

**PENGENAAN SANKSI TERHADAP PEGAWAI NEGERI SIPIL
YANG MELANGGAR PERATURAN PEMERINTAH RI No. 30
TAHUN 1980 TENTANG PERATURAN DISIPLIN PEGAWAI
NEGERI SIPIL
(STUDI KASUS DI BADAN KESBANGLINMAS PROVINSI
JAWA TENGAH)**

Skripsi

Diajukan guna memenuhi persyaratan
untuk memperoleh gelar sarjana strata 1
dalam Ilmu Hukum



Disusun Oleh :

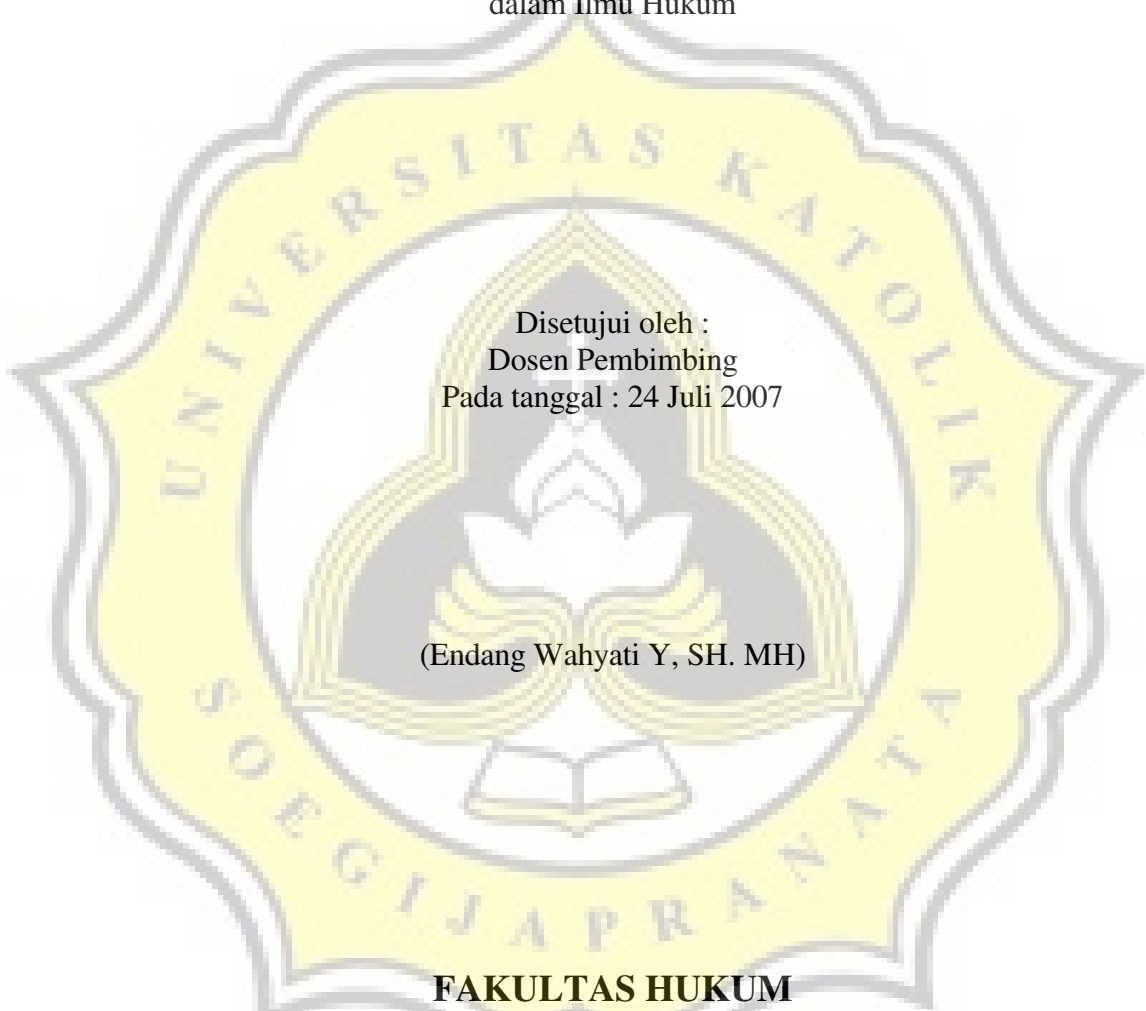
**Nama : Wendelinus Whendy M
NIM : 02.20.0097**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2007**

**PENGENAAN SANKSI TERHADAP PEGAWAI NEGERI SIPIL
YANG MELANGGAR PERATURAN PEMERINTAH RI No. 30
TAHUN 1980 TENTANG PERATURAN DISIPLIN PEGAWAI
NEGERI SIPIL
(STUDI KASUS DI BADAN KESBANGLINMAS PROVINSI
JAWA TENGAH)**

SKRIPSI

Diajukan guna memenuhi persyaratan
untuk memperoleh gelar sarjana Strata 1
dalam Ilmu Hukum



Disetujui oleh :
Dosen Pembimbing
Pada tanggal : 24 Juli 2007

(Endang Wahyati Y, SH. MH)

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2007**

ABSTRAKSI

Pegawai pemerintah sebagai abdi negara dan abdi masyarakat harus sadar akan tanggung jawabnya untuk melaksanakan aktivitas di segala bidang pemerintahan guna mewujudkan masyarakat yang adil, makmur, dan merata. Dalam hal ini keberhasilan pemerintah sangat didukung oleh peran aktif dan partisipasi para pegawai dan masyarakat.

Badan Kesatuan Bangsa dan Perlindungan Masyarakat Provinsi Jawa Tengah merupakan peleburan atau penggabungan dua organisasi yaitu Direktorat Sosial Politik Provinsi Jawa Tengah dan Markas Wilayah Pertahanan Sipil Provinsi Jawa Tengah. Sebagai suatu organisasi yang termasuk organisasi yang ada dalam struktur pemerintahan Republik Indonesia, Badan Kesatuan Bangsa dan Perlindungan Masyarakat Provinsi Jawa Tengah memiliki pegawai dengan status Pegawai Negeri Sipil (PNS) dapat dijadikan bahan kajian untuk menilai tingkat kedisiplinan pegawai dan langkah-langkah penegakan disiplin yang diterapkan dalam organisasi pemerintahan di tingkat Provinsi.

Berdasarkan uraian diatas, maka penulis tertarik untuk melakukan penelitian mengenai **“Penaan Sanksi Terhadap Pegawai Negeri Sipil Yang Melanggar Peraturan Pemerintah RI No. 30 Tahun 1980 Tentang Peraturan Disiplin Pegawai Negeri Sipil (Studi kasus di Badan Kesbanglinmas Provinsi Jawa Tengah)”**.

Permasalahan penelitian ini adalah : (1) Bagaimanakah pelanggaran atau tindakan indisipliner bisa terjadi di lingkungan Badan Kesbanglinmas Provinsi Jawa Tengah ?, (2) Bagaimana mekanisme pelaksanaan penanaan sanksi terhadap Pegawai Negeri Sipil yang melanggar Peraturan Pemerintah RI No.30 Tahun 1980 tentang Peraturan Disiplin Pegawai Negeri Sipil di Badan Kesbanglinmas Provinsi Jawa Tengah ?, (3) Hambatan-hambatan yang dihadapi dalam penanaan sanksi hukuman disiplin dan upaya-upaya yang dilakukan untuk mencegah pelanggaran disiplin Pegawai Negeri Sipil di Badan Kesbanglinmas Provinsi Jawa Tengah ?.

Metode pendekatan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif, yaitu suatu prosedur penelitian yang menghasilkan data deskriptif berupa kata-kata tertulis atau lisan dari orang-orang dan perilaku yang dapat diamati. Spesifikasi dalam penelitian ini menggunakan deskriptif analitis yang ditinjau dari sudut hukum.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa masih banyak pelanggaran disiplin yang terjadi di Badan Kesbanglinmas Provinsi Jawa Tengah yang tercatat dalam kurun waktu tahun 2002-2006, baik pada pelanggaran disiplin ringan, pelanggaran disiplin sedang, maupun pelanggaran disiplin berat. Pelanggaran disiplin yang terjadi karena disebabkan masih rendahnya tingkat kedisiplinan dari pegawai, sistem administrasi kepegawaian yang kurang baik, dan masih lemahnya penegakan hukum. Dengan penjatuhan sanksi yang tegas dari pejabat yang berwenang diharapkan dapat menekan terjadinya pelanggaran disiplin yang dilakukan oleh Pegawai Negeri Sipil di lingkungan Badan Kesbanglinmas Provinsi Jawa Tengah.

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Hidup yang penuh petualangan bukanlah hidup yang bebas dari ketakutan, melainkan hidup yang dijalani dengan pemahaman yang menyeluruh tentang berbagai bentuk ketakutan. Itulah hidup yang semestinya kita kejar diatas segala ketakutan kita.

Janganlah khawatir akan hidup kita kelak, ubahlah kekhawatiran menjadi sebuah doa.

- PAUL TOURNIER-

Karya Sederhana ini Kupersembahkan untuk :

1. Tuhan YME
2. Kedua Orangtuaku
3. Kedua Kakakku
4. Saudara-saudaraku
5. Almamaterku

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kepada Tuhan atas segala berkat dan rahmatnya, akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pengenaaan Sanksi Terhadap Pegawai Negeri Sipil Yang Melanggar Peraturan Pemerintah RI No.30 Tahun 1980 Tentang Peraturan Disiplin Pegawai Negeri Sipil – Studi kasus di Badan Kesbanglinmas Provinsi Jawa Tengah”, dengan harapan bahwa penelitian ini akan dapat memberikan suatu sumbangan pemikiran pada masyarakat luas tentang pentingnya peningkatan kualitas Pegawai Negeri Sipil sebagai aparatur pemerintahan. Penulisan skripsi ini dilakukan untuk memenuhi syarat guna mendapatkan gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari bahwa keberhasilan yang diperoleh tidak lepas dari usaha, dorongan, dan bantuan serta doa dari banyak pihak. Untuk itu penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak DR. Y. Bagus Wismanto, M.Si selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata.
2. Bapak Valentinus Suroto, SH., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Soegijapranata Semarang.
3. Bapak Petrus Soerjowinoto SH., M.Hum selaku Dosen Wali penulis, yang telah mendampingi, memberikan pedoman, arahan kepada penulis dari awal perkuliahan sampai selesainya pendidikan di Fakultas Hukum ini.

4. Ibu Endang Wahyati Y, SH., MH selaku selaku Dosen Pembimbing yang telah mengarahkan dan memberikan kritik dan saran dari awal hingga skripsi ini terselesaikan.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang yang telah banyak memberikan bekal akademik bagi penulis selama masa perkuliahan.
6. Kedua orang tuaku yang tidak pernah berhenti dan selalu memberikan kasih sayangnya untuk penulis, kedua kakakku, dan saudara-saudaraku yang telah memberikan dorongan untuk penulisan skripsi ini.
7. Sahabatku yang telah mendorong untuk membuat skripsi ini Ayok, Rosi, Agus, Taufan, Adi, Dendy, Bayu yang selalu nemani aku bimbingan, dan kepada Widya trimakasih banyak atas bantuannya selama pembuatan skripsiku. Untuk Rarasasi yang selama ini telah memberikan perhatiannya, juga temanku Titus sekeluarga.

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat, serta mengharapkan kritik dan saran untuk kesempurnaan penulisan skripsi ini.

Semarang, 24 Juli 2007

Wendelinus Whendy M

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
ABSTRAKSI	iv
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Perumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Kegunaan Penelitian.....	5
E. Metode Penelitian.....	6
1. Metode Pendekatan.....	6
2. Spesifikasi Penelitian.....	7
3. Obyek dan Lokasi Penelitian.....	7
4. Metode Populasi dan Tehnik Penarikan Sampel.....	8
5. Tehnik Pengumpulan Data.....	9
6. Metode Penyajian Data.....	10
7. Metode Analisis Data	11

G. Sistematika Penulisan.....	11
-------------------------------	----

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Pemerintah/ Pemerintahan.....	13
1. Pengertian pemerintah/ pemerintahan.....	13
2. Tugas pemerintah.....	13
3. Azas-azas pemerintahan.....	14
4. Macam-macam perbuatan/ tindakan pemerintah	15
B. Pegawai Negeri Sipil.....	16
1. Pegawai Negeri Sipil sebagai Sumber Daya Manusia dalam pelaksanaan Organisasi.....	16
a. Pengertian Pegawai Negeri Sipil.....	16
1) Pengertian Pegawai Negeri Sipil dipandang dari sudut Hukum Kepegawaian.....	17
2) Pengertian Pegawai Negeri Sipil dipandang dari sudut Hukum Pidana.....	17
b. Pengertian Sumber Daya Manusia.....	18
2. Peraturan Kepegawaian.....	19
a. Kedudukan dan tugas Pegawai Negeri Sipil.....	19
b. Kewajiban dan larangan Pegawai Negeri Sipil.....	21
c. Sanksi.....	23
d. Peraturan disiplin kerja.....	25
1) Pengertian pelanggaran disiplin kerja.....	25

2) Pengertian disiplin kerja.....	26
a) Beberapa elemen dasar dari proses pendisiplinan.....	27
b) Macam-macam tindakan pendisiplinan.....	27
c) Pedoman dalam pendisiplinan.....	28
3. Pembinaan Pegawai Negeri Sipil.....	29
a. Pengertian pembinaan.....	29
b. Pembinaan dengan Sistem Karier dan Prestasi Kerja.....	30
c. Asas-asas Pembinaan Pegawai.....	31
d. Tujuan dari pembinaan Pegawai Negeri Sipil.....	32
4. Penegakan disiplin Pegawai Negeri Sipil.....	32
a. Pejabat yang berwenang untuk memberikan hukuman disiplin Pegawai Negeri Sipil.....	32
b. Tata cara pemeriksaan.....	34
c. Tata cara penjatuhan hukuman disiplin	35
5. Berlakunya keputusan hukuman disiplin.....	39

BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN PENELITIAN

A. Pelanggaran atau tindakan indiscipliner yang terjadi di lingkungan Badan Kesbanglinmas Provinsi Jawa Tengah.....	42
1. Gambaran Umum Badan Kesbanglinmas Provinsi Jawa Tengah.....	42
2. Gambaran Umum Pegawai Negeri Sipil di Badan Kesbanglinmas Provinsi Jawa Tengah.....	46
3. Jenis-jenis pelanggaran disiplin yang terjadi di Badan	

Kesbanglinmas Provinsi Jawa Tengah.....	49
4. Faktor-faktor yang mempengaruhi timbulnya pelanggaran disiplin di Badan Kesbanglinmas Provinsi Jawa Tengah.....	53
B. Mekanisme pelaksanaan pengenaan sanksi berdasarkan Peraturan Pemerintah RI No.30 Tahun 1980 tentang Peraturan Disiplin Pegawai Negeri Sipil di Badan Kesbanglinmas Provinsi Jawa Tengah.....	55
1. Dalam pengenaan sanksi hukuman disiplin ringan.....	55
2. Dalam pengenaan sanksi hukuman disiplin sedang dan berat, tahapan pelaksanaan sanksi adalah sebagai berikut :.....	56
a. Pelaporan.....	56
b. Pemeriksaan.....	57
c. Penjatuhan hukuman.....	60
3. Berlakunya surat keputusan penjatuhan hukuman disiplin.....	63
1) Untuk jenis hukuman disiplin ringan.....	63
2) Untuk jenis hukuman disiplin sedang dan berat.....	64
C. Hambatan-hambatan yang dihadapi dalam pengenaan sanksi hukuman disiplin dan upaya-upaya yang dilakukan untuk mencegah pelanggaran disiplin Pegawai Negeri Sipil di Badan Kesbanglinmas Provinsi Jawa Tengah.....	66
1. Hambatan-hambatan yang dihadapi dalam pengenaan sanksi hukuman disiplin Pegawai Negeri Sipil.....	66
2. Upaya-upaya yang dilakukan untuk mencegah pelanggaran	

disiplin Pegawai Negeri Sipil.....	67
------------------------------------	----

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan.....	69
--------------------	----

B. Saran.....	71
---------------	----

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



DAFTAR TABEL

Tabel Distribusi Pegawai Negeri Sipil di Badan Kesbanglinmas Provinsi Jawa Tengah Menurut Eselon.....	46
Tabel 3 Distribusi Pegawai Negeri Sipil di Badan Kesbanglinmas Provinsi Jawa Tengah Menurut Pangkat/ Golongan.....	47
Tabel 4 Distribusi Pegawai Negeri Sipil di Badan Kesbanglinmas Provinsi Jawa Tengah Menurut Bidang/ Bagian.....	48

