

**KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA SEMARANG
DALAM MENGATASI MASALAH HIV/AIDS
PADA WANITA PEKERJA SEKS KOMERSIAL**

Skripsi

Ditujukan Kepada Fakultas Hukum
guna memenuhi syarat
untuk memperoleh gelar
Sarjana Strata I (S1)
dalam Ilmu Hukum



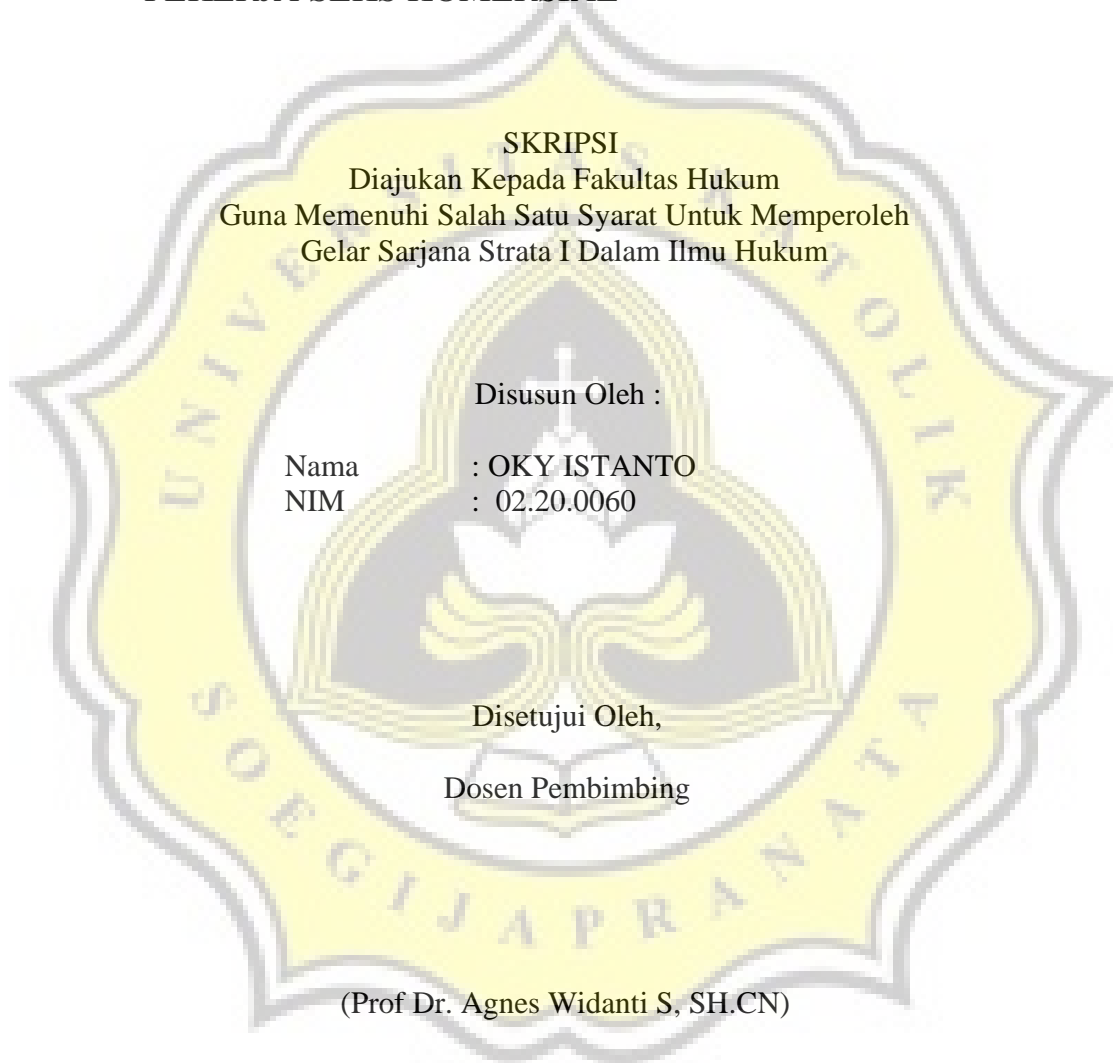
Disusun oleh :

Nama : OKY Istanto
NIM : 02.20.0060

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2008**

HALAMAN PERSETUJUAN

Judul: "KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA SEMARANGDALAM
MENGATASI MASALAH HIV/AIDS PADA WANITA
PEKERJA SEKS KOMERSIAL"



**Fakultas Hukum
Universitas Katolik Soegijapranata
2008**

HALAMAN PENGESAHAN



ABSTRAKSI

Masalah pekerja seks komersial merupakan satu dari banyak masalah sosial yang dihadapi oleh setiap kota besar, termasuk di kota Semarang Munculnya persoalan sosial seperti merebaknya pekerja seks komersial di kota Semarang lebih bermuara pada masalah ekonomi dan kesejahteraan, oleh karena itu penanganan yang optimal dan terkoordinasi sangatlah diperlukan. Pemerintah Kota Semarang secara proaktif perlu melakukan pengawasan secara serius dalam penanganan terhadap masalah wanita pekerja seks komersial terutama berkaitan dengan masalah kesehatan mereka yang sangat rentan terkena penyakit HIV/AIDS. HIV/AIDS adalah penyakit yang sangat berbahaya dan belum ditemukan penyembuhannya sehingga Pemerintah Kota Semarang perlu lebih memperhatikan mengenai masalah penyebaran virus HIV terutama di kalangan Pekerja Seks Komersil.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif di mana peneliti menjelaskan alasan-alasan subyektif peneliti tentang pemilihan obyek atau subyek yang diteliti secara spesifik dengan batasan-batasan yang cukup jelas dimana populasi dalam penelitian ini adalah Pekerja Seks Komersial di lokalisasi Sunan Kuning. Pengambilan sampel dengan teknik Random Sampling yaitu metode pengambilan sampel secara acak. Hal ini bisa dilakukan dikarenakan populasinya bersifat homogen. Dalam penelitian ini spesifikasi penelitian yang dipergunakan adalah deskriptif analitis sedangkan untuk metode analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis kualitatif.

Berdasarkan hasil penelitian dapat dilihat bagaimana kebijakan Pemerintah kota Semarang dalam mengatasi penyebaran virus HIV di kota Semarang, antara lain dengan membentuk Komisi Penanggulangan AIDS (KPA) Kota Semarang. Juga disebutkan faktor-faktor yang mendorong timbulnya kebijakan-kebijakan yang dikeluarkan oleh Pemerintah kota Semarang untuk mengatasi penyebaran virus HIV/AIDS dikota Semarang, khususnya bagi para Pekerja Seks Komersil. Hambatan-hambatan yang dihadapi adalah keterbatasan biaya, status dari Pekerja Seks Komersil itu sendiri dan masih banyak Pekerja Seks Komersil yang menolak penggunaan kondom serta upaya Pemerintah Kota Semarang dalam mengatasi hambatan-hambatan tersebut diatas dimana antara lain dengan cara mengeluarkan kebijakan-kebijakan yang berhubungan untuk mencegah penyebaran virus HIV di kota Semarang, juga mengadakan penyuluhan-penyuluhan mengenai pentingnya penggunaan kondom dan bahayanya virus HIV.

Berkaitan dengan hal tersebut di atas, maka Pemerintah Kota Semarang wajib memiliki suatu kerangka dan rencana kerja yang jelas sehingga faktor-faktor yang mendorong dikeluarkannya kebijakan tersebut dapat ditangani secara maksimal dan semua sistem bekerja secara menyeluruh sehingga dampak dari penyebaran virus HIV/AIDS dapat di minimalisasi.

Kata Kunci: Kebijakan, HIV/AIDS, Pekerja Seks Komersial

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO:

" HaRi KeMarin adalah suaTu pembelajaran, hAri ini adalah SuaTu perjuangan, Hari EsoK Adalah SuaTu MiSteri..... ".

"One CaNnot EscApe HistOry....."

Skripsi Ini Kupersembahkan Kepada:

1. Ayahanda Tercinta...Bapak Slamet Diyono
(alm).....
2. Ibunda Tercinta.... Ibu Isyani.....
3. Eyang Putri Tercinta.....

KATA PENGANTAR

Sujud syukur penulis panjatkan kepada TUHAN YME yang telah memberikan rahmat dan karunianya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA SEMARANG DALAM MENGATASI MASALAH HIV/AIDS PADA WANITA PEKERJA SEKS KOMERSIAL" dengan baik dan lancar.

Penulisan hukum ini disusun dan diajukan untuk memenuhi sebagian tugas dan syarat-syarat dalam meraih gelar Sarjana Sastra (SI) Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang. Penulis menyadari sepenuhnya akan segala keterbatasan dan kekurangan yang ada pada diri penulis, sehingga penulisan skripsi ini tidak akan berhasil tanpa adanya bantuan dan dukungan dari semua pihak, sehingga sudah sepantasnya penulis mengucapkan terima kasih yang setulusnya dan penuh rasa hormat kepada:

1. Bapak Dr. Y. Bagus Wismanto, Msi, selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
2. Bapak Val. Suroto, SH. MHum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
3. Prof Dr. Agnes Widanti S, SH.CN selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk memberikan bimbingan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
4. Bapak Hadiyono, SH Mhum, selaku Dosen Wali yang telah membimbing selama masa perkuliahan berlangsung.

5. Bapak, Ibu Dosen beserta Staf Fakultas Hukum Universitas Soegijapranata.
 6. Bapak Wawan selaku anggota Komisi Penanggulangan AIDS kota Semarang yang telah meluangkan waktu dan sangat membantu dalam penulisan skripsi ini.
 7. Bapak Ridwan sebagai anggota Departemen Sosial Kota Semarang
 8. Ibu Isyani tercinta,terimakasih atas segala doa, kesabaran, cinta kasih, dukungan yang diberikan sepanjang umurku
 9. Almarhum Ayahanda Tercinta bapak Slamet Diyono
 10. Keluarga besar bapak Mulyadi, terima kasih atas segala bantuan dan dukungan selama ini.....
 11. Bapak Haryanto Taufik, terima kasih atas segalanya.....
 12. Teman-teman angkatan 2002 Fakultas Hukum Unika Soegijapranata.....
 13. Segala pihak yang membantu pembuatan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu....Terima kasih dari lubuk hati yang paling dalam.....
- Akhir kata, penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun guna kesempurnaan penulis hukum ini. Semoga penulisan hukum ini bermanfaat bagi para pembaca.

Semarang, Oktober 2008

Hormat Penulis,

OKY INSTANTO

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Persetujuan	ii
Halaman Pengesahan.....	iii
Abstraksi.....	iv
Motto dan Persembahan.....	v
Kata Pengantar.....	vi
Daftar Isi	viii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	6
D. Kegunaan Penelitian	6
E. Metode Penelitian	7
1. Metode Pendekatan.....	7
2. Spesifikasi Penelitian.....	8
3. Obyek Penelitian.....	8
4. Metode Pengumpulan Data.....	8
5. Metode Pengambilan Sampel.....	10
6. Metode Analisis Data.....	10
7. Metode Penyajian Data.....	10
F. Sistematika Penulisan	11

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Tinjauan Umum tentang Kebijakan	13
1. Pengertian Kebijakan.....	13
2. Jenis-Jenis Kebijakan.....	15
3. Ciri-ciri Kebijakan	16
B. Tinjauan Umum tentang Pekerja Seks Komersial	17
1. Pengertian Pekerja Seks Komersial	17
2. Ciri-ciri Pekerja Seks Komersial	19
C. Tinjauan Umum tentang HIV/AIDS	21
1. Pengertian HIV/AIDS	21
2. Penularan HIV/AIDS	22
3. Ciri-ciri penderita HIV/AIDS.....	22

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Hasil Penelitian.....	23
1. Kebijakan Pemerintah Kota Semarang Dalam mengatasi Masalah HIV/AIDS Wanita Pekerja Seks Komersial	23
2. Faktor-faktor yang mendorong pelaksanaan kebijakan Pemerintah Kota Semarang dalam mengatasi masalah HIV/AIDS wanita Pekerja Komersial	35

3. Hambatan-hambatan dalam melaksanakan kebijakan pemerintah Kota Semarang dalam mengatasi masalah HIV/AIDS bagi wanita pekerja seks komersial.....	40
B. Pembahasan.....	43
1. Kebijakan Pemerintah Kota Semarang Dalam mengatasi masalah HIV/AIDS wanita Pekerja Seks Komersial.....	43
2. Faktor-faktor yang mendorong pelaksanaan kebijakan pemerintah kota Semarang dalam mengatasi masalah HIV/AIDS wanita pekerja seks komersial.....	46
3. Hambatan-hamabatan dalam melaksanakan kebijakan pemerintah Kota Semarang dalam mengatasi masalah HIV/AIDS bagi wanita pekerja Seks Komersial.....	48
 BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	51
B. Saran.....	52
 DAFTAR PUSTAKA.....	54