Perpustakaan Unika

PELAYANAN HUKUM PEMERINTAH KOTA SEMARANG KEPADA PARA PEDAGANG PASAR DAN PEDAGANG KAKI LIMA DI LINGKUNGAN PASAR BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA SEMARANG NOMOR 9 TAHUN 1998 TENTANG RETRIBUSI PASAR

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Hukum
guna memenuhi salah satu syarat untuk
memperoleh gelar Sarjana Strata I
dalam Ilmu Hukum

PERPUSTAKAAN
No. INV. 45/15/H/G
Th. Angg. 02/03
PARAP.
TGL. 20/09/03

Disusun oleh :

Nama : R. BAYUNING SURYAPUTRA
NIM : 93.20.1003
NIRM : 93.6.111.01000.50007

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
S E M A R A N G
2003

Perpustakaan Unika

HALAMAN PERSETUJUAN

PELAYANAN HUKUM PEMERINTAH KOTA SEMARANG KEPADA PARA PEDAGANG PASAR DAN PEDAGANG KAKI LIMA DI LINGKUNGAN PASAR BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA SEMARANG NOMOR 9 TAHUN 1998 TENTANG RETRIBUSI PASAR

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Hukum
guna memenuhi salah satu syarat untuk
memperoleh gelar Sarjana Strata I
dalam Ilmu Hukum

Disusun oleh :

Nama : R. BAYUNING SURYAPUTRA
NIM : 93.20.1003
NIRM : 93.6.111.01000.50007

Disetujui oleh :

Dosen Pembimbing

HOTMAULI SIDABALOK, S.H., C.N., M.H

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
S E M A R A N G
2003

Perpustakaan Unika

PELAYANAN HUKUM PEMERINTAH KOTA SEMARANG KEPADA PARA PEDAGANG PASAR DAN PEDAGANG KAKI LIMA DI LINGKUNGAN PASAR BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA SEMARANG NOMOR 9 TAHUN 1998 TENTANG RETRIBUSI PASAR

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Hukum
guna memenuhi salah satu syarat untuk
memperoleh gelar Sarjana Strata I
dalam Ilmu Hukum

PERPUSTAKAAN
No. INV. 454/S/H/G
Th. Angg. 02/03 Cat.
PARAP. TGL. 20/09/03

Disusun oleh :

Nama	:	**R. BAYUNING SURYAPUTRA**
NIM	:	**93.20.1003**
NIRM	:	**93.6.111.01000.50007**

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
S E M A R A N G
2003

Perpustakaan Unika

HALAMAN PERSETUJUAN

PELAYANAN HUKUM PEMERINTAH KOTA SEMARANG KEPADA PARA PEDAGANG PASAR DAN PEDAGANG KAKI LIMA DI LINGKUNGAN PASAR BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA SEMARANG NOMOR 9 TAHUN 1998 TENTANG RETRIBUSI PASAR

SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Hukum
guna memenuhi salah satu syarat untuk
memperoleh gelar Sarjana Strata I
dalam Ilmu Hukum

Disusun oleh :

Nama : R. BAYUNING SURYAPUTRA
NIM : 93.20.1003
NIRM : 93.6.111.01000.50007

Disetujui oleh :

Dosen Pembimbing

HOTMAULI SIDABALOK, S.H., C.N., M.H

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
S E M A R A N G
2003

Perpustakaan Unika

PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : R. Bayuning Surya Putro

NIM : 93.20.1003

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal : 3 Juli 2003

Susunan Dewan Penguji

Dosen Penguji :

1. Hotmauli Sidabalok, SH., CN., M.Hum. (.....)
2. Dr. A. Widanti, SH., CN. (.....)
3. Endang Wahyati Y., SH., MH. (.....)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan

untuk memperoleh gelar Sarjana Strata I Ilmu Hukum

Pada tanggal :

(Y. Budi Sarwo, SH., MH.)

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Katolik Soegijapranata

Perpustakaan Unika

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO :

- *Pemerintahan yang bersih dan berwibawa hanya dapat terwujud jika aparaturnya memiliki kebersihan hati dan keiklhasan dalam melayani masyarakat.*
- *Sekecil apapun peran aparatur pemerintah tetap akan berpengaruh besar dalam pelaksanaan sistem administrasi negara, oleh karena suatu sistem tidak mungkin dapat berjalan apabila ada satu bagian dari sistem tersebut yang tidak berjalan sesuai fuyngsinya.*

PERSEMBAHAN Kepada :

1. Kedua Orang Tua yang selalu membimbingku yang tak kering akan kasih sayang
2. Isteri dan anakku tercinta
3. Saudara-saudaraku yang tersayang
4. Almamaterku FH Unika Angkatan '93

Perpustakaan Unika

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO :

- *Pemerintahan yang bersih dan berwibawa hanya dapat terwujud jika aparaturnya memiliki kebersihan hati dan keiklhasan dalam melayani masyarakat.*
- *Sekecil apapun peran aparatur pemerintah tetap akan berpengaruh besar dalam pelaksanaan sistem administrasi negara, oleh karena suatu sistem tidak mungkin dapat berjalan apabila ada satu bagian dari sistem tersebut yang tidak berjalan sesuai fuyngsinya.*

PERSEMBAHAN Kepada :

1. Kedua Orang Tua yang selalu membimbingku yang tak kering akan kasih sayang
2. Isteri dan anakku tercinta
3. Saudara-saudaraku yang tersayang
4. Almamaterku FH Unika Angkatan '93

Perpustakaan Unika

KATA PENGANTAR

Puji syukur Alhamdullilah penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan kemurhaman rahmat dan hidayah, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul : **"PELAYANAN HUKUM PEMERINTAH KOTA SEMARANG KEPADA PARA PEDAGANG PASAR DAN PEDAGANG KAKI LIMA DI LINGKUNGAN PASAR BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA SEMARANG NOMOR 9 TAHUN 1998 TENTANG RETRIBUSI PASAR".** Tepat pada waktunya.

Penulisan skripsi ini bertujuan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat guna menyelesaikan program studi Strata I Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan serta jauh dari sempurna, sehingga kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan. Penulisan skripsi ini tidak akan mungkin dapat selesai tanpa bantuan dari banyak pihak, oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Br. Dr. Martinus Handoko, FIC, MSc, selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
2. Bapak Y. Budi Sarwo, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
3. Ibu Hotmauli Sidabalok, SH. M.Hum. CN., Dosen Pembimbing Utama yang telah memberikan arahan dan bimbingan selama proses penyusunan skripsi
4. Bapak Kuntaryo, selaku staf Dinas Pasar Kota Semarang yang telah memberikan data-data kepada penulis.

Perpustakaan Unika

5. Kepala Cabang Dinas Pasar Wilayah I Johar Kota Semarang yang telah membantu memberikan data-data bagi keperluan penyusunan skripsi ini.
6. Kepala Cabang Dinas Pasar Wilayah III Bulu Kota Semarang yang telah membantu memberikan data-data bagi keperluan penyusunan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen dan staff pengajaran pada Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
8. Kedua orang tua yang telah membantu baik moril maupun materiil dalam penyusunan skripsi ini.
9. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan dorongan moril maupun spirituil.

Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca pada umumnya dan civitas akademika pada khususnya.

Semarang, 20 Juni 2003

Penulis

R. Bayuning Suryaputra

Perpustakaan Unika

DAFTAR ISI

		Halaman
HALAMAN JUDUL		i
HALAMAN PERSETUJUAN		ii
HALAMAN PENGESAHAN		iii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN		iv
KATA PENGANTAR		v
DAFTAR ISI		vii
ABSTRAKSI		x
BAB I	: PENDAHULUAN	
	A. Latar Belakang Penelitian	1
	B. Pembatasan Masalah	5
	C. Pembatasan Masalah	5
	D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	6
	E. Metode Penelitian	7
	F. Sistematika Penulisan Skripsi.....	11
BAB II	**: TINJAUAN PUSTAKA**	
	A. Konsep Kebijaksanaan Pelayanan Hukum Pemerintah	12
	B. Pengertian Pedagang Pasar dan Pedagang Kaki Lima (PKL)	21
	C. Pengertian Retribusi dan Retribusi Daerah	24

Perpustakaan Unika

BAB III : HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS DATA

A. Gambaran Umum Dinas Pasar Kota Semarang 36

B. Realisasi Pelayanan Hukum yang Diberikan oleh Pemerintah Kota Semarang Kepada Pedagang Pasar dan Pedagang Kaki Lima di Lingkungan Pasar Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 9 tahun 1998 tentang Retribusi Pasar 40

1. Pelayanan Hukum dalam Mewujudkan Kaidah-Kaidah Hukum Perda Nomor 9 Tahun 1998 tentang Retribusi Pasar 40

2. Pelayanan Hukum sebagai Kontraprestasi sebagai Akibat Adanya Penarikan Retribusi ... 51

C. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pelayanan Hukum yang Diberikan oleh Pemerintah Kota Semarang Kepada Para Pedagang Pasar dan Pedagang Kaki Lima di Lingkungan Pasar Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 9 tahun 1998 tentang Retribusi Pasar dan Cara Mengatasinya..... 68

BAB IV : PENUTUP

A. Kesimpulan 73

B. Saran 74

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

Perpustakaan Unika

ABSTRAKSI

Dalam rangka memberikan pelayanan hukum kepada masyarakat di lingkungan pasar, Pemerintah Kota Semarang telah mengeluarkan Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 1998 tentang Retribusi Pasar. Tujuan utama dikeluarkannya Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 9 tahun 1998 tentang Retribusi Pasar ini pada dasarnya adalah memberikan pelayanan hukum kepada pedagang pasar dan pedagang kaki lima yang telah membayar retribusi. Contoh nyata pelayanan yang diberikan oleh Pemerintah Kota Semarang kepada pedagang kaki lima di lingkungan pasar adalah renovasi bangunan fisik pasar dan fasilitas pasar yang sudah tidak memenuhi syarat kelayakan. Pemerintah Kota Semarang baru-baru ini telah melakukan renovasi Pasar Yaik, Pasar Johar, Pasar Langgar dan Pasar Bulu. Berdasarkan latar belakang tersebut di atas, penulis tertarik untuk meneliti lebih jauh lagi menjadi sebuah penelitian dengan judul : **"PELAYANAN HUKUM PEMERINTAH KOTA SEMARANG KEPADA PARA PEDAGANG PASAR DAN PEDAGANG KAKI LIMA DI LINGKUNGAN PASAR BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA SEMARANG NOMOR 9 TAHUN 1998 TENTANG RETRIBUSI PASAR".** Berdasarkan uraian tersebut di atas, dapat dirumuskan suatu permasalahan sebagai berikut : Bagaimana realisasi pelayanan hukum yang diberikan oleh Pemerintah Kota Semarang kepada pedagang pasar dan pedagang kaki lima di lingkungan pasar berdasarkan Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 9 tahun 1998 tentang Retribusi Pasar ? Faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi pelayanan hukum yang diberikan oleh Pemerintah Kota Semarang kepada para pedagang pasar dan pedagang kaki lima di lingkungan pasar berdasarkan Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 9 tahun 1998 tentang Retribusi Pasar dan cara mengatasinya ?

Metode pendekatan yang dipergunakan dalam penelitian ini adalah yuridis sosiologis, yaitu suatu penelitian empiris yang meneliti gejala-gejala masyarakat sebagai variabel penyebab yang menimbulkan akibat-akibat pada berbagai segi kehidupan sosial dalam kajian ilmu hukum dan masyarakat. Mengenai masalah pelayanan hukum Pemerintah Kota Semarang kepada para pedagang pasar dan pedagang kaki lima berdasarkan Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 9 tahun 1998 tentang Retribusi Pasar. Spesifikasi dalam penelitian ini adalah deskriptif analitis, yaitu suatu penelitian yang hanya berhenti pada penggambaran dari suatu obyek yang menjadi pokok permasalahan, yakni tentang masalah pelayanan hukum yang diberikan oleh Pemerintah Kota Semarang kepada pedagang pasar dan pedagang kaki lima di lingkungan pasar tanpa memberikan kesimpulan yang bersifat umum. Analisa data dilakukan secara kualitatif dan kuantitatif, yaitu suatu analisa terhadap konsep-konsep hukum, teori-teori hukum, dan peraturan–peraturan hukum yang disusun secara induksi dan dilengkapi dengan data berupa angka-angka dalam bentuk tabel sederhana. Data dianalisa menurut masing-masing kelompok data yang berhubungan dengan pelayanan hukum Pemerintah Kota Semarang kepada para pedagang pasar dan pedagang kaki lima di lingkungan pasar, serta realisasi dari Pemerintah Kota Semarang dalam pemberian pelayanan hukum kepada pedagang pasar dan pedagang kaki lima di lingkungan pasar.