

LAPORAN SKRIPSI

**PERAN PENDAMPING DESA DALAM UPAYA PENCEGAHAN
TERJADINYA PERBUATAN MALADMINISTRASI DALAM PROGRAM
DANA DESA**

(Studi kasus Desa Sumberahayu, Kecamatan Limbangan , Kabupaten Kendal)



BAKTI NUSA MADANI

17.C1.0108

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI

UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA

2022

LAPORAN SKRIPSI

**PERAN PENDAMPING DESA DALAM UPAYA PENCEGAHAN
TERJADINYA PERBUATAN MALADMINISTRASI DALAM PROGRAM
DANA DESA**

(Studi kasus Desa Sumberahayu, Kecamatan Limbangan , Kabupaten Kendal)

Diajukan dalam Rangka Memenuhi

Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh

Gelar Sarjana Hukum



BAKTI NUSA MADANI

17.C1.0108

Kepada :

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI

UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA

2023

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Bakti Nusa Madani

Nim : 17.C1.0108

Prodi / Konsentrasi : Ilmu Hukum

Fakultas : Fakultas Hukum dan Komunikasi

Dengan ini menyatakan bahwa Laporan Tugas Akhir dengan judul PERAN PENDAMPING DESA DALAM UPAYA PENCEGAHAN TERJADINYA PERBUATAN MALADMINISTRASI DALAM PROGRAM DANA DESA (Studi kasus Desa Sumberahayu, Kecamatan Limbangan , Kabupaten Kendal) tersebut bebas plagiasi. Akan tetapi bila terbukti melakukan plagiasi maka bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Kendal 26 Januari 2023



Bakti Nusa Madani

PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : Bakti Nusa Madani

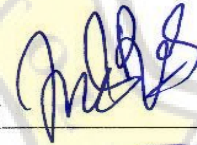
NIM : 17.C1.0108

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal : 19 Januari 2023

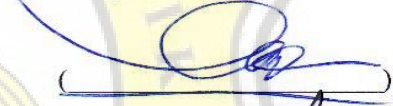
Dosen Penguji :

1. Yovita Indrayati, SH.,M.Hum.



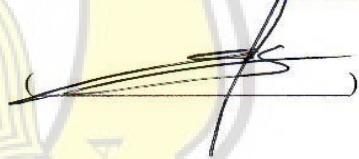
(_____)

2. Dr. Eko Nurmardiansyah, SH.,M.Hum.



(_____)

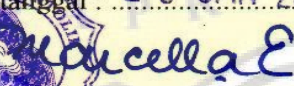
3. Christya Putranti, SH.,MH.



(_____)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Hukum

Pada tanggal : 26 JAN 2023



Dr. Marcella E. Simandjuntak, S.H., C.N., M.Hum.
Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi
Universitas Katolik Soegijapranata

**HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Bakti Nusa Madani
NIM : 17.C1.0108
Program Studi : Ilmu Hukum
Jenis Karya : Fakultas Hukum Dan Komunikasi

MENYETUJUI Untuk memberikan kepada Universitas Katolik Soegijapranata Semarang Hak Bebas Royalti Noneksklusif atas karya ilmiah yang berjudul “PERAN PENDAMPING DESA DALAM UPAYA PENCEGAHAN TERJADINYA PERBUATAN MALADMINISTRASI DALAM PROGRAM DANA DESA (Studi kasus Desa Sumberahayu, Kecamatan Limbangan , Kabupaten Kendal) “ beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Katolik Soegijapranata berhak menyimpan, mengalihkan media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir ini selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis / pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Semarang 26 Januari 2023



Bakti Nusa Madani

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Bagi saya menjadi seorang mahasiswa adalah sebuah kesalahan, sebuah kesalahan jika kita tidak pernah tau kepada siapa kita harus berpihak “.

Skripsi ini, saya persembahkan kepada:

1. Keluarga ku yang tercinta Alm. Bapak, Mama, kedua kakak saya Alis Setyo Jati dan Rila Anandra Jati yang selalu mensupport saya melalui cara mereka masing-masing dengan teriring doa yang tidak pernah putus.
2. Masyarakat Desa Sumberahayu yang dalam penelitian saya menjadi salah satu tempat yang saya gunakan untuk melakukan penelitian.
3. Semua sahabat terbaik saya, rekan-rekan organisasi, senior serta semua kenalan dan kolega yang saya temui selama saya menjalani studi S1 ini yang telah memberikan support postif selama saya menyusun penelitian ini.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur dipanjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan berkat-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik yang berjudul: **“PERAN PENDAMPING DESA DALAM UPAYA PENCEGAHAN TERJADINYA PERBUATAN MALADMINISTRASI DALAM PROGRAM DANA DESA (Studi pada Desa Sumber Rahayu, Kecamatan Limbangan , Kabupaten Kendal) “**.

Penulisan skripsi ini murni dipengaruhi oleh keingintahuan penulis dalam memahami siapa itu pendamping desa yang kemudian penulis kerucutkan dalam hal peran pendamping desa tersebut untuk mengawal program pemerintah era Presiden Joko Widodo, dalam pembangunan desa. Peran yang dimaksud disini adalah peran pencegahan perbuatan Madministrasi di dalam program Dana Desa. Perlu diketahui bahwa skripsi ini dibuat sebagai syarat untuk menyelesaikan pendidikan sarjana jenjang Strata 1 (S-1) pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.

Penulis tidak akan dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik tanpa adanya dorongan dari berbagai pihak baik itu bantuan, bimbingan, dan nasehat oleh karena itu Penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria yang selalu memberikan kekuatan dan karunia, sehingga penulis selalu berusaha menjadi manusia Katholik yang sejati, selalu berusaha memperjuangkan nilai-nilai kasih.
2. Santo Fransiskus Asisi, sebagai teladan dan sumber inspirasi bagi nama baptis penulis.
3. Dr. Ferdinandus Hindiarto, selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
4. Dr. Marcella Elwina S, SH., CN., M.Hum., Ph.D selaku Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
5. Bapak Donny Danardono, S.H., M.Hum, selaku dosen wali yang selalu memberikan pengarahan selama masa kuliah di Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
6. Ibu Yovita Indrayati, SH., M.Hum, selaku Dosen Pembimbing, terimakasih atas nasehat, bimbingannya, dan pengarahan selama proses penulisan skripsi ini, sehingga Penulis dapat menyelesaikan dengan baik.
7. Terkhusus untuk Alm Pak Hadi, Pak Roto, Prov. Widanti serta Alm, Pak Edi, sebagai dosen yang saya hormati dan kagumi, terimakasih, suatu kehormatan saya pernah di ajar oleh beliau-beliau yang kini telah berpulang kepada Bapa di Surga.
8. Semua dosen dan tenaga kependidikan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang atas ilmu serta pelayanan yang telah diberikan.

9. Keluargaku terkasih, Alm Bapak, Alm Kakak Ipar saya , Alm Kakek dan Nenek, dan Mama serta kedua Kakak saya yang selalu mendukung setiap kerja keras, kesuksesan, kegagalan yangs saya alami selama berkuliah.
10. Kekasih saya tercinta Yunita Wori Hana, yang selalu menemani dan memberikan dorongan semangat serta doa dalam mengerjakan skripsi ini.
11. Keluarga besar bapak Trah kasungkanan, trah Paijan, Soetami dan Sutik, Keluarga besar dari Mama trah Budi Soetresno, Keluarga besar dari eyang Kakung Wonokerso.
12. Sahabat-sahabat saya SMA Virgo Fidelis Bawen, Beno, Andi, Krisna, Bagus, Brian, Gendon, Rena, Bangkit, Alina, Coco, serta semua guru dan Karyawan, yang sampai saat ini penulis masih menyambung relasi baik, serta selalu memberikan dorongan serta dukungan dalam bentuk doa dan nasehat.
13. Sahabat-sahabatku Fransiskus Solanus Afeanpah, Wahyudi Budi Djadmiko dalam Grup B.A.B yang selalu membantu dalam pengerjaan skripsi ini, dan menyemangati punulis sampai terselesaikan skripsi ini, terima kasih kawan.
14. Kawan-Kawan Cipayung terutama Komrade-Komrade saya di PMKRI, Senior kampus, Saudara-Saudaraku di Mahupa, Kawan-kawan seperjuangan di jalanan yang selalu memberikan dorongan moral dan semangat yang tidak pernah putus.
15. Kawan –Kawan Bhineka Tunggal Ika, baik yang masih menyelesaikan kuliah di Universitas Katholik Soegijapranata maupun yang telah berkarya di tempat lain.

16. Teman-teman kampus dan senior organisasi SMF FHK dan BEM FHK dari mulai senior hingga junior yang pernah bekerja baik dalam kepemimpinan saya di BEMF dan menjadi rekanan di SMF serta BMF.
17. Kawan-kawan penulis di Desa Sumberahayu yang selalu mensupport keseharian saya selama penelitian dan penyusunan skripsi ini, sehingga penulis merasa terhibur.
18. Pihak lain yang tidak dapat disebutkan satu persatu namanya yang telah terlibat memberikan dorongan dan membantu, sehingga skripsi ini dapat disusun dengan baik dan lancar.

