

DAFTAR PUSTAKA

- Abdul Rafik. (2013). *Perlindungan hukum bagi pasien jaminan kesehatan masyarakat atas hak mendapatkan pelayanan kesehatan di Rumah Sakit Umum Daerah Bima* (Tesis Magister, Program Pascasarjana Universitas Hasanuddin, Makassar)
- Abel-Smith, B. (2018). *An introduction to health: Policy, planning and financing*. Routledge.
- Agustini, Grashinta, A., Putra, S., Sukarman, Guampe, F. A., Akbar, J. S., Lubis, M. A., Maryati, I., Ririnisahawaitun, Mesra, R., Sari, M. N., Tuerah, P. R., Rahmadhani, M. V., & Rulangi, R. (2023). *Metode penelitian kualitatif (Teori dan panduan praktis analisis data kualitatif)*. PT. Mifandi Mandiri Digital.
- Akbar, M. A. (2018). *Analisis yuridis penerapan asas kesetaraan pada regulasi pelayanan jaminan sosial kesehatan* (Skripsi). Universitas Islam Indonesia. <https://dspace.uui.ac.id/handle/123456789/10345>
- Ali, F. A. (2015). *Analisis pelaksanaan rujukan rawat jalan tingkat pertama peserta program Jaminan Kesehatan Nasional JKN Di Puskesmas Siko Dan Puskesmas Kalumata Kota Ternate Tahun 2014*. JIKMU, 5(3). <https://ejournal.unsrat.ac.id/index.php/jikmu/article/view/7439>
- Al Kautsar, I., & Muhammad, D. W. (2022). Sistem hukum modern Lawrence M. Friedman: Budaya hukum dan perubahan sosial masyarakat dari industrial ke digital. *Jurnal Sapientia et Virtus*, 7(2). <https://jurnal.ukdc.ac.id/index.php/SEV/article/download/358/268>
- Anonim. (2025). “Pasien PBI hanya dapat dirujuk ke RSUD Dolopo dan RSUD Caruban (Kepada Pemkab Madiun Bukan BPJS) “, Layanan Aspirasi dan Pengaduan Online Rakyat (LAPOR!), Portal Pengaduan Pelayanan Publik Nasional, <https://www.lapor.go.id> diakses pada tanggal 5 September 2025
- Ardinata, M. (2020). *Tanggung jawab negara terhadap jaminan kesehatan dalam perspektif HAM*. *Jurnal HAM*, 11(2), 319–332. <https://doi.org/10.30641/HAM.2020.11.319-332>
- Ariyanti, A. T.(2025). *Konflik Norma UU BPJS 2011 dengan UU SJSN 2004*. *Jurnal Hukum dan Etika Kesehatan* 5, no. 1. <https://doi.org/10.30649/jhek.v5i1.254>.
- Asshiddiqie, J. (2010). *Perihal undang-undang*. Rajawali Pers.
- Avitalia Health.(2024). “Daftar Rumah Sakit Tipe B, C, D di Kota Madiun,”. <https://www.avitaliahealth.com/>

- Backman, G., Hunt, P., Khosla, R., et al. (2008). *Health systems and the right to health: An assessment of 194 countries*. The Lancet, 372(9655), 2047–2085. [https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(08\)61781-X](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(08)61781-X)
- Badan Pusat Statistik Kabupaten Madiun. (2015). *Letak geografis Kabupaten Madiun*. Diakses dari <https://madiunkab.bps.go.id/id/statistics-table/1/NzI0IzE=/letak-geografis-kabupaten-madiun-2015.html>
- B. E. B. Damanik. dkk.(2023) "*Efektivitas portabilitas dalam program JKN dalam rangka meningkatkan pelayanan kesehatan bagi masyarakat*," Jurnal Kebijakan Publik Indonesia 4, no. 2. <https://jurnal.unprimdn.ac.id/index.php/JKPI/article/view/3953>
- Deliarnoor, N. A., Nulhaqim, S. A., Suryanto, Gumilar, I., Sagita, N. I., Afrilia, U. A., Afifah, D. F., & Abidin, N. E. J. (2022). *Teori & Praktek Kewenangan Pemerintahan*. Bandung: Unpad Press.
- Daniels, N. (2001). *Justice, health, and healthcare*. The American Journal of Bioethics, 1(2), 2–16. <https://doi.org/10.1162/152651601300168834>
- Denzin, N. K. (1978). *The research act: A theoretical introduction to sociological methods*. McGraw-Hill.
- Dinas Kesehatan Kabupaten Madiun. (2025). *Profil Kesehatan Kabupaten Madiun Tahun 2024*.
- Hidayat, E. (2025). *Hukum administrasi negara: Konsep dan aplikasi di Indonesia*. PT Literasi Nusantara Abadi Grup.
- Elfiani, F., & Pater, R. A. (2023). *Analisis Eksistensi Surat Edaran Terhadap Peraturan Perundang-Undangan Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan*. Journal Of Juridische Analyse, 2(01). <https://doi.org/10.30606/joja.v2i01.1803>
- Febriawati, H, Yandrizal, Afriza, Y, Pratiwi, AB, Yanuarti, R, Suryani, D. (2017). *Analisis Besaran Dana Pembayaran Kapitasi berbasis Komitmen Pelayanan terhadap Pengendalian Rujukan di Puskesmas Kota Bengkulu*. Jurnal Kebijakan Kesehatan Indonesia, Vol. 6, No. 4. <https://repo.umb.ac.id/items/show/2652>
- Fitryantica, A. (2019). *Harmonisasi peraturan perundang-undangan melalui konsep omnibus law*. Gema Keadilan, 6(3). <https://doi.org/10.14710/gk.2019.6751>
- Friedman, Lawrence M. (2009). *Sistem Hukum: Perspektif Ilmu Sosial*. Diterjemahkan oleh M. Khozim. Bandung: Nusamedia.
- Gilson, L. (2003). *Trust and the development of health care as a social institution*. Social Science & Medicine, 56(7). [https://doi.org/10.1016/S0277-9536\(02\)00142-9](https://doi.org/10.1016/S0277-9536(02)00142-9)

- Gostin, L. O. (2001). *The Human Right to Health: A Right to the 'Highest Attainable Standard of Health. The Hastings Center Report 31, no. 2.* <https://link.gale.com/apps/doc/A74924778>
- Guest, G., Bunce, A., & Johnson, L. (2006). *How many interviews are enough? An experiment with data saturation and variability.* Field Methods, 18(1). <https://doi.org/10.1177/1525822X05279903>
- Hardianto, D., Yustina, E. W., & Wibowo, D. B. (2022). *The Principle of Equity in the Implementation of the National Health Insurance Program at Mission Lebak Hospital Through Quality Control and Cost Control.* SOEPRA: Jurnal Hukum Kesehatan, 8(2), 269–287. <https://doi.org/10.24167/shk.v8i2.4962>
- Hidayat, A. (2021). *Critical review buku "Penelitian Hukum" Peter Mahmud Marzuki: Penelitian hukum ad quem tentang norma.* Yustisia Merdeka: Jurnal Ilmiah Hukum, 7(2), 117–125. <https://doi.org/10.33319/yume.v7i2.109>
- H. Tachjan. (2006). *Implementasi kebijakan publik.* Bandung: AIPI Bandung - Puslit KP2W Lemlit Unpad.
- Huda, M. C. (2021). *Metode penelitian hukum (Pendekatan yuridis sosiologis).* The Mahfud Ridwan Institute.
- Ida Surya dan Abdul Wahab. (2023). *Harmonisasi Peraturan Perundang-Undangan dalam Mewujudkan Pemerintahan yang Baik.* Jurnal Kompilasi Hukum 8, no. 2. <https://doi.org/10.29303/jkh.v8i2.142>
- Ikatan Dokter Indonesia. (2016). *Penataan sistem pelayanan kesehatan rujukan.* Pengurus Besar Ikatan Dokter Indonesia.
- J. Supranto. (2003). *Metode Penelitian Hukum Dan Statistik,* Jakarta: Rineka Cipta.
- KBBI. (2016). *Kamus Besar Bahasa Indonesia.* Jakarta.
- Kementerian Kesehatan Republik Indonesia. (2023). *Profil kesehatan Indonesia 2022.* Kementerian Kesehatan RI
- Kelsen, H. (2024). *Teori Umum tentang Hukum dan Negara.* Diterjemahkan oleh Raisul Muttaqien. Bandung: Nusamedia.
- Kruk, M. E., Gage, A. D., Arsenault, C., et al. (2018). *High-quality health systems.* The Lancet Global Health, 6(11), e1196–e1252. [https://doi.org/10.1016/S2214-109X\(18\)30386-3](https://doi.org/10.1016/S2214-109X(18)30386-3)
- Kutzin, J. (2013). *Health financing for universal coverage.* Bulletin of the World Health Organization, Vol. 91, 602–611. <https://doi.org/10.2471/BLT.12.113985>

- Trisnantoro, L. (2018). *Kebijakan pembiayaan dan fragmentasi sistem kesehatan*. Gadjah Mada University Press
- Laksono, A. D. (2016). *Health care accessibility*. Dalam S. Supriyanto et al. (Ed.), *Aksesibilitas pelayanan kesehatan di Indonesia* (hlm. 5–20). Kanisius
- Lesmana, C. S. A. T. (2022). *Pokok-Pokok Pikiran Lawrence Meir Friedman: Sistem Hukum dalam Perspektif Ilmu Sosial*. Nusa Putra University. <https://nusaputra.ac.id/article/pokok-pokok-pikiran-lawrence-meir-friedman-sistem-hukum-dalam-perspektif-ilmu-sosial/>
- Lisna Herawati. (2024). “*Analisis Struktur dan Institusi Medis pada Kasus Diskriminasi Layanan Kesehatan bagi Pengguna BPJS*” *Jurnal Pemberdayaan Masyarakat Inklusif*, Vol.1, No.1. <https://journal.innoscientia.org/index.php/jpmi/article/view/95>
- Mahendradhata, Y., Trisnantoro, L., Listyadewi, S., et al. (2017). *The Republic of Indonesia health system review*. WHO Regional Office for South-East Asia. <https://iris.who.int/handle/10665/254716>
- Mahler, D. G., Yonzan, N., & Lakner, C. (2022). *The impact of COVID-19 on global inequality and poverty*. Paper presented at the 37th IARIW General Conference. <https://iariw.org/wp-content/uploads/2022/08/Mahler-Yonzan-Lakner-IARIW-2022.pdf>
- Maret Priyanta. (2015). *Pembaruan dan harmonisasi peraturan perundang-undangan bidang lingkungan dan penataan ruang menuju pembangunan berkelanjutan*. *Hasanuddin Law Review*, 1(3), 337–349. <https://doi.org/10.20956/halrev.v1i3.113>
- McIntyre, D., Thiede, M., Dahlgren, G., & Whitehead, M. (2006). *What are the economic consequences for households of illness and of paying for health care in low- and middle-income country contexts?*. *Social Science & Medicine*, 62(4), 858–865. <https://doi.org/10.1016/j.socscimed.2005.07.001>
- Miles, M. B., Huberman, A. M., & Saldaña, J. (2014). *Qualitative data analysis: A methods sourcebook* (3rd ed.). Sage Publications.
- Muhammad Taufik. (2022). *Hukum Kebijakan Publik: Teori dan Praksis*, Yogyakarta: Tanah Air Beta.
- N. V. Rahmawati.(2021). “*Analisis Sistem Rujukan Jaminan Kesehatan Nasional*”. *Jurnal Organisasi dan Administrasi Kesehatan* 9, no. 2. <https://jurnal.uml.ac.id/index.php/JOHC/article/view/377>

- Nurnaeni, N., & Bachri, S. (2024). *Peran hukum dalam menjamin hak atas kesehatan: Analisis Perlindungan Hukum bagi Pasien di Indonesia*. Jurnal Berita Kesehatan, 17(2), 58–69. <https://doi.org/10.58294/jbk.v17i2.204>
- OHCHR. (2008). *Fact Sheet No. 31: The Right to Health*. <https://www.ohchr.org/en/publications/fact-sheets/fact-sheet-no-31-right-health>.
- Pengurus Besar Ikatan Dokter Indonesia. 2012. *Kode Etik Kedokteran Indonesia tahun 2012*. Pengurus Besar Ikatan Dokter Indonesia
- Peters, D. H., Garg, A., Bloom, G., Walker, D. G., Brieger, W. R., & Rahman, M. H. (2008). *Poverty and access to health care in developing countries*. Annals of the New York Academy of Sciences, 1136, 161–171. <https://doi.org/10.1196/annals.1425.011>
- Pisani, E., Kok, M. O., & Nugroho, K. (2017). *Indonesia's road to universal health coverage: A political journey*. Health Policy and Planning, 32(2), 267–276. <https://doi.org/10.1093/heapol/czw120>.
- Prianto, W. (2024). *Analisis hierarki perundang-undangan berdasarkan teori norma hukum oleh Hans Kelsen dan Hans Nawiasky*. Jurnal Ilmiah Ilmu Sosial dan Pendidikan, 2(1), 8–19.
- Puskesmas Klagenserut. (2025). *Profil Puskesmas Klagenserut Kabupaten Madiun Tahun 2024*. Kabupaten Madiun: Puskesmas Klagenserut.
- Ratnasari, Dwi. (2017). *Analisis Pelaksanaan Sistem Rujukan Berjenjang Bagi Peserta JKN di Puskesmas X Kota Surabaya*. Jurnal Kebijakan Kesehatan Indonesia : JKKI, Vol. 08, No. 01. <https://doi.org/10.20473/jaki.v5i2.2017.145-154>
- Rinaldo, R. R., Pujiastuti, E., & Sukimin, S. (2020). *Implikasi kebijakan sistem rujukan berjenjang*. Semarang Law Review, 1(1). <https://doi.org/10.26623/slr.v1i1.2345>
- Rizkia, N. D., Ginting, G., Taunaumang, H., Laturmas, J., Simamora, P. N. S., & Wowor, K. (2024). *Analisis ketatanegaraan terhadap Surat Edaran pemerintah daerah terkait kebijakan penanggulangan Corona Virus Disease-19 (Covid-19)*. Rio Law Jurnal, 5(1). <http://dx.doi.org/10.36355/.v1i2>
- Rokhamah, Yana, P. R., Hernadi, N. A., Rachmawati, F., Irwanto, Dey, N. P. H., Purwanti, E. W., Noviana, R., Bawono, Y., Rianto, Masruha, Kosasih, Mola, M. S. R., Djumaty, B. L., & Putra, G. K. (2024). *Metode penelitian kualitatif (Teori, metode dan praktik)*. Widina Media Utama.
- Rukmini, Oktarina, Ristrini, & Tumaji. (2017). *Integrasi Jamkesda dalam JKN bagi PBI di Kota Blitar dan Kota Malang*. Buletin Penelitian Sistem Kesehatan, 20(1)

- R. Wahyuni, W. Windari, dan A. R. Rashed, 2025, “*Menelisik Efektivitas Sistem Hukum Kesehatan: Sebuah Evaluasi Strategis terhadap Kebijakan Publik dan Implementasinya di Indonesia*,” *Lisyabab: Jurnal Studi Islam dan Sosial* 6, no. 1.hlm 197–213, <https://doi.org/10.58326/jurnallisyabab.v6i1.341>
- Salsabilah, I., Arie, F. C., Pusporini, N., & Afrianto, F. (2023). *Pemodelan network analysis*. *Jurnal Solma*, 12(2). <https://doi.org/10.2236/solma.v12i2.12119>
- Saputro, C. R. A., & Fathiyah, F. (2022). *Universal health coverage*. *Jurnal Jaminan Kesehatan Nasional*, 2(2). <https://doi.org/10.53756/jjkn.v2i2.108>
- Setiawati, M. E., & Nurrizka, R. H. (2019). *Evaluasi Pelaksanaan Sistem Rujukan Berjenjang dalam Program Jaminan Kesehatan Nasional (An Evaluation on the Implementation of Health Care Referral System in National Health Insurance Program)*. *Jurnal Kebijakan Kesehatan Indonesia*, 8(1), 35–40. <https://doi.org/10.22146/jkki.43843>
- Sjarif, F. A., & Kastanya, E. J. (2021). *Surat Edaran sebagai instrumen administrasi negara di masa pandemi COVID-19*. *Jurnal Hukum & Pembangunan*, 51(3). <https://doi.org/10.21143/jhp.vol51.no3.3135>
- Soerjono Soekanto. (1986). *Pengantar Penelitian Hukum*. Jakarta: UI Press..
- Starfield, B., Shi, L., & Macinko, J. (2005). *Contribution of primary care to health systems and health*. *The Milbank Quarterly*, 83(3), 457–502. <https://doi.org/10.1111/j.1468-0009.2005.00409.x>
- Stevani, L. R., & Febrianto, V. (2025, July 3). *Cakupan kepesertaan JKN wilayah BPJS Kesehatan Madiun capai 91 persen*. *Antara News Jawa Timur*. <https://jatim.antaranews.com/berita/941773/cakupan-kepesertaan-jkn-wilayah-bpjs-kesehatan-madiun-capai-91-persen>
- Subhaktiyasa, P. G. (2024). *Menentukan populasi dan sampel: Pendekatan metodologi penelitian kuantitatif dan kualitatif*. *Jurnal Ilmiah Profesi Pendidikan*, 9(4), 2721–2731. <https://doi.org/10.29303/jipp.v9i4.2657>
- Sugiyono. (2019). *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D*. Bandung: Alfabeta.
- Suyitno. (2018). *Metode penelitian kualitatif: Konsep, prinsip dan operasionalnya*. Akademia Pustaka.
- Thiede, M. (2005). *Information and access to health care: Is there a role for trust?*. *Social Science & Medicine*, 61(7). <https://doi.org/10.1016/j.socscimed.2004.11.076>

- Trisnawati, M., & Afrita, I.(2024).”Dampak Sistem Rujukan Berjenjang dan Solusi Pemecahannya Bagi Pasien Peserta BPJS Kesehatan Di Kota Pekanbaru,” Jurnal Innovative 5,no. 1. <https://jinnovative.org/index.php/Innovative/article/view/8774>.
- UN Economic and Social Council. (2000). *General Comment No. 14: The Right to the Highest Attainable Standard of Health (Art. 12 of the Covenant)*. E/C.12/2000/4. UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights (CESCR). <https://www.refworld.org/legal/general/cescr/2000/en/36991> [accessed 08 January 2026]
- Victora, C. G., Barros, A. J. D., Axelson, H., Bhutta, Z. A., Chopra, M., França, G. V. A., Kerber, K., Kirkwood, B. R., Newby, H., Ronsmans, C., & Boerma, J. T. (2003). *Applying an equity lens to child health and mortality: More of the same is not enough*. The Lancet, 362(9379), 233–241. <https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140673603139177/abstract>
- Widyaningrum, D., Sarwo, Y. B., & Wibowo, D. B. (2021). Analysis of national health insurance patient satisfaction on the quality of outpatient services at Tugurejo Hospital Semarang (Analisis kepuasan pasien jaminan kesehatan nasional terhadap kualitas pelayanan rawat jalan di RSUD Tugurejo Semarang). *SOEPRA Jurnal Hukum Kesehatan*, 7(1), 57–74. <https://doi.org/10.24167/shk.v7i1.1992>
- World Health Organization. (2010). *The world health report: Health systems financing – The path to universal coverage*. <https://www.who.int/publications/i/item/9789241564021>
- World Health Organization. (2018). *Continuity and coordination of care*. <https://www.who.int>
- World Health Organization. (2021). *COVID-19 and the social determinants of health and health equity: Evidence brief* (ISBN: 9789240038387). <https://www.who.int/publications/i/item/9789240038387>
- Y. Gede Sutmasa. (2021). *Memastikan Efektivitas Implementasi Kebijakan Publik*. Jurnal Cakrawarti 4, no. 1. <https://doi.org/10.47532/jic.v4i1.242>
- Yulianty, L. (2023). *Etika antar tenaga medis*. Lentera Perawat, 4(2), 120–135. <https://doi.org/10.52235/lp.v4i2.249>
- Yustina, E. W., & Budisarwo, Y. (2020). *Hukum jaminan kesehatan*. Unika Soegijapranata.

PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 40 Tahun 2004 tentang Sistem Jaminan Sosial Nasional.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 24 Tahun 2011 tentang Badan Penyelenggara Jaminan Sosial.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan sebagaimana telah diubah terakhir dengan Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 17 Tahun 2023 tentang Kesehatan.

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 10 Tahun 2012 tentang Penerima Bantuan Iuran Jaminan Kesehatan.

Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 82 Tahun 2018 tentang Jaminan Kesehatan.

Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Nomor 16 Tahun 2024 tentang Sistem Rujukan Pelayanan Kesehatan Perseorangan.

Peraturan Bupati Madiun Nomor 1D Tahun 2017 tentang Penyelenggaraan Pembiayaan Pelayanan Kesehatan bagi Masyarakat Miskin dan Masyarakat Lain.

Peraturan Bupati Madiun Nomor 2 Tahun 2023 Tentang Penyelenggaraan Pembiayaan Pelayanan Kesehatan Bagi Masyarakat Miskin Kabupaten Madiun.

Peraturan Bupati Madiun Nomor 27 Tahun 2025 Tentang Pedoman Penyelenggaraan Jaminan Kesehatan Bagi Penduduk Kabupaten Madiun Dalam Rangka Pelaksanaan Program Jaminan Kesehatan Nasional

DOKUMEN KEBIJAKAN/ADMINISTRATIF

Surat Edaran Kepala Dinas Kesehatan Kabupaten Madiun Nomor 400.7/402.102/2025 tentang Rujukan Wilayah Kerja, 2 Januari 2025.

Surat Edaran Kepala Dinas Kesehatan Kabupaten Madiun Nomor 400.7.3.1/99/402.102/2026, 6 Februari 2026.

DOKUMEN INTERNAL (TIDAK DIPUBLIKASIKAN)

Dinas Kesehatan Kabupaten Madiun.(2025). *Rekapitulasi Peserta Penerima Bantuan Iuran Daerah (PBI-D) Kabupaten Madiun Januari-Oktober 2025*, dokumen

internal yang disampaikan kepada Fasilitas Kesehatan Tingkat Pertama (FKTP). (dokumen internal, format Microsoft Excel, tidak dipublikasikan).

BPJS Kesehatan. (2024). *Materi Narsum – Koordinasi Mutu Layanan Fasilitas Kesehatan*. Kantor Cabang Madiun.

BPJS Kesehatan. (2024). *Laporan Evaluasi Rujukan FKTP*. dokumen internal yang disampaikan BPJS kepada Fasilitas Kesehatan Tingkat Pertama (FKTP).

Puskesmas Klagenserut. (2025). *Data Rujukan Tidak Terpakai Peserta JKN Kabupaten Madiun Bulan Januari–November 2025*. dokumen internal yang disampaikan BPJS kepada Fasilitas Kesehatan Tingkat Pertama (FKTP). (dokumen internal, format Microsoft Excel, tidak dipublikasikan)

