

**PENGAWASAN PEMERINTAH TERHADAP PENGGUNAAN SURAT IZIN  
USAHA PERDAGANGAN (SIUP) DALAM KEGIATAN OPERASIONAL  
PELAKU USAHA DI KOTA SEMARANG**

**SKRIPSI**

**Diajukan Kepada Program Studi Hukum dan Komunikasi  
Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar  
Sarjana Strata I Ilmu Hukum**



**BIDANG KAJIAN : HUKUM ADMINISTRASI NEGARA**

**DISUSUN OLEH :**

**M. NAOMI INTAN YANI HUTAGALUNG**

**NIM : 11.20.0041**

**PROGRAM STUDI HUKUM DAN ILMU KOMUNIKASI**

**UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA**

**SEMARANG**

**2015**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PENGAWASAN PEMERINTAH TERHADAP PENGGUNAAN SURAT IZIN  
USAHA PERDAGANGAN (SIUP) DALAM KEGIATAN OPERASIONAL  
PELAKU USAHA DI KOTA SEMARANG**

**SKIRPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Strata I Ilmu Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang

Disusun Oleh :

M. Naomi Intan Yani Hutagalung

11.20.0041

Semarang, 13 Februari 2015

Disetujui Oleh :

Dosen Pembimbing Skripsi



(Dr. Endang Wahyati Yustina, S.H., MH)

**PROGRAM STUDI HUKUM DAN ILMU KOMUNIKASI**

**UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA**

**SEMARANG**

**2015**

## PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : M. Naomi Intan Yani Hutagalung

NIM. 11.20.0041:

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal :

Dosen Penguji :

1. Dr. Endang Wahyati Y, SH., MH.

2. V. Hadiyono, SH. M. Hum

3. Hotmauli Sidabalok, SH., CN.M.Hum

(*[Signature]*)  
(*[Signature]*)  
(*[Signature]*)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
untuk memperoleh gelar Sarjana Strata I Ilmu Hukum

Pada tanggal :

Benny Danang Setianto, SH., LL.M. MIL.

Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi  
Universitas Katolik Soegijapranata

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul “**Pengawasan Pemerintah Terhadap Penggunaan Surat Izin Usaha Perdagangan (SIUP) Dalam Kegiatan Operasional Pelaku Usaha Di Kota Semarang**” ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila di kemudian hari ternyata terbukti bahwa skripsi ini sebagian atau seluruhnya merupakan hasil plagiasi, maka saya rela untuk dibatalkan, dengan segala akibat hukumnya sesuai peraturan yang berlaku pada Universitas Katolik Soegijapranata dan/atau peraturan perundang-undangan yang berlaku

Semarang, 13 Februari 2015

(M. Naomi Intan Yani Hutagalung)

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### MOTTO

“I’m not be the smartest nor the strongest but I’m the most persistent. I’ll fight till the end and never give up” - Merry Riana

“I can do everything through Christ who gives me strength” – Phillipians 4:13

### PERSEMBAHAN

Skripsi ini, penulis persembahkan kepada para pembaca

Semoga bermanfaat

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat kasih dan anugerah-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik. Tujuan penulisan skripsi ini adalah untuk mengetahui pelaksanaan pengawasan pemerintah terhadap kegiatan usaha di bidang perdagangan di Kota Semarang, oleh karena itu penulis mengambil judul skripsi: Pengawasan Pemerintah terhadap Penggunaan Surat Izin Usaha Perdagangan (SIUP) dalam Kegiatan Operasional Pelaku Usaha di Kota Semarang.

Berdasarkan hasil penelitian, pengawasan pemerintah terhadap Surat Izin Usaha Perdagangan di Kota Semarang belum berjalan optimal. Hal ini dapat diketahui bahwa Pemerintah hanya melaksanakan pengawasan preventif dan hanya bersifat menunggu laporan atau aduan dari masyarakat. Kemudian keterbatasan Sumber Daya Manusia juga menjadi hambatan utama dalam melaksanakan pengawasan Surat Izin Usaha Perdagangan tersebut.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan dan pengalaman sehingga

penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan dari banyak pihak . Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Y. Budi Widianarko, M.Sc., selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
2. Bapak B. Danang Setianto, S.H., LL.M., MIL, selaku Dekan Program Studi Hukum dan Ilmu Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
3. Ibu Dr. Endang Wahyati Yustina, S.H., M.H, selaku Pembimbing skripsi yang selalu sabar memberikan pengarahan, bimbingan dan motivasi selama masa perkuliahan maupun proses penulisan skripsi ini hingga selesai;
4. Ibu Yuni Kusniati, S.H., M.Hum, selaku Dosen Wali penulis pada Program Studi Hukum dan Ilmu Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang yang telah memberikan pengarahan tiap semester selama menempuh perkuliahan pada Program Studi Ilmu Hukum dan Komunikasi hingga terselesainya skripsi ini;
5. Para Dosen Program Studi Ilmu Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang atas segala ilmu pengetahuan dan motivasi yang diberikan serta telah membantu penulis dalam menyelesaikan pendidikan di Program Studi Hukum dan Ilmu Komunikasi;

