

Hk.  
342.083.  
mul  
F  
196.

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PELAKSANAAN  
PENGAWASAN TERHADAP ORANG ASING BERDASARKAN  
PRINSIP YANG BERSIFAT SELEKTIF**

**S K R I P S I**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan  
memenuhi syarat syarat guna menyelesaikan  
Program Studi Strata I Ilmu Hukum



Oleh :

**RR. S. RUKMIATI MULYANINGSIH**

NIM : 91.20.766

NIRM : 91.6.111.01000.50059

TGL. TERIMA	29-08-96
No. NIM	121/h/96
	118 COM/98

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA  
SEMARANG  
1996**

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PELAKSANAAN PENGAWASAN  
TERHADAP ORANG ASING BERDASARKAN PRINSIP YANG  
BERSIFAT SELEKTIF**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan  
Ujian Sarjana Lengkap Program Studi  
Strata I Ilmu Hukum

Disusun oleh :

Rr. S. RUKMIATI MULYANINGSIH

NIM : 91.20.766

NIRM : 91. 6. 111. 01000. 50059

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA

S E M A R A N G

1996

Disetujui oleh :



PETRUS SOERJOWINOTO, S.H., M.Hum

-----  
Dosen Pembimbing

PENGESAHAN

Dipertahankan dan diterima di depan Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Strata I dalam Program Studi Ilmu Hukum.

Semarang, 20 Juni 1996

Fakultas Hukum

Universitas Katolik Soegijapranata

Semarang



FAKULTAS HUKUM

Sanyotohadi, S.H., M.Hum.

Dekan

Prof. DR. Muladi, S.H

Y. Endang Wahyati, S.H., M.H.

Ketua

Sekretaris

Dosen Penguji :

1. Petrus Soerjowinoto, S.H., M.Hum ( )
2. Yohanes Budi Sarwo, S.H., M.H. ( )
3. Yustina Endang Wahyati, S.H., M.H. ( )

**MOTTO :**

"Hidup tidak menghadiahkan prestasi  
dengan cuma-cuma tanpa perjuangan  
dan pengorbanan sepadan".

"Tiada kebanggaan yang lebih besar  
daripada kita berhasil melakukan  
yang menurut orang lain tidak  
dapat kita lakukan".

(Rukmiati, 8 April 1996)

Kupersembahkan skripsi ini untuk :  
Ayah, ibu, kakak-kakak dan adikku  
yang kucintai dan kukasihi sebagai  
salam kasih dan terima kasihku.

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan berkat-Nya, maka akhirnya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul :

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PELAKSANAAN PENGAWASAN TERHADAP ORANG ASING BERDASARKAN PRINSIP YANG BERSIFAT SELEKTIF.**

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi syarat dalam mencapai gelar kesarjanaan dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna dan masih banyak kekurangannya, untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari beberapa pihak.

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat :

1. Dr. Ir. P. Wiryono, SJ selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
2. Henricus Sanyotohadi, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang beserta seluruh dosen yang telah memberikan bimbingan sehingga penulis berhasil menyelesaikan studi di Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.

3. Petrus Soerjowinoto, S.H., M.Hum. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah menyediakan waktunya dan dengan penuh kesabaran membimbing penulis.
4. Para karyawan di lingkungan Universitas Katolik Soegijapranata Semarang pada umumnya dan Fakultas Hukum pada khususnya.
5. Syaiful Rahman, S.H. selaku Kepala Kantor Imigrasi Semarang beserta staf yang telah memberikan data atau informasi yang diperlukan penulis.
6. Lembaga-lembaga yang mempekerjakan orang asing, yaitu : ELTI FT. Batam Tekstil Industri, PT. Ungaran Sari Garmen, PT. Asuransi Niaga Cigna dan Universitas Katolik Soegijapranata Semarang yang telah memberikan data atau informasi yang diperlukan oleh penulis.
7. Ayah, ibu, kakak-kakak dan adik tercinta yang telah memberikan dorongan dan doa restu dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Rekan-rekan mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
9. Para pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Akhirnya semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca pada umumnya dan almamater tercinta pada khususnya.

Semarang, 6 Juni 1996

Penulis

Rr. S. RUKMIATI MULYANINGSIH

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI .....	vii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Pemilihan Judul .....	1
B. Perumusan Masalah .....	4
C. Tujuan Penelitian .....	4
D. Kegunaan Penelitian .....	5
BAB II INTRODUKSI TEORI .....	7
A. Pengertian-Pengertian .....	7
1. Pengertian Pengawasan .....	7
2. Pengertian Orang Asing .....	11
3. Pengertian Pengawasan Terhadap Orang Asing .....	13
B. Tinjauan Umum Pengawasan Terhadap Orang Asing .....	14
1. Pengawasan Terhadap Orang Asing Berdasarkan Prinsip Yang Bersifat Selektif .....	15

2. Pengawasan Terhadap Orang Asing Berdasarkan Hukum Internasional ....	16
3. Pengawasan Terhadap Orang Asing Berdasarkan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 1992 Tentang Keimigrasian ....	21
4. Prinsip Penegakan Hukum Dalam Pengawasan Terhadap Orang Asing .....	26
BAB III METODE PENELITIAN .....	29
A. Metode Pendekatan .....	31
B. Spesifikasi Penelitian .....	31
C. Metode Penarikan Sampel .....	32
D. Metode Pengumpulan Data .....	33
E. Metode Analisa Data .....	34
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	35
A. Pelaksanaan Pengawasan Terhadap Orang Asing Berdasarkan Prinsip Yang Bersifat Selektif .....	35
B. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penyalahgunaan Izin Keimigrasian .....	49
C. Kendala-Kendala Yang Dihadapi Dalam Melaksanakan Pengawasan Terhadap Orang Asing .....	56
BAB V PENUTUP .....	60
A. Kesimpulan .....	60
B. Saran-Saran .....	63

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN