

**KETENTUAN KEPESERTAAN DAN PEMBAYARAN IURAN
PESERTA JAMINAN KESEHATAN NASIONAL (JKN)
DAN
ASAS GOTONG-ROYONG**

TESIS

**Untuk memenuhi sebagian persyaratan
Mencapai derajat sarjana S-2**

**Program Studi Magister Ilmu Hukum
Konsentrasi Hukum Kesehatan**



Diajukan Oleh:

dr. Eva Noviani Lestari, MMRS

NIM: 11.93.0025

**Kepada
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2015**



UNIKA
UNIVERSITAS KATOLIK
SOEGIJAPRANATA

Program Pascasarjana
Magister Hukum Kesehatan

Jl. Pawiyatan Luhur IV/1 Bendan Duwur Semarang 50234
Telp. 024-8441555 (hunting) Fax. 024-8445265. 8415429
e-mail : unika@unika.ac.id http : //www.unika.ac.id

PENGESAHAN

Tesis di susun oleh :

Nama : EVA NOVIANI LESTARI

Nim : 11.93.0025

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal : 11 Juli 2015

Susunan Dewan Penguji

Dosen Penguji :

1. Dr. Endang Wahyati, SH., MH

2. Dr. Tammy J. Siarif, SH., MH. Kes.

3. Dr. Y. Budi Sarwo, SH., MH.

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar dalam pendidikan akademik Strata 2 Magister Hukum Kesehatan.

Pada tanggal : 11 Juli 2015

(Prof. Dr. A. Widanti S, SH., CN.)

Ketua Program Pascasarjana
Magister Hukum

LAMPIRAN KEPUTUSAN REKTOR
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA

Nomor : 0047 /SK.Rek/X/2013
Tanggal : 07 Oktober 2013
Tentang : PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI
TUGAS AKHIR DAN TESIS

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI / TUGAS AKHIR/TESIS*)

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi/tugas akhir/tesis*) yang berjudul :

KETENTUAN KEPESERTAAN DAN PEMBAYARAN IURAN PESERTA
JAMINAN KESEHATAN NASIONAL (JKN) DAN ASAS GOTONG ROYONG

ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi , dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila di kemudian hari ternyata terbukti bahwa skripsi/tugas akhir/tesis *) ini sebagian atau seluruhnya merupakan **hasil plagiasi** , maka saya rela untuk dibatalkan, dengan segala akibat hukumnya sesuai peraturan yang berlaku pada Universitas Katolik Soegijapranata dan/atau peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Semarang, 11 JULI 2015



(dr. EVA NOVIANI LESTARI, M.MAS.)
NIM: 11.93.0025

*) : hilangkan yang tidak sesuai

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah Subhanahu Wata'ala yang selalu melimpahkan rahmat, taufik dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan thesis ini. Salawat serta salam semoga tercurah kepada junjunan kita, Rasulullah Muhammad SAW, semoga beliau berkenan memberikan safa'atnya di yaumul akhir kelak.

Penelitian dengan judul **“Ketentuan Kepesertaan dan Pembayaran Iuran Peserta Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) dan Asas Gotong-Royong”** merupakan Penelitian Hukum Normatif terhadap Undang-Undang Nomor 40 Tahun 2009 tentang Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) dan Undang-undang Nomor 24 Tahun 2011 Tentang Badan Penyelenggara Jaminan Sosial. Penelitian ini disusun untuk memenuhi tugas akhir di Program Magister Hukum Kesehatan Universitas Soegijapranata Semarang.

Seperti kita ketahui bahwa kesehatan merupakan hak asasi setiap individu sehingga pemerintah berkewajiban menjamin setiap warga negaranya memperoleh pelayanan kesehatan yang berkualitas. Namun, terkait masalah pembiayaan kesehatan yang tinggi tentunya pemerintah tidak dapat menanggung tanggung jawab tersebut tanpa adanya partisipasi dan peran serta masyarakat, sehingga dilahirkanlah Program Jaminan Kesehatan Nasional (JKN). Dilatarbelakangi hal tersebut,

penelitian ini akan menganalisis apakah ketentuan kepesertaan dan pembayaran iuran JKN telah memenuhi asas gotong-royong.

Penulisan penelitian ini tentu saja tidak dapat terlaksana tanpa bantuan berbagai pihak, baik bimbingan ide, moril, maupun materil serta perhatian yang tidak ternilai harganya, oleh karena itu, perkenankanlah penulis untuk menyampaikan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Ir. Y. Budi Widianarko, M.Sc., selaku Rektor UNIKA Soegijapranata Semarang.
2. Thomas Budi Santoso, Ed.D., selaku Dekan Fakultas Pasca Sarjana UNIKA Soegijapranata Semarang.
3. Prof. Dr. Agnes Widanti, SH, CN selaku Ketua Program Studi Magister Hukum Kesehatan Fakultas Pasca Sarjana UNIKA Soegijapranata Semarang, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis mengikuti perkuliahan.
4. Dr.Endang Wahyati Yustina, SH., M.H, selaku pembimbing utama dan kepada Dr. Tammy J.Siarif, SH., MH.Kes selaku pembimbing pendamping yang telah membimbing dan mendukung dengan sabar selama penyusunan penelitian ini.
5. Dr. Y. Budi Sarwo, SH., MH, selaku penguji yang telah memberikan masukan guna penyempurnaan penyusunan penelitian ini.
6. Seluruh dosen dan staf administrasi Program Studi Magister Hukum Kesehatan UNIKA Soegijapranata yang telah membantu

dan memberikan motivasi kepada penulis dalam penyusunan penelitian ini.

7. Orangtua, suami, keluarga, rekan-rekan Magister Hukum Kesehatan angkatan XI, dan seluruh pihak yang telah memberikan dukungan dan bantuan kepada penulis selama penyusunan penelitian ini.

Tidak ada gading yang tak retak. Tidak ada satupun di dunia ini yang sempurna, kecuali Allah SWT. Penulis menyadari dalam penulisan penelitian ini pun masih banyak terdapat kekurangan dan kelemahan yang disebabkan oleh keterbatasan pengetahuan dan pengalaman penulis. Demi bertambahnya wawasan dan pengetahuan penulis dalam penyusunan karya ilmiah dikemudian hari, maka penulis dengan lapang dada menerima segala kritik dan saran yang membangun dari semua pihak.

Akhirnya dengan segala kerendahan hati penulis berharap kajian penelitian ini dapat menjadi masukan bagi penelitian selanjutnya dan membawa manfaat bagi siapa saja yang membacanya.

Wassalamu'alaikum.

Bandung, Juli 2015

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERNYATAAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR GAMBAR	ix
ABSTRAK	x
<i>ABSTRACT</i>	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	11
D. Manfaat Penelitian	12
1. Manfaat Ilmiah	12
2. Manfaat Praktis.....	12
E. Kerangka Pemikiran	13
F. Metode Penelitian	18
1. Metode Pendekatan	18
2. Spesifikasi Penulisan.....	18
3. Jenis Data.....	19
4. Metode Pengumpulan Data.....	20
5. Metode Penyajian Data	21
G. Sistematika Penulisan.....	22
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	24
A. Pengantar	24
B. Tanggung Jawab Pemerintah dalam Pelayanan Kesehatan	25

C. Sistem Pembiayaan Kesehatan.....	27
D. Sistem Jaminan Sosial Nasional (SJSN).....	35
E. Jaminan Kesehatan Nasional (JKN).....	39
G. Asas Gotong- Royong.....	49
BAB III PEMBAHASAN.....	53
A. Pengantar	53
B. Pembahasan.....	54
1. Ketentuan tentang Kepesertaan dan Pembayaran Iuran Jaminan Kesehatan Nasional (JKN)	54
a). Dasar Hukum	55
b). Ruang Lingkup dan Bentuk Pengaturan Jaminan Kesehatan Nasional (JKN)	67
c). Tujuan Ketentuan Terkait Kepesertaan dan Pembayaran Iuran Jaminan Kesehatan Nasional (JKN).....	99
2. Asas Gotong-Royong dalam Jaminan Kesehatan Nasional (JKN)	106
3. Hubungan Ketentuan Kepesertaan dan Pembayaran Iuran Program Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) dengan Asas Gotong-Royong	111
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN	122
A. Pengantar	122
B. Kesimpulan	122
C. Saran	126
DAFTAR PUSTAKA.....	128

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Bagan Kerangka Pemikiran17



ABSTRAK

Kesehatan merupakan unsur yang sangat penting dalam pembangunan nasional dan juga merupakan kebutuhan dasar dan hak yang fundamental bagi setiap warga negara sehingga penyelenggaraan program kesehatan menjadi tanggung jawab bersama baik masyarakat, *stakeholders* terkait dan pemerintah. Sebagai upaya untuk menjamin hak setiap warga Indonesia untuk memperoleh pelayanan kesehatan dan sebagai bentuk dukungan Indonesia terhadap komitmen global dunia dalam bidang kesehatan untuk menerapkan sistem asuransi sosial dalam pembiayaan kesehatan, maka dilahirkanlah Program Jaminan Kesehatan Nasional. Terdapat ketentuan-ketentuan khusus terkait kepesertaan dan sistem pembayaran iuran di dalam Peraturan Program Jaminan Kesehatan Nasional ini. Melalui program ini diharapkan masalah pembiayaan kesehatan di Indonesia dapat teratasi dengan adanya peran serta dan gotong royong dari seluruh masyarakat.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan acuan penelitian hukum normatif, untuk menganalisis apakah ketentuan terkait kepesertaan dan sistem pembayaran iuran program Jaminan Kesehatan Nasional telah memenuhi asas gotong royong.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa ketentuan kepesertaan dan sistem pembayaran iuran program Jaminan Kesehatan Nasional memenuhi asas gotong royong. Hal ini tercermin dari ketentuan dalam Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2011 tentang BPJS dan dalam beberapa peraturan pelaksana yaitu PP Nomor 101 Tahun 2012, Perpres Nomor 111 Tahun 2013 serta peraturan internal BPJS, mengatur adanya peran aktif baik dari masyarakat maupun pemerintah dalam pelaksanaan JKN. Masyarakat yang mampu membantu masyarakat yang kurang mampu, masyarakat yang sehat membantu yang sakit, masyarakat dengan resiko kecil membantu masyarakat yang memiliki resiko kesehatan lebih besar. Asas gotong royong dalam ketentuan kepesertaan dan pembayaran iuran dilihat dari ketentuan yang mengatur pemberi kerja berkewajiban mendaftarkan dan membayar iuran pekerjanya, bagi bukan pekerja berkewajiban mendaftar dan membayar iuran secara mandiri sedangkan bagi masyarakat tidak mampu didaftarkan dan dibayarkan iurannya oleh pemerintah.

Kata Kunci : Pembiayaan Kesehatan, Program Jaminan Kesehatan, Kepesertaan, Sistem Pembayaran Iuran, Asas Gotong Royong

ABSTRACT

Health is a very important element in the national development as an integral part of improving the quality of human resources. Health is also a basic need and a fundamental right for every citizen so that the implementation of health programs became the responsibility of both public, relevant stakeholders and the government. To guarantee the right of every citizen to obtain health care and as a support to the world global commitment to implement a social insurance system in health financing, then the government made a National Health Insurance Program. In The Regulations of the National Health Insurance program, there are specific provisions related to membership and payment system. Through this program the issue of health financing in Indonesia expected to be resolved with the participation and cooperation of the entire community.

This study is a qualitative method with normative legal research, to analyze whether the provisions of membership and payment system of the National Health Insurance program has met the principle of mutual cooperation.

The results showed that the provisions of membership and payment system in the National Health Insurance program met the principle of mutual cooperation. Its reflected in PP No 101 of 2012, Perpres No 111 of 2013 dan several internal BPJS's rules that regulate the National Health Insurance program which cause an active participation from both public and the government. The rich helps the poor, the healthy helps the sick, people with low health risk help people who have higher health risks.

Keywords: Health Financing, Health Insurance Program, Membership, Payment Systems, Fundamentals of Mutual Cooperation