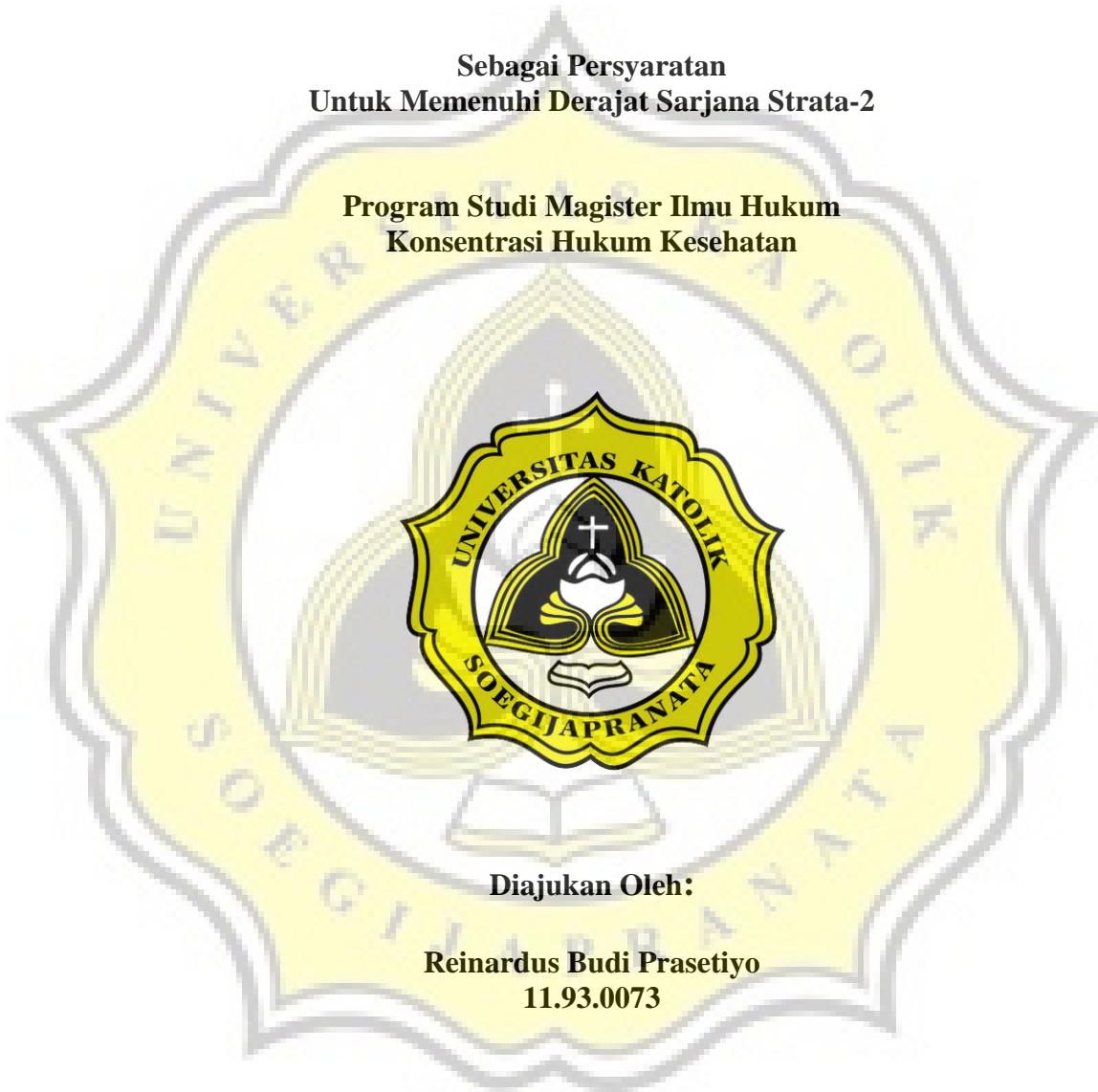


**SUMBER DAYA MANUSIA KESEHATAN DAN ASAS
PENGAYOMAN**
(Penelitian Hukum Normatif Terhadap Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009
Tentang Kesehatan Dan Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 1996 Tentang
Tenaga Kesehatan)

TESIS

Sebagai Persyaratan
Untuk Memenuhi Derajat Sarjana Strata-2

Program Studi Magister Ilmu Hukum
Konsentrasi Hukum Kesehatan



Diajukan Oleh:

Reinardus Budi Prasetyo
11.93.0073

Program Pascasarjana
Universitas Katolik Soegijapranata
Semarang
2015

TESIS

SUMBER DAYA MANUSIA KESEHATAN DAN ASAS PENGAYOMAN

(Penelitian Hukum Normatif Terhadap Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 Tentang Kesehatan Dan Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 1996 Tentang Tenaga Kesehatan)

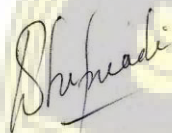
Diajukan Oleh:

Reinardus Budi Prasetyo

11.93.0073

Telah disetujui oleh:

Pembimbing Utama:



Prof. Dr. Wila Chandrawila S., S.H.

Tanggal





UNIKA
UNIVERSITAS KATOLIK
SOEGIJAPRANATA

**Program Pascasarjana
Magister Hukum Kesehatan**

Jl. Pawiyatan Luhur IV/1 Bendan Duwur Semarang 50234
Telp. 024-8441555 (hunting) Fax. 024-8445265. 8415429
e-mail : unika@unika.ac.id http : //www.unika.ac.id

PENGESAHAN

Tesis di susun oleh :

Nama : **REINARDUS BUDI PRASETYO**

Nim : **11.93.0073**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal : 7 Maret 2015

Susunan Dewan Penguji

Dosen Penguji :

1. **Prof. Dr. Wla Chandrawila S., SH.**

(.....*S. Sidiq*.....)

2. **Dr. Tammy J. Siarif, SH., MH. Kes.**

(.....*T. Siarif*.....)

3. **Joni Minulyo, SH., MHum**

(.....*J. Minulyo*.....)

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar dalam pendidikan akademik Strata 2 Magister Hukum Kesehatan.

Pada tanggal : 7 Maret 2015

(Prof. Dr. A. Widanti S, SH., CN.)

Ketua Program Pascasarjana

Magister Hukum

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penyusun haturkan kepada Tuhan Yesus Kristus, karena berkat dan kasih karunia-Nya penyusun dapat melaksanakan perkuliahan mulai dari awal semester sampai akhirnya penyusun menyelesaikan Tesis ini dengan sebaik-baiknya.

Adapun Tesis ini berisi penelitian dengan judul: **“SUMBER DAYA MANUSIA KESEHATAN DAN ASAS PENGAYOMAN” (Penelitian Hukum Normatif Terhadap Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 Tentang Kesehatan Dan Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 1996 Tentang Tenaga Kesehatan)** diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat untuk mencapai gelar Magister Hukum.

Penyusun tidak lupa mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu secara moril maupun materiil untuk terwujudnya Tesis ini dengan baik. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penyusun dengan ketulusan dan kerendahan hati akan mengucapkan terima kasih sedalam-dalamnya kepada :

1. Prof. Dr. Ir. Yohanes Budi Widianarko, M.Sc., Sebagai Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
2. Thomas Budi Santoso, M.Si., Ed.D, sebagai Dekan Fakultas Pascasarjana Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
3. Prof. Dr. Agnes Widiarti S., S.H., CN., Sebagai Ketua Program Studi Magister Hukum Konsentrasi Hukum Kesehatan.
4. Prof. Dr. Wila Chandrawila Supriadi, S.H., sebagai Koordinator Program Studi Magister Hukum Kesehatan dan selaku dosen pembimbing utama serta sekaligus dosen penguji yang selama ini telah memberikan bimbingan, nasehat dan revisi kepada penyusun yang bertujuan untuk membantu dalam penyusunan Tesis ini dengan segala kesabaran dan atas kesediaan menyisihkan waktunya ditengah-tengah kesibukannya. Terimakasih Ibu.
5. Tammy J. Siarif, dr., S.H., M.H.Kes., selaku dosen penguji yang memberikan bimbingan, nasehat dan revisi kepada penyusun yang bertujuan untuk membantu dalam penyusunan Tesis ini. Terimakasih Bapak.

6. Joni Minulyo, S.H., M.H., selaku dosen penguji yang memberikan bimbingan dan nasehat serta diskusi kepada penyusun yang bertujuan untuk membantu dalam penyusunan Tesis ini. Terimakasih Bapak.
7. Seluruh Dosen Program Pascasarjana Magister Hukum Kesehatan atas segala ilmu dan perhatian yang telah diberikan selama ini kepada penyusun. Semoga ilmu yang diberikan dapat bermanfaat dan diabdikan kepada masyarakat. Terimakasih Bapak dan Ibu sekalian.
8. Sekertariat Magister Hukum Kesehatan di Bandung, Mbak Sinta dan (Alm.) Mbak Poppy yang mencurahkan waktu dan tenaga dalam memberikan bantuan dan perhatian selama penyusun melakukan perkuliahan di Magister Hukum kesehatan ini. Terimakasih banyak Mbak Sinta dan (alm) Mbak Poppy.
9. Kepada Seluruh Rekan-Rekan Angkatan 12 yang memberikan keceriaan, semangat, dan motivasi yang membuat penyusun selalu bersemangat dalam melakukan perkuliahan di Magister Hukum Kesehatan di Bandung ini. Terimakasih banyak rekan-rekan atas kenangan-kenangan indahny selama ini.
10. Kedua Orang Tua penyusun, yakni Yohanes Ulet Septiyono dan Christina Wartuti. Terima kasih atas dukungan moral dan materiil, doa, dan kasih sayang yang melimpah dan nyata kepada penyusun sehingga penyusun mampu menyelesaikan penyusunan Tesis hukum ini. Semua ini berkat dukungan Papah dan Mamah. Terimakasih Banyak Pah, Mah.
11. Ellisabeth Devi Renayan, Adik penyusun dan Fidelis Redy yang memberikan dukungan moral dan perhatiannya kepada penyusun atas dukungan dan nasehat selama ini. Terima kasih, ya De. Terimakasih Redy. Semoga langgeng selalu.
12. Bude Suster Surani yang selalu mendoakan dan memberi dukungan moral juga perhatian yang telah dicurahkan selama ini kepada penyusun. Tesis ini sebagai hadiah ulang tahun untuk Bude. Terima kasih Bude.
13. Kepada seluruh keluarga besar dari Papah dan Mamah juga kepada teman-teman seperjuangan penyusun saat menempuh sarjana strata satu yang telah mendukung dan menyemangati penyusun sehingga tesis ini dapat selesai dengan baik. Terimakasih Om, Tante, Pakde, Bude, seluruh saudara sepupu

dan juga teman-teman terkasih semua. Tesis ini dapat selesai lewat dukungan kalian semua. Terimakasih banyak.

