

**PENGAWASAN BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN
TERHADAP PEREDARAN PRODUK MINUMAN BERALKOHOL DI
BALI (STUDI KASUS PADA BALAI BESAR PENGAWAS OBAT DAN
MAKANAN (BBPOM) DENPASAR)**

Skripsi

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk

Memperoleh gelar Sarjana pada

Program Studi Ilmu Hukum



Diajukan oleh :

KADEK GITA AYU DEVAKI

NIM : 17.C1.0092

Kepada

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI

UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA

SEMARANG

2022

**PENGAWASAN BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN TERHADAP
PEREDARAN PRODUK MINUMAN BERALKOHOL DI BALI (STUDI KASUS
PADA BALAI BESAR PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN (BBPOM) DENPASAR)**

Skripsi

**Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk
memperoleh gelar Sarjana pada
Program Studi Ilmu Hukum**

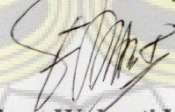
Disusun oleh :

KADEK GITA AYU DEVAKI

NIM : 17.C1.0092

Disetujui Oleh:

Dosen Pembimbing Skripsi



Dr. Endang Wahyati Y. S.H., M.H.

NPP: 589.119.84.006

Kepada

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA**

SEMARANG

2022

PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : Kadek Gita Ayu Devaki

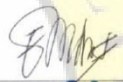
NIM : 17.C1.0092

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

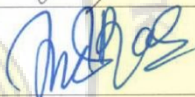
Pada tanggal : 18 Oktober 2022

Dosen Penguji :

1. Dr. Endang Wahyati Y, SH.,MH.



2. Yovita Indrayati, SH.,M.Hum.



3. Christya Putranti, SH.,MH.



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Hukum

Pada tanggal : 20 OCT 2022



Marcella E

Dr. Marcella E. Simandjuntak, S.H., C.N., M.Hum.

Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi
Universitas Katolik Soegijapranata

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya Kadek Gita Ayu Devaki, Mahasiswa Fakultas Hukum dan Komunikasi Program Studi Ilmu Hukum, NIM 17.C1.0092, skripsi saya berjudul:

PENGAWASAN BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN TERHADAP PEREDARAN PRODUK MINUMAN BERALKOHOL DI BALI (STUDI KASUS PADA BALAI BESAR PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN (BBPOM) DENPASAR

Dengan ini menyatakan

1. Bahwa dalam skripsi saya ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi.
2. Bahwa sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.
3. Apabila dikemudian hari ternyata terbukti bahwa skripsi ini seluruhnya merupakan hasil plagiasi, maka saya rela dibatalkan dengan segala akibat hukumnya sesuai dengan peraturan yang berlaku pada Universitas Katolik Soegijapranata dan/atau peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian pernyataan ini dibuat dan dapat digunakan sebagaimana mestinya

Semarang, 20 Oktober 2022



Kadek Gita Ayu Devaki

**HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

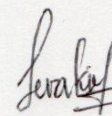
Nama : Kadek Gita Ayu Devaki
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum dan Komunikasi
Jenis Karya : Tugas Akhir

Menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Katolik Soegijapranata Semarang Hak Bebas Royalti Noneksklusif atas karya ilmiah yang berjudul **“PENGAWASAN BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN TERHADAP PEREDARAN PRODUK MINUMAN BERALKOHOL DI BALI (STUDI KASUS PADA BALAI BESAR PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN (BBPOM) DENPASAR”** beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Katolik Soegijapranata berhak menyimpan, mengalihkan media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir ini selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Semarang, 20 Oktober 2022

Yang menyatakan



Kadek Gita Ayu Devaki

v

v

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto :

It's always the scariest before you try it, but once you do, you realize that it was nothing

Lee Hyukjae, Super Junior

“Bila engkau memulai dengan kepastian, engkau akan berakhir dengan keraguan.
Bila engkau memulai dengan keraguan, engkau akan berakhir dengan kepastian.”

