

**PERAN PENYIDIK PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM MELAKUKAN
PENYELIDIKAN DAN PENYIDIKAN TERHADAP MAKANAN TANPA
IZIN EDAR (STUDI KASUS DI BALAI BESAR PENGAWAS OBAT DAN
MAKANAN SEMARANG)**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk
menyelesaikan program strata satu (S1) pada Fakultas Hukum
Universitas Katolik Soegijapranata



**FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2016**

HALAMAN PERSETUJUAN

**PERAN PENYIDIK PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM MELAKUKAN PENYELIDIKAN
DAN PENYIDIKAN TERHADAP MAKANAN TANPA IZIN EDAR (STUDI KASUS DI
BALAI BESAR PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN SEMARANG)**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk
menyelesaikan program strata satu (S1) pada Fakultas Hukum
Universitas Katolik Soegijapranata

Disusun oleh :

Romanna Octavia Naibaho

10.20.0028

Semarang, Februari 2016

Disetujui oleh :

Dosen Pembimbing Skripsi

Marcella E

(Dr. Marcella Elwina Simandjuntak, S.H., C.N., M.Hum.)

**FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2016**

PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : Romanna Octavia Naibaho

NIM :10.20.0028

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

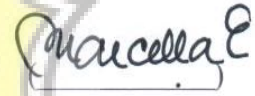
Pada tanggal :

Dosen Penguji :

1.Dr. Marcella Elwina S.,S.H., C.N., M.Hum


2.Petrus Soerjowinoto, SH.MH

3.Dr. Endang Wahyati, SH.MH



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar Sarjana Strata I Ilmu Hukum

Pada tanggal :



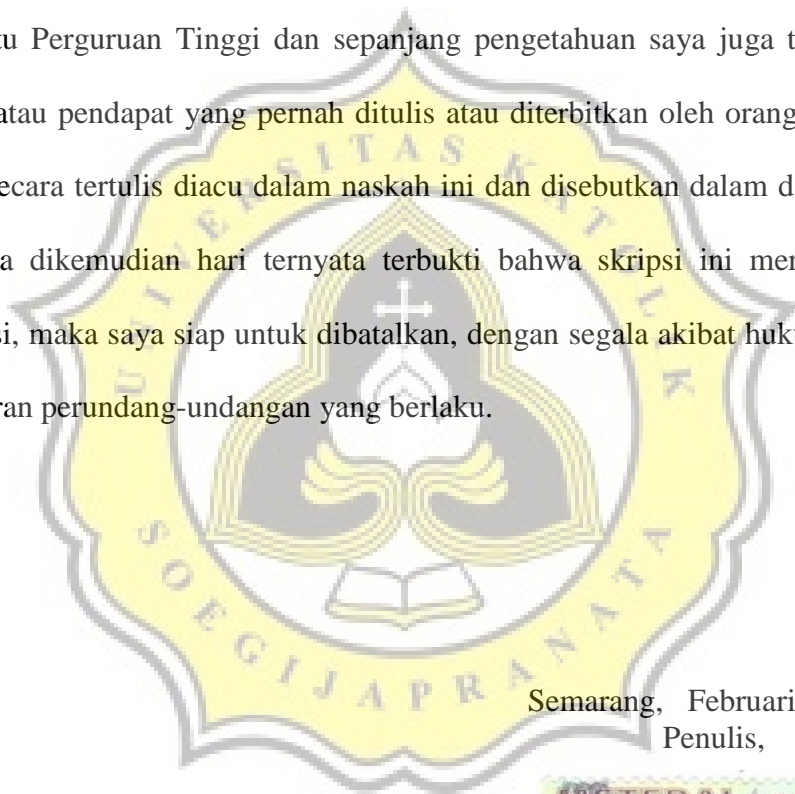
Benny Danang Setianto, SH., LLM. MIL
Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi
Universitas Katolik Soegijapranata

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi yang berjudul :

“PERAN PENYIDIK PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM MELAKUKAN PENYELIDIKAN DAN PENYIDIKAN TERHADAP MAKANAN TANPA IZIN EDAR (STUDI KASUS DI BALAI BESAR PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN SEMARANG)”

Tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari ternyata terbukti bahwa skripsi ini merupakan hasil plagiasi, maka saya siap untuk dibatalkan, dengan segala akibat hukumnya sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.