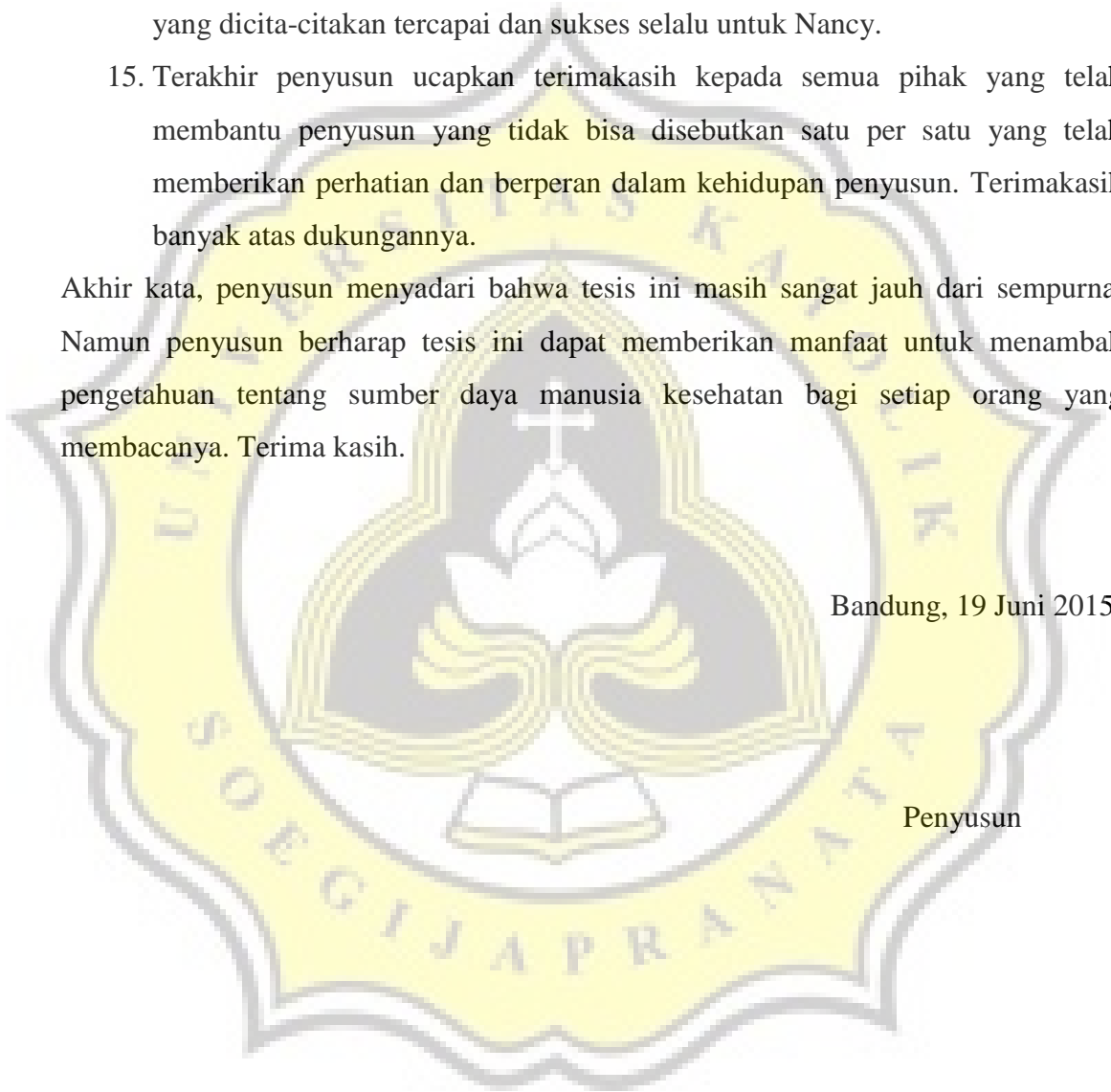
14. Tak lupa juga penyusun mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya pada Nancy Kirana yang telah memberikan dukungan semangat, motivasi dan kasih yang besar dalam melakukan penyusunan penulisan hukum ini. Terimakasih atas kesabarannya dan dukungannya selama ini. Semoga segala yang dicita-citakan tercapai dan sukses selalu untuk Nancy.

15. Terakhir penyusun ucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu penyusun yang tidak bisa disebutkan satu per satu yang telah memberikan perhatian dan berperan dalam kehidupan penyusun. Terimakasih banyak atas dukungannya.

Akhir kata, penyusun menyadari bahwa tesis ini masih sangat jauh dari sempurna. Namun penyusun berharap tesis ini dapat memberikan manfaat untuk menambah pengetahuan tentang sumber daya manusia kesehatan bagi setiap orang yang membacanya. Terima kasih.

Bandung, 19 Juni 2015

Penyusun



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	vii
LEMBAR PERNYATAAN.....	x
ABSTRAK.....	xi
ABSTRACT.....	xii
BAB I: PENDAHULUAN	
A. LATAR BELAKANG PENELITIAN.....	1
B. PERUMUSAN MASALAH.....	7
C. TUJUAN PENELITIAN.....	8
D. METODE PENELITIAN.....	8
E. TEKNIK PENGUMPULAN DATA.....	12
F. SISTEMATIKA PENULISAN.....	14
BAB II: SUMBER DAYA MANUSIA KESEHATAN	
A. PENGANTAR.....	17
B. ASPEK HUKUM PELAYANAN KESEHATAN.....	19
1. Pengertian Pelayanan Kesehatan.....	19
2. Fasilitas Pelayanan Kesehatan.....	25
C. SUMBER DAYA MANUSIA KESEHATAN.....	29
1. Pengertian Sumber Daya Manusia Kesehatan.....	29
2. Sumber Daya Manusia Kesehatan.....	33

a. Tenaga Kesehatan Menurut Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 Tentang Kesehatan.....	33
b. Tenaga Kesehatan Menurut Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 1996 Tentang Tenaga Kesehatan.....	40
3. Hak Dan Kewajiban Sumber Daya Manusia Kesehatan.....	60
a. Tentang Hak dan Kewajiban.....	60
b. Hak dan Kewajiban Tenaga Kesehatan.....	64
D.PENUTUP.....	69

BAB III: ASAS PENGAYOMAN

A. PENGANTAR.....	74
B. ASAS, HUKUM DAN ASAS HUKUM.....	75
1. Pengertian Asas.....	75
2. Pengertian Hukum.....	77
3. Pengertian Asas Hukum.....	84
C. ASAS PENGAYOMAN.....	88
1. Pengertian Pengayoman.....	88
2. Asas Pengayoman.....	91
3. Asas Keadilan, Asas Kepastian Hukum Dan Asas Kemanusiaan.....	94
a. Asas Keadilan.....	94
b. Asas Kepastian Hukum.....	99
c. Asas Kemanusiaan.....	103
4. Asas Pengayoman Dikaitkan Dengan Asas Keadilan, Asas Kepastian Hukum Dan Asas Kemanusiaan.....	107
a. Asas Pengayoman Dikaitkan Dengan Asas Keadilan.....	107

b. Asas Pengayoman Dikaitkan Dengan Asas Kepastian Hukum.....	108
c. Asas Pengayoman Dikaitkan Dengan Asas Kemanusiaan.....	109
D.PENUTUP.....	111
BAB IV: SUMBER DAYA MANUSIA KESEHATAN DAN ASAS PENGAYOMAN	
A. PENGANTAR.....	114
B. UNSUR-UNSUR SUMBER DAYA MANUSIA KESEHATAN.....	116
C. UNSUR-UNSUR ASAS PENGAYOMAN.....	120
D. SUMBER DAYA MANUSIA KESEHATAN DIKAITKAN DENGAN ASAS PENGAYOMAN.....	126
E. PENUTUP.....	130
BAB V: KESIMPULAN DAN SARAN	
A. KESIMPULAN.....	135
1. Sumber Daya Manusia Kesehatan.....	135
2. Asas Pengayoman.....	137
3. Sumber Daya Manusia Kesehatan Dikaitkan Dengan Asas Pengayoman.....	139
B. SARAN.....	140
DAFTAR PUSTAKA.....	143

**LAMPIRAN KEPUTUSAN REKTOR
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA**

Nomor : 0047/SK.Rek/X/2013
Tanggal : 07 Oktober 2013
**Tentang : PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI
TUGAS AKHIR DAN TESIS**

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam tesis yang berjudul:

**SUMBER DAYA MANUSIA KESEHATAN DAN ASAS PENGAYOMAN
(Penelitian Hukum Normatif Terhadap Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009
Tentang Kesehatan Dan Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 1996 Tentang
Tenaga Kesehatan)**

ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dengan naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata terbukti bahwa tesis ini sebagian atau seluruhnya merupakan **hasil plagiasi**, maka saya rela dibatalkan dengan segala akibat hukumnya sesuai peraturan yang berlaku pada Universitas Katolik Soegijapranata dan/atau peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Semarang,.....

(Reinardus Budi Prasetyo)
NIM: 11.93.0073

ABSTRAK

Kemajuan dan perkembangan dari teknologi di bidang kesehatan perlu diimbangi dengan kemajuan dari pendidikan dan kompetensi, khususnya terhadap standar profesi dan kewenangan sumber daya manusia kesehatan (tenaga kesehatan) yang dituntut untuk selalu menambah ilmu pengetahuan dan bekerja sesuai dengan kompetensi yang dimilikinya, untuk memberikan pelayanan kesehatan yang optimal. Asas Pengayoman adalah asas yang digunakan sebagai landasan pembentukan perundang-undangan yang tujuannya untuk mewujudkan masyarakat yang sejahtera dan tertib sesuai dengan pandangan hidup Bangsa Indonesia. Dengan demikian timbul pertanyaan: apakah ketentuan tentang sumber daya manusia kesehatan menyebabkan dipenuhinya asas pengayoman?

Penelitian Tesis ini menggunakan metode penelitian deskriptif yang bertujuan membuat deskripsi, gambaran atau lukisan secara sistematis, faktual dan akurat mengenai fakta-fakta, sifat-sifat serta hubungan antar fenomena yang diselidiki, metode pendekatan yang digunakan adalah Metode Penelitian Yuridis Normatif, dengan menggunakan jenis metode penelitian yakni Studi Kepustakaan, yang menggunakan data sekunder sebagai bahan pustaka, serta bahan hukum primer dan tertier sebagai bahan pustaka pendukung.

Sumber daya manusia kesehatan menurut ketentuan di dalam Pasal 1 angka (1) Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 1996 tentang Tenaga Kesehatan memiliki pengertian setiap orang yang mengabdikan diri dalam bidang kesehatan serta memiliki pengetahuan dan/atau keterampilan melalui pendidikan di bidang kesehatan yang untuk jenis tertentu memerlukan kewenangan untuk melakukan upaya kesehatan dan pelayanan kesehatan kepada masyarakat berdasarkan standar profesi dan kompetensi kewenangan yang sesuai dengan peraturan perundang-undangan agar terwujud pembangunan kesehatan yang optimal.

Asas pengayoman dengan didukung oleh 3 (tiga) asas lainnya yakni: asas keadilan, asas kepastian hukum dan asas kemanusiaan, menjadi ciri khas dan bagian dari falsafah negara Indonesia yakni Falsafah Pancasila. Asas ini mempunyai nilai menghargai kehidupan individu maupun masyarakat untuk mencapai tujuan akhir yakni kesejahteraan sosial bagi seluruh masyarakat Indonesia. Oleh karena itu untuk dapat menciptakan keadilan dan kesejahteraan sosial di masyarakat, maka asas pengayoman harus menjadi landasan dan jiwa dari setiap peraturan perundang-undangan yang ada di Indonesia.

Sumber daya manusia kesehatan wajib memberikan pelayanan kesehatan secara optimal kepada seluruh masyarakat dengan didasarkan pelayanan kesehatan yang sesuai dengan standar profesi dan kompetensi kewenangannya dengan berlandaskan pada asas pengayoman yang bertujuan untuk melindungi dan mengayomi masyarakat dari kesewenang-wenangan dan ketidakadilan dalam pemberian pelayanan kesehatan. Hal ini diperlukan agar tercipta pembangunan kesehatan yang adil, merata dan sejahtera. Atas dasar itu didapat jawaban sementara: jika ditentukan tentang sumber daya manusia kesehatan, maka dipenuhi asas pengayoman.

Kata Kunci: Sumber Daya Manusia Kesehatan, Derajat Kesehatan Yang Optimal, Pembangunan Kesehatan, Asas Pengayoman.

ABSTRACT

The progress and development of technology in the health sector needs to be matched by progress of education and competence, particularly against the professional standards and the authority of human health resources (health force) who are required to always increase knowledge and work in accordance with its competence, to provide the optimal of health services. The Aegis principle is basis for the establishment of legislation that aim to create a society that is prosperous and orderly way of life in accordance with the Indonesian nation. Thus the question arises: whether the provisions on human health resources lead to the fulfillment of the principle of aegis?

This thesis research using descriptive research method aims to create a description, picture or painting in a systematic, factual and accurate information on the facts, nature and the relationship between the phenomena under investigation. These method used normative juridical research method, because by using this type of method namely research literature studies, we using secondary data as library materials, as well as primary and tertiary legal materials as supporting library materials.

Human health resources in accordance with the provisions in Article 1 paragraph (1) of Government Regulation No. 32 Year 1996 on Health Force have sense to every person who devoted themselves in the field of health and have knowledge and / or skills through education in the field of health for certain types require authority to conduct health efforts and health services to the community based on professional standards and the authority of competence in accordance with the legislation in order to materialize the optimal of health development.

The aegis principle supported by three (3) other principles, which is: the principle of fairness, the principle of legal certainty and the principle of humanity, these are characterizes and part of the philosophy of the Indonesian state philosophy of Pancasila. All this principle has appreciate the value of life of individuals and communities to achieve the ultimate goal of social welfare for all Indonesian people. Therefore, in order to create justice and social welfare in the community, it should become a base principle and become a spirit of any laws and regulations that already have been exist in Indonesia.

Human health resources required to provide the optimal of health care to the entire community on the basis of health care in accordance with professional standards and competence based on the principle of aegis that aims to protect people from the arbitrariness and the unfairness in the delivery of health services. This is necessary in order to create the health of development which is fair, equitable and welfare. Therefore, obtained the temporary answer: if it is determined on human health resources, then filled with the principle of aegis.

Keywords: The Human Health Resources, The Optimal of Health Degrees, The Development of Health, The Aegis Principle.