Francis Bacon

Persembahan

Kupersembahkan skripsi ini untuk:

Ida Sang Hyang Widhi Wasa

Diriku sendiri, keluarga, sahabat dan teman-temanku yang tak henti memberikan dukungan

Serta seluruh pihak yang telah membantu, memberikan semangat, dan doa dalam pembuatan skripsi ini

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Ida Sang Hyang Widhi Wasa Tuhan Yang Maha Esa atas limpahan kebaikan-Nya saya Kadek Gita Ayu Devaki sebagai penulis dapat diberikan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi yang berjudul **“PENGAWASAN BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN TERHADAP PEREDARAN PRODUK MINUMAN BERALKOHOL DI BALI (STUDI KASUS PADA BALAI BESAR PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN (BBPOM) DENPASAR”** dimana nantinya akan mendapatkan gelar Sarjana Strata 1 Hukum di program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata.

Adapun alasan Penulis menuliskan skripsi ini dikarenakan semakin berkembangnya industri olahan pangan minuman beralkohol dan peredarannya yang cukup massif di Bali. Hal ini menyebabkan persaingan antara pelaku usaha yang tinggi dan menjadikan banyak produk yang beredar tanpa ijin edar di pasaran, pemalsuan label edar.

Tujuan dari penulisan ini yaitu untuk memberikan gambaran mengenai pengaturan pengawasan serta bagaimana pelaksanaan pengawasan dan hambatan dari Balai Besar Pengawas Obat dan Makanan (BBPOM) Denpasar terhadap peredaran produk minuman beralkohol di Bali.

Penulis menyadari bahwa terselesainya skripsi ini banyak mendapat bantuan, bimbingan dan arahan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis untuk menyelesaikan skripsi ini. Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang Ibu Dr. Marcella Elwina S., S.H., C.N., M.Hum;
2. Dosen Wali Penulis yaitu Ibu Hotmauli Sidabalok, S.H., C.N., M.Hum yang telah membimbing Penulis selama berkuliah di Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;

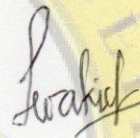
3. Dosen pembimbing skripsi penulis yaitu Ibu Dr. Endang Wahyati Y, S.H., M.H., yang selalu sabar menunggu, mendampingi, memberikan ide, semangat dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini;
4. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Hukum yang sudah memberikan ilmu kepada penulis dan Staf Pengajaran Fakultas Hukum dan Komunikasi yang telah membantu penulis;
5. Kantor BBPOM Denpasar yang telah mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian;
6. Ibu Ni Made Anggasari, S.SI., APT dari BBPOM Denpasar yang telah bersedia menjadi narasumber penelitian dalam membantu menyelesaikan skripsi ini;
7. Para pelaku usaha minuman beralkohol yang telah mengizinkan dan bersedia untuk menjadi responden dalam membantu penelitian ini;
8. Ni Ketut Warti dan Sri Redjeki, keduanya Nenek penulis;
9. Bapak I Wayan Suwitra Yasa dan Hanif Mustafa, juga Ibu Komang Ayuji Asmariansi dan Oktien Indah Wahyuni, orang tua penulis yang selama ini selalu mendoakan dan memberikan dukungan serta semangat tiada henti untuk penulis segera menyelesaikan skripsi ini;
10. Kakak dan adik penulis, Wayan Indhu Baruna Prawira, Komang Wulan Ayu Prabhawati dan Ananta Zaskia Devi dan Cening;
11. Michelle Terence, Putri Masitah, Nadiyah Cemari, Sri Andriani, Nanda Heryani, Linda Handayani, Rina Okawa, Indah Meliyanti teman dekat penulis di Bali;
12. Vanessa Sonya, Maya Novita, Nanda Gretta, Patricia Margaret, Fiona Indah, Lydia Diwasasri, Ganita Ridwan, Nur Syahira teman dekat penulis semasa kuliah yang telah banyak melakukan dinamika perkuliahan bersama;
13. Badan Eksekutif Mahasiswa Universitas Katolik Soegijapranata Periode 2018/2019, terima kasih atas dinamika, persaudaraan dan semangat sampai saat ini;
14. SUPER JUNIOR dan TULUS, terima kasih karena telah memberikan semangat lewat lagu-lagu yang dinyanyikan;

