

**KEPATUHAN BIDAN PRAKTIK SWASTA TERHADAP KETENTUAN  
HUKUM DALAM PENDOKUMENTASIAN LAYANAN KEBIDANAN**

TESIS

Untuk memenuhi sebagian persyaratan  
Mencapai derajat sarjana S-2

Program Studi Magister Ilmu Hukum  
Konsentrasi Hukum Kesehatan



diajukan oleh  
Nurul Soimah  
NIM 12.93.0060

**Kepada  
FAKULTASPASCA SARJANA  
UNIVERSITAS KATHOLIK SOEGIJAPRANATA  
SEMARANG  
Maret 2015**

**TESIS**

**KEPATUHAN BIDAN PRAKTIK SWASTA TERHADAP KETENTUAN  
HUKUM DALAM PENDOKUMENTASIAN LAYANAN KEBIDANAN**

diajukan oleh  
Nurul Soimah  
NIM 12.93.0060

Telah disetujui oleh

Pembimbing Utama

Petrus Soerjowinoto, SH.,M.Hum., Tanggal .....

Pembimbing Pendamping

dr.Rano Indradi Sudra.,M.Kes., Tanggal.....



**TESIS**

**KEPATUHAN BIDAN PRAKTIK SWASTA TERHADAP KETENTUAN  
HUKUM DALAM PENDOKUMENTASIAN LAYANAN KEBIDANAN**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh  
Nurul Soimah  
NIM 12.93.0060

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji setuju  
Pada Tanggal .....Juli 2015

Susunan Dewan Penguji

Pembimbing Utama

Anggota Tim Penguji Lain

Petrus Soerjowinoto, SH.,M. Hum.,

Prof.,Dr. A Widanti., SH.,CN

Pembimbing Pendamping

dr.Rano Indradi Sudra.,M.Kes.,

Tesis Ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
Untuk memperoleh gelar Magister dalam Ilmu Hukum  
Tanggal.....

.....  
Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum

## KATA PENGANTAR

### *Bismillaahirrahmanirrahim*

*Alkhamdulillahirobbil 'Alamin* bagi Allah SWT (*Subkhanahu Wa Ta'ala*) Berkat Rahmat dan Pertolongan-Nya, yang telah melimpahkan nikmat sehat sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan tesis dengan judul Kepatuhan Bidan Praktik Swasta Terhadap Ketentuan Hukum Dalam Pendokumentasian Layanan Kebidanan, Pendokumentasian layanan kebidanan merupakan bagian dari kegiatan layanan bidan praktik swasta yang harus diimplementasikan pada setiap layanan pasien, pendokumentasian layanan yang baik dan sesuai ketentuan hukum dapat menjadi salah satu sarana alat bukti yang sah jika terjadi masalah layanan secara hukum, Pendokumentasian layanan kebidanan masih menjadi masalah ditingkat Nasional maupun lokal di kabupaten Magelang. Tesis ini disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan tugas akhir untuk memperoleh gelar Magister Hukum Kesehatan pada fakultas Magister Ilmu Hukum konsentrasi Hukum Kesehatan.

Penulis menyadari bahwa karya ilmiah ini merupakan hasil karya maksimal dari penulis dalam mempelajari bidang hukum kesehatan, namun masih sangat terbatas pada kemampuan dan keilmuan yang dimiliki, penulis mengharapkan adanya kritik dan saran, masukan yang bersifat membangun untuk peningkatan mutu karya tulis dan keilmuan.

Penyusunan proposal Tesis ini tidak dapat terlaksana tanpa adanya bantuan dan bimbingan serta arahan dari berbagai pihak, untuk itu penulis sampaikan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Ir, Budi Widianarko., M.Sc. selaku Rektor Unika Soegijopranata Semarang yang telah memberikan kesempatan untuk menempuh pendidikan Program Studi Magister Hukum konsentrasi Hukum Kesehatan Program Pasca Sarjana.
2. Dr, Ir. Lindayani, MP., Sebagai Dekan Fakultas Pascasarjana Universitas Katholik Soegijopranata Semarang,
3. Prof.Dr. A. Widanti S, SH.,CN., selaku Ketua Jurusan Program

Studi Magister Hukum Kesehatan Universitas Katholik Soegijopranata Semarang, sekaligus selaku penguji tesis.

4. Dr. Endang Wahyati yustina, SH., MH., selaku sekretaris Program Studi Magister Hukum Kesehatan Universitas Katholik Soegijopranata Semarang
5. Petrus Soerjowinoto. SH., M.Hum., selaku dosen dan Pembimbing utama yang telah meluangkan waktu dan bimbingan, arahan, masukan tentang wawasan keilmuan bidang hukum dalam penyusunan proposal tesis.
6. dr. Rano Indradi Sudra., M.,Kes., selaku pembimbing Pendamping, dosen pengajaran bidang rekam medis yang telah memberikan bimbingan, pelajaran, arahan, motivasi dalam penyusunan proposal tesis ini.
7. Seluruh dosen dan staf pengajaran Program Studi Magister Hukum Unika Soegijopranata Semarang konsentrasi Hukum Kesehatan Program Pasca Sarjana.yang telah memberikan ilmu bidang hukum kesehatan sehingga dapat membuka wawasan ilmu dan problematika kesehatan lebih luas yang bermanfaat bagi penulis.
8. Amir Masyhud, Syamsi Arifien, Nadhoha Aulia NA, selaku orangtua, suami, dan anak, yang senantiasa setia memotivasi, mendampingi dengan sabar dan do'a sehingga dapat terselesaikan seluruh tugas selama menepuh pendidikan.
9. Rekan sejawat, Hukes angkatan "18" telah membantu, memotivasi, saling mengingatkan hingga dapat tersusus karya ilmiah ini.

Penulis sampaikan permohonan maaf setulus hati atas segala khilaf, serta terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu, semoga amal baik yang diberikan mendapat balasan Tuhan Yang Maha Esa, Amin.

Semarang 20 Juli 2015

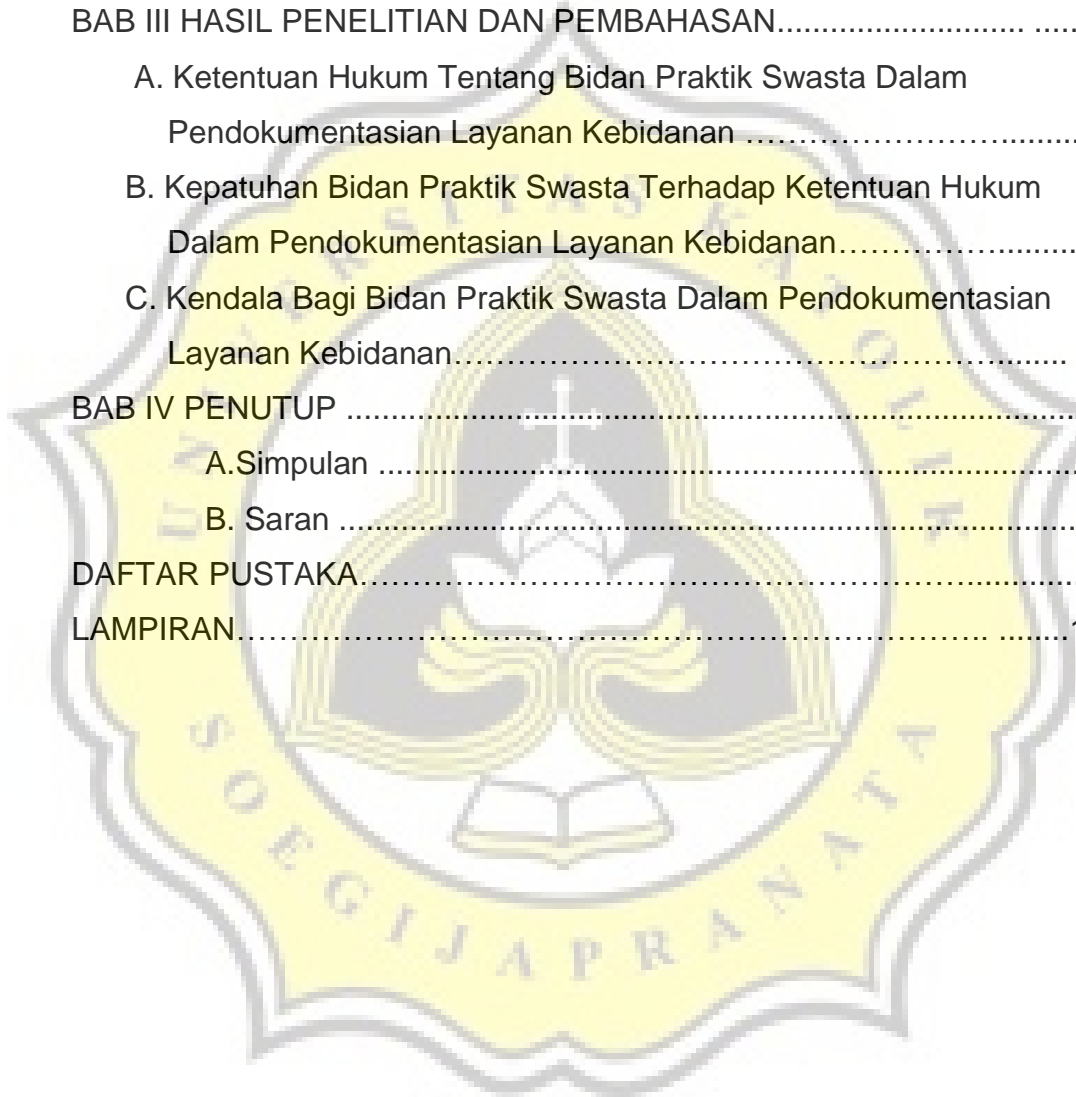
Nurul Soimah



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
KATAPENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI .....	iv
DAFTAR TABEL.....	v
DAFTAR LAMPIRAN.....	vi
HALAMAN PERNYATAAN.....	vii
INTISARI .....	viii
ABSTRAK .....	ix
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	8
1. Tujuan Umum.....	8
2. Tujuan Khusus.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
1. Manfaat Teoritis.....	8
2. Manfaat Akademis.....	9
E. Metode Penelitian.....	9
1. Metode Pendekatan.....	10
2. Spesifikasi penelitian.....	11
3. Desain Penelitian.....	13
4. Variabel dan definisi operasional.....	14
5. Jenis data.....	15
6. Metode pengumpulan data.....	16
7. Metode analisa data.....	19
F. Penyajian tesis.....	20
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	22
A. Kepatuhan Bidan.....	22

B. Wewenang Bidan Praktik Swasta .....	25
C. Pendokumentasian layanan kebidanan.....	34
1. Fungsi/ Manfaat Rekam Medis.....	37
2. Jenis dan Isi Rekam Medis.....	39
3. Penyelenggaraan Rekam Medis.....	41
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	43
A. Ketentuan Hukum Tentang Bidan Praktik Swasta Dalam Pendokumentasian Layanan Kebidanan .....	44
B. Kepatuhan Bidan Praktik Swasta Terhadap Ketentuan Hukum Dalam Pendokumentasian Layanan Kebidanan.....	62
C. Kendala Bagi Bidan Praktik Swasta Dalam Pendokumentasian Layanan Kebidanan.....	89
BAB IV PENUTUP .....	94
A. Simpulan .....	94
B. Saran .....	96
DAFTAR PUSTAKA.....	98
LAMPIRAN.....	100





## Daftar Tabel

Tabel 1. Responden penelitian perkecamatan diwilayah IBI ranting Muntilan.....	44
Tabel 2. Karakteristik Responden .....	50
Tabel 3. Karakteristik pendidikan Responden.....	51
Tabel 4. Karakteristik lama masa praktik.....	67
Tabel 5. Pendokumentasian layanan kebidanan faktor non medis.....	74
Tabel 6. Pendokumentasian layanan kebidanan faktor medis.....	76



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Izin penelitian

Lampiran 2. Surat balasan penelitian dari Badan Penanaman Modal dan Perizinan Terpadu

Lampiran 3. Surat izin penelitian dari ketua IBI ranting Muntilan

Lampiran 4. Persetujuan menjadi responden penelitian

Lampiran 5. Pedoman Wawancara dengan responden penelitian

Lampiran 6. Lembar observasi catatan pendokumentasian layanan kebidanan.

Lampiran 7. Pedoman Wawancara dengan ketua IBI Ranting Muntilan

Lampiran 8. Pedoman wawancara dengan Kepala Dinas Kesehatan Kabupaten Magelang

Lampiran 9 Format Pendokumentasian layanan kebidanan sesuai ketentuan IBI Nasional.



## PERNYATAAN

Yang Bertanda tangan dibawah ini saya, Nurul Soimah, Peserta Fakultas Magister Hukum Kesehatan, Nim 12. 93. 0060

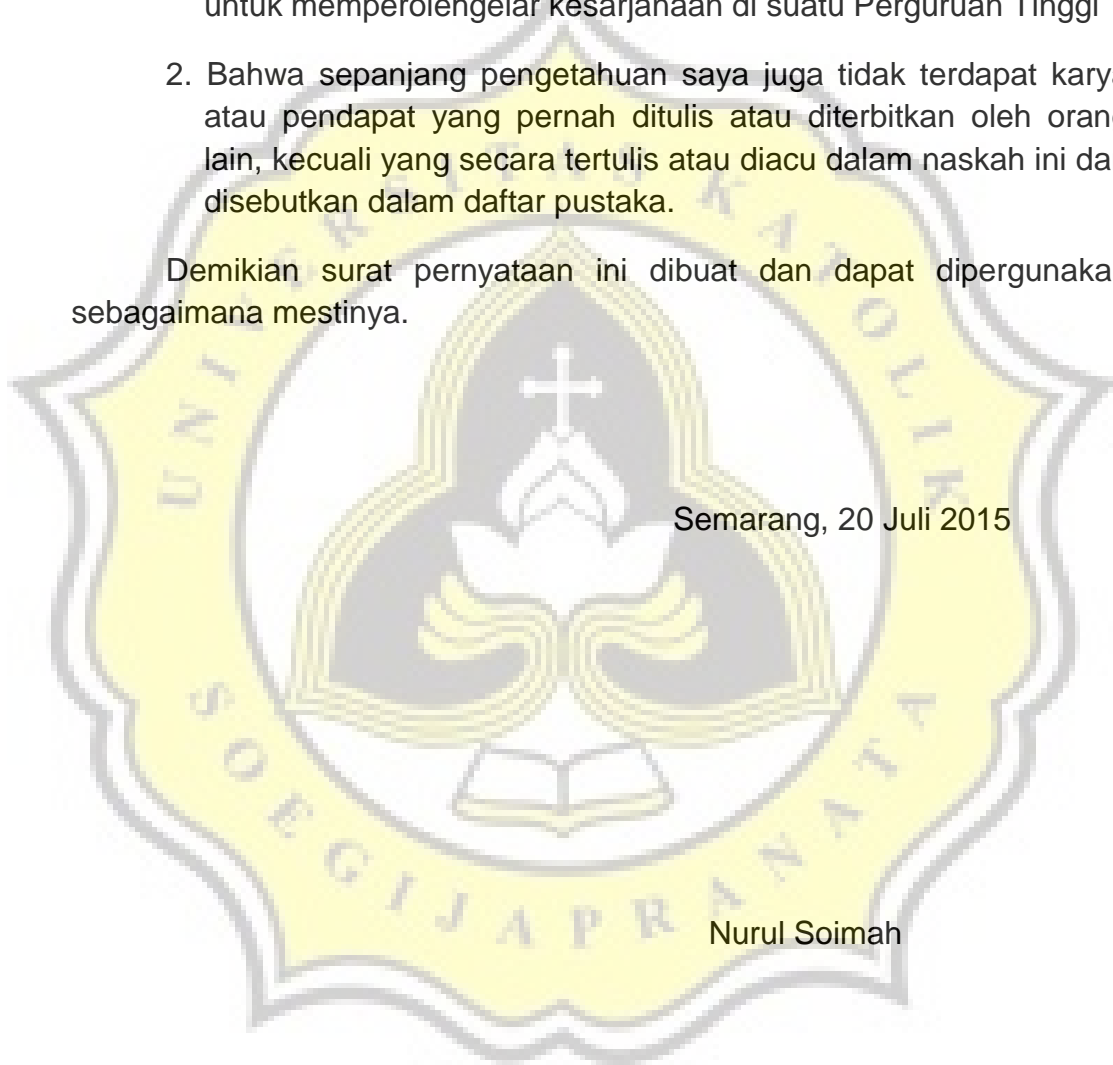
Menyatakan

1. Bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar ke sarjanaan di suatu Perguruan Tinggi
2. Bahwa sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis atau diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dan dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Semarang, 20 Juli 2015

Nurul Soimah



# KEPATUHAN BIDAN PRAKTIK SWASTA TERHADAP KETENTUAN HUKUM DALAM PENDOKUMENTASIAN LAYANAN KEBIDANAN

Oleh

Nurul soimah, Petrus Soerjowinoto, Rano Indradi Sudra

## INTISARI

Kepatuhan bidan Praktik Swasta Terhadap Ketentuan Hukum Dalam Pendokumentasian Layanan Kebidanan. Permasalahan kelengkapan pendokumentasian layanan kebidanan di bidan praktik swasta masih dialami dalam lingkup IBI Nasional, demikian juga di ranting Muntilan, Penelitian dilakukan untuk mendapatkan gambaran tentang kepatuhan bidan praktik swasta dalam pendokumentasian layanan kebidanan.

Penelitian ini menggunakan metode pendekatan *yuridis sosiologis* dengan spesifikasi penelitian bersifat diskriptif, Metode pengumpulan data menggunakan studi kepustakaan yang terdiri dari bahan hukum primer, bahan hukum sekunder, dan bahan hukum tersier, serta dilakukan studi lapangan melalui pengamatan/observasi, wawancara menggunakan kuisisioner/daftar pertanyaan kepada responden dan nara sumber. Metode analisa data secara kualitatif.

Ketentuan hukum yang digunakan penelitian ini didasarkan pada ketentuan hukum menurut Permenkes Nomor 1464 tahun 2010 Tentang Izin dan Penyelenggaraan Praktik Bidan, ketentuan hukum tentang pendokumentasian yang digunakan adalah Permenkes Nomor 269 Tahun 2008 Tentang Rekam Medis. Kedua permenkes tersebut belum diketahui oleh bidan. Bidan menyatakan malas mendokumentasikan hasil layanan, Pendokumentasian layanan kebidanan yang digunakan responden adalah standar IBI Nasional untuk 9 jenis layanan kebidanan, Kepatuhan bidan dalam pendokumentasian sesuai ketentuan baru mencapai 2 layanan terdiri dari pendokumentasian layanan persalinan (22,2%) dan keluarga berencana (77,7%), layanan ibu hamil, ibu nifas, imunisasi, tumbang, MTBS, kespro serta lansia belum sesuai ketentuan hukum. Disarankan seyogyanya pihak terkait menentukan langkah terobosan untuk merubah pola pikir tentang arti penting pendokumentasian dan kinerja bidan dalam penerapan sistematika pendokumentasian yang baik dan benar.

Kata Kunci : Kepatuhan, Bidan praktik swasta, Pendokumentasian layanan kebidanan,

## **Compliance Private midwives Practice Against Legal Provision In Midwifery Care Documentation**

Nurul soimah, Petrus Soerjowinoto, Rano Indradi Sudra

### **Abstract**

Compliance Private midwives Practice Against Legal Provision In Midwifery Care Documentation . The study was conducted to get an overview of the compliance documentation midwives in private practice in obstetrics services.

This study using sociological juridical approach, with descriptive research specification. Data collection methods using literature study consisting of primary legal materials, secondary legal materials, and tertiary legal materials, And conducted field studies through observation, interview using a questionnaire / list of questions to the respondent and informant. Analysis data using qualitative method.

Legal provisions used in this research was based on legal provisions according to Decree No. 1464 of 2010 About License and Implementation Midwives Practice, legal provisions used regarding the documentation is Decree No. 269 of 2008 on Medical Records. Both Health Minister Regulation is not yet known by the midwives. Midwives say lazy to document the results of the service, documentation of obstetric services used by the respondent is the National IBI standards for nine types of obstetric services. Documenting compliance in accordance with the midwives has only reached 2 services, consists of documentation delivery services (22.2%) and family planning (77.7%). While the services pregnant women, postpartum mothers, immunization, fallen, IMCI, reproductive health and the elderly have not been in accordance with the law. Suggested that related parties should determine the breakthrough step to change the mindset of the importance of documenting and performance of midwives in the application of systematic documentation is good and right.

**Keywords:** Compliance, private practice midwives, obstetric care Documentation