



**PELAKSANAAN PELELANGAN PEKERJAAN PENGADAAN  
BARANG/JASA PEMELIHARAAN TABUNG ELPIJI  
UNTUK WILAYAH JAWA TENGAH BERDASARKAN  
KEPPRES NOMOR 18 TAHUN 2000 DI  
PERTAMINA UPMS IV SEMARANG**

**S K R I P S I**

Diajukan kepada Fakultas Hukum  
guna memenuhi salah satu syarat untuk  
memperoleh gelar Sarjana Strata 1  
dalam Ilmu Hukum



Disusun Oleh :

Nama : IKA RACHMAWATI  
NIM : 90.20.633  
NIRM : 90.6.111.01000.50042

UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA SEMARANG	No.	114 / H / 01
	Th. Ang.	19-12-02
	PARAP.	

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA  
SEMARANG  
2002**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PELAKSANAAN PELELANGAN PEKERJAAN PENGADAAN  
BARANG / JASA PEMELIHARAAN TABUNG ELPIJI  
UNTUK WILAYAH JAWA TENGAH BERDASARKAN  
KEPPRES NOMOR 18 TAHUN 2000 DI  
PERTAMINA UPMS IV SEMARANG**

**SKRIPSI**

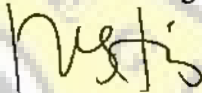
Diajukan kepada Fakultas Hukum  
guna memenuhi salah satu syarat untuk  
memperoleh gelar Sarjana Strata I  
dalam Ilmu Hukum

Disusun oleh :

Nama : IKA RACIMAWATI  
NIM : 90.20.623  
NIRM : 90.6.111.01000.50042

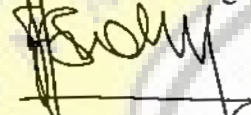
Disetujui oleh :

Dosen Pembimbing Kedua



B. RESTI NURHAYATI, SH. MHum

Dosen Pembimbing Utama



JOHANES BUDI SARWO, SH. MH

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA  
SEMARANG  
2002**

## HALAMAN PENGESAHAN

Dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang, untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana Strata I dalam Ilmu Hukum.

Semarang, 13 September 2002



DEKAN  
FAKULTAS HUKUM UNIKA  
SOEGIJAPRANATA SEMARANG

  
**Y. BUDI SARWO, SH.MH**

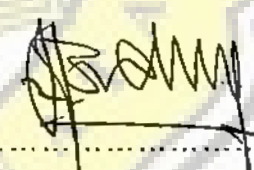
Mengetahui

  
**Y. BUDI SARWO, SH.MH**  
Ketua

  
**PETRUS SOERJOWINOTO, SH.MH**  
Sekretaris

Dewan Penguji :

1. **Y. BUDI SARWO, SH. MH**

  
(.....)

2. **B. RESTI NURHAYATI, SH.MH**

  
(.....)

3. **A. JOKO PURWOKO, SH.MH**

  
(.....)

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### MOTTO :

- ❖ *Menerima kebaikan adalah memberikannya juga. Menolak kebaikan adalah penghinaan.*
- ❖ *Doa memberi kekuatan kepada yang lemah, memberi kepercayaan kepada yang tidak percaya dan memberi keberanian kepada yang tidak berani.*

( Ika R )

### Kupersembahkan Karya ini kepada :

1. Orangtuaku yang tak lelah dalam memberi doa bagi putra-putrinya.
2. Adik-adikku serta saudara-saudaraku
3. Almamaterku FH Unika

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa yang telah berkenan mencurahkan dan memberikan rahmat serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul : **PELAKSANAAN PELELANGAN PEKERJAAN PENGADAAN BARANG/JASA PEMELIHARAAN TABUNG ELPIJI UNTUK WILAYAH JAWA TENGAH BERDASARKAN KEPPRES NOMOR 18 TAHUN 2000 DI PERTAMINA UPMS IV SEMARANG.**

Skripsi ini diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat guna menyelesaikan program studi Strata I Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna dan masih banyak kekurangannya, untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari pembaca.

Skripsi ini tidak mungkin dapat penulis selesaikan tanpa bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu pula, ucapan banyak terima kasih yang sangat mendalam dan dengan tulus penulis sampaikan kepada :

1. Br. Dr. Martinus Handoko, FIC, MSc, selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
2. Bapak Yohanes Budi Sarwo, SH. MH., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
3. Bapak Yohanes Budi Sarwo, SH.MH, selaku Dosen Wali.

4. Bapak Yohanes Budi Sarwo, SH.MH., Dosen Pembimbing Utama yang telah memberikan arahan dan bimbingan selama proses penyusunan skripsi.
5. Ibu B. Resti Nurhayati, SH. MHum., Dosen Pembimbing Kedua.
6. Bapak Ir. V. Hari Nanto HP., Selaku Sekretaris I panitia pelelangan Pertamina UPMS IV Semarang, yang telah berkenan meluangkan waktu dan tenaga untuk memberikan data-data yang penulis perlukan dalam penulisan skripsi ini.
7. Bapak Purwanto, selaku Selaku Sekretaris II panitia pelelangan Pertamina UPMS IV Semarang, yang telah berkenan meluangkan waktu dan tenaga untuk memberikan data-data yang penulis perlukan dalam penulisan skripsi ini.
8. Bapak Riyanto, SH Bagian Hukum Pertamina UPMS IV Semarang.
9. Bapak Djumali Kusumo, ST, Pengawas pekerjaan Pertamina UPMS IV Semarang.
10. Seluruh Dosen dan staff pengajaran pada Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
11. Orang tua yang tak pernah kering oleh kasih sayang, yang telah membantu baik moril maupun materiil dalam penyusunan skripsi ini.
12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan dorongan moril maupun spirituil.

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca pada umumnya dan akademik pada khususnya.

Semarang, Agustus 2002

Penulis

**Ika Rachmawati**

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI .....	vii
ABSTRAKSI .....	x
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Penelitian .....	1
B. Pembatasan Masalah .....	4
C. Perumusan Masalah .....	5
D. Tujuan Penelitian.....	5
E. Kegunaan Penelitian .....	6
F. Sistematika Penulisan Skripsi .....	7
<b>BAB II : TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Pengertian Pelelangan .....	9
B. Pengadaan Barang/Jasa Menurut Keputusan Presiden Nomor 18 Tahun 2000 Tentang Pedoman Pelaksanaan Pengadaan Barang/ Jasa Instansi Pemerintah .....	11

	C. Perjanjian .....	21
	1. Pengertian Perjanjian Pelelangan .....	21
	2. Unsur-unsur Perjanjian .....	23
	3. Syarat Sahnya Perjanjian .....	24
	4. Overnach Dalam Perjanjian .....	29
	5. Wanprestasi Dalam Perjanjian .....	31
	6. Penyelesaian Sengketa Dalam Perjanjian .....	33
<b>BAB III</b>	<b>: METODE PENELITIAN</b>	
	A. Metode Pendekatan .....	36
	B. Spesifikasi Penelitian .....	36
	C. Populasi dan Teknik Pengambilan Sampling .....	36
	D. Metode Pengumpulan Data .....	37
	E. Metode Analisa Data .....	38
	F. Metode Penyajian Data .....	39
<b>BAB IV</b>	<b>: HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
	A. Gambaran Umum Pertamina UPMS IV Semarang .....	40
	B. Pelaksanaan Pelelangan Pekerjaan Pengadaan Barang/Jasa Pemeliharaan Tabung Elpiji di Pertamina UPMS IV Semarang .....	44



	C. Hubungan Hukum Yang Ada Antara Pihak Pertamina UPMS IV Semarang dengan Rekanan Dalam Penyelenggaraan Pemeliharaan Tabung Elpiji .....	79
	D. Penyelesaian Jika Terjadi Perselisihan dalam Pelaksanaan Pekerjaan Pengadaan Barang/ Jasa Pemeliharaan Tabung Elpiji .....	82
BAB V	PENUTUP	
	A. Kesimpulan .....	85
	B. Saran .....	87
	DAFTAR PUSTAKA	
	LAMPIRAN-LAMPIRAN	

## ABSTRAKSI

Salah satu bentuk kerjasama pengadaan barang/jasa yang melibatkan instansi pemerintah dengan pihak swasta adalah dengan cara pelelangan. Lelang atau penjualan umum adalah serangkaian kejadian yang terjadi antara saat di mana seseorang hendak menjual sesuatu barang atau lebih secara pribadi maupun dengan perantara kuasanya dengan memberi kesempatan kepada orang-orang yang hadir melakukan penawaran untuk memberi barang-barang yang ditawarkan, sampai kepada saat di mana kesempatan itu lenyap. Pelelangan menurut Pasal 12 ayat (2) Keputusan Presiden Nomor 18 Tahun 2000 tentang Pedoman Pelaksanaan Pengadaan Barang/Jasa Instansi Pemerintah adalah serangkaian kegiatan untuk menyediakan kebutuhan barang/jasa dengan cara menciptakan persaingan yang sehat di antara penyedia barang/jasa yang setara dan memenuhi syarat, berdasarkan metode dan tata cara tertentu yang telah ditetapkan dan diikuti oleh pihak-pihak terkait secara taat asas sehingga terpilih penyedia jasa terbaik. Salah satu kegiatan pelelangan yang diadakan oleh Pertamina UPMS IV Semarang adalah pelelangan pekerjaan pengadaan barang/jasa pemeliharaan tabung elpiji. Bertitik tolak dari keadaan yang demikian, maka penulis tertarik untuk melakukan penelitian dengan judul : **“Pelaksanaan Pelelangan Pekerjaan Pengadaan Barang/Jasa Pemeliharaan Tabung Elpiji untuk Wilayah Jawa Tengah Berdasarkan Keppres Nomor 18 Tahun 2000 di Pertamina UPMS IV Semarang.** Adapun perumusan masalah yang dapat diambil yaitu : bagaimana pelaksanaan pelelangan pekerjaan pengadaan barang/jasa pemeliharaan tabung elpiji di Pertamina UPMS IV Semarang ? bagaimana hubungan hukum yang ada antara pihak Pertamina UPMS IV Semarang dengan rekanan dalam penyelenggaraan pemeliharaan tabung elpiji ? bagaimana penyelesaiannya jika terjadi perselisihan dalam pelaksanaan pekerjaan pengadaan barang/jasa pemeliharaan tabung elpiji tersebut ?

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode pendekatan secara yuridis sosiologis, yaitu suatu pendekatan penelitian yang menekankan pada hukum yang dipandang sebagai gejala sosial empirik, yuridis artinya bahwa penelitian ini lebih menekankan pada ilmu hukum yaitu Peraturan Lelang nomor 189 Tahun 1908 dan Keppres Nomor 18 Tahun 2000, sedangkan sosiologis mengandung pengertian bahwa penelitian ini lebih mengarah pada penelaahan gejala-gejala hukum yang terjadi dalam masyarakat. Spesifikasi penelitian ini bersifat deskriptif analisis yaitu memberikan gambaran jelas mengenai obyek penelitian yang menjadi pokok permasalahan dan hasil penelitian disimpulkan, namun kesimpulan tersebut tidak berlaku umum, hanya berlaku bagi obyek permasalahan yang diteliti. Metode analisis yang digunakan adalah metode kualitatif, yaitu data yang diperoleh dianalisis dengan cara menguji data dengan konsep hukum, asas-asas hukum dan teori-teori relevan agar dapat memberikan penjelasan pada pokok permasalahan yang selanjutnya disusun dan disajikan ke dalam bentuk skripsi.

Berdasarkan hasil penelitian dan analisis data mengenai pelaksanaan pelelangan pekerjaan pengadaan barang/jasa pemeliharaan tabung elpiji untuk wilayah Jawa Tengah berdasarkan Keputusan Presiden Nomor 18 Tahun 2000 di Pertamina UPMS IV Semarang, dapat disimpulkan bahwa : Pelaksanaan pekerjaan pengadaan barang/jasa pemeliharaan tabung elpiji di Pertamina UPMS IV Semarang dilakukan dengan metode pelelangan. Adapun tata cara pelelangannya terdiri dari : panitia pelelangan, persyaratan dokumen pelelangan, persyaratan peserta pelelangan, pengumuman pelelangan, pemberian penjelasan, syarat dokumen penawaran, sistem penyampaian dokumen penawaran, pembukaan dokumen penawaran, evaluasi penawaran, negosiasi harga penawaran, penetapan calon pemenang, keputusan penetapan pemenang, pengumuman pemenang pelelangan, sanggahan peserta pelelangan, penunjukkan pemenang, pelelangan gagal dan pelelangan ulang, pemecahan paket pelelangan, pengulangan pengadaan, dan tenggang waktu proses pelelangan. Hubungan hukum antara pihak Pertamina UPMS IV Semarang dengan rekanan dalam penyelenggaraan pemeliharaan tabung elpiji (pemenang lelang) adalah hubungan perjanjian kerja pengadaan pemeliharaan tabung elpiji. Sebagaimana ditentukan dalam Pasal 1320 KUHPerdata di mana dalam setiap perjanjian terdapat pihak-pihak sebagai subyek perjanjian. Pihak-pihak inilah yang akan saling mengikatkan diri untuk membuat suatu perjanjian. Oleh karena itu perusahaan penyedia barang/jasa atau perusahaan pemenang lelang pekerjaan pemeliharaan tabung elpiji bertanggungjawab secara langsung kepada Pertamina UPMS IV Semarang atas pelaksanaan pekerjaan pemeliharaan tabung elpiji sesuai perjanjian kerja yang dilakukan. Adapun hak dan kewajiban dari pihak rekanan antara lain : bertanggung jawab atas pelaksanaan pekerjaan yang diberikan, berkewajiban melaporkan perkembangan pelaksanaan pekerjaan, mengadakan pemeriksaan, dan berhak menerima pembayaran atas jasa pemeliharaan tabung gas elpiji sesuai perjanjian. Sedangkan hak dan kewajiban pihak Pertamina UPMS IV Semarang antara lain : berhak untuk mengawasi pekerjaan yang diserahkan tersebut kepada pihak rekanan, berhak memutuskan perjanjian kerjasama jika pihak rekanan nyata-nyata melanggar isi perjanjian, berhak menunda pembayaran atas hasil kerja apabila hasil pekerjaan yang dilakukan tidak sesuai dengan perjanjian, berhak untuk memeriksa pekerjaan, serta berkewajiban untuk melakukan pembayaran apabila pekerjaan yang diserahkan kepada pihak rekanan tersebut telah selesai. Cara penyelesaian jika terjadi perselisihan dalam pelaksanaan pekerjaan pengadaan barang/jasa pemeliharaan tabung elpiji yang dilakukan oleh Pertamina UPMS IV Semarang dengan rekanan dalam hal ini pemenang lelang adalah dilakukan dengan jalan musyawarah. Namun apabila dengan jalan musyawarah tidak tercapai kesepakatan dapat ditempuh jalur hukum yaitu peradilan niaga.