14. SUPER JUNIOR dan TULUS, terima kasih karena telah memberikan semangat lewat lagu-lagu yang dinyanyikan;

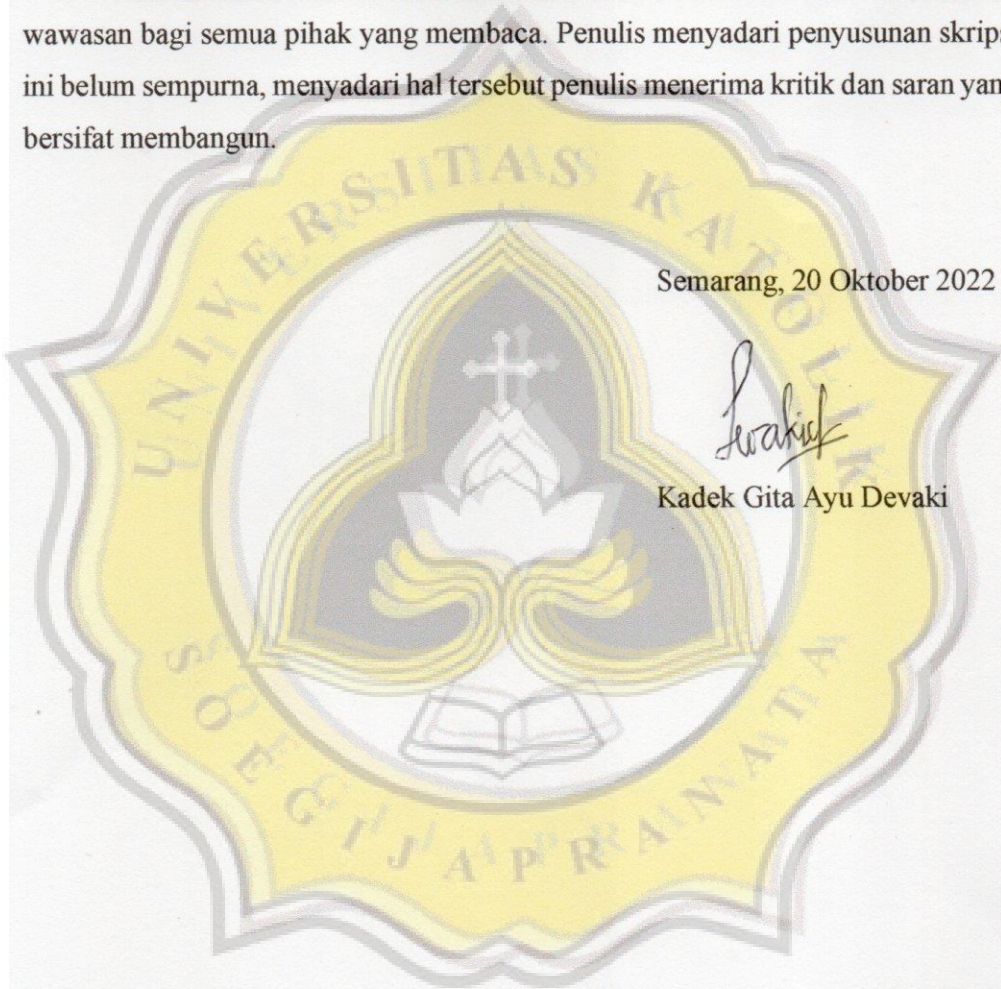
15. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebut satu persatu yang sudah menemani, membantu, penulis sampai terselesainya skripsi ini.

Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat, memberikan pengetahuan dan pengembangan ilmu hukum serta dapat menambah wawasan bagi semua pihak yang membaca. Penulis menyadari penyusunan skripsi ini belum sempurna, menyadari hal tersebut penulis menerima kritik dan saran yang bersifat membangun.

