

**PENGAWASAN BALAI PEMASYARAKATAN TERHADAP NARAPIDANA
PENERIMA PROGRAM ASIMILASI PENCEGAHAN DAN
PENANGGULANGAN PENYEBARAN *COVID-19*
(STUDI DI BALAI PEMASYARAKATAN KELAS I SEMARANG)**

Skripsi

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk
Memperoleh gelar Sarjana pada
Program Studi Hukum



Diajukan oleh:

VINKI SITIO

NIM: 17.C1.0133

Kepada

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG**

2021

**PENGAWASAN BALAI PEMASYARAKATAN TERHADAP NARAPIDANA
PENERIMA PROGRAM ASIMILASI PENCEGAHAN DAN
PENANGGULANGAN PENYEBARAN *COVID-19*
(STUDI DI BALAI PEMASYARAKATAN KELAS I SEMARANG)**

Skripsi

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk
Memperoleh gelar Sarjana pada
Program Studi Hukum



Diajukan oleh:

VINKI SITIO

NIM: 17.C1.0133

Kepada

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG**

2021

HALAMAN PERSETUJUAN

**PENGAWASAN BALAI PEMASYARAKATAN TERHADAP NARAPIDANA
PENERIMA PROGRAM ASIMILASI PENCEGAHAN DAN
PENANGGULANGAN PENYEBARAN *COVID-19***

(STUDI DI BALAI PEMASYARAKATAN KELAS I SEMARANG)

Skripsi

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk
memperoleh gelar Sarjana strata I pada

Program Studi Ilmu Hukum

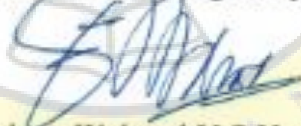
Disusun oleh:

VINKI SITIO

NIM: 17.C1.0133

Disetujui oleh:

Dosen Pembimbing Skripsi



Dr. Endang Wahyati Y.S.H., M.H.

NPP: 05811984006

Kepada

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG**

2021

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Vinki Sitio

Nim : 17.C1.0133

Progdi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum dan Komunikasi

Dengan ini menyatakan Laporan Tugas Akhir dengan judul **“PENGAWASAN BALAI PEMASYARAKATAN TERHADAP NARAPIDANA PENERIMA PROGRAM ASIMILASI PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN PENYEBARAN COVID-19”** tersebut bebas plagiasi. Akan tetapi apabila terbukti melakukan plagiasi maka bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Semarang, 6 Desember 2021

Yang menyatakan,



Vinki Sitio

HALAMAN PENGESAHAN



HALAMAN PENGESAHAN

Judul Tugas Akhir: : Pengawasan Balai Pemasarakatan Terhadap Narapidana Penerima Program
Asimilasi Pencegahan Dan Penanggulangan Penyebaran Covid-19 (Studi di
Balai Pemasarakatan Kelas I Semarang)

Diajukan oleh : Vinki Sitio

NIM : 17.C1.0133

Tanggal disetujui : 06 Desember 2021

Telah setuju oleh

Pembimbing 1 : Dr. Y. Endang Wahyati S.H., M.H.

Penguji 1 : Dr. Y. Endang Wahyati S.H., M.H.

Penguji 2 : Dr. Y. Budi Sarwo S.H., M.H.

Penguji 3 : Yovita Indrayati S.H., M.Hum.

Ketua Program Studi : Petrus Soerjowinoto S.H., M.Hum.

Dekan : Dr. Marcella Elwina Simandjuntak S.H., CN., M.Hum.

Halaman ini merupakan halaman yang sah dan dapat diverifikasi melalui alamat di bawah ini.

sintak.unika.ac.id/skripsi/verifikasi/?id=17.C1.0133

**HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Vinki Sitio
Progdi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum dan Komunikasi
Jenis Karya : Tugas Akhir

Menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Katolik Soegijapranata Semarang Hak Bebas Royalti Noneklusif atas karya ilmiah yang berjudul **“PENGAWASAN BALAI PEMASYARAKATAN TERHADAP NARAPIDANA PENERIMA PROGRAM ASIMILASI PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN PENYEBARAN COVID-19”** beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini Universitas Katolik Soegijapranata berhak menyimpan, mengalihkan media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir ini selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian Pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Semarang, 06 Desember 2021

Yang menyatakan



Vinki Sitio

ABSTRAK

Indonesia merupakan salah satu negara di dunia yang memberikan pembebasan bersyarat kepada narapidana melalui hak asimilasi dirumah sebagai bentuk upaya menjamin hak kesehatan narapidana agar terhindar virus *Covid-19*. Narapidana dalam melaksanakan asimilasi dirumah tetap menerima pengawasan dan pembimbingan dari Pembimbing Kemasyarakatan Balai Pemasyarakatan Kelas I Semarang yang dilakukan secara daring dan kunjungan rumah (*home visit*), namun tidak dipungkiri dalam pelaksanaannya terdapat sedikit narapidana asimilasi dirumah yang melakukan pelanggaran dan mengakibatkan dicabutnya hak asimilasi.

Penelitian ini menggunakan metode pendekatan yuridis sosiologis. Spesifikasi penelitian menggunakan *Deskriptif analitik*. Penelitian ini menggunakan Teknik Sampling yakni *Purposive Sampling*. Teknik pengumpulan data menggunakan data primer dan data sekunder baik studi pustaka dan hasil wawancara serta kuesioner. Teknik penyajian data dan metode analisa data dilakukan secara kualitatif disajikan secara naratif.

Kegiatan pengawasan diatur dalam Permenkumham Nomor 24 Tahun 2021 dan beberapa Surat Edaran Direktorat Jenderal Pemasyarakatan yang mengatur tentang pelaksanaan asimilasi di rumah. Pembimbing Kemasyarakatan Balai Pemasyarakatan Kelas I Semarang melaksanakan pengawasan sekali dalam seminggu secara daring melalui video call via WhatsApp dan Siwasklija serta pengawasan luring melalui kunjungan rumah (*Home Visit*). Pengawasan yang dilakukan bertujuan untuk mencegah timbulnya pelanggaran dan bagi pelanggar akan di cabut hak asimilasinya sesuai prosedur. Pada melaksanakan pengawasan terjadi beberapa hambatan yaitu sistem error, SDM yang kurang memadai dan sinyal internet kurang stabil yang mengakibatkan pengawasan kurang optimal. Adapun saran yang diberikan untuk Bapas Semarang, Narapidana dan pamong.

Kata Kunci: Pengawasan, Asimilasi, *Covid-19*, Narapidana, dan Balai Pemasyarakatan.

ABTRACT

Indonesia is one of many countries that gives parole for the prisoners through assimilation right at home to ensure the prisoners are free from Covid-19 virus. While the prisoners are doing the parole at home, they are still under supervision and guidance from the social counselor of Semarang penitentiary level 1 which is done online and home visit, however there are few prisoners who broke the rules in which their right assimilation is withdrawn.

This research uses sociology's jurisdiction approach. Analytic descriptive is used as the specification research. This research also uses sample technique which is purposive sampling. In collecting the data, the research uses primary and secondary data such as literature review, interview and questionnaires. Data analysis is done in qualitative and presented in a narrative.

Supervision activities are regulated in Permenkumham Number 24 of 2021 and several Circulars of the Directorate General of Corrections which regulate the implementation of assimilation at home. The Semarang Class I Penitentiary Community Counselor carries out online surveillance once a week via video calls via WhatsApp and Siwasklija as well as offline supervision through home visits. The supervision carried out aims to prevent violations and for violators their rights of assimilation will be revoked according to the procedure. Some obstacles such as system error, lack of manpower and poor internet connection which happened during the supervision caused less optimum supervision result. As a suggestion given to Semarang penitentiary, Prisoners and guardians.

Key words: Supervision, Assimilation, Covid 19, prisoners, penitentiary.

HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO:

“Suatu penyesalan dalam hidup bukan berarti kegagalan, namun dengan mengetahui suatu yang disesali tersebut kita sadar terdapat upaya lain untuk memperbaiki diri dan memaksimalkan hasil”

PERSEMBAHAN:

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Bapak, Ibu, dan Kakak
2. Kakak saya Vera wati B.R Sitio yang telah membiayai perkuliahan saya
3. Teman-teman saya yang selalu peduli dan memberikan motivasi
4. Almamater Universitas Katolik Soegijapranata
5. Keluarga besar Fakultas Hukum dan Komunikasi

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur atas kehadiran Tuhan Yesus Kristus, atas segala berkat, perlindungan dan kemudahan yang telah dilimpahkan kepada Penulis sehingga dapat menyelesaikan tugas penulisan skripsi sebagai persyaratan akhir untuk menempuh S-1 program studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum dan Komunikasi di Universitas Katolik Soegijapranata Semarang, dengan judul skripsi “Pengawasan Balai Pemasarakatan Terhadap Narapidana Penerima Program Asimilasi Pencegahan dan Penanggulangan Penyebaran *Covid-19* (Studi di Balai Pemasarakatan Kelas I Semarang)”.

Indonesia merupakan salah satu negara di dunia yang memberikan hak asimilasi dirumah kepada narapidana dalam rangka pencegahan penyebaran virus *Covid-19* (*Coronavirus Disease 2019*). Indonesia menerapkan narapidana yang menjalani asimilasi di rumah diawasi dan dibimbing oleh Balai Pemasarakatan sesuai dengan wilayah kerja mencakup lokasi tempat tinggal narapidana, penulis melakukan penelitian di Balai Pemasarakatan Kelas I Semarang.

Penulis sangat memahami bahwa terdapat kekurangan dan keterbatasan ilmu pengetahuan dalam penelitian ini, tanpa adanya bantuan dan dukungan dari beberapa pihak penulis tidak akan dapat menyelesaikan penulisan hukum ini. Maka dari itu, penulis menyampaikan mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Ferdinandus Hindiarto, S.Psi., M.Si selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;

2. Ibu Dr. Marcella Elwina S., S.H., C.N., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
3. Bapak Petrus Soerjowinoto, S.H., M.Hum. selaku Kepala Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
4. Bapak Dr. B. Danang Setianto, S.H., LL,M, MLL selaku Dosen Wali penulis yang membina dengan sabar hingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini;
5. Ibu Dr. Endang Wahyati Y.S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing yang senantiasa sabar, setia mendampingi, memberikan arahan, motivasi serta meluangkan waktu dan tenaga untuk penulis dalam penulisan skripsi ini;
6. Keluarga Besar penulis yang senantiasa memberikan dukungan dan doa kepada penulis hingga dapat menyelesaikan penulisan hukum ini dengan baik sesuai dengan harapan dan keinginan bersama;
7. Bapak Achmad Kisyanto, S.H., M.H selaku Pembimbing Kemasyarakatan Tingkat Madya Balai Pemasarakatan Kelas I Semarang yang dalam aktivitas menjalani tugasnya dapat memberikan kesempatan kepada Penulis untuk melakukan wawancara memperkaya bahan penulisan skripsi ini;
8. Bapak Catur Tuliwiranto, S.ST. MSW selaku Pembimbing Kemasyarakatan Tingkat Madya Balai Pemasarakatan Kelas I Semarang

yang dalam aktivitas menjalani tugasnya dapat memberikan kesempatan kepada Penulis untuk melakukan wawancara memperkaya bahan penulisan skripsi ini;

9. Bapak/Ibu Pembimbing Kemasyarakatan Balai Pemasyarakatan Kelas I Semarang yang telah membantu penulis menyalurkan kuesioner kepada klien pemasyarakatan sebagai responden;

10. Bapak Fajar Sodik, S.H selaku Pembina Kepribadian Lembaga Pemasyarakatan Kelas I Semarang yang dalam melaksanakan tugasnya bersedia untuk meluangkan waktu kepada Penulis untuk melakukan wawancara untuk memperkaya bahan penulisan skripsi ini;

11. Narapidana asimilasi di rumah Lembaga Pemasyarakatan Kelas I Semarang yang dalam Pengawasan dan Pembimbingan Balai Pemasyarakatan Kelas I Semarang yang bersedia berpartisipasi sebagai responden dalam kuesioner penulisan skripsi ini;

12. Teman pejuang skripsi Nadila Saras F dan Esther Clasina Y.K yang selama ini mendukung, bersedia untuk berdiskusi bersama serta mendengarkan keluh kesah mengenai penulisan skripsi ini;

13. Lunariaco sebagai author webtoon lokal Indonesia Aegis Orta yang karyanya dapat menghibur dan sebagai self reward Penulis di masa penulisan skripsi ini;

14. Driver Gofood yang telah mengantarkan orderan penulis dengan selamat hingga tujuan sehingga dapat memperbaiki mood penulis dikala penulis mengalami pusing mengerjakan revisi, terimakasih atas jasanya;

15. Seluruh staff Tata Usaha Fakultas Hukum dan Komunikasi Soegijapranata yang memberikan arahan serta informasi selama penulis menempuh masa perkuliahan hingga menyelesaikan skripsi ini;

16. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebut satu persatu yang sudah membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Semoga Tuhan Yesus Kristus berkenan untuk memberkati, melindungi serta membalas budi baik kepada semua pihak yang membantu dan mendukung penulis skripsi ini.

Akhir kata semoga penulis Tugas Akhir ini dapat bermanfaat bagi almamaterku dan masyarakat, serta penulis mengharapkan saran dan kritik yang dapat membangun serta menyempurnakan penulisan skripsi ini.

Semarang, 6 Desember 2021



Vinki Sitio

DAFTAR ISI

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----|
| HALAMAN PERSETUJUAN..... | iii |
| HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS..... | iv |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | v |
| HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS | vi |
| ABSTRAK | vii |
| HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN..... | ix |
| KATA PENGANTAR..... | x |
| DAFTAR ISI..... | xiv |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang | 1 |
| B. Perumusan Masalah..... | 16 |
| C. Tujuan Penelitian..... | 16 |
| D. Kegunaan Penelitian..... | 17 |
| E. Metode Penelitian..... | 18 |
| 1. Metode Pendekatan..... | 18 |
| 2. Spesifikasi Penelitian | 20 |
| 3. Objek Penelitian..... | 21 |
| 4. Teknik Pengumpulan Data | 21 |
| 5. Teknik Pengambilan Sampel | 28 |
| 6. Teknik Pengolahan dan Penyajian Data..... | 29 |
| 7. Metode Analisa Data..... | 29 |
| F. Sistematika Penulisan..... | 30 |

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | 32 |
| A. Pengawasan | 32 |
| 1. Pengertian Pengawasan | 32 |
| 2. Kebijakan Hukum Publik..... | 33 |
| 3. Pengawasan yang ditinjau Berdasarkan Segi Kedudukan Badan atau Organ dalam pelaksanaannya | 35 |
| 4. Pengawasan yang ditinjau Berdasarkan Segi Waktu Pelaksanaannya | 35 |
| 5. Pengawasan yang ditinjau Berdasarkan Segi Sifatnya | 36 |
| 6. Metode Pengawasan terhadap Klien Pemasarakatan Bebas Bersyarat | 37 |
| B. Balai Pemasarakatan | 39 |
| 1. Pengertian Balai Pemasarakatan | 39 |
| 2. Empat Fungsi Utama Balai Pemasarakatan | 39 |
| 3. Pembimbing Kemasyarakatan..... | 40 |
| 4. Tugas Pembimbing Kemasyarakatan..... | 40 |
| C. Narapidana..... | 42 |
| 1. Pengertian Narapidana..... | 42 |
| 2. Jenis Pidana | 43 |
| 3. Hak Narapidana..... | 44 |
| 4. Hak Kesehatan Narapidana | 44 |
| 5. Faktor-Faktor Narapidana Asimilasi Melakukan Pengurangan Tindak Pidana di Masa Pandemi <i>Covid-19</i> | 50 |
| D. Asimilasi..... | 51 |
| 1. Pengertian Asimilasi..... | 51 |
| 2. Tujuan Asimilasi..... | 52 |

| | | |
|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 3. | Syarat Narapidana menerima Asimilasi pencegahan <i>Covid-19</i> | 52 |
| E. | Upaya Kesehatan..... | 54 |
| 1. | Pengertian Upaya Kesehatan | 54 |
| 2. | Upaya Pelayanan Kesehatan Berdasarkan Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 Tentang Kesehatan..... | 54 |
| 3. | Empat Jenis Upaya pelayanan kesehatan..... | 55 |
| 4. | Bentuk Pelayanan Kesehatan di Lembaga Pemasyarakatan..... | 56 |
| F. | <i>Covid-19 (CoronaVirus Disease 2019)</i> | 58 |
| 1. | Pengertian <i>Covid-19 (Coronavirus Disease 2019)</i> | 58 |
| 2. | Jenis Varian Virus <i>Covid-19</i> | 58 |
| 3. | Penyakit Menular..... | 60 |
| 4. | Upaya Pencegahan Penyebaran pandemi <i>Covid-19</i> | 63 |
| 5. | Upaya Mengurangi Terjangkit Virus <i>Covid-19</i> | 65 |
| 6. | Kekarantinaan Kesehatan..... | 66 |
| 7. | Protokol Kesehatan 5 M..... | 67 |
| BAB III | HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | 69 |
| A. | HASIL PENELITIAN | 69 |
| 1. | Gambaran Umum Balai Pemasyarakatan Kelas I Semarang..... | 69 |
| 2. | Gambaran Umum Lembaga Pemasyarakatan Kelas I Semarang | 74 |
| 3. | Hasil Wawancara dan Kuesioner..... | 80 |
| B. | PEMBAHASAN..... | 104 |
| 1. | Ketentuan Hukum Tentang Pengawasan Terhadap Program Asimilasi Pencegahan Dan Penanggulangan Penyebaran <i>Covid-19</i> Bagi Narapidana | 104 |

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2. Pelaksanaan Pengawasan Program Asimilasi Pencegahan Dan Penanggulangan Penyebaran <i>Covid-19</i> Narapidana Lembaga Pemasyarakatan Kelas I Semarang.. | 119 |
| 3. Hambatan-Hambatan Yang Dihadapi Dalam Pengawasan Balai Pemasyarakatan Kelas I Semarang Terhadap Narapidana Penerima Program Asimilasi Pencegahan Dan Penanggulangan Penyebaran <i>Covid-19</i> | 147 |
| BAB IV PENUTUP | 155 |
| A. Kesimpulan..... | 155 |
| B. Saran..... | 160 |
| DAFTAR PUSTAKA..... | 165 |
| LAMPIRAN..... | 169 |

