

KESADARAN HUKUM DAN PERAN SERTA MASYARAKAT
TERHADAP PROTOKOL KESEHATAN DALAM
RANGKA PENANGGULANGAN COVID-19
DI KOTA SEMARANG

Skripsi

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk
memperoleh gelar Sarjana pada
Program Studi Ilmu Hukum



Diajukan oleh :

KWEE, MARCELLA GRACIA KUOJAYA

NIM: 19.C1.0008

Kepada

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG

2023

KESADARAN HUKUM DAN PERAN SERTA MASYARAKAT
TERHADAP PROTOKOL KESEHATAN DALAM
RANGKA PENANGGULANGAN COVID-19
DI KOTA SEMARANG

Skripsi

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk
memperoleh gelar Sarjana pada
Program Studi Ilmu Hukum

Disusun oleh :
KWEE, MARCELLA GRACIA KUOJAYA
NIM: 19.C1.0008

Disetujui oleh:
Dosen Pembimbing Skripsi



Dr. Endang W. Y., S.H., M.H.
NPP: 05811984006

Kepada
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG

2023

PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : Kwee, Marcella Gracia Kuojoya

NIM : 19.C1.0008

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal : 17 April 2023

Dosen Penguji :

1. Dr. Y. Endang Wahyati, SH., MH.
2. Yovita Indrayati, SH., M.Hum.
3. Dr. Eko Nurmardiansyah, SH., M.Hum.

()

()

()

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Hukum

Pada tanggal : 19 APR 2023.....


Dr. Marcella E. Simandjuntak, S.H., C.N., M.Hum.
Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi
Universitas Katolik Soegijapranata

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya, Kwee, Marcella Gracia Kuojaya, Mahasiswa Fakultas Hukum dan Komunikasi Program Studi Hukum, NIM 19.C1.0008, skripsi saya yang berjudul:

KESADARAN HUKUM DAN PERAN SERTA MASYARAKAT TERHADAP PROTOKOL KESEHATAN DALAM RANGKA PENANGGULANGAN COVID-19 DI KOTA SEMARANG

Dengan ini menyatakan,

1. Bahwa dalam skripsi saya ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi.
2. Bahwa sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.
3. Apabila di kemudian hari ternyata terbukti bahwa skripsi ini seluruhnya merupakan hasil plagiasi, maka saya rela dibatalkan dengan segala akibat hukumnya sesuai dengan peraturan yang berlaku pada Universitas Katolik Soegijapranata dan/atau peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini dibuat dan dapat digunakan sebagaimana mestinya.

Semarang, 19 April 2023



Kwee, Marcella Gracia Kuojaya

HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Kwee, Marcella Gracia Kuojaya
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Fakultas Hukum dan Komunikasi
Jenis Karya : Tugas Akhir Skripsi

Menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Katolik Soegijapranata Semarang Hak Bebas Royalti Noneklusif atas karya ilmiah yang berjudul **“Kesadaran Hukum dan Peran Serta Masyarakat Terhadap Protokol Kesehatan dalam Rangka Penanggulangan Covid-19 di Kota Semarang”**. Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini, Universitas Katolik Soegijapranata berhak menyimpan, mengalihkan media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir ini selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Semarang, 19 April 2023

Yang menyatakan



Kwee, Marcella Gracia Kuojaya

ABSTRAK

Pandemi dan penyebaran Covid-19 telah dinyatakan oleh *World Health Organization* (WHO) sebagai *Global Pandemic* sejak tanggal 11 Maret 2020. Pemerintah membuat suatu kebijakan agar visi dan tindakan pencegahan dan penanggulangan Covid-19 dapat terwujud yaitu dengan adanya Protokol Kesehatan. Protokol kesehatan diadakan dengan tujuan melindungi masyarakat sekaligus menjadikan masyarakat berperilaku hidup bersih dan sehat. Permasalahannya muncul pada saat masyarakat tidak mematuhi maupun tidak melakukan protokol kesehatan. Di dalam penelitian ini, banyak aspek yang dapat diteliti oleh penulis, mulai dari pengaturan protokol kesehatan, kesadaran hukum dan peran serta masyarakat, serta faktor-faktor yang mempengaruhinya terhadap protokol kesehatan.

Metode pendekatan yang digunakan penulis adalah metode kualitatif dengan sifat yuridis sosiologis dengan spesifikasi penelitian deskriptif analitis. Objek penelitian ini adalah kesadaran hukum dan peran serta masyarakat Kota Semarang baik masyarakat dari sektor pendidikan maupun sektor sosial terhadap protokol kesehatan. Jenis data dan metode pengumpulan data yang digunakan adalah studi pustaka dan studi lapangan. Metode *sampling* yang digunakan adalah metode *purposive sampling*. Metode analisis data yang digunakan adalah metode analisis kualitatif yaitu analisis naratif.