Semarang, 20 Oktober 2022



Kadek Gita Ayu Devaki



ABSTRAK

Minuman beralkohol atau dikenal sebagai minuman keras adalah minuman yang mengandung etil alkohol yang diproses melalui fermentasi atau fermentasi tanpa distilasi. Peredaran minuman beralkohol di Bali sangat luas dengan faktor utamanya yaitu pariwisata dan budaya. Pengawasan terhadap peredaran minuman beralkohol di Bali diperlukan mengingat masih ada minuman beralkohol dan minuman beralkohol tradisional yang beredar tanpa ijin edar dipasaran. Maka dari itu, BBPOM Denpasar berwenang melakukan pengawasan untuk melindungi masyarakat, konsumen, dan pelaku usaha dari minuman beralkohol yang berbahaya untuk dikonsumsi.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode penelitian kualitatif dengan metode pendekatan yuridis sosiologis. Spesifikasi penelitian yang digunakan berupa deskriptif analitis. Metode pengambilan sampel yang dipakai dalam penelitian ini adalah *purposive sampling*. Analisis penelitian menggunakan data primer dan data sekunder yang diperoleh melalui wawancara dan studi pustaka.

Pengaturan pengawasan dilakukan berdasarkan ketentuan peraturan perundang-undangan, peraturan presiden dan peraturan daerah. Tujuan pengaturan adalah untuk memberikan perlindungan kepada masyarakat. Mekanisme pengawasan dilakukan BBPOM bersama dengan Tim Terpadu yang dibentuk berdasarkan Pergub. Pengawasan dilakukan preventif dan represif. Tindak lanjut pengawasan lebih bersifat pembinaan edukasi dan sosialisasi, sedangkan tindakan administratif tidak dilakukan. Hambatan adanya keterbatasan SDM di lingkungan BBPOM di dalam pelaksanaan pengawasan disamping itu pemahaman masyarakat terkait Pergub Bali Nomor 1 Tahun 2020 lebih dinilai dari sisi peluang ekonomi sehingga menghambat pelaksanaan pengawasan terhadap peredaran minuman beralkohol yang jumlahnya banyak di Bali.

Kata Kunci : Pengawasan; Peredaran; BBPOM; Minuman Beralkohol.

ABSTRACT

An alcoholic beverage , otherwise known as liquor, is an ethyl liquid produced through fermentation or without distillation. The circulation of alcohol in Bali is very significant, and one of the causes is tourism and Bali culture. The control of alcohol circulation in Bali is necessary, considering that alcohol and even the traditional ones are still offered without permission in the marketplace. Thus, BBPOM Denpasar has the authority to look over the alcohol circulation to protect societies, consumers, and businesspersons from alcohol which are not safe to consume.

The method used in the research is qualitative with a sociological jurisprudence approach. An analytical description is used as the research specification. The sampling method used for the research is purposive sampling. The research analysis used is primary and secondary data that has been gained from interviews and literature studies.

The regulation of the observation is made according to Law, Presidential Regulation, and Local Governor Regulation. The regulation aims to provide reliable protection for societies. BBPOM Denpasar runs the observation mechanism and an integrated team organized according to government regulations. Preventive and repressive observation are applied in the research. The follow-up observation is achieved by using educational development instead of administrative performance. The limitation of human resources around BBPOM Denpasar environment and the people's understanding regarding Bali Governor Regulation Number 1 of 2020 detain the implementation of the observation against alcohol circulation in Bali, which numbers swell.

Keywords: Observation, Circulation, BBPOM, Alcoholic Beverages

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iv
HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
E. Metode Penelitian	8
1. Metode Pendekatan	8
2. Spesifikasi Penelitian	9
3. Objek Penelitian	9
4. Teknik Pengumpulan Data	9
5. Teknik Sampling	12
6. Teknik Penyajian Data	13
7. Metode Analisis Data	14
F. Sistematika Skripsi	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	16
A. Kewenangan Pemerintah	16
1. Pengertian Pemerintah	16
2. Pemerintahan Daerah	17
3. Pengertian Kewenangan	20
4. Sumber dan Cara Memperoleh Wewenang	22
B. Pengawasan	24

1. Pengertian Pengawasan	24
2. Tujuan Pengawasan	27
3. Fungsi Pengawasan	28
4. Bentuk-Bentuk Pengawasan	30
C. Perlindungan Konsumen	32
1. Pengertian Perlindungan Konsumen	32
2. Hak dan Kewajiban Konsumen	34
3. Hak dan Kewajiban Pelaku Usaha	36
D. Badan Pengawas Obat Dan Makanan	37
E. Minuman Beralkohol	42
1. Pengertian Minuman Beralkohol	42
2. