

**PERANAN DINAS SOSIAL, TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI
KOTA YOGYAKARTA DALAM UPAYA PEMENUHAN HAK BAGI
ANAK TERLANTAR**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat untuk Menyelesaikan Program Strata 1

pada Fakultas Hukum

Universitas Katolik Soegijapranata Semarang



Disusun oleh :

NAMA : ARIKHA SAPUTRA

NIM : 08. 20. 0029

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA

SEMARANG

2012

LEMBAR PERSETUJUAN

**PERANAN DINAS SOSIAL, TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI
KOTA YOGYAKARTA DALAM UPAYA PEMENUHAN HAK BAGI
ANAK TERLANTAR**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat untuk Menyelesaikan Program Strata I

pada Fakultas Hukum

Universitas Katolik Soegijapranata Semarang

Disusun oleh :

NAMA : ARIKHA SAPUTRA

NIM : 08. 20. 0029

Semarang, 3 Agustus 2012

Dosen Pembimbing Skripsi :

(VENATIUS HADIYONO, SH., M. Hum)

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA

SEMARANG

2012

PENGESAHAN

Skripsi Disusun Oleh :

NAMA : ARIKHA SAPUTRA

NIM : 08. 20. 0029

Telah dipertahankan di Depan Penguji

Pada Tanggal 23 Juli 2012

Susunan Dewan Penguji

Dosen Penguji :

1. Venatius Hadiyono, SH., M.Hum (.....)
2. Bernadeta Resti Nurhayati, SH., M.Hum (.....)
3. Yovita Indrayati, SH., M.Hum (.....)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk
memperoleh gelar Sarjana Strata 1 Ilmu Hukum

Pada tanggal :

Bernadeta Resti Nurhayati, SH., M. Hum

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Katolik Soegijapranata

ABSTRAKSI

Anak terlantar pada hakekatnya merupakan warga negara yang berhak atas perlakuan yang sama dengan warga negara yang lain, karena kehidupan anak terlantar sangat berbeda dengan kehidupan anak pada umumnya, maka seharusnya mereka mendapatkan prioritas, penanganan atau perhatian yang khusus oleh keluarga, masyarakat dan negara.

Kota Yogyakarta merupakan kota layak anak dan juga kota pelajar. Hal ini mengugah penulis untuk meneliti bagaimana peranan pemerintah melalui Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta dalam upaya pemenuhan hak-hak bagi anak-anak terlantar serta hambatan yang timbul dalam upaya pemenuhan hak-hak bagi anak-anak terlantar tersebut.

Adapun tujuan penelitian adalah (1) untuk mengetahui peranan Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta dalam upaya pemenuhan hak-hak bagi anak-anak terlantar, (2) untuk mengetahui kendala yang timbul dalam upaya pemenuhan hak-hak bagi anak-anak terlantar oleh Dinas Sosial, Tenaga Kerja, dan Transmigrasi Kota Yogyakarta.

Metode penelitian yang digunakan dalam penulisan skripsi ini adalah metode kualitatif. Spesifikasi penelitian yang digunakan adalah deskriptif analitis. Metode pengumpulan data yang digunakan dalam penulisan skripsi ini terdiri dari data primer dan data sekunder.

Pelaksanaan pemenuhan hak terhadap anak terlantar yang dilakukan oleh Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi melalui Panti Anak Wilosoprojo di Kota Yogyakarta dianggap telah berjalan dengan baik dan sesuai dengan ketentuan perundang-undangan yang berlaku. Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta memberikan sarana dan prasarana dengan baik guna memenuhi hak anak seperti (1) hak hidup, (2) hak memperoleh kesejahteraan, perawatan, asuhan dan bimbingan, (3) hak memperoleh sandang, pangan dan papan, (4) hak pendidikan, (5) hak memperoleh kesehatan. Namun masih terdapat hambatan dalam upaya pemenuhan hak-hak anak terlantar yaitu masalah intern serta masalah ekstern yang berkaitan dengan pelaksanaan pemenuhan hak.

Dengan demikian peranan Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta adalah (1) menerima laporan dari FK PSM, (2) menyeleksi calon anak, (3) menyalurkan anak ke dalam UPT Panti Anak, hambatan yang timbul dalam upaya pemenuhan hak anak terlantar adalah (1) hambatan intern dan (2) hambatan ekstern.

Kata Kunci : Perlindungan Anak, Pemenuhan Hak, Anak Terlantar

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO :

- **Selalu hadapi dan pecahkan masalahmu serta berdoa dan bersyukurlah selalu kepada Allah SWT**
- **Jangan sia-siakan kesempatan sekecil apapun, karena kesempatan takkan datang untuk kedua kalinya**

Kupersembahkan Skripsi ini untuk :

- 1. Kepada Allah SWT**
- 2. Kedua orangtuaku Bapak Hari Supriyono dan Ibu Siti Chasanah**
- 3. Alm. Kakek H. Sadijo, Almh. Puji Kinasih, Almh. Susilo Wardani, dan Almh. Nenek Chumaeroh, Alm. Mochamad Rifai**
- 4. Kakakku Aprilia Hardiana Ambarsari, dan Adekku Ari Santika Puspasari**
- 5. Dosen dan Karyawan Fakultas Hukum Unika Soegijapranata**
- 6. Teman-Teman Fakultas Hukum Angkatan 2008**
- 7. Almamaterku Tercinta**

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkah dan karunia-Nya yang telah memberikan kekuatan jasmani dan rohani sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **PERANAN DINAS SOSIAL, TENAGA KERJA DAN TRANSMIGRASI KOTA YOGYAKARTA DALAM UPAYA PEMENUHAN HAK-HAK BAGI ANAK TERLANTAR.**

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan untuk menyelesaikan Program Studi Strata I Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.

Dalam penulisan skripsi ini akan diuraikan mengenai peranan Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta dalam upaya pemenuhan hak-hak bagi anak-anak terlantar dan hambatan timbul dalam upaya pemenuhan hak-hak bagi anak-anak terlantar oleh Dinas Sosial, Tenaga Kerja, dan Transmigrasi Kota Yogyakarta.

Dalam penyelesaian skripsi ini, penulis banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak berupa pikiran, waktu, tenaga, materi, sehingga penyusunan skripsi ini dapat berjalan lancar. Selanjutnya pada kesempatan kali ini, penulis bermaksud menyampaikan hormat dan terimakasih kepada :

1. Allah SWT yang telah memberiku kesabaran, kekuatan dan kesehatan jasmani maupun rohani.

2. Bapak Prof. Dr. Ir. Yohanes Budi Widianarko, M.Sc selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
3. Ibu Bernadeta Resti Nurhayati, SH., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang yang senantiasa menerima dan memahami kebutuhan mahasiswa Fakultas Hukum.
4. Bapak Drs. Hermawan Pancasiwi, BA., M.si selaku Dosen Wali yang selalu memberikan pengarahan dan bimbingan selama perkuliahan.
5. Venatius Hadiyono, SH., M. Hum selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang dengan penuh kesabaran dan perhatian membimbingku dalam proses penyusunan skripsi sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
6. Para Bapak/Ibu dosen dan jajaran staf tata usaha (Bu Rini, Mas Sabar, Mas Bowo, Pak Nardi, Mas Udik) beserta karyawan Fakultas Hukum Unika Soegijapranata Semarang yang telah banyak membantu penulis dari awal menjadi mahasiswa hingga nanti menyandang gelar S.H.
7. Ibu Dra. Ch. Noermaniyati selaku Kepala Seksi Rehabilitasi Masalah Sosial dan Ibu B. Nanik Tresnajayanti, BA selaku Kepala Seksi Pelayanan Sosial Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan

Transmigrasi Kota Yogyakarta atas kesediaannya memberikan waktu luang dan memberikan informasi untuk penulis guna terselesaikannya proses penelitian skripsi ini.

8. Ibu Ratri Subiyakti, SE selaku Kepala UPT Panti Anak Wilosoprojo Kota Yogyakarta beserta Bapak/Ibu Staff Panti Anak Wilosoprojo yang senantiasa meluangkan waktunya untuk memberikan penulis suatu informasi yang berkaitan dengan penelitian skripsi ini.
9. Anak-Anak Panti Anak Wilosoprojo Kota Yogyakarta yang telah menjadi responden guna tercukupinya data yang dibutuhkan penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
10. Kedua Orang Tuaku, Bapak Hari Supriyono dan Ibu Siti Chasanah beserta Kakakku Aprilia Hardiana Ambarsari, Adikku Ari Santika Puspasari beserta Keluarga Besarku H. Sadijo dan Keluarga Besarku Ridwan, terima kasih atas pemberian untuk support, semangat, perhatian dukungan serta doa-doanya selama ini.
11. Keluarga Pak De Ir. Maryoto yang telah memberikan dorongan semangat serta tempat tinggal selama penulis melakukan penelitian di kota Yogyakarta.
12. Keluarga Besar Resimen Mahasiswa Satuan 919/Pamungkas Unika Soegijapranata Semarang yang telah kuanggap sebagai

keluarga baru dengan memberikan semua pengalaman tentang arti korsa.

13. Pengurus Senat Fakultas Hukum Periode 2009-2010, dan 2010-2011 yang telah mengajarku tentang arti kebersamaan dan kekompakan berorganisasi dalam bekerja melaksanakan setiap tugas.

14. Teman-teman terbaikku dan sahabat-sahabatku : Victor N.R, Diaz Yitika, Eris Sanjaya, Ojak Situmeang, Hakim Tanjung, Rizky Arnando, Wisnu Adidharma, Wisnu Ardhi, Widy, Yoshela Inrina, S.H., Feri Tampubolon, Cristina, S.H., Donald Aji, Bernad Yoel, William Assa Wathun, S.H., Budi Puspito, Aditya Asmarahadi, Harun Magal, Ronald Abonk, Albert Anthony, Arnindia Prawesti, S.H., Adriana Kartikasari, S.H., Arief Dwi Prasetyo, Andreas Septiadi, Silvani Andalita, S.H., Maulana Indra, Denny Nugroho, dan semua rekan-rekan Fakultas Hukum Angkatan 2008 serta Teman KKN (Khusus) Parokial 2011 Andronio, Aya, Windu yang selalu memberikan dukungan, kebersamaan untuk terus semangat dan berjuang dalam menyusun skripsi ini serta terima kasih atas kesetiiaannya selama ini menjadi teman-teman terbaikku.

15. Serta semua pihak-pihak yang telah memberikan semangat dan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung yang selama

ini sangat berarti bagi penulis yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis telah berusaha semaksimal mungkin dalam menyelesaikan skripsi ini, namun demikian bukan berarti sripsi ini telah dikatakan sempurna. Hal ini dikarenakan keterbatasan pengetahuan, waktu, biaya dan faktor-faktor lainnya.

Oleh karena itu, Penulis dengan senang hati menerima kritik dan saran yang membangun dari semua pihak. Akhir kata, Penulis berharap bahwa skripsi ini dapat bermanfaat dan menambah wawasan pengetahuan bagi pembaca maupun pihak lain yang memerlukannya.

Semarang, 3 Agustus 2012

Penulis

Arikha Saputra

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Persetujuan.....	ii
Halaman Pengesahan.....	iii
Abstraksi.....	iv
Moto dan Persembahan.....	v
Kata Pengantar.....	vi
Daftar Isi.....	vii
Daftar Tabel.....	viii
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Perumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	11
E. Metode Penelitian.....	12
F. Sistematika Penulisan.....	19
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	
1. Pengertian Perlindungan Hukum.....	21
2. Pengertian Anak.....	23
3. Pengertian Perlindungan Anak.....	27
4. Hak Anak.....	32
5. Kewajiban Orangtua.....	36

6. Pengertian Anak Terlantar.....	39
7. Kewajiban Negara.....	41
8. Kewajiban Pemerintah Daerah dan Dinsosnakertrans.....	44
9. Pengertian Peranan.....	48
10. Tinjauan Peranan Pemerintah dan Peranan Dinsosnakertrans.....	49
11. Pengertian Pemenuhan Hak.....	51

BAB III : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi

Kota Yogyakarta.....	52
1. Latar Belakang.....	52
2. Maksud dan Tujuan Renstra Dinsosnakertrans Kota Yogyakarta.....	53
3. Struktur Organisasi Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi.....	54
4. Susunan Kepegawaian dan Perlengkapan (sarana prasarana) Dinsosnakertrans Kota Yogyakarta...	55
5. Fungsi dan Tugas Dinsosnakertrans Kota Yogyakarta.....	57
6. Gambaran Umum Kondisi Daerah Yogyakarta dan Peranan Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi Terhadap Anak Terlantar.....	58

B. Gambaran Umum Panti Anak.....	77
1. Sejarah Singkat Panti Anak Wilosoprojo.....	77
2. Visi dan Misi Panti Anak Wilosoprojo.....	82
3. Tugas dan Kegiatan Panti Anak.....	83
C. Peranan Dinas, Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta Dalam Mengatasi Masalah Pemenuhan Hak-Hak Anak Bagi Anak-Anak Terlantar.....	84
D. Hambatan-Hambatan Yang Timbul Dalam Pemenuhan Hak-Hak Anak Terlantar Yang Dilakukan Oleh Dinas Sosial, Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta...	98
BAB IV : PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	101
B. Saran.....	103
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Data Jumlah Penghuni Panti Anak Wilosoprojo Kota Yogyakarta

Tabel 2. Tingkat Pendidikan Panti Anak Wilosoprojo Kota Yogyakarta

Tabel 3. Jadwal Kegiatan Tambahan Pendampingan Belajar

Tabel 4. Skema Mekanisme Dalam Penjaringan Anak Terlantar