Hasil penelitian penulis adalah dasar hukum dan pengaturan teknis Protokol Kesehatan di tingkat nasional sudah memadai, namun penulis belum menemukan pengaturan teknis di tingkat regional Kota Semarang, kesadaran hukum dan peran serta masyarakat terhadap Protokol Kesehatan masih kurang dan perlu ditingkatkan, dan faktor-faktor yang mempengaruhi kesadaran hukum dan peran serta masyarakat terhadap Protokol Kesehatan adalah faktor yuridis, faktor sosial, dan faktor teknis. Penyelesaian permasalahan ini memerlukan kerja sama semua *stakeholder* terutama masyarakat dan antarpemerintah di tingkat daerah Kota Semarang seperti dinas kesehatan, kelurahan, kecamatan, dan lembaga/instansi yang bergerak di bidang kesehatan.

Kata kunci: Covid-19, Protokol Kesehatan, Kesadaran Hukum, Peran Serta Masyarakat

ABSTRACT

The pandemic and spread of Covid-19 has been declared by the World Health Organization (WHO) as a Global Pandemic since March 11th, 2020. The government makes a policy so that the vision and actions for preventing and controlling Covid-19 can be realized, namely by having a Health Protocol. The health protocol is held with the aim of protecting the community while at the same time encouraging people to live a clean and healthy life. The problem arises when people do not comply health protocols. In this research, many aspects can be examined by the author, starting from arrangements regarding health protocols, law awareness and community participation, as well as the factors that influence law awareness and community participation regarding health protocols.

The approach method used by the author is a qualitative method with a sociological juridical trait with a descriptive analytical research specification. The object of this research is legal awareness and community participation in Semarang City, both from the education sector and the social sector regarding health protocols. Types of data and data collection methods used are literature studies and field studies. The sampling method used is purposive sampling method. The data analysis method used is a qualitative analysis method, namely narrative analysis.

The results of the author's research are that the legal basis and technical arrangements for the Health Protocol at the national level are sufficient, but the authors have not found technical arrangements at the Semarang City regional level, legal awareness and community participation in the Health Protocol are still lacking and need to be improved, and the factors that influence legal awareness and community participation regarding Health Protocol are juridical, social, and technical factors. Solving this problem requires the cooperation of all stakeholders, especially the community and intergovernmental at the regional level of Semarang city such as the health office, sub-districts officer, sub-districts officer, and institutions that engaged in the health sector.

Keywords: Covid-19, Health Protocol, Legal Awareness, Community Participation

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Kesadaran Hukum dan Peran Serta Masyarakat Terhadap Protokol Kesehatan dalam Rangka Penanggulangan Covid-19 di Kota Semarang” dengan baik. Terima kasih penulis ucapkan kepada Dr. Endang Wahyati Y., S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing yang telah membantu penulis baik secara moril maupun materiil dalam proposal ini.

Skripsi ini berisikan penelitian dan analisis penulis mengenai pengaturan, kesadaran hukum dan peran serta masyarakat, serta faktor-faktor yang mempengaruhinya terhadap protokol kesehatan dalam rangka penanggulangan Covid-19 di Kota Semarang.

Proses penulisan skripsi penulis menyenangkan dan *insightful*. Penulis belajar mengenai banyak hal terutama mengenai manajemen waktu, fisik, dan mental. Dalam penyelesaian skripsi ini tidak sedikit hambatan yang dialami oleh penulis. Maka pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada berbagai pihak yang senantiasa memberikan dukungan dan bantuan kepada penulis. Berikut adalah pihak-pihak yang senantiasa memberikan dukungan dan bantuan kepada penulis:

1. Tuhan Yesus Kristus. Terima kasih Tuhan karena sudah memberikan kekuatan dan pencerahan pada saat pembuatan skripsi. Saya bukan siapa-siapa tanpa Tuhan. Semoga skripsi ini dapat menjadi berkat untuk banyak orang. Semua kehormatan dan kemuliaan hanya untuk Tuhan semata.
2. Dr. Ferdinandus Hindiarto, S.Psi., M.Si. selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata, Semarang.
3. Dr. Marcella Elwina Simandjuntak, S.H., CN., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi, Universitas Katolik Soegijapranata, Semarang.
4. Yovita Indrayati, S.H., M.Hum. selaku dosen wali penulis yang selalu membimbing dan memberikan dukungan kepada penulis.

5. Dr. Endang W. Y., S.H., M.H., selaku dosen pembimbing yang dengan penuh perhatian telah membimbing, memberikan petunjuk, saran dan waktu luangnya kepada penulis hingga skripsi ini dapat terselesaikan.
6. Dr. Yohanes Budi Sarwo, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan, Rika Saraswati, S.H., CN., M.Hum. selaku Kepala Program Studi Ilmu Hukum, Dr. A. Joko Purwoko, S.H., M.Hum. selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Hukum, seluruh jajaran dosen dan Tata Usaha Fakultas Hukum dan Komunikasi, Universitas Katolik Soegijapranata, Semarang yang telah membantu hingga skripsi ini dapat terselesaikan.
7. Para narasumber dari warga dan perangkat daerah Kelurahan Kalicari, Kota Semarang dan Dinas Kesehatan Kota Semarang. Terima kasih telah memberikan informasi, ilmu, dan dukungan dalam penyusunan skripsi ini.
8. Orangtua, adik, bibi, paman dan segenap keluarga besar. Terima kasih telah memberikan semangat dan dukungan dalam penyusunan skripsi ini.
9. Teman-teman dekat, Olyn, Nydia, Anggi, Juanita, Nata, Nola, Romo, Novi, Aulia, Kak Rani, Kezia, Osa, Christine. Terima kasih telah memberikan semangat dan dukungan dalam penyusunan skripsi ini.
10. Teman-teman Beswan Djarum 37 dan Student of The Year 2021. Terima kasih telah memberikan semangat dan dukungan dalam penyusunan skripsi ini.
11. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah membantu hingga tersusunnya skripsi ini. Terima kasih semuanya.

Penulis menyadari bahwa masih ada banyak kekurangan di dalam skripsi ini baik dari segi materi, isi, penyusunan, bahasa, maupun penulisannya. Oleh karena itu, kritik dan saran dari seluruh pihak senantiasa penulis harapkan agar penulis dapat menjadi lebih baik di masa mendatang. Semoga skripsi ini dapat membawa pemahaman dan pengetahuan bagi kita semua.

Semarang, 20 Maret 2023



Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PERNYATAAN PUBLIKASI	iii
ABSTRAK	iv
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL	xii
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Pembatasan Masalah.....	8
C. Rumusan Masalah.....	8
D. Tujuan Penelitian	9
E. Manfaat Penelitian.....	9
F. Metode Penelitian	10
1. Metode Pendekatan.....	10
2. Spesifikasi Penelitian	11
3. Objek Penelitian	11
4. Jenis Data dan Teknik Pengumpulan Data	12
5. Metode Sampling.....	15
6. Metode Pengolahan Data dan Penyajian Data	16
7. Metode Analisis Data	17
G. Sistematika Penulisan	18
BAB II. TELAAH PUSTAKA.....	19
A. Penyakit Virus Corona (Covid-19)	19
1. Pengertian dan Kondisi	19
2. Cara Penularan dan Cara Mencegah	20
B. Protokol Kesehatan Sebagai Instrumen Kebijakan Pemerintah ..	21
1. Pengertian.....	21
2. Bentuk-Bentuk.....	22
3. Instrumen Kebijakan Pencegahan dan Penanggulangan Covid-19	25
4. Instrumen Yuridis Pemerintahan	26
C. Kesadaran Hukum Masyarakat	43
1. Pengertian.....	43
2. Indikator	44
3. Faktor-Faktor Pengaruh Kesadaran Hukum Masyarakat.....	45
4. Faktor-Faktor Efektivitas Hukum.....	46

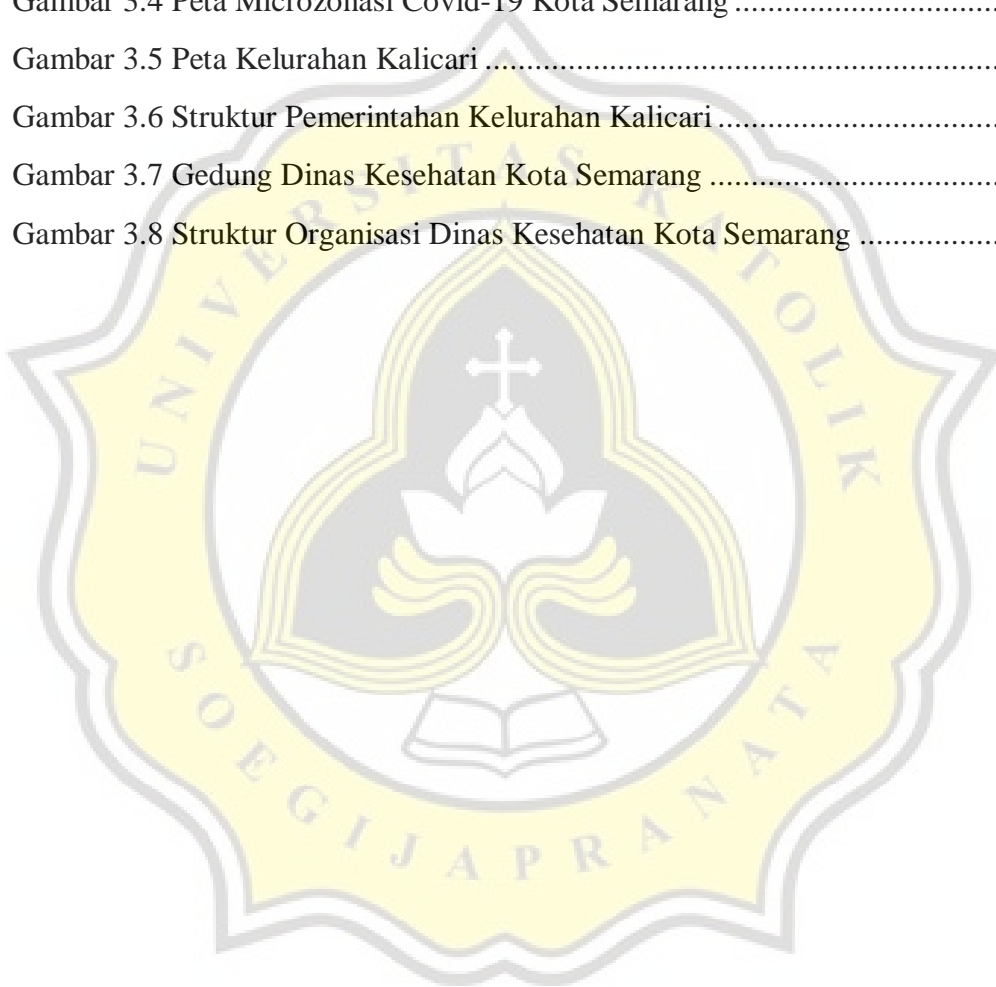
D. Peran Serta Masyarakat	46
1. Pengertian.....	46
2. Indikator	48
3. Metode Partisipasi	49
4. Peran Dalam Perspektif Hukum	50
BAB III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	51
A. Hasil Penelitian.....	51
1. Data Demografi Kependudukan Kota Semarang	51
2. Data Covid-19 Kota Semarang.....	52
3. Profil Kelurahan Kalicari	58
4. Profil Dinas Kesehatan Kota Semarang.....	62
5. Profil Narasumber.....	67
6. Hasil Wawancara	69
B. Pembahasan.....	83
1. Pengaturan Protokol Kesehatan dalam Rangka Penanggulangan Covid-19 di Kota Semarang	83
a. Dasar Hukum Pengaturan.....	83
1) Peraturan Perundang-undangan	83
2) Keputusan	88
3) Peraturan Kebijakan	94
4) Tindakan Nyata Pemerintah	96
b. Tujuan dan Ruang Lingkup Pengaturan.....	98
2. Kesadaran Hukum dan Peran Serta Masyarakat Terhadap Protokol Kesehatan dalam Rangka Penanggulangan Covid-19 di Kota Semarang.....	98
a. Kesadaran Hukum Masyarakat Terhadap Protokol Kesehatan	98
1) Tingkat Pengetahuan dan Pemahaman Masyarakat Terhadap Peraturan Protokol Kesehatan	99
2) Tingkat dan Bentuk Sikap Kesadaran Hukum.....	100
3) Upaya Pemerintah Dalam Mewujudkan Kesadaran Hukum Terhadap Protokol Kesehatan	102
4) Upaya Yang Dapat Dilakukan Terkait Kesadaran Hukum	103
b. Peran Serta Masyarakat Terhadap Protokol Kesehatan	105
1) Latar Belakang Peran Serta Masyarakat.....	105
2) Bentuk Peran Serta Masyarakat	105
c. Hubungan Kesadaran Hukum dan Peran Serta Masyarakat	106
3. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Kesadaran Hukum dan Peran Serta Masyarakat Terhadap Protokol Kesehatan dalam Rangka Penanggulangan Covid-19 di Kota Semarang.....	107
a. Faktor Yuridis.....	107
b. Faktor Sosial	109
c. Faktor Teknis	112
BAB IV. PENUTUP.....	115

A. Kesimpulan	115
B. Saran	117
DAFTAR PUSTAKA	120
LAMPIRAN-LAMPIRAN	125



DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Peta Daerah Kota Semarang.....	51
Gambar 3.2 Grafik Kasus Covid-19 Kota Semarang	53
Gambar 3.3 Daftar Rumah Sakit Rujukan Pasien Kota Semarang.....	54
Gambar 3.4 Peta Microzonasi Covid-19 Kota Semarang	57
Gambar 3.5 Peta Kelurahan Kalicari	58
Gambar 3.6 Struktur Pemerintahan Kelurahan Kalicari.....	61
Gambar 3.7 Gedung Dinas Kesehatan Kota Semarang	64
Gambar 3.8 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kota Semarang	65



DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Jumlah Penduduk Kota Semarang Per Desember 2022	52
Tabel 3.2 Profil Narasumber	68