Penulis mengucapkan terimakasih atas Doa serta dukungan, dari sedari lama penulis berproses untuk menyelesaikan tanggung jawab akademis ini hingga saat ini penulis akan mempertanggung jawabkan tulisan ini.

Semarang, 26 Januari 2023



Bakti Nusa Madani

ABSTRAK

Pembangunan di Indonesia mulai dari pinggiran dengan cara memperkuat daerah-daerah dan desa dalam kerangka NKRI (Negara Kesatuan Republik Indonesia) merupakan semangat dalam Era Pemerintahan Presiden Joko Widodo yang menjadi prioritas sebagaimana yang di umumkan pada beberapa waktu lalu dalam program Nawacita yang ketiga. Sehingga pada tahap ini peran dari pendamping desa dituntut agar dapat memfasilitasi kegiatan yang bersumber dari dana desa meliputi Pembangunan yang lebih ditekankan kepada pengadaan infrastruktur atau sarana prasarana desa serta pemanfaatan sumber daya alam dan lingkungan secara berkelanjutan. Berdasarkan latar belakang tersebut, maka perlu dilakukan penelitian: “Peran Pendamping Desa Dalam Upaya Pencegahan Terjadinya Perbuatan Maladministrasi Oleh Aparatur Desa Dalam Program Dana Desa Di Desa Sumberahayu Kecamatan Limbangan Kendal”. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif, yaitu penelitian yang menekankan pada proses pemahaman penulis pada objek-objek penelitian dan kemudian mengkonstruksikan objek penelitian tersebut secara terstruktur untuk melihat suatu persoalan hukum dengan menggunakan analisa yang *holistic* atau mendalam. Melihat banyaknya pedoman yang wajib digunakan oleh PEMDES Desa Sumberahayu selama mengelola program Dana Desa, bukan tidak mungkin manakala pendampingan tidak dilakukan oleh PLD maka bisa saja kesalahan pengelolaan dapat terjadi atau lebih buruk lagi adalah upaya menganggangi prosedur hukum, yang di lakukan oleh aparatur Pemerintah Desa Sumberahayu secara sadar dan disengaja. Memastikan kelengkapan dokumen mulai dari perencanaan sampai pertanggung jawaban dan Mengefektifkan peran BPD Desa Sumberahayu dan meningkatkan partisipasi masyarakat dalam pembangunan desa. Peran PLD/ Pendamping Lokal Desa ternyata sangat penting dalam mencegah perbuatan maladministrasi yang dilakukan oleh aparatur pemerintah desa sumberahayu. Maka dari itu peran PLD dalam mencegah terjadinya perbuatan maladministrasi dalam pengelolaan program Dana Desa oleh Aparatur Pemerintah Desa Sumberahayu memang sangat nyata dan terbukti. Kesuksesan dari pencapaian pembangunan Desa Sumberahayu mulai dari infrastruktur, peningkatan produksi pertanian, pengelolaan produk UMKM tentu tidak bisa terlepas dari peran PLD sebagai pekerja sosial, yang rela mendampingi Pemerintah Desa Sumberahayu dalam mensukseskan pengelolaan program Dana Desa yang manfaat, progresif serta dapat dirasakan oleh masyarakatnya.

Kata kunci: Peran Pendamping Desa, Pencegahan Perbuatan Maladministrasi, Program Dana Desa.

DAFTAR ISI

HALAMAN

PENGESAHAN Error! Bookmark not defined.

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI Error! Bookmark not defined.

MOTTO DAN PERSEMBAHAN v

KATA PENGANTAR vii

ABSTRAK xi

DAFTAR TABEL xvi

BAB I 1

PENDAHULUAN 1

A. Latar Belakang 1

B. Rumusan Masalah 8

C. Tujuan Penelitian 9

D. Manfaat Penelitian 10

E. Metode Penelitian 12

1. Metode Pendekatan 12

2. Spesifikasi Penelitian 13

3. Objek Penelitian 13

| | |
|---|-----------|
| 4. Lokasi Penelitian..... | 14 |
| 5. Teknik Pengumpulan Data..... | 14 |
| 6. Teknik Analisis Data | 20 |
| 7. Teknik Penyajian Data..... | 20 |
| F. Sistematika Penulisan | 20 |
| BAB II..... | 22 |
| TINJAUAN PUSTAKA | 22 |
| A. Teori Peran (<i>Roll theory</i>) | 22 |
| B. Teori Maladministrasi..... | 23 |
| 1. Pengertian maladministrasi..... | 23 |
| 2. Cara mengetahui adanya tindakan maladministrasi..... | 26 |
| 3. Bentuk-bentuk perbuatan Maladministrasi..... | 27 |
| 4. Konsekuensi hukum dari tindakan maladministrasi..... | 36 |
| 5. Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 25 Tahun 2009 tentang Pelayanan Publik..... | 39 |
| 6. Tujuan pencegahan perbuatan maladmistrasi. Error! Bookmark not defined. | |
| C. Desa..... | 40 |
| 1. Pengertian Desa | 40 |