Semarang, Februari 2016
Penulis,



Romanna Octavia Naibaho
NIM : 10.20.0028

ABSTRAK

Menurut peraturan perundang-undangan, setiap mengedarkan produk pangan untuk kepentingan dijual, maka atas dasar kepentingan keamanan pangan dan perlindungan konsumen, setiap produsen, pengedar, penjual harus memiliki surat izin edar. Penelitian ini menganalisis peran PPNS BBPOM Semarang dalam melakukan penyelidikan dan penyidikan terhadap makanan tanpa izin edar, hambatan yang dihadapi PPNS BBPOM Semarang dalam melakukan penyelidikan dan penyidikan terhadap makanan tanpa izin edar, dan upaya mengatasi hambatan tersebut.

Metode pendekatan yang digunakan adalah metode penelitian kualitatif. Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif analitis. Jenis data yang digunakan adalah data sekunder dan data primer. Metode pengumpulan data meliputi studi kepustakaan, wawancara, dan studi dokumentasi yang kemudian dianalisis secara kualitatif.

Berdasarkan hasil penelitian, dapat diketahui bahwa peran yang dilakukan oleh PPNS BBPOM Semarang dalam melakukan penyelidikan dan penyidikan terhadap makanan tanpa izin edar dilakukan melalui observasi, sampling secara tertutup di sarana-sarana yang diduga melakukan pelanggaran dan atau tindak pidana di bidang makanan, pengujian laboratorium, pemeriksaan TKP, penggeledahan, penyitaan, memeriksa tersangka dan saksi, gelar perkara, dan kegiatan penyidikan lainnya sesuai ketentuan KUHAP

Hambatan-hambatan yang dihadapi oleh PPNS BBPOM Semarang dalam melakukan penyelidikan dan penyidikan terhadap makanan tanpa izin edar, diantaranya seperti: (a). keterbatasan SDM penyidik; (b). tidak adanya keseragaman biaya pemberkasan; dan (c). keterbatasan fasilitas. Upaya yang dilakukan PPNS BBPOM Semarang untuk mengatasi hambatan tersebut, diantaranya seperti: (a) meningkatkan kualitas dan kuantitas PPNS, baik melalui diklat PPNS Dasar, PPNS lanjutan, pelatihan intelijen, gelar perkara, dll; (b) menerapkan sistem anggaran berbasis kinerja; dan (c) pengadaan sarana dan prasarana yang mendukung penegakan hukum di bidang makanan.

Kesimpulan dari penelitian ini yaitu peran yang dilakukan oleh PPNS BBPOM Semarang dalam melakukan penyelidikan dan penyidikan terhadap makanan tanpa izin edar sudah sesuai dengan apa yang diamanatkan dalam Pasal 7 dan Pasal 8 KUHAP dan Pasal 132 ayat (2) UU RI No.18 Tahun 2012 tentang Pangan.

Kata kunci : penyelidikan, penyidikan, makanan, izin edar, PPNS, BBPOM Semarang

HALAMAN MOTO DAN PERSEMBAHAN

- Kesalahan yang terbesar ialah tidak menyadari satupun kesalahan yang telah diperbuat. (Carlyle)
- Tujuan utama kita adalah tetap berada di jalan yang lurus waktu orang lain melakukan kecurangan. (*George Bernard Shaw*)



Kupersembahkan Skripsi ini untuk :

- Kedua Orang Tua Tercinta
- Saudara-saudaraku semua dan
- Almamaterku Tercinta.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, sehubungan dengan telah selesainya penyusunan Skripsi ini dengan judul, “Peran Penyidik Pegawai Negeri Sipil dalam Melakukan Penyelidikan dan Penyidikan terhadap Makanan Tanpa Izin Edar (Studi Kasus di Balai Besar Pengawas Obat dan Makanan Semarang)”.

Adapun maksud dari penyusunan Skripsi ini adalah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Pendidikan Strata Satu (S-1) pada Fakultas Hukum, Universitas Katolik Soegijapranata.

Mengingat keterbatasan pengetahuan dan pengalaman penulis sehingga dalam penyusunan Skripsi ini tidak sedikit mendapat bantuan, petunjuk, serta saran-saran maupun arahan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan rendah hati dan rasa hormat penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada:

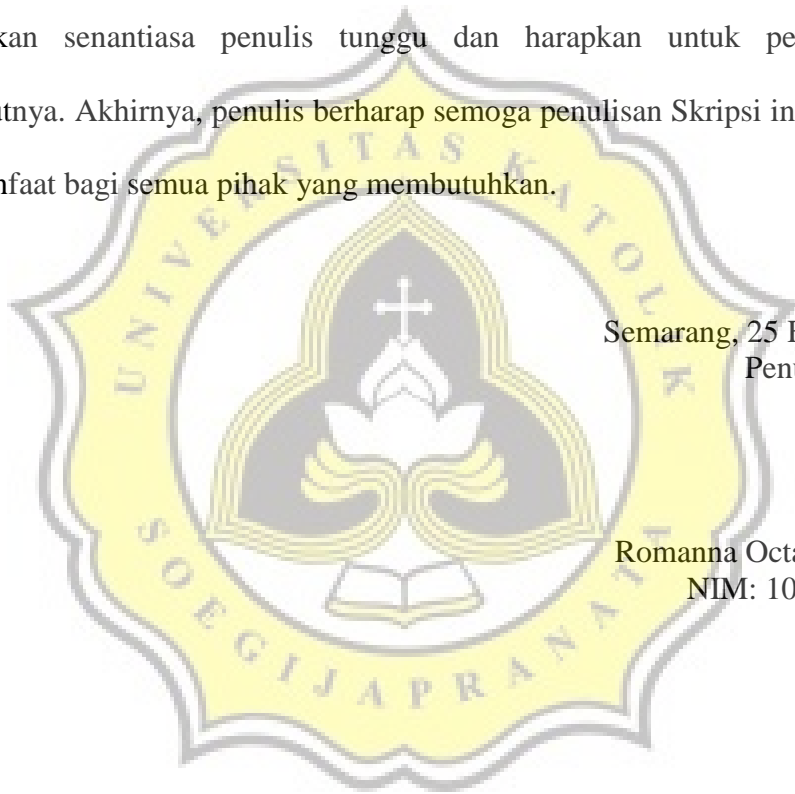
1. Bapak Prof. Dr. Yohanes Budi Widianarko, M.Sc., selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
2. Ibu Dr. Marcella Elwina Simandjuntak, S.H., C.N., M.Hum., selaku Wakil Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang, yang telah memberikan pengarahan terhadap penulis.
3. Bapak B. Danang Setinto, S.H., LL.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata.
4. Bapak Valentinus Suroto, S.H., M.Hum., selaku Dosen Wali, yang telah memberikan pengarahan dan bimbingan terhadap penulis.

5. Ibu Dr. Marcella Elwina Simandjuntak, S.H., C.N., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu dalam membimbing dan memberikan arahan serta masukan kepada penulis dalam pembuatan Skripsi ini.
6. Bapak Petrus Soerjawinoto, S.H., M.Hum., selaku Dosen Penguji Skripsi yang telah meluangkan waktu dan memberikan arahan serta masukan kepada penulis dalam pembuatan Skripsi ini.
7. Ibu Dr. Endang Wahyati, S.H., M.Hum., selaku Dosen Penguji Skripsi yang telah meluangkan waktu dan memberikan arahan serta masukan kepada penulis dalam pembuatan Skripsi ini.
8. Kepada segenap Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata yang telah memberikan ilmu-ilmu-nya kepada penulis selama masa perkuliahan.
9. Kepada Kedua Orangtuaku tercinta, yang tak pernah lelah membimbing, memberikan dorongan, semangat, dukungan moral dan material serta doa sehingga dapat terselesaikannya Skripsi ini dan semoga Tuhan Yang Maha Esa selalu memberikan kebahagiaan dan kasih sayangnya.
10. Kepada sahabat-sahabatku tersayang yang selalu memberi motivasi dan semangat untuk menyelesaikan penelitian skripsi ini : Tasya, Niko, Lelyta, Feryra, Selha, Ayu, Mety.
11. Kepada saudara-saudaraku yang selalu mendukung dan memberi support : abang Aris, abang Tupa, Novita, kak Mery, Nantulang, Tulang, Uda, Nanguda, Rona, Nikita, dan Keni serta saudara ku yang lain trimakasih doa kalian.

12. Kepada seluruh teman-teman satu angkatan di Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata yang tidak dapat Penulis sebutkan satu-persatu.

13. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini yang tidak dapat Penulis sebutkan satu-persatu.

Penulis hanya dapat mendoakan, agar mereka yang telah membantu dalam penyusunan Skripsi ini mendapatkan balasan yang setimpal dari Tuhan yang Maha Esa. Selain itu untuk penyempurnaan penulisan Skripsi ini, saran, kritik dan perbaikan senantiasa penulis tunggu dan harapkan untuk penyempurnaan selanjutnya. Akhirnya, penulis berharap semoga penulisan Skripsi ini berguna dan bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.



Semarang, 25 Februari 2016
Penulis,

Romanna Octavia Naibaho
NIM: 10.20.0028

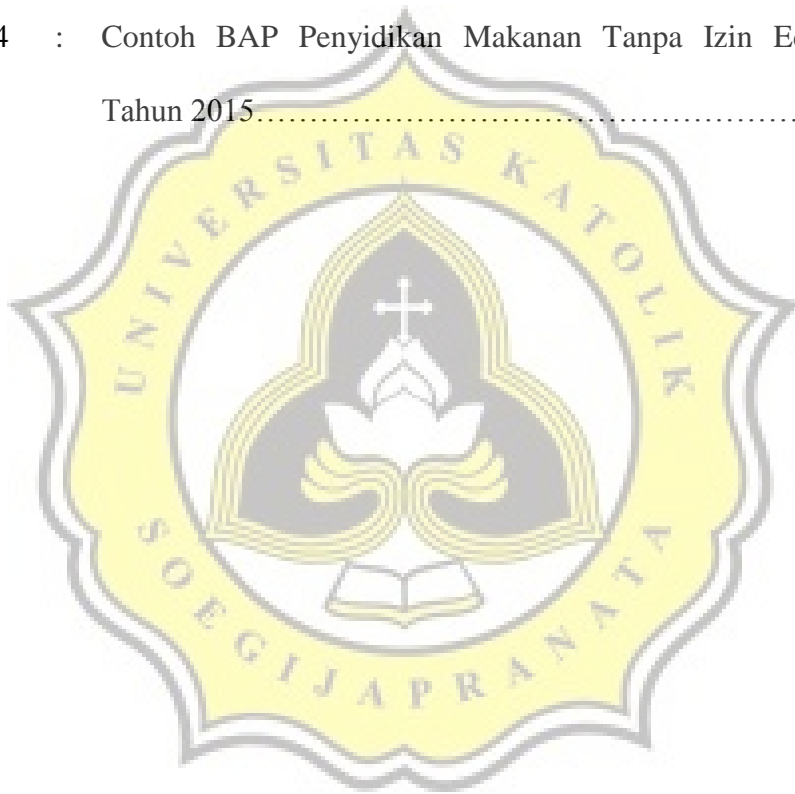
DAFTAR ISI

	halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iv
ABSTRAK.....	v
HALAMAN MOTO DAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Penelitian.....	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Kegunaan Penelitian.....	8
E. Metode Penelitian.....	8
F. Sistematika Penulisan.....	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	18
A. Tinjauan tentang Peran	18
B. Tinjauan tentang Penyidik Pegawai Negeri Sipil (PPNS).....	20
C. Tinjauan tentang Penyelidikan dan Penyidikan.....	24
1. Pengertian Penyelidikan.....	24
2. Pengertian Penyidikan.....	26

D. Kedudukan, Tugas, Fungsi, dan Kewenangan BPOM.....	28
E. Tinjauan tentang Izin Edar Makanan.....	30
1. Pengertian Izin.....	30
2. Izin Edar Makanan.....	32
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	35
A. Peran PPNS BBPOM Semarang dalam Melakukan Penyelidikan dan Penyidikan terhadap Makanan Tanpa Izin Edar.....	35
B. Hambatan yang Dihadapi PPNS BBPOM Semarang dalam Melakukan Penyelidikan dan Penyidikan terhadap Makanan Tanpa Izin Edar.....	65
C. Upaya yang dilakukan PPNS BBPOM Semarang untuk Mengatasi Hambatan dalam Melakukan Penyelidikan dan Penyidikan terhadap Makanan Tanpa Izin Edar.....	73
BAB IV PENUTUP.....	82
A. Simpulan.....	82
B. Saran.....	83
DAFTAR PUSTAKA.....	84

DAFTAR TABEL

Tabel 1	: Profil Penyidik PPNS BBPOM Semarang Berdasarkan Tingkat Kepangkatan dan Jabatan Tahun 2015.....	40
Tabel 2	: Profil Penyidik PPNS BBPOM Semarang Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2014.....	40
Tabel 3	: Kasus Makanan Tanpa Izin Edar Sepanjang Tahun 2010 s/d 2015.....	41
Tabel 4	: Contoh BAP Penyidikan Makanan Tanpa Izin Edar Tahun 2015.....	44



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	:	Bagan Rekrutmen PPNS BBPOM Semarang	39
Gambar 2	:	Skema Proses Penyelidikan	49
Gambar 3	:	Skema Proses Penyidikan	62

