



PENGAWASAN PEMERINTAH KOTA SEMARANG
TERHADAP USAHA PERHOTELAN DI KOTA
SEMARANG

S K R I P S I

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi
syarat-syarat guna menyelesaikan Program Studi Strata I

Ilmu Hukum



Disusun Oleh :

EKO WAHJU HERAWANTO

NIM : 94.20.1201

NIRM : 94.6.111.01000.50133

PERPUSTAKAAN	
No. INV.	357 /H/S LC1
No. PEN.	
PARAP.	Oja TGL 03-04-02

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2002

HALAMAN PERSETUJUAN

PENGAWASAN PEMERINTAH KOTA SEMARANG TERHADAP USAHA PERHOTELAN DI KOTA SEMARANG

Skripsi

Diajukan untuk memenuhi persyaratan ujian Sarjana

lengkap Program Studi Strata I Ilmu Hukum

Oleh :

EKO WAHU HERAWANTO

NIM : 94.20.1201

NIRM : 94.6.111.01000.50133

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS KATHOLIK SOEGIJAPRANATA

SEMARANG

2002

Disetujui Oleh :

Dosen Pembimbing



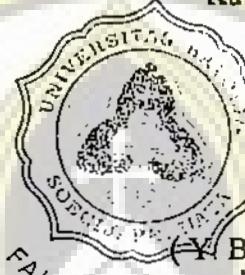
ENDANG WAHYATI YUSTINA, SH., MH.

HALAMAN PENGESAHAN

Dipertahankan dan diterima Dewan Pengaji Skripsi Fakultas Hukum Universitas
Katholik Soegijapranata Semarang untuk memenuhi salah satu syarat guna
memperoleh gelar sarjana Strata I Ilmu Hukum

Semarang, Februari 2002

Dekan Fakultas Hukum Universitas
Katolik Soegijapranata
Semarang



(Y. Budi Sarwo, SH. MH)

Ketua

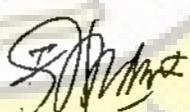
Sekretaris

(Y. Budi Sarwo, SH. MH)

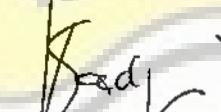
(Petrus Soerjowinoto, SH. M. Hum)

Dosen Pengaji :

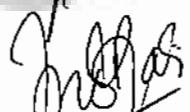
1. Endang Wahyati Y, SH. MH

()

2. V. Hadiyono, SH. M. Hum

()

3. Yovita Indrayati, SH. M. Hum

()

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini aku persembahkan kepada :

1. Tuhan Yang Maha Esa
2. Kedua orang tuaku dan adikku
3. Dosen-dosen Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang
4. Dinas Pariwisata Propinsi Jawa Tengah
5. Pemerintah Kota Semarang
6. Dinas Pariwisata Kota Semarang
7. Seluruh pihak pengelola hotel yang ada di Semarang



HALAMAN MOTTO

“ Adalah baik untuk menyanyikan syukur kepada TUHAN, dan untuk menyanyikan mazmur bagi namamu, ya Yang Maha Tinggi “

(Mazmur 92:2)

“ Bila pikiran sudah tanpa rasa takut dan kepala selalu tegak; bila pengetahuan telah bebas; bila ada dunia ini belum terpecah-pecah ke dalam bagian-bagian dengan tembok-tembok negeri yang sempit; bila ada kata-kata yang terbit dari lubuk kebenaran; bila perjuangan yang tak kenal lelah merentangkan tangannya ke arah kesempurnaan; bila aliran akal yang jernih tidak kehilangan jalannya menuju gurun pasir yang menjemukan dari kebiasaan yang mati; bila jiwa diarahkan ke depan olehmu menuju pemikiran dan tindakan yang selalu meluas menuju surga kebebasan, Bapaku, biarkanlah negeriku bangkit. “

(Rabindranath Tagore, Gitanjali, 35)

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat yang telah diberikan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul :

“ PENGAWASAN PEMERINTAH KOTA SEMARANG TERHADAP USAHA PERHOTELAN DI KOTA SEMARANG ”

Skripsi ini ditulis untuk memenuhi syarat guna mengikuti ujian tingkat sarjana Strata I di Fakultas Hukum Universitas Katholik Soegijapranata Semarang.

Untuk melakukan persiapan, pelaksanaan penelitian serta penulisan skripsi ini, penulis mendapat bantuan baik secara moril maupun materil dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Dr. Martinus T. Handoko, SIC, selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang
2. Bapak Y. Budi Sarwo, SH. MH., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang
3. Ibu Endang Wahyati Yustina, SH. MH., selaku Dosen Pembimbing I
4. Bapak V. Hadiyono, SH. MH., selaku Dosen Pembimbing II
5. Ibu Purnomo, selaku Staf Seksi Manajemen Data Kantor Dinas Pariwisata Propinsi Jawa Tengah
6. Bapak Ratman, selaku Staf Seksi Sarana Wisata Kantor Dinas Pariwisata Propinsi Jawa Tengah

7. Bapak Lis, selaku Staf Seksi Sarana Wisata Kantor Dinas Pariwisata Kota Semarang
8. Bapak Kholik, selaku Staf Seksi Sarana Wisata Kantor Dinas Pariwisata Kota Semarang
9. Staf Kaditsospol Semarang
10. Para pengelola hotel yang ada di kota Semarang
11. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu

Semoga kepada mereka selalu dilimpahkan rahmat dan karunia dari Tuhan Yang Maha Esa.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna serta masih banyak kekurangannya. Untuk itu penulis menerima segala kritik dan saran yang sifatnya membangun.

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat berguna bagi kita semua.

Semarang, Februari 2002

Penulis

DAFTAR ISI

	HALAMAN
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERSEMAHAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Penelitian.....	1
B. Perumusan Masalah.....	3
C. Ruang Lingkup.....	3
D. Tujuan Penelitian	4
E. Kegunaan Penelitian.....	4
F. Sistematika Penulisan.....	5
BAB II INTRODUKSI TEORI	8
A. Hotel Dan Usaha Perhotelan.....	8
1. Pengertian Hotel.....	8
2. Usaha Perhotelan.....	11

a. Kegiatan Utama Usaha Perhotelan.....	12
b. Persyaratan Pokok Usaha Perhotelan.....	12
3. Pengelompokan Hotel Dan Klasifikasi Hotel.....	16
a. Pengelompokan Hotel.....	16
b. Klasifikasi Hotel.....	18
4. Ijin Pendirian Hotel.....	20
 B. Pemerintah, Aparatur Pemerintahan, Dan Tugas Pemerintah Kota.....	21
1. Pemerintah.....	21
2. Aparatur Pemerintahan.....	22
3. Tugas Pemerintah Kota.....	24
 C. Pengawasan.....	24
1. Definisi Pengawasan.....	24
2. Tujuan Pengawasan.....	27
3. Aparat Pengawas.....	27
 BAB III METODE PENELITIAN.....	29
A. Metode Pendekatan.....	30
B. Spesifikasi Penelitian.....	32
C. Obyek Penelitian.....	32
D. Metode Pengumpulan Data.....	33
E. Metode Analisa Data.....	34
F. Metode Penyajian Data.....	34

BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	35
A.	HASIL PENELITIAN.....	35
	1. Gambaran Umum Tentang Kota Semarang Dan Kondisi Usaha Perhotelan Di Kota Semarang.....	35
	2. Keterkaitan Dinas Pariwisata Kota Semarang Dengan Sistem Tata Pemerintahan Kota Di Kota Semarang.....	38
	2.1. Dinas Pariwisata Sebagai Lembaga Pemerintah Dan Pengawas Usaha Perhotelan.....	41
	a. Ruang Lingkup, Tugas Pokok, Dan Fungsi Dinas Pariwisata.....	41
	b. Susunan Organisasi Dinas Pariwisata.....	42
B.	PEMBAHASAN	45
	1. Pengaturan Hukum Dalam Pengawasan Usaha Perhotelan Di Kota Semarang.....	45
	a. Dasar Hukum.....	46
	b. Tujuan Pengaturan	55
	2. Pelaksanaan Pengawasan Yang Dilakukan Oleh Pemerintah Kota Semarang Terhadap Usaha Perhotelan Yang Ada Di Kota Semarang.....	56

BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN.....	69
A.	Kesimpulan.....	69
B.	Saran.....	74
DAFTAR PUSTAKA.....		76
LAMPIRAN.....		78

