

PELAKSANAAN TUGAS POLI SI LALU LI NTAS DALAM MENI NGKATKAN
KEAMANAN DAN KESELAMATAN LALU LI NTAS (STUDI DI KAWASAN
PASAR JOHAR)

SKRI PSI

Diajukan sebagai salah satu syarat
untuk memperoleh gelar Sarjana Strata-1 pada
Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata



Disusun Oleh:

Nama : Prasetyo Utomo
NIM : 07.20.0024

FAKULTAS HUKUM
UNI VERSI TAS KATOLI K SOEGI JAPRANATA
SEMARANG
2012

HALAMAN PERSETUJUAN

**PELAKSANAAN TUGAS POLISI LALU LINTAS DALAM
MENINGKATKAN KEAMANAN DAN KESELAMATAN LALU LINTAS
(STUDI DI KAWASAN PASAR JOHAR)**

SKRIPSI

Diajukan guna memenuhi
salah satu syarat untuk memperoleh
gelar sarjana Strata-1
Ilmu Hukum

Disusun Oleh :

Nama : Prasetyo Utomo
NIM : 07.20.0024

Disetujui Oleh :

Dosen Pembimbing

Marcella

(Dr. Marcella Elwina S, S.H.,CN.,M.Hum)

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2012**

PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : Prasetyo Utomo

NIM. : 07.20.0024

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal : 25 Juli 2012

Susunan Dewan Penguji

1. Dr. Marcella Elwina S, SH.CN.M.Hum
2. Petrus Soerjowinoto, SH.M.Hum
3. Yuni Kusniati, SH.M.Hum

Marcella E
(.....)

Petrus Soerjowinoto
(.....)
Yuni Kusniati
(.....)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana Strata I Ilmu Hukum

Pada tanggal :

B. Resti Nurhayati, S.H., M. Hum

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Katolik Soegijapranata

ABSTRAK

Keamanan dan keselamatan lalu lintas merupakan hal yang sangat penting bagi para pengguna jalan agar tercipta rasa aman dan nyaman juga kelancaran bagi para pengguna jalan. Dalam menciptakan keamanan dan keselamatan berlalu lintas diperlukan adanya penegak hukum dalam hal ini polisi lalu lintas yang memiliki tugas untuk mengurus tata cara berlalu lintas dan tindakan yang dapat diambil untuk meningkatkan keamanan dan keselamatan lalu lintas bagi para pengguna jalan sebagaimana diatur dalam undang-undang. Penelitian ini mencoba membahas 3 permasalahan yaitu pelaksanaan tugas polisi lalu lintas khususnya Satlantas Polrestabes Semarang dalam meningkatkan keamanan dan keselamatan pengguna jalan di kawasan Pasar Johar, hambatan-hambatan yang ditemui polisi lalu lintas serta upaya polisi lalu lintas khususnya Satlantas Polrestabes Semarang untuk mengatasi hambatan dalam meningkatkan keamanan dan keselamatan lalu lintas para pengguna jalan di kawasan Pasar Johar.

Metode yang digunakan penulis dalam penelitian ini adalah metode kualitatif. Spesifikasi penelitian ini adalah deskriptif analitis yang bertujuan untuk memberikan sebuah gambaran nyata atau realita mengenai pelaksanaan tugas polisi lalu lintas khususnya Satlantas Polrestabes Semarang dalam meningkatkan keamanan dan keselamatan pengguna jalan di kawasan Pasar Johar. Objek penelitian ini adalah pelaksanaan tugas polisi lalu lintas di Pasar Johar terutama polisi di Satlantas Polrestabes Semarang dalam rangka meningkatkan keamanan keselamatan lalu lintas di kawasan Pasar Johar. Teknik pengumpulan data menggunakan studi kepustakaan, wawancara dan observasi. Analisis dilakukan secara kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam pelaksanaan tugas polisi lalu lintas khususnya Satlantas Polrestabes Semarang dalam meningkatkan keamanan dan keselamatan pengguna jalan di kawasan Pasar Johar dilakukan melalui 3 tindakan yaitu tindakan pre-emptif, preventif serta represif. Tindakan Pre-emptif berupa sosialisasi dan pendidikan dini, tindakan preventif berupa pengaturan lalu lintas, tindakan represif yang berupa pemberian tilang. Dalam melakukan pelaksanaan tugas tersebut polisi lalu lintas memiliki kewenangan diskresi. Hambatan yang ditemui adalah hambatan internal dan hambatan eksternal. Hambatan internal meliputi sarana dan prasarana lalu lintas dan ketegasan oknum polisi lalu lintas, sedangkan hambatan eksternal meliputi kesadaran masyarakat dan peraturan pelaksana. Cara mengatasi hambatan tersebut adalah dengan peningkatan sarana dan prasarana lalu lintas, peningkatan kualitas aparat hukum (polisi lalu lintas), melakukan pendidikan masyarakat tentang lalu lintas, memaksimalkan peraturan yang sudah ada.

Kesimpulan yang dapat penulis ambil mengenai pelaksanaan tugas polisi lalu lintas dilakukan dengan 3 tindakan yaitu pre-emptif, preventif dan represif, sedangkan hambatan yang ditemukan terdapat 2 macam yaitu internal dan eksternal.

Saran yang dapat penulis berikan kepada polisi lalu lintas adalah agar dapat bertindak secara tegas dan mengutamakan tindakan pencegahan dan kepada Kapolrestabes Semarang agar memberikan batasan bagi penerapan diskresi.

Kata Kunci : Pelaksanaan Tugas, Keamanan dan Keselamatan Lalu Lintas, Polisi Lalu Lintas.

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

- ✓ *Tidak ada yang mustahil bila kau percaya dan bergantung kepada-Nya.*
- ✓ *Jadilah diri sendiri dan hiduplah dengan percaya diri tanpa harus terikat oleh pendapat orang lain.*
- ✓ *Segala sesuatu akan indah pada waktunya asalkan tetap bersabar dan berusaha sekuat tenaga.*



Karya ini kupersembahkan untuk :

- ✓ Tuhan Yesus Kristus
- ✓ Bapak dan ibu tercinta
- ✓ Adik-adikku terkasih
- ✓ Christine Hardhika Putri
- ✓ Teman-teman yang mengisi hariku

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur Penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus karena hanya atas berkat dan tuntunannya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini yang berjudul : “ PELAKSANAAN TUGAS POLISI LALU LINTAS DALAM MENINGKATKAN KEAMANAN DAN KESELAMATAN LALU LINTAS (STUDI KAWASAN PASAR JOHAR) ” .

Skripsi ini diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan memenuhi syarat guna menyelesaikan program studi sarjana Strata-1 ilmu hukum dan memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata di kota semarang.

Tujuan dari penelitian dalam penyusunan skripsi ini adalah untuk mengetahui pelaksanaan tugas polisi lalu lintas khususnya Satlantas Polrestabes Semarang dalam meningkatkan keamanan dan keselamatan pengguna jalan di kawasan Pasar Johar, Untuk mengetahui hambatan-hambatan yang ditemui polisi lalu lintas khususnya Satlantas Polrestabes Semarang dalam meningkatkan keamanan dan keselamatan lalu lintas para pengguna jalan di kawasan Pasar Johar serta untuk mengetahui upaya polisi lalu lintas khususnya Satlantas Polrestabes Semarang untuk mengatasi hambatan dalam meningkatkan keamanan dan keselamatan lalu lintas para pengguna jalan di kawasan Pasar Johar.

Penyusunan skripsi ini tidak dapat terselesaikan tanpa bantuan dan dukungan dari beberapa pihak, baik dalam penyusunan skripsi atau penelitian. Untuk itu penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada :

1. Yang terhormat Bapak Prof. Dr. Ir. Budi Widianarko, Msc selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
2. Yang terhormat Ibu Resti Nurhayati, S.H.,M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang dan Dosen Wali;
3. Yang terhormat Ibu Dr. Marcella Elwina S, S.H.,CN.,M.Hum selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan bimbingan yang sangat berarti selama proses penyusunan skripsi ini;
4. Yang terkasih Bapak Suparitriono dan Ibu Lilis Yulianti selaku orang tua yang telah membesarkan dan sudah memberi support secara langsung kepada penulis yang sangat penulis cintai dan penulis sayangi;
5. Yang terkasih Satrio Borneo prakoso dan Satrio Budi Utomo sebagai adik-adik penulis;
6. Yang tersayang Christine Hardhika Putri, terima kasih atas dukungan dan doa juga semangat yang diberikan kepada penulis;
7. Yang terhormat Bapak (Kasatlantas) yang telah memberikan informasi dan memberikan data yang dibutuhkan selama penelitian;
8. Yang terhormat Bapak (Wakasatlantas) KP Valent Asmoro, SIK dan staf, terimakasih atas bantuannya selama penelitian dan sudah memberikan masukan dan saran bagi penulis;
9. Yang terhormat Bapak dan Ibu Dosen serta Staff Pengajar Fakultas Hukum, terimakasih atas ilmu dan segala bantuannya selama ini;
10. Teman-teman yang pernah mengisi hari-hari penulis yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu;

11. Para pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu yang telah membantu penyelesaian skripsi ini.

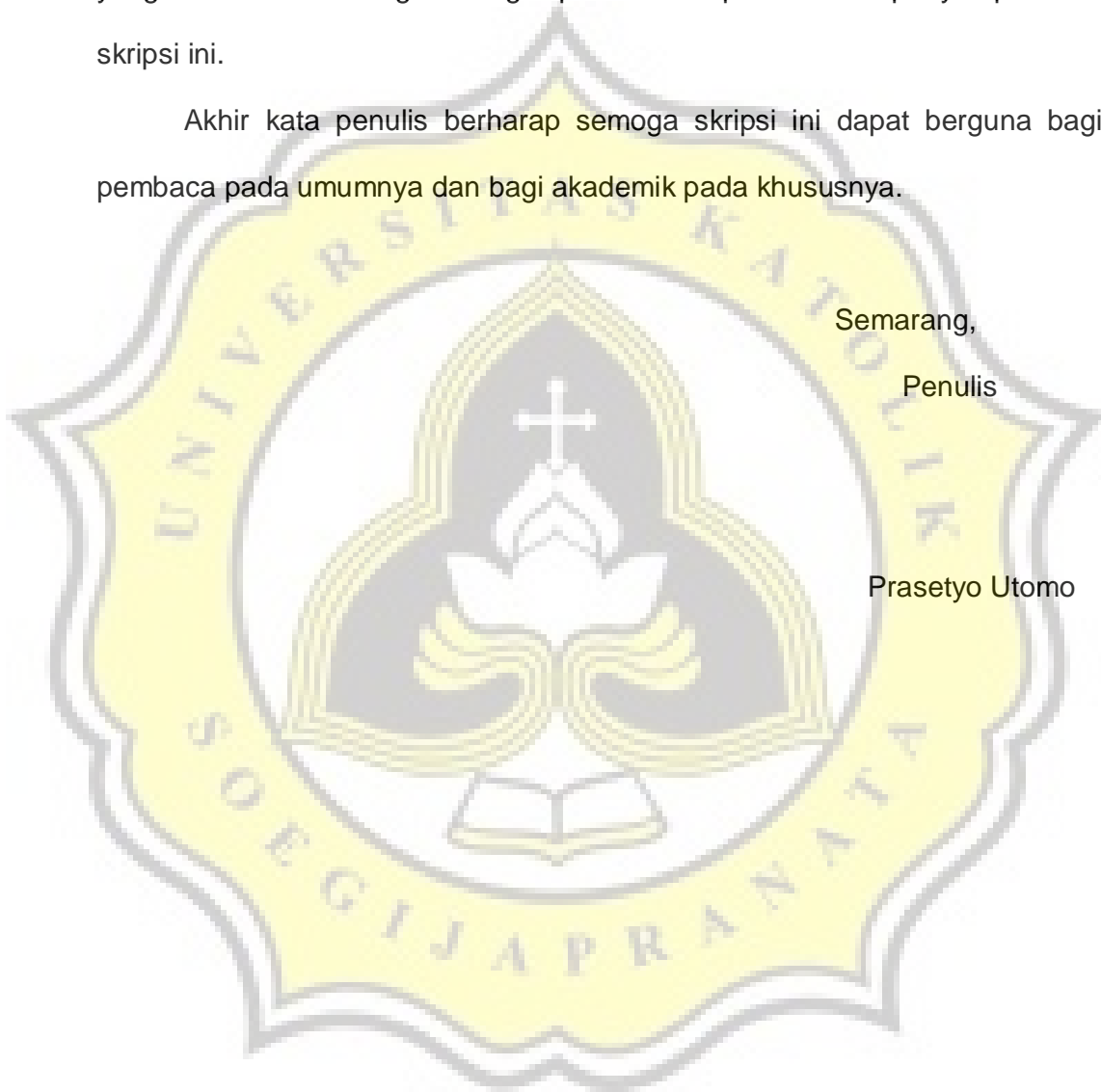
Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih terdapat kekurangan-kekurangan, sehubungan dengan hal tersebut saran dan kritik yang bersifat membangun sangat penulis harapkan dalam penyempurnaan skripsi ini.

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat berguna bagi pembaca pada umumnya dan bagi akademik pada khususnya.

Semarang,

Penulis

Prasetyo Utomo



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
ABSTRAK.....	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL, DAFTAR BAGAN, DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Perumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Kegunaan Penelitian.....	7
1. Kegunaan Secara Akademis.....	7
2. Kegunaan Secara Praktis.....	7
E. Metode Penelitian.....	8
1. Metode Pendekatan.....	9
2. Spesifikasi Penelitian.....	9
3. Objek Penelitian dan Elemen Penelitian.....	10

4. Metode Pengumpulan Data.....	10
5. Metode Penyajian Data.....	12
6. Metode Analisis Data.....	12
F. Sistematika Penulisan.....	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Teori Peranan Aparat Penegak Hukum.....	15
B. Pengertian Polisi, Tugas Kepolisian dan Wewenang Kepolisian.....	17
C. Tugas Represif dan Preventif Polisi Lalu Lintas.....	23
D. Kewenangan Diskresi.....	25
E. Pengertian Lalu Lintas, Komponen Lalu Lintas dan Manajemen Lalu Lintas.....	26
F. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum Pidana dalam Lalu Lintas.....	32
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Pelaksanaan Tugas Polisi Lalu Lintas dalam Meningkatkan Keamanan dan Keselamatan Lalu Lintas di Kawasan Pasar Johar.....	42
1. Gambaran Umum tentang Polrestabes Semarang.....	42
2. Pelaksanaan Tugas Polisi Lalu Lintas dalam Meningkatkan Keamanan dan Keselamatan Lalu Lintas di Kawasan Pasar Johar.....	53
B. Hambatan-Hambatan yang Ditemui Polisi Lalu Lintas Khususnya Satlantas Polrestabes Semarang dalam Meningkatkan Keamanan dan Keselamatan Lalu Lintas Para Pengguna Jalan di Kawasan Pasar Johar.....	89
C. Upaya Polisi Lalu Lintas Khususnya Satlantas Polrestabes Semarang untuk Mengatasi Hambatan dalam Meningkatkan Keamanan dan Keselamatan Lalu Lintas Para Pengguna Jalan di Kawasan Pasar Johar...	97

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan.....	103
B. Saran.....	107

DAFTAR PUSTAKA.....	108
---------------------	-----

LAMPIRAN



Daftar Bagan

Bagan 2.1 : Komponen Lalu Lintas.....	27
Bagan 3.1 : Struktur Organisasi Polrestabes Semarang.....	46
Bagan 3.2 : Struktur Organisasi Satlantas Polrestabes Semarang.....	48

Daftar Tabel

Tabel 3.1 : Jumlah Pelanggaran Lalu Lintas di Kota Semarang.....	59
Tabel 3.2 : Jumlah Pelanggaran Lalu Lintas di Pasar Johar.....	60

Daftar Gambar

Gambar 3.1 : Tempat Sering Terjadinya Pelanggaran.....	56
Gambar 3.2 : Pelanggaran Lampu Lalu Lintas.....	61
Gambar 3.3 : Pelanggaran Berhenti Tidak di Belakang Zebra Cross.....	62
Gambar 3.4 : Pelanggaran Gerakan Lalu Lintas Menyebrang.....	64
Gambar 3.5 : Pelanggaran Pindah jalur tanpa Lampu peringatan.....	66
Gambar 3.6 : Pelanggaran Kelengkapan.....	68
Gambar 3.7 : Sosialisasi Lampu Utama Pada Siang Hari.....	73
Gambar 3.8 : Tindakan Pengaturan Lalu Lintas.....	74
Gambar 3.9 : Tindakan Represif atau Penanganan.....	75
Gambar 3.10 : Diskresi Polisi Lalu Lintas.....	80
Gambar 3.11 : Gambar Pos Polisi lalu Lintas.....	91
Gambar 3.12 : Pendidikan sejak Dini.....	100
Gambar 3.13 : Penyuluhan Kepada tukang Ojek.....	102