

LAPORAN SKRIPSI
PERAN DP3AP2KB KABUPATEN JEPARA DALAM MEMBERIKAN
REKOMENDASI DISPENSASI KAWIN



Carissa Anastasia Prasetyo

18.C1.0002

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG

2023

**PERAN DP3AP2KB KABUPATEN JEPARA DALAM MEMBERIKAN
REKOMENDASI DISPENSASI KAWIN**

SKRIPSI

**Diajukan dalam Rangka Memenuhi
Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**



Carissa Anastasia Prasetyo

18.C1.0002

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI

UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA

SEMARANG

2023

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertandatangan dibawah ini, saya:

Nama : Carissa Anastasia Prasetyo

NIM : 18.C1.0002

Status : Mahasiswa Progam Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum dan Komunikasi
Universitas Katolik Soegijapranata

Menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul **PERAN DP3AP2KB KABUPATEN JEPARA DALAM MEMBERIKAN REKOMENDASI DISPENSASI KAWIN**

Dengan ini menyatakan:

1. Bahwa dalam skripsi saya ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi.
2. Bahwa sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.
3. Apabila dikemudian hari ternyata terbukti bahwa skripsi ini seluruhnya merupakan hasil plagiasi, maka saya rela dibatalkan dengan segala akibat hukumnya sesuai dengan peraturan yang berlaku pada Universitas Katolik Soegijapranata dan/atau peraturan perundang-undangan yang berlaku.
4. Demikian pernyataan ini dibuat dan dapat digunakan sebagaimana mestinya.

Semarang, 15 Januari 2023



Carissa Anastasia Prasetyo

HALAMAN PERSETUJUAN

Peran DP3AP2KB Kabupaten Jepara Dalam Memberikan Rekomendasi Dispensasi Kawin

Skripsi

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat untuk Menyelesaikan Program Strata Satu (S1)

Pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum dan Komunikasi

Unika Soegijapranata

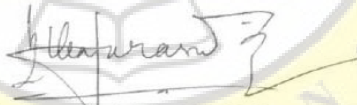
Disusun oleh :

Carissa Anastasia Prasetyo

18.C1.0002

Disetujui oleh :

Dosen Pembimbing



Rika Saraswati.,S.H.,CN.,M.Hum.,Ph.D

NPP. 058.1.1992.120

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG**

2023

PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : Carissa Anastasia Prasetyo

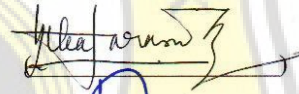

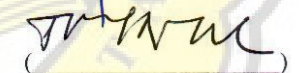
NIM : 18.C1.0002

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal : 20 Januari 2023

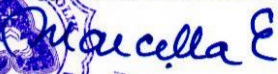
Dosen Penguji :

1. Rika Saraswati, SH.,CN.,M.Hum.,Ph.D.
2. Dr. B. Resti Nurhayati, SH.,M.Hum.
3. Emanuel Boputra, SH.,MH.


()
()

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Hukum

Pada tanggal : 24 JAN 2023


Dr. Marcella E. Simandjuntak, S.H., C.N., M.Hum.
Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi
Universitas Katolik Soegijapranata

**HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Carissa Anastasia Prasetyo
Progam Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum dan Komunikasi
Jenis Karya : Skripsi

Menyetujui untuk memberika kepada Universitas Katolik Soegijapranata, Hak Bebas Royalti Non Eksklusif atas karya ilmiah yang berjudul **“PERAN DP3AP2KB KABUPATEN JEPARA DALAM MEMBERIKAN REKOMENDASI DISPENSASI KAWIN”** beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif ini Universitas Katolik Soegijapranata berhak menyimpan, mengalihkan media/format, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir ini selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Semarang, 15 Januari 2023

Yang Menyatakan,



Carissa Anastasia Prasetyo

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa dengan segala rahmat, karunia, berkat dan kasih-Nya, penulis mampu menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Dengan judul skripsi “Peran DP3AP2KB Kabupaten Jepara dalam Memberikan Rekomendasi Dispensasi Kawin”

Adapun tujuan penulis memilih judul tersebut karena ingin mengetahui bagaimana peran Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kabupaten Jepara dalam proses pemberian rekomendasi dispensasi kawin berdasarkan Peraturan Mahkamah Agung Nomor 5 Tahun 2019 tentang Pedoman Mengadili Permohonan Dispensasi Kawin dan peran Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) dalam memberikan rekomendasi untuk mencegah perkawinan anak.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa masih terdapat kekurangan dan jauh dari kata kesempurnaan. Oleh karenanya penulis membutuhkan pihak-pihak sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Dengan demikian, penulis mengucapkan terimakasih sedalam-dalamnya kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus atas segala kasih-Nya, perlindungan-Nya, dan berkat-Nya, penulis mampu menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

2. Bapak Dr. Ferdinandus Hindiarto, S.Psi., M.Si., selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
3. Ibu Dr. Marcella Elwina Simandjuntak, S.H., C.N., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata.
4. Ibu Rika Saraswati.,S.H.,CN.,M.Hum.,Ph.D selaku Dosen Pembimbing yang dengan sabar, penuh kasih dan kebaikan hati telah memberikan pengetahuan, dukungan dan waktu dalam penyusunan skripsi dari awal hingga selesainya skripsi.
5. Ibu Dr. Resti Nurhayati, S.H., M.Hum., selaku Dosen Wali yang telah memberikan dukungan dan semangat dari awal perkuliahan hingga selesainya proses penyusunan skripsi.
6. Seluruh Dosen Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang yang telah memberikan banyak pengetahuan di bidang hukum yang sangat bermanfaat dan berarti bagi penulis.
7. Semua Staff Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata yang telah membantu penulis dari awal perkuliahan hingga selesainya proses penyusunan skripsi.
8. Bapak Muji Santoso sebagai Ketua divisi penanganan dan aduan pada Pusat Pelayanan Terpadu Perlindungan Perempuan dan Anak (P2TP2A) pada Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kabupaten Jepara yang telah membantu,

memberikan informasi dan memudahkan penulis selama melakukan penelitian skripsi.

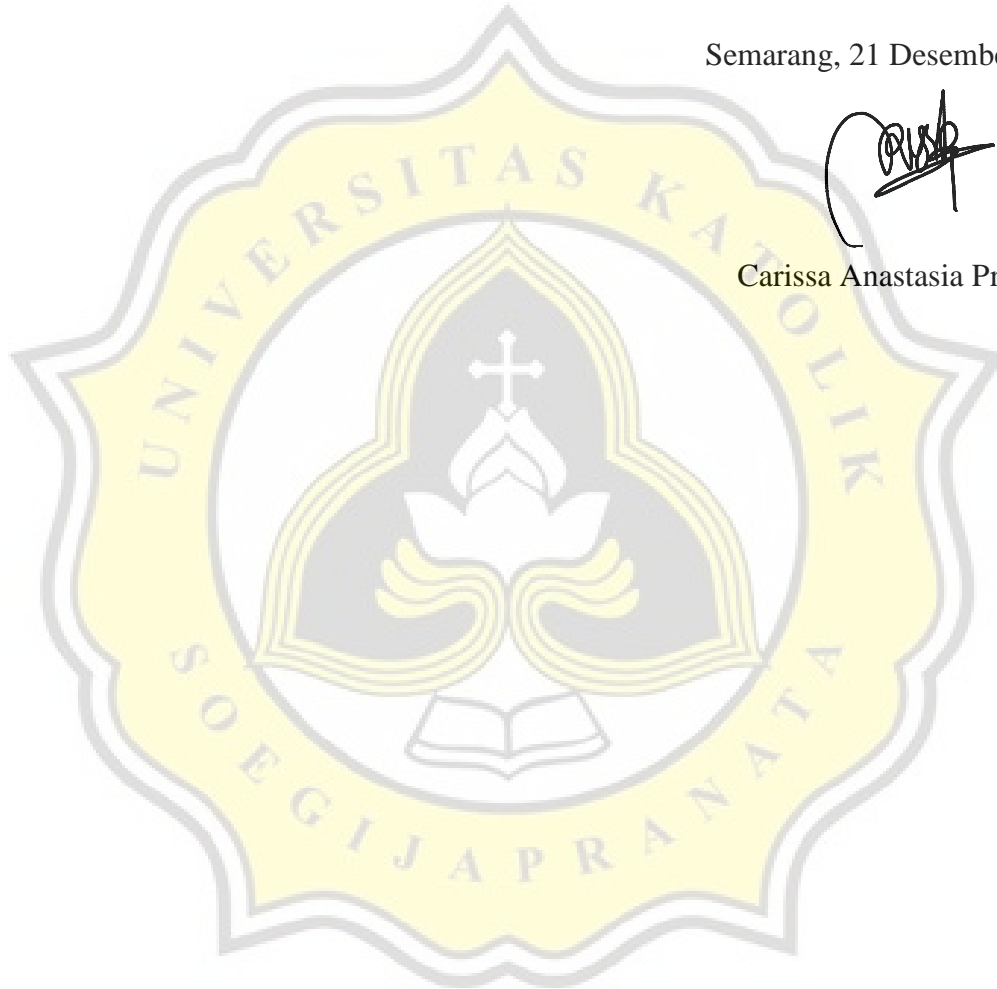
9. Mama, Papa, Mak Tien, Ci Monika, Ci Stephanie, Ko Alex, Ko William, Samantha, Kaitlyn, James dan Christiano yang selalu memberikan dukungan, semangat, kasih sayang dan kekuatan kepada penulis selama kuliah hingga menyelesaikan skripsi.
10. Om Lukas dan keluarga, yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan kepada penulis untuk segera menyelesaikan skripsi.
11. Sahabat-sahabatku Natasha Carolina, Manuel Giovannie, Felicia Aurellia, Sianne Anggawijaya, Olivia Erlinda, dan Kezia Christina yang telah menemani, menjadi tempat membagi keluh kesah dan dengan setia mendukung penulis hingga menyelesaikan skripsi.
12. Semua teman-teman seperjuangan di Fakultas Hukum dan Komunikasi Unika Soegijapranata angkatan 2018, terkhusus Ezra Natasya, Nine Rizky, Melieke Jilliani, Andiana Widya, Elizabeth Thyrsa dan Laksamana Viggo yang telah menemani dan setia menjadi teman penulis dari awal kuliah hingga menyelesaikan skripsi.
13. Gratia Voice yang telah menjadi tempat penulis menyalurkan bakat dan memberikan memori tak terlupakan selama kuliah.
14. Enhypen yang menjadi inspirasi untuk pantang menyerah, menghibur serta menemani hari-hari penulis selama mengerjakan skripsi.
15. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan mohon maaf bilamana ada kekurangan dalam skripsi ini dan semoga skripsi ini dapat diterima dan bermanfaat.

Semarang, 21 Desember 2022



Carissa Anastasia Prasetyo



ABSTRAK

Pasal 15 Peraturan Mahkamah Agung Nomor 5 Tahun 2019 tentang Pedoman Mengadili Permohonan Dispensasi Kawin mengatur bahwa dalam memeriksa anak yang dimohonkan dispensasi kawin maka hakim dapat meminta rekomendasi dari lembaga pemberi rekomendasi. Salah satu lembaga tersebut adalah Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB). Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui peran Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kabupaten Jepara dalam proses pemberian rekomendasi dispensasi kawin berdasarkan Peraturan Mahkamah Agung Nomor 5 Tahun 2019 tentang Pedoman Mengadili Permohonan Dispensasi Kawin dan mengetahui faktor-faktor yang menghambat dalam memberikan rekomendasi untuk mencegah perkawinan anak di Kabupaten Jepara.

Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan metode kualitatif, yakni dengan mencari dan mengumpulkan seluruh informasi melalui data primer dan sekunder yang berkaitan dengan peran Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kabupaten Jepara dalam proses pemberian rekomendasi dispensasi kawin. Hasil penelitian dianalisis secara deskriptif analitis menggunakan data primer dan sekunder yang berhubungan dengan proses pemberian rekomendasi dispensasi kawin di Kabupaten Jepara.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa peran Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kabupaten Jepara dalam proses pemberian rekomendasi dispensasi kawin telah dilakukan berdasarkan berdasarkan Peraturan Mahkamah Agung Nomor 5 Tahun 2019 tentang Pedoman Mengadili Permohonan Dispensasi Kawin. Beberapa faktor yang menjadi penghambat dalam memberikan rekomendasi untuk mencegah perkawinan anak di Kabupaten Jepara dibagi dalam dua jenis faktor, yaitu faktor internal dan eksternal. Faktor internal mencakup keterbatasan sarana dan prasarana, keterbatasan anggaran dan Sumber Daya Manusia (SDM), sedangkan faktor eksternal mencakup sosial budaya, tingkat pendidikan rendah, kemiskinan, ketetapan batas usia kawin, jangkauan wilayah dan kurangnya pemahaman dan komitmen para pengambil kebijakan.

Kata Kunci : Rekomendasi Dispensasi Kawin, Pencegahan Perkawinan Anak

HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

“There’s beauty in the most unexpected of places and that there are bright places even in dark times”

PERSEMBAHAN

Skripsi ini dipersembahkan untuk:

1. Tuhan yang Maha Esa;
2. Kedua orangtua, yang selalu memberikan dukungan dan semangat;
3. Kakak-kakak dan keluarga, yang selalu ada menemani;
4. Seluruh sahabat dan teman-teman saya, yang selalu mendoakan dan mendukung.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	x
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR BAGAN	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	12
C. Tujuan Penelitian	13
D. Manfaat Penelitian	13
E. Metode Penelitian	14
F. Sistematika Penulisan	20
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	22
1. Tinjauan tentang Peran	22
2. Tinjauan tentang Perkawinan Anak	25
3. Tinjauan tentang Dispensasi Kawin	47
4. Tinjauan tentang Pencegahan Perkawinan Anak	54
BAB III	58
A. Hasil Penelitian	58
B. Pembahasan	94
BAB IV	120
A. Kesimpulan	120
B. Saran	121
DAFTAR PUSTAKA	123
LAMPIRAN	128

DAFTAR BAGAN

Bagan 1	Struktur Organisasi Pemberdayaan Perempuan, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kabupaten Jepara.....	78
----------------	---	----



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Grafik Jumlah Pemohon Rekomendasi Dispensasi Kawin di Kabupaten
Jepra Tahun 2021.....85



DAFTAR TABEL

Tabel 1	Daftar Permohonan Rekomendasi Kawin di Kabupaten Jepara Tahun 2021.....	86
Tabel 2	Daftar Permohonan Rekomendasi Kawin di Kabupaten Jepara Tahun 2022.....	87

