

**PELAKSANAAN PERMENKES 1464 TAHUN 2010 TENTANG IZIN  
DAN PENYELENGGARAAN PRAKTIK BIDAN DALAM  
PEMBERIAN TABLET FE/ BESI DI PUSKESMAS DAERAH  
ISTIMEWA YOGYAKARTA (DIY)**

TESIS

Untuk memenuhi sebagian persyaratan  
Mencapai derajat sarjana S-2

Program Studi Magister Hukum Kesehatan  
Konsentrasi Hukum Kesehatan



diajukan oleh  
Tri Hapsari Listyaningrum  
NIM 12.93.0064

kepada

FAKULTAS PASCASARJANA  
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJOPRANATA  
SEMARANG  
2015

**TESIS**

**PELAKSANAAN PERMENKES 1464 TAHUN 2010 TENTANG IZIN  
DAN PENYELENGGARAAN PRAKTIK BIDAN DALAM  
PEMBERIAN TABLET FE/ BESI DI PUSKESMAS DAERAH  
ISTIMEWA YOGYAKARTA (DIY)**

diajukan oleh  
Tri Hapsari Listyaningrum  
NIM 12.93.0064

telah disetujui oleh :

Pembimbing Utama

Dr. Y. Budi Sarwo, SH., MH

tanggal .....

Pembimbing Pendamping

dr. Hadi Sulistyanto, Sp.PD., MH.Kes. FINASIM tanggal .....

**TESIS**

**PELAKSANAAN PERMENKES 1464 TAHUN 2010 TENTANG IZIN  
DAN PENYELENGGARAAN PRAKTIK BIDAN DALAM  
PEMBERIAN TABLET FE/ BESI DI PUSKESMAS DAERAH  
ISTIMEWA YOGYAKARTA (DIY)**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh  
Tri Hapsari Listyaningrum  
NIM 12.93.0064

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji  
Pada Tanggal

Susunan Dewan Penguji

Pembimbing Utama

Anggota Tim Penguji Lain

Dr. Y. Budi Sarwo, SH., MH    Dr. Endang Wahyati Y., SH., M.Hum

Pembimbing Pendamping

dr. Hadi Sulistyanto, Sp.PD., MH.Kes. FINASIM

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
Untuk memperoleh gelar Magister dalam Ilmu Hukum  
Tanggal : .....

Prof. Dr. Agnes Widanti S., SH., CN

## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan hidayah – Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan tesis yang berjudul “Pelaksanaan Permenkes 1464 Tentang Izin dan Penyelenggaraan Praktik Bidan tentang pemberian Tablet Fe/ Besi di Puskesmas Daerah Istimewa Yogyakarta (DIY)”.

Penelitian ini terkait bidan dalam melaksanakan Permenkes 1464 tahun 2010 tentang izin dan penyelenggaraan praktek bidan pada Pasal 10 ayat (3) huruf d yaitu pemberian tablet Fe pada ibu hamil di sembilan Puskesmas wilayah DIY. Penelitian ini memberikan gambaran tentang pelaksanaan pemberian tablet fe oleh bidan, kesesuaian SOP yang dibuat dan faktor faktor yang mempengaruhinya.

Maksud penyusunan tesis ini diajukan untuk mencapai gelar Magister Hukum Kesehatan Fakultas Pasca Sarjana Program Studi Hukum Kesehatan Universitas Katholik Soegijopranata. Dalam kesempatan ini, peneliti dengan segala kerendahan hati ingin mengucapkan rasa terima kasih kepada semua pihak yang membantu penelitian. Penulis menyampaikan rasa terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Agnes Widanti S., SH., CN selaku ketua Program Studi Hukum Kesehatan Universitas Katholik Soegijopranata

2. Dr. Endang Wahyati Y., SH., M.H selaku penguji tesis
3. Dr. Y. Budi Sarwo, SH., MH selaku pembimbing utama tesis
4. dr. Hadi Sulistyanto, Sp.PD., MH.Kes. FINASIM selaku pembimbing pendamping tesis
5. Bapak dan Ibu dosen Program Studi Hukum Kesehatan UNIKA Semarang
6. Bapak dan Ibu staf administrasi yang senantiasa bekerja secara optimal sehingga selalu memberikan kemudahan mahasiswa
7. Teman teman Hukum Kesehatan Angkatan 18 yang selalu memotivasi satu sama lain

Segala kritik, saran, batuan dan masukan senantiasa penulis harapkan demi kesempurnaan penulisan penelitian ini.

Yogyakarta, Oktober 2015

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	iv
<b>DAFTAR ISI</b> .....	vi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	viii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	ix
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	x
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	xi
<b>ABSTRAK</b> .....	xii
<b>BAGIAN UTAMA</b>	
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Metode Penelitian.....	9
F. Rencana Penyajian Tesis .....	20
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Bidan dan Kompetensinya Memberikan Tablet Fe	
1. Pengertian Bidan .....	22
2. Teori Kewenangan .....	26

3. Kompetensi dan Peraturan Bidan .....	28
4. Kewajiban, Hak, Penghargaan dan Sanksi Bidan dalam Pelayanan Kesehatan .....	32
5. Anemia Pada Ibu Hamil .....	38
6. Tablet fe atau Suplemen Zat Besi .....	40
B. Etika Pelayanan Kesehatan Bagi Bidan	
1. Pengetahuan, Sikap, Perilaku .....	42
2. Etika dan Hukum Pelayanan kesehatan .....	45
C. Standar Operasional Prosedur (SOP) .....	48
D. Teori Efektifitas Hukum .....	49
E. Peran Pemerintah dalam Upaya Penurunan AKI .....	53
F. Puskesmas Pelayanan Kesehatan Dasar .....	55
G. Kerangka Konsep .....	55
<b>BAB III. HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Hasil Penelitian.....	58
B. Pembahasan .....	86
<b>BAB IV. PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan.....	116
B. Saran.....	118

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN – LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel. 2.1 Kandungan Besi Elemental Dalam Berbagai Sediaan Besi .....	42
Tabel 3.1. Persentase semua kelahiran periode 1 januari 2010 sampai wawancara menurut konsumsi zat besi dan jumlah hari mengkonsumsi zat besi selama kehamilannya data kabupaten/ kota Provinsi DIY Tahun 2013 .....	60
Tabel 3.2 Komposisi Tablet Fe Di Puskesmas DIY .....	96
Tabel 3.3 Kesetaraan Tablet Fe Hasil Penelityian Di Puskesmas Dan Kebutuhan Ibu Hamil .....	98
Tabel 3.4 Analisis Perbandingan Puskesmas Yang Memiliki SOP Dengan Cakupan Fe 1, Fe 3, Anemia dan AKI .....	101
Tabel. 3.5 Standar Operasional Prosedure (SOP) Puskesmas di DIY yang Dilakukan Penelitian Terkait Pemberian Tablet Fe .....	110



## DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar 2.1. Kerangka Konsep Peraturan Pemberian Tablet Fe di Puskesmas .....	57
Gambar 3.1. Cakupan Pemberian tablet Fe1 dan Fe3 di Puskesmas DIY.....	99
Gambar 3.2. Cakupan Anemia pada Ibu hamil di Puskesmas DIY .....	100



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Time Scedule Penelitian

Lampiran 2. Surat Ijin Penelitian

Lampiran 3. Hasil Wawancara

Lampiran 4. SOP Puskesmas

Lampiran 5. Lembar Bimbingan Tesis



## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini saya, Tri Hapsari Listyaningrum,  
Peserta Program Studi Magister Hukum Kesehatan, NIM 12.93.0064,

Menyatakan :

1. Bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi
2. Bahwa sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Demikian pernyataan ini dibuat dan dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Semarang, Oktober 2015

Tri Hapsari Listyaningrum

## ABSTRAK

### **PELAKSANAAN PERMENKES 1464 TAHUN 2010 TENTANG IZIN DAN PENYELENGGARAAN PRAKTIK BIDAN DALAM PEMBERIAN TABLET FE/ BESI DI PUSKESMAS DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA (DIY)**

Ketentuan Permenkes 1464 tahun 2010 tentang izin dan Penyelenggaraan Praktik Bidan merupakan landasan hukum bagi bidan untuk melakukan pelayanan kesehatan salah satunya memberikan tablet Fe atau tablet besi bagi ibu hamil agar tidak mengalami anemia. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan ketentuan Permenkes 1464 tahun 2010 yang dilakukan bidan tentang pemberian tablet Fe, kesesuaian dengan Standar Operasional Prosedur (SOP) yang dibuat, dan faktor faktor yang mempengaruhinya.

Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis sosiologis. Informan dipilih dengan *purposive sampling* dengan kategori puskesmas yang terdapat Angka Kematian Ibu (AKI) karena perdarahan. Subyek penelitian ini adalah bidan koordinator Kesehatan Ibu dan Anak (KIA) Puskesmas. Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan data primer dan data sekunder sebagai data pendukung.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan Permenkes 1464 tahun 2010 Pasal 10 pada ayat (3) huruf d tentang pemberian tablet Fe oleh bidan sudah dilaksanakan namun pembuatan SOP Pelayanan KIA di Puskesmas belum mengacu pada ketentuan tersebut diatas. Hasil penelitian dari 9 Puskesmas salah satu diantaranya SOP hilang, satu Puskesmas lain memiliki SOP dibuat tahun 2007 tidak sesuai dengan pelayanan yang dilakukan, tiga Puskesmas tidak tertulis pemberian tablet Fe dan 4 puskesmas telah mencatatkan pemberian tablet Fe di Poli KIA.

Hal yang mempengaruhi pelaksanaan dari pemberian tablet Fe ini meliputi dua aspek yaitu aspek kegagalan pemberian tablet Fe meliputi : kemasan yang membuat tablet Fe rusak sebelum habis diminum, permenkes 1464 belum memfasilitasi bidan yang bekerja di klinik dokter kandungan swasta untuk melaporkan data ke puskesmas, belum adanya sosialisasi tentang Permenkes 1464 dalam pembuatan SOP layanan, dan konseling pemberian tablet Fe yang belum lengkap untuk semua ibu hamil. Aspek keberhasilannya pemberian tablet Fe meliputi adanya pemeriksaan ibu hamil (ANC) terpadu sehingga terjadi kerja sama dengan poli gizi pada setiap ibu hamil, kelas ibu hamil, kelas suami, kelas mertua, klambu siti, dan adanya kerja sama antar masyarakat untuk menciptakan perlindungan bagi ibu hamil.

Kata Kunci : Permenkes, Penyelenggaraan praktik, Bidan, Tablet Fe, AKI

## ABSTRACT

### **IMPLEMENTATION PERMENKES 1464 OF 2010 ABOUT IMPLEMENTATION OF PERMITS AND PRACTICE MIDWIFE IN GIVING TABLETS FE / IRON IN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA (DIY)**

Permenkes 1464 of 2010 about permits and practice midwife is the legal basis for midwives to the health service one to give tablets Fe or iron tablets for pregnant women in order not anemic. This study aims to investigate the implementation of the provisions of Permenkes 1464 of 2010 made midwife about giving tablets Fe, compliance with Standard Operating Procedures (SOP) were made, and the factors that influence it.

The method used is the juridical sociological. Informants selected with purposive sampling with the category health center contained Maternal Mortality Rate (MMR) due to bleeding. The subjects of this study was midwife coordinator Maternal and Child Health (MCH). This study is a qualitative research with primary data and secondary data as supporting data.

The results showed that the implementation of Permenkes 1464 of 2010 clause 10 in subsection (3) letter d on giving tablet Fe by midwives have been implemented, but the manufacture of SOP MCH in Primary health care not comply with the provisions mentioned above. The results of the nine primary health care SOP lost one of them, the other health centers have made the 2007 SOP are not within their service performed, three health centers unwritten tablet administration Fe and 4 health centers have lists their giving tablet Fe in unit MCH.

Matters affecting the implementation of the provision of iron tablet includes two aspects: the failure of the provision of iron tablet include: packaging that makes the tablet Fe damaged before drunk, Permenkes 1464 did not facilitate a midwife who works at the clinic gynecologist privately to report the data to the clinic, the absence socialization of Permenkes 1464 to make SOP services MCH, incomplete counseling and less support of Fe tablets to all pregnant women. Aspects success giving tablet Fe includes the examination of snite natal care (ANC) integration so as to cooperate with poly nutrition at every pregnant woman, a class of pregnant women, class husband, a class-in-law, klambu siti, and cooperation between communities to create social protection for mothers pregnant.

Keywords: Permenkes, Implementation practice, midwife, Tablet Fe, Maternal Mortality Rate