| | |
|---|------------|
| 2. Kedudukan Desa di Indonesia dalam konstitusi..... | 41 |
| 3. Dasar penyelenggaraan pemerintah desa..... | 43 |
| 4. Asas Penyelenggaraan Pemerintahan Desa | 44 |
| D. Asas-asas pemerintahan yang baik | 47 |
| 1. Menurut ahli..... | 48 |
| E. Teori Hukum..... | 51 |
| 1. Positivisme Hukum dan <i>stufenbautheory</i> | 51 |
| 2. <i>Groundnorm</i> atau Norma Dasar | 62 |
| 3. Pembentukan peraturan perundang-undangan di Indonesia | 64 |
| 4. Sumber Hukum | 75 |
| 5. Kekuatan berlaku suatu undang-undang..... | 77 |
| BAB III _HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | 80 |
| A. GAMBARAN UMUM..... | 80 |
| 1. Profil Desa Sumberahayu | 80 |
| 2. Profil Pendamping Desa Sumberahayu | 111 |
| B. Ketentuan peraturan perundang-undangan yang mengatur peran pendamping desa dalam upaya pencegahan terjadinya perbuatan maladministrasi oleh aparatur desa dalam program Dana Desa. | 112 |

| | |
|---|------------|
| C. Implementasi ketentuan yang mengatur peran pendamping desa dalam upaya pencegahan terjadinya perbuatan maladministrasi oleh aparatur desa dalam program dana desa di Desa Sumberahayu, Kecamatan Limbangan, Kabupaten Kendal | 167 |
| D. Hambatan dan cara mengatasi terjadinya tindakan maladministrasi dilakukan oleh aparatur desa terhadap program Dana Desa di desa Sumberahayu, Kecamatan Limbangan, Kabupaten Kendal | 186 |
| BAB IV PENUTUP | 193 |
| A. Kesimpulan | 193 |
| DAFTAR PUSTAKA | 196 |
| A. Buku | 196 |
| B. Makalah/Paper/Artikel | 197 |
| LAMPIRAN | 201 |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|-----|
| Tabel 3.1 Daftar Kepala Desa Sumberahayu dari Tahun 1945 - 2020 | 81 |
| Tabel 3.2 Perkembangan Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Desa Sumberahayu Tahun 2019 Sampai 2020..... | 87 |
| Tabel 3. 3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Struktur Usia..... | 88 |
| Tabel 3.4 Perbandingan Jumlah Penduduk Desa Sumberahayu Antara laki-laki dan perempuan..... | 89 |
| Tabel 3.5 Data Mata Pencarian Penduduk Desa Sumberahayu | 91 |
| Tabel 3. 6 Kalkulasi Pendapatan Asli Desa Sumberahayu | 93 |
| Tabel 3.7 Dana Tranfer ke Desa Sumberahayu | 94 |
| Tabel 3. 8 Dana Desa yang Diterima Desa Sumberahayu Sejak Tahun 2015 | 95 |
| Tabel 3.9 RKPDES Desa Sumberahayu Untuk Tahun Anggran 2020 | 100 |
| Tabel 3.10 Laporan Penyelenggaraan Pemerintah Desa..... | 106 |
| Tabel 3.11 Pengalokasian Dana Desa Sumberahayu Tahun 2020..... | 110 |
| Tabel 3.12 Tabel ketentuan perundang-undangan yang mengatur Pendamping Desa | 111 |
| Tabel 3.13 Aturan perundang-undangan terkait pengelolaan progam Dana Desa..... | 124 |
| Tabel 3.14 Laporan realisasi program kerja yang di biayai Dana Desa..... | 172 |
| Tabel 3.15 Tabel peraturan teknis yang di gunakan sebagai pedoman pengelolaan Dana Desa..... | 173 |
| Tabel 3.16 Dokuemn-Dokumen yang digunakan dalam proses pembangunan desa. | 177 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|-----|
| Gambar 3. 1 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Sumberahayu..... | 84 |
| <i>Gambar 3. 3</i> Tingkatan peraturan perundang-undangan yang mengatur Pendamping Desa dan aturan terkait Program Dana Desa..... | 157 |
| Gambar 3. 4 Tahapan proses pembangunan di Desa Sumberahayu | 169 |
| Gambar 3. 5 Upaya PLD dalam mengfektifkan peran BPD dan Masyarakat..... | 182 |