6. Seluruh Staff Pengajaran Program Studi Hukum dan Ilmu Komunikasi Universitas Katolik Unika Seogijapranata Semarang yang telah membantu penulis dalam mengurus segala perihal surat menyurat untuk perkuliahan dan kegiatan senat mahasiswa;
7. Bapak M. A. Djazuli, selaku Kepala Bidang Perijinan Perekonomian Badan Pelayanan Perijinan Terpadu Kota Semarang, terima kasih telah menerima dan mengizinkan penulis melaksanakan penelitian di Badan Pelayanan Perijinan Terpadu Kota Semarang;
8. Ibu Siti Arini A. G, selaku Kepala Sub Bidang Pengawasan Badan Pelayanan Perijinan Terpadu Kota Semarang, terima kasih telah menerima dan mengizinkan penulis melaksanakan penelitian di Badan Pelayanan Perijinan Terpadu Kota Semarang;
9. Ibu Janatul Husnah, selaku Seksi Pengendalian Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota Semarang, terima kasih telah menerima dan mengizinkan penulis melaksanakan penelitian di Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota Semarang;
10. Ibu Dra. Johana, selaku Seksi Bina Usaha Perdagangan Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota Semarang, terima kasih telah menerima dan mengizinkan penulis melaksanakan penelitian di Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota Semarang;
11. Keluarga penulis, Papa, Mama dan Kakak yang selalu memberikan dukungan dan doa agar penulisan skripsi ini dapat berjalan lancar;



12. Om Hendro dan Tante Upik, terima kasih atas segala motivasi dan pengetahuan yang telah diberikan kepada penulis dalam proses penyusunan skripsi ini;
13. Para Pelaku Usaha yaitu Bapak Stefanus Bramantya, Bapak Iwan, Bapak Abdulah, Bapak Thohirin, Bapak Liem Han Liong, Bapak Kokon Suprana, Ibu Hong dan Ibu Noviterima kasih telah meluangkan waktu dan memberikan informasi kepada penulis;
14. Sahabat-sahabat penulis, Fena, Olinda, Stevii, Meta, Afi, Cilla, Shela yang selalu *sharing* berbagai hal baik suka maupun duka serta memberikan motivasi, doa dan dukungan untuk semakin lebih baik;
15. Teman-teman Program Studi Ilmu Hukum dan Komunikasi angkatan 2010, 2011 dan 2012 atas segala bentuk doa dan dukungan kepada penulis;
16. Teman-teman Senat Mahasiswa Program Studi Ilmu Hukum dan Komunikasi Periode 2012/2013 dan Periode 2013/2014, terima kasih telah memberikan pelajaran berorganisasi dan kerjasama yang sangat berharga bagi penulis,
17. Pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, terima kasih atas segala dukungan dan doa.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Untuk itu dengan segenap kemampuan dan usaha, penulis berusaha menyajikan yang terbaik. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan khususnya bagi perkembangan Ilmu Hukum.

Semarang, 13 Februari 2015

Penulis,

M. Naomi Intan Yani Hutagalung



## DAFTAR ISI

Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan.....	ii
Pengesahan.....	iii
Pernyataan Keaslian Skripsi.....	iv
Abstrak.....	v
Abstract.....	vi
Motto dan Persembahan.....	vii
Kata Pengantar.....	viii
Daftar Isi.....	xiii
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang.....	1
B. Pembatasan Masalah.....	7
C. Perumusan Masalah.....	8
D. Tujuan Penelitian.....	8
E. Manfaat Penelitian.....	9
F. Metode Penelitian.....	10
G. Tatakala/Jadwal Penulisan.....	19
H. Sistematika Penulisan.....	19
<b>BAB II : TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Pemerintah.....	22
B. Pemerintah Daerah.....	25
C. Kewenangan Pemerintah.....	29
D. Pengawasan.....	31
E. Perizinan.....	35
F. Surat Izin Usaha Perdagangan.....	38
G. Badan Pelayanan Perijinan Terpadu Kota Semarang.....	40
H. Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota Semarang.....	42
<b>BAB III : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	

A.	Hasil Penelitian	
1.	Gambaran Umum Objek Penelitian	
a.	Profil Pelaku Usaha di Wilayah Kota Semarang.....	45
b.	Profil Badan Pelayanan Perijinan Terpadu Kota Semarang..	52
c.	Profil Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota Semarang.....	58
2.	Hasil Wawancara Dengan Responden	
a.	Pelaku Usaha Yang Mempunyai SIUP.....	62
b.	Pelaku Usaha Yang Tidak Mempunyai SIUP.....	64
c.	Badan Pelayanan Perijinan Terpadu Kota Semarang.....	65
d.	Dinas Perindustrian Dan Perdagangan Kota Semarang.....	72
B.	Pembahasan	
1.	Pengaturan Tentang Surat Izin Usaha Perdagangan	
a.	Dasar Hukum Tentang Surat Izin Usaha Perdagangan.....	76
b.	Bentuk Ketentuan Tentang Surat Izin Usaha Perdagangan.....	92
2.	Pelaksanaan Pengawasan Pemerintah Terhadap Surat Izin Usaha Perdagangan	
a.	Lembaga Pemerintah Yang Melakukan Pengawasan Surat Izin Usaha Perdagangan di Kota Semarang.....	111
b.	Mekanisme Pelaksanaan Pengawasan Surat Izin Usaha Perdagangan di Kota Semarang.....	119
c.	Jenis Pengawasan Yang Dilakukan Pemerintah Dalam Mengawasi Surat Izin Usaha Perdagangan di Kota Semarang.....	130
3.	Faktor-faktor Penghambat dan Pendukung Pelaksanaan Pengawasan Surat Izin Usaha Perdagangan	
a.	Faktor Penghambat.....	136
b.	Faktor Pendukung.....	138
BAB IV	: KESIMPULAN	
A.	Kesimpulan.....	140
B.	Saran.....	145
Daftar Pustaka.....		147
Lampiran		

## DAFTAR TABEL DAN GAMBAR

Tabel Tatakala atau Jadwal Penulisan.....	19
Tabel 1 : Data Pelaku Usaha di Wilayah Kota Semarang yang menjadi Responden.....	45
Tabel 2 : Data Pelaku Usaha di Wilayah Kota Semarang yang menjadi Responden.....	47
Tabel 3 : Data Pelaku Usaha di Wilayah Kota Semarang yang menjadi Responden.....	48
Tabel 4 : Data Pelaku Usaha di Wilayah Kota Semarang yang menjadi Responden.....	50
Tabel 5 : Data Pelaku Usaha yang tidak memiliki SIUP di Wilayah Kota Semarang yang menjadi Responden.....	51
Gambar 1 : Struktur Organisasi Badan Pelayanan Perijinan Terpadu Kota Semarang.....	57
Gambar 2 : Struktur Organisasi Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota Semarang.....	61
Gambar 3 : Alur Proses dan Hubungan Kerja Badan Pelayanan Perijinan Terpadu Kota Semarang.....	70

## ABSTRAK

Kegiatan usaha perdagangan dari tahun ke tahun mengalami peningkatan yang cukup besar. Oleh karena itu perlu adanya pengawasan dari Pemerintah terhadap setiap kegiatan usaha perdagangan yang dilakukan oleh pelaku usaha khususnya di Kota Semarang. Bentuk dari adanya pengawasan Pemerintah Kota Semarang adalah melalui penerbitan Surat Izin Usaha Perdagangan (SIUP) yang berguna untuk memantau segala aktivitas yang dilakukan pelaku usaha agar dapat berjalan sesuai dengan ketentuan. Namun kenyataannya masih ditemukan beberapa pelanggaran SIUP di Kota Semarang. Dengan demikian, pengawasan Pemerintah ini dapat dikatakan belum berjalan secara optimal.

Penulisan hukum ini menggunakan metode yuridis sosiologis yaitu melihat efektivitas antara hukum dengan keadaan sebenarnya di lapangan yang bertujuan untuk menyelesaikan permasalahan. Data diperoleh dengan cara wawancara dan teknik *purpose sampling* yang kemudian data tersebut disajikan dalam bentuk uraian deskriptif dengan metode analisis data kualitatif.

Berdasarkan hasil penelitian mengenai Pengawasan Pemerintah terhadap penggunaan Surat Izin Usaha Perdagangan (SIUP) di Kota Semarang dapat diketahui bahwa pengawasan pemerintah hanya bersifat preventif. Selama ini pengawasan langsung dan tidak langsung juga tidak pernah dilaksanakan. Adanya Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 6 Tahun 2009 tentang Surat Izin Usaha Perdagangan yang secara khusus mengatur mengenai SIUP masih belum bisa membantu kinerja Pemerintah dalam melaksanakan pengawasan SIUP. Hal ini disebabkan oleh beberapa faktor penghambat dan salah satunya adalah keterbatasan Sumber Daya Manusia yang bekerja.

**Kata Kunci :** Pengawasan Pemerintah, Surat Izin Usaha Perdagangan

## ABSTRACT

Business activities from year to year has increased significantly. Hence the need for oversight to the Government against anybusiness activities under taken by businesses, especially in the city of Semarang. The shape of Semarang city government oversight is through the issuance of Trading License (SIUP) which are useful for monitoring all activities undertaken businesses to be run in accordance with the provisions. But the fact remains found several violations License in Semarang. Thus, it can be said Government oversight has not run optimally.

This thesis uses juridical sociological methodisthe effectiveness of the law with the real situation on the ground that aims to solve the problems. Data were obtained by interview and purposive sampling technique that then the data is presented in the form of descriptive analysis with qualitative data analysis methods.

Based on the results of research on Government Oversight to use Trading License (SIUP) in Semarang can be seen that the Government is merely a preventive supervision. During these direct and indirect supervision also never implemented. The existence of Regional Regulation of Semarang No. 6 of 2009 on Trade Permit which specifically regulates the License still can not help the performance of the Government in carrying outsurveillance License. It is caused by several factors in hibiting and one of themis the lack of human resources work.

**Keywords:** Government Oversight, Trading License