

HK  
393.0946.  
Han  
T  
'96

**TINJAUAN YURIDIS FUNGSI PENGAWASAN  
INSPEKTORAT WILAYAH (ITWIL) DALAM PENGAWASAN  
PEMBANGUNAN DI KOTAMADIA DAERAH TINGKAT II  
SEMARANG**

SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan  
memenuhi syarat syarat guna menyelesaikan  
Program Studi Strata I Ilmu Hukum



Oleh

**CAECILIA NOVITA HANDAYANI**

NIM : 90.20.616

NIRM : 90.6.111.01000.50025

No. K.M.	003 / H / C
Th. Angg.	
PARAP	Cat : COM/98
	TGL. 11-11-97

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA  
SEMARANG**

**1996**

**TINJAUAN YURIDIS FUNGSI PENGAWASAN  
INSPEKTORAT WILAYAH (ITWIL) DALAM PENGAWASAN  
PEMBANGUNAN DI KOTAMADIA DAERAH TINGKAT II SEMARANG**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan  
memenuhi syarat-syarat guna menyelesaikan  
Program Studi Strata I Ilmu Hukum

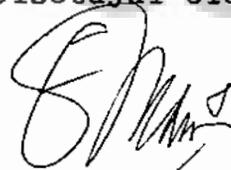
Oleh :

**CAECILIA NOVITA HANDAYANI**

**NIM : 80.20.616**

**NIRM : 90.6.111.01000.50025**

Disetujui oleh :

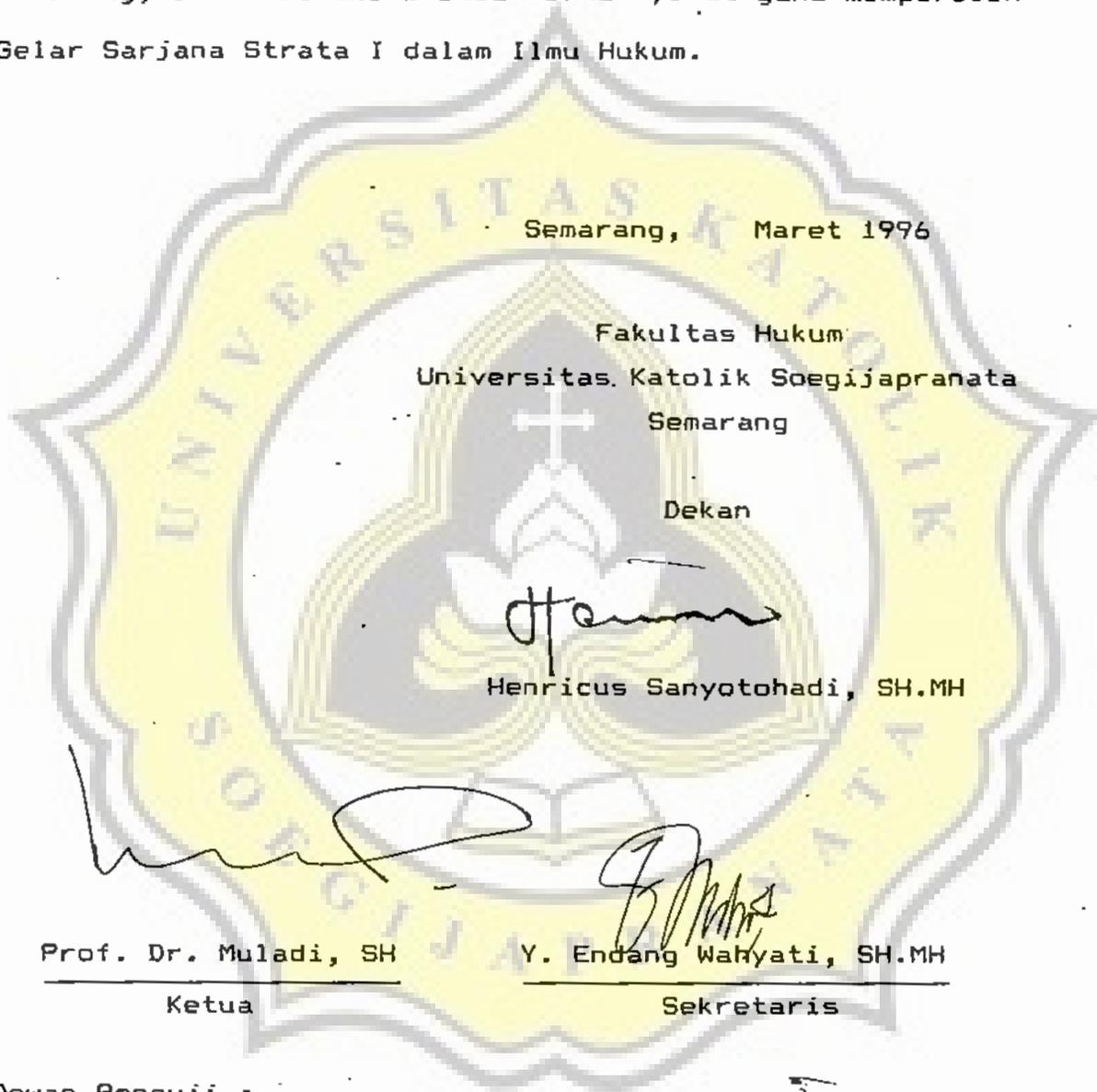


**Y. Endang Wahyati, SH.MH**

**(Pembimbing Skripsi)**

PENGESAHAN

Dipertahankan dan diterima di depan Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang, untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh Gelar Sarjana Strata I dalam Ilmu Hukum.



Semarang, Maret 1996

Fakultas Hukum  
Universitas Katolik Soegijapranata  
Semarang

Dekan

*Henricus Sanyotohadi*  
Henricus Sanyotohadi, SH.MH

*Prof. Dr. Muladi*  
Prof. Dr. Muladi, SH

Ketua

*Y. Endang Wahyati*  
Y. Endang Wahyati, SH.MH

Sekretaris

Dewan Penguji :

1. Henricus Sanyotohadi, SH.MH

*Henricus Sanyotohadi*  
(.....)

2. Y. Endang Wahyati, SH.MH

*Y. Endang Wahyati*  
(.....)

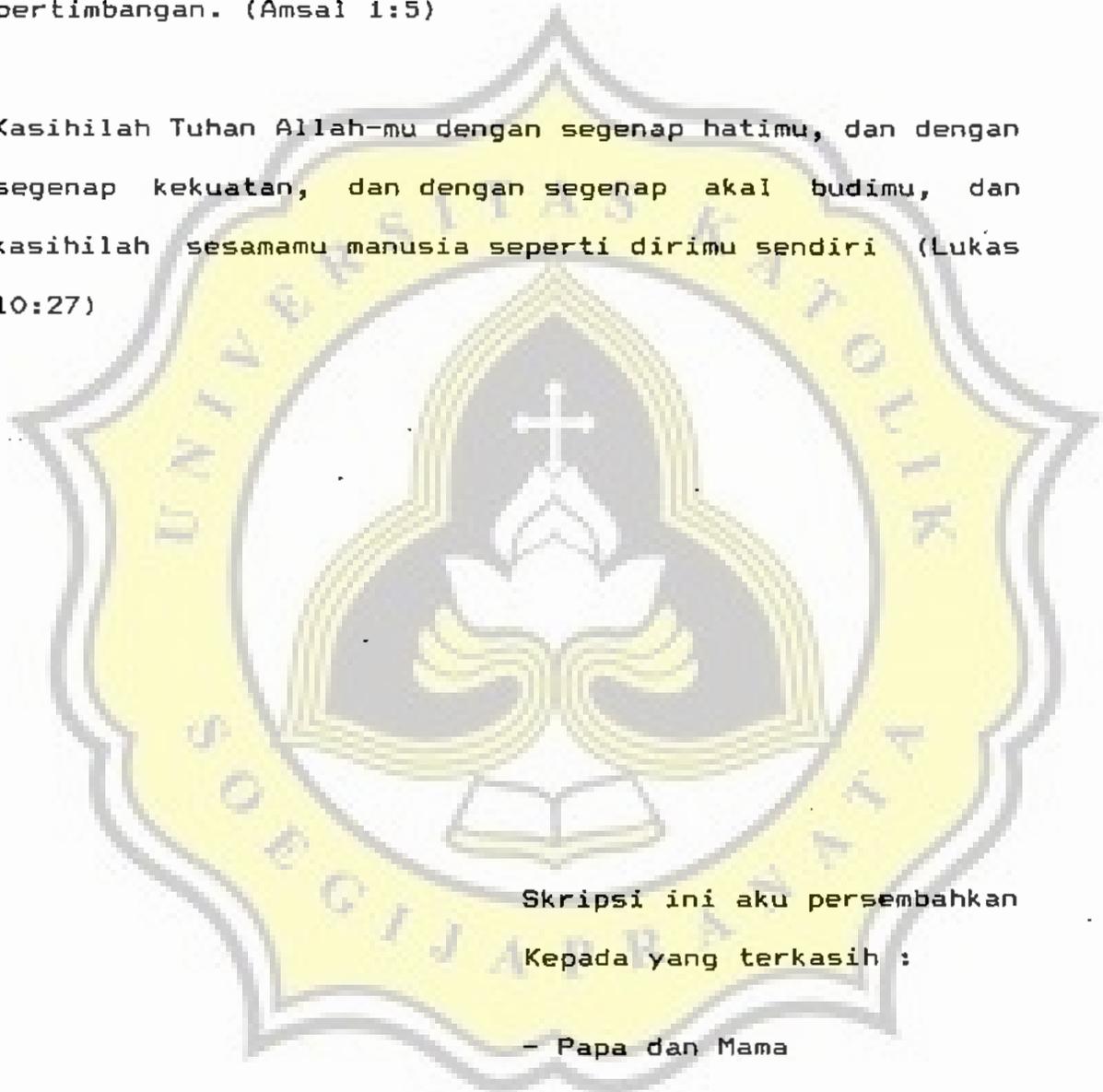
3. Yohanes Budi Sarwo, SH.MH

*Yohanes Budi Sarwo*  
(.....)

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Baik orang bijak mendengar dan menambah ilmu, dan baik orang yang yang berpengertian memperoleh bahan pertimbangan. (Amsal 1:5)

Kasihilah Tuhan Allah-mu dengan segenap hatimu, dan dengan segenap kekuatan, dan dengan segenap akal budimu, dan kasihilah sesamamu manusia seperti dirimu sendiri (Lukas 10:27)



Skripsi ini aku persembahkan  
Kepada yang terkasih :

- Papa dan Mama
- Adik-adikku
- Gie

## KATA PENGANTAR

Dengan Rahmat dan Kasih Tuhan Yesus Kristus, maka selesailah penyusunan skripsi ini.

Skripsi yang berjudul TINJAUAN YURIDIS FUNGSI PENGAWASAN INSPEKTORAT WILAYAH (ITWIL) DALAM PENGAWASAN PEMBANGUNAN DI KOTAMADIA DAERAH TINGKAT II SEMARANG, ini disusun dalam rangka memenuhi syarat dan tugas akhir tingkat sarjana lengkap pada Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.

Dalam pelaksanaan dan penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan dan bimbingan baik moril maupun materiil dari berbagai pihak. Untuk itu penyusun mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada :

1. Romo Rektor Dr. Ir. P. Wirjono, SJ, selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
2. Bapak Hendricus Sanyotohadi, SH.MH, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
3. Bapak A.Y. Yuni Wahono, SH.MH, selaku Dosen Wali
4. Ibu Y. Endang Wahyati, SH.MH, selaku Dosen Pembimbing Skripsi.
5. Seluruh Staf Dosen dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
6. Bapak Drs. Muchatif Adisubrata, selaku Kepala Inspektorat Wilayah Kotamadia Semarang.

7. Seluruh Staf Karyawan Inspektorat Wilayah Kotamadia Semarang.
8. Orang tua dan adik-adikku yang telah memberikan dorongan dan membantu kelancaran penulisan skripsi.
9. Rekan-rekan mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Soegijapranata Semarang, khususnya angkatan 1980.
10. Semua pihak yang telah memberikan saran-saran, masukan-masukan yang sangat berharga yang tidak dapat disebut satu persatu.

Penyusun menyadari skripsi ini masih banyak kekurangannya, oleh karena itu kritik dan saran dari pembaca sangat penyusun harapkan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca.

Semarang, Maret 1986

Penyusun

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI .....	vii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Kegunaan Penelitian .....	7
E. Sistematika Penulisan .....	7
<b>BAB II INTRODUKSI TEORI</b>	
A. Pengertian Pengawasan .....	10
B. Jenis-jenis Pengawasan .....	13
I. Pengawasan Administratif .....	14
I.1. Pengawasan Melekat .....	14
I.2. Pengawasan Fungsional .....	18
I.2.1. Pengawasan Intern .....	25
I.2.2. Pengawasan Ekstern .....	26
II. Pengawasan Oleh Kekuasaan Kehakiman ...	26
C. Norma Pengawasan .....	27
D. Etika Pengawasan .....	28

E. Pengertian dan Ruang Lingkup Pengawasan Umum .....	31
F. Mekanisme Pengawasan Pembangunan di Indonesia .....	34
G. Tindakan-tindakan Hukum Dalam Pengawasan Pembangunan .....	36

### BAB III METODOLOGI PENELITIAN

A. Metode Pendekatan .....	38
B. Spesifikasi Penelitian .....	38
C. Metode Penarikan Sampel .....	40
D. Metode Pengumpulan Data .....	40
E. Metode Analisa Data .....	41
F. Metode Penyajian Data .....	41

### BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Inspektorat Wilayah Kotamadia Daerah Tingkat II Semarang .....	42
1. Struktur Organisasi Inspektorat Wilayah Kotamadia Daerah Tingkat II Semarang ...	45
2. Tata Kerja Inspektorat Wilayah Kotamadia Daerah Tingkat II Semarang .....	52
3. Dasar Hukum Pembentukan Inspektorat Wilayah Kotamadia Daerah Tingkat II Semarang	55
4. Kedudukan, Tugas dan Fungsi Inspektorat Wilayah Kotamadia Daerah Tingkat II Semarang .....	56
B. Wewenang Inspektorat Wilayah Kotamadia Kota madia Daerah Tingkat II Semarang .....	59
C. Prosedur atau Mekanisme Pengawasan Inspektorat Wilayah Kotamadia Daerah Tingkat II Semarang .....	65
1. Dalam Pemeriksaan Reguler Berdasarkan Program Kerja Pemeriksaan Tahunan (PKPT)	66
2. Dalam Pemeriksaan Kasus atau Pengaduan .	67

3. Dalam Pemeriksaan Khusus atau Reguler Di Luar Program Kerja Pemeriksaan Tahunan (PKPT) .....	69
---	----

D. Tindakan-tindakan Inspektorat Wilayah Kotamadia Daerah Tingkat II Semarang Terhadap Penyelewengan Pelaksanaan Pembangunan di Kotamadia Daerah Tingkat II Semarang .....	71
--	----

**BAB V KESIMPULAN DAN SARAN**

A. Kesimpulan .....	77
---------------------	----

B. Saran .....	81
----------------	----

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN-LAMPIRAN**

