

HK

346 . 092 .

Her

v

196 .

# UPAYA MENCEGAH TIMBULNYA SENGKETA HAK ATAS TANAH DAN PERMASALAHANNYA

## SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan  
memenuhi syarat syarat guna menyelesaikan  
Program Studi Strata I Ilmu Hukum



Oleh :

Henny Herliantini

NIM : 91.20.723

NIRM : 91.6.111.01000.50022

COL. TER.	29-08-96
No. INV.	124/H/96
PARAF	TJ COM/98

FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA  
SEMARANG

1996

**UPAYA MENCEGAH TIMBULNYA  
SENGKETA HAK ATAS TANAH  
DAN PERMASALAHANNYA**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas-Tugas dan  
Memenuhi Syarat-Syarat Guna Menyelesaikan  
Program Studi Strata I Ilmu Hukum

Disusun oleh :

Henny Herliantini

NIM : 91.20.723

NIRM : 91.6.111.01000.50022

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA**

**SEMARANG**

**1995 - 1996**

**Disetujui oleh**

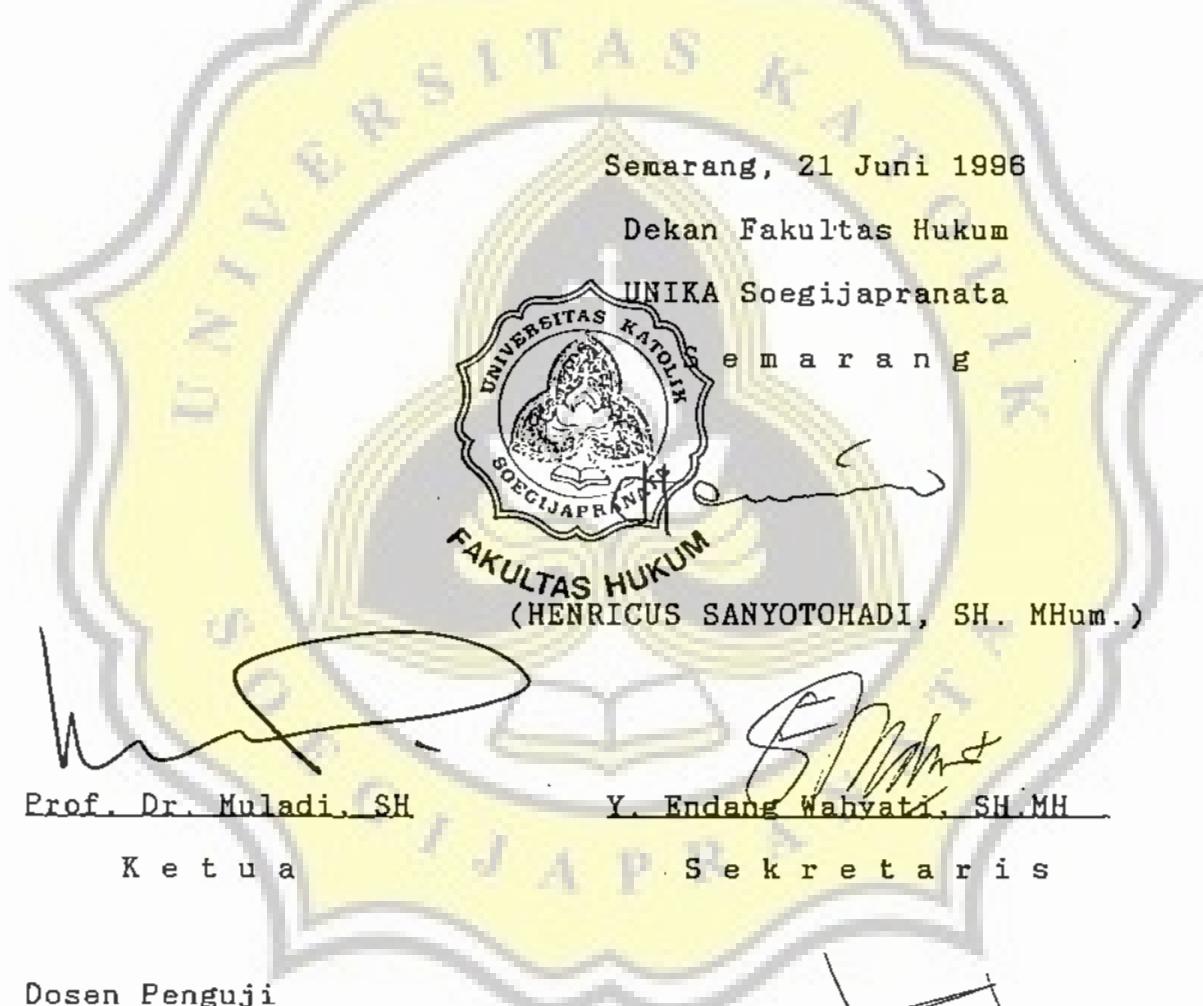
**AGNES WIDANTI SOEBIJANTO, SH. CN**

---

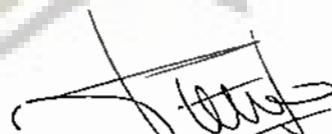
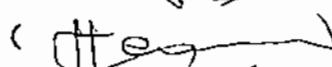
**Dosen Pembimbing Skripsi**

## PENGESAHAN

Dipertahankan dan diterima di depan Dewan  
Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Katolik  
Soegijapranata Semarang untuk memenuhi satu syarat guna  
memperoleh gelar Sarjana Strata I dalam Ilmu Hukum



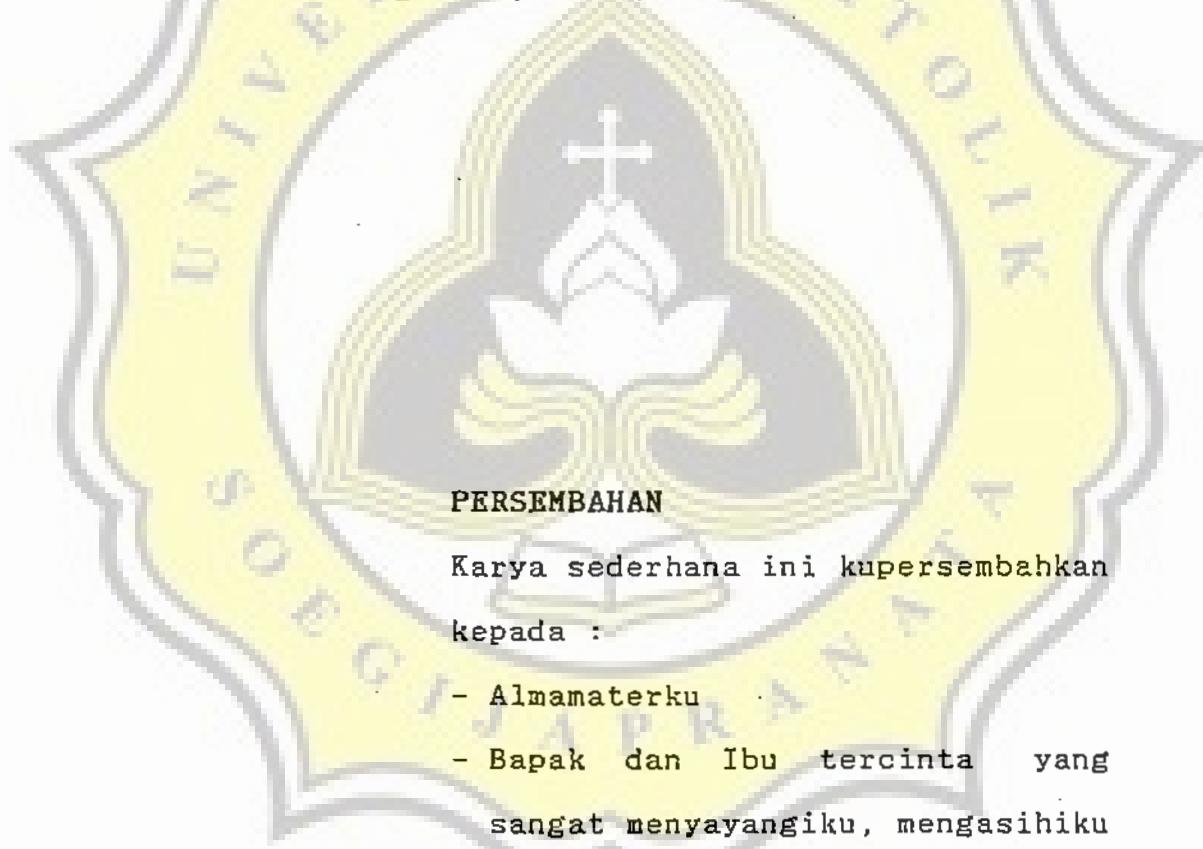
Dosen Penguji

1. Agnes Widanti Soebijanto, SH.CN (  )
2. Henricus Sanyotohadi, SH.Mhum (  )
3. Yustina Endang Wahyati, SH.MH (  )

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### M O T T O :

" Berbuat apa yang baik menurut kemampuanmu, dengan cara yang terbuka bagimu, di segala tempat yang ada dalam pengetahuanmu, dalam setiap waktu yang tersedia bagimu, kepada semua orang yang ada dalam jangkauanmu, sepanjang hidupmu." (Wesley)



### PERSEMBAHAN

Karya sederhana ini kupersembahkan kepada :

- Almamaterku
- Bapak dan Ibu tercinta yang sangat menyayangiku, mengasihiku dan selalu mengharapkan keberhasilanku.
- Adik - adik tersayang

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat-Nya, maka selesailah penyusunan skripsi ini yang berjudul "Upaya Mencegah Timbulnya Sengketa Hak Atas Tanah Dan Permasalahannya."

Dengan selesainya penyusunan skripsi ini, maka penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada pihak-pihak yang telah memberi bantuan, dorongan, serta petunjuk-petunjuk yang sangat besar artinya bagi penyusunan skripsi ini. Ucapan terima kasih ini, penulis haturkan kepada yang terhormat :

1. Bapak Dr. Ir. P.Wiryono, SJ, selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata, Semarang
2. Bapak Henricus Sanyotohadi, SH. MH., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata, Semarang.
3. Ibu Sri Hartini S, SH., selaku Dosen Wali yang telah banyak memberikan petunjuk serta bimbingan kepada penulis selama studi di Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata, Semarang
4. Ibu A. Widanti, SH.CN., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah berkenan memberikan petunjuk-petunjuk serta pengarahan dan bimbingan kepada penulis selama penyusunan skripsi ini hingga selesai.

5. Seluruh Staf Dosen dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata, Semarang.
6. Bapak Sunarso, SH., Bagian Permasalahan Hak Atas Tanah di Kantor Badan Pertanahan Nasional Kodya Semarang yang telah menerima penulis selama mengadakan penelitian dengan baik dalam memberikan data-data yang penulis perlukan dengan sabar dan tulus ikhlas.
7. Bapak dan Ibu serta adik-adikku tercinta yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materiil hingga selesainya penyusunan skripsi ini.
8. Rekan-rekan terkasih serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah banyak memberikan bantuan dan dorongan kepada penulis hingga selesainya penyusunan skripsi ini.

Demikianlah skripsi ini, yang mungkin masih banyak terdapat kekurangan-kekurangan, namun penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi perkembangan hukum dalam masyarakat guna meningkatkan kesejahteraan khususnya dalam bidang pertanahan.

Semarang, Juni 1996

Penulis

( Henny Herliantini )

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI .....	vii
BAB I : PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Penelitian .....	1-9
B. Perumusan Masalah .....	10
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Kegunaan Penelitian .....	10-11
E. Sistematika Skripsi .....	11-12
BAB II : INTRODUKSI TEORI .....	13
A. Tinjauan Umum Tentang Tanah .....	13
1. Pengertian tanah .....	13-14
2. Tanah faktor utama bagi kehidupan ...	14
3. Tanah mempunyai fungsi sosial .....	14-16
B. Konsepsi Hukum Tanah Nasional .....	16
1. Hak bangsa Indonesia .....	16-17
2. Hak menguasai dari negara .....	17-25
3. Hak-hak atas tanah .....	25-34
C. Posisi UUPA Dalam Konteks Sengketa Tanah	35-37
D. Menghindari Timbulnya Sengketa Hak Atas	

Tanah .....	37
1. Akibat-akibat dari timbulnya sengketa hak atas tanah .....	37-38
2. Upaya mencegah timbulnya sengketa hak atas tanah .....	38-45
3. Manfaat mencegah timbulnya sengketa hak atas tanah .....	46
BAB III : METODOLOGI PENELITIAN SKRIPSI .....	47
A. Metode Pendekatan .....	47-48
B. Spesifikasi Penelitian .....	48
C. Populasi .....	48
D. Metode Pengumpulan Data .....	49
E. Metode Penyajian Data .....	49
F. Metode Analisa Data .....	49
BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	50
A. Sekilas Perkembangan Peraturan Perundang-Undangan Di Bidang Pertanahan .....	50-51
B. Tanah Dan Pembangunan .....	51-52
C. Gambaran Mengenai Permasalahan Tanah (Hak Atas Tanah) Yang Menimbulkan Sengketa Di Dalam Kaitannya Dengan Hukum Administrasi Negara Yang Terjadi Antara Pihak Warga Masyarakat (Orang/Badan) Dengan Pihak Pemerintah (Pejabat Administrasi Negara .....	52-63

D. Sebab-Sebab Timbulnya Sengketa Hak Atas Tanah Yang Berkaitan Dengan Hukum Administrasi Negara .....	63-72
E. Upaya Mencegah Timbulnya Sengketa Hak Atas Tanah Dan Peraturan-Peraturan Yang Mendukung Di dalamnya .....	73-83
F. Hambatan-Hambatan/ Kendala Yang Dihadapi Dalam Upaya Mencegah Timbulnya Sengketa Hak Atas Tanah Dan Cara Mengatasi Hambatan-Hambatan Yang Ada .....	83-90
BAB V : PENUTUP .....	91
A. Kesimpulan .....	91-94
B. Saran .....	94-95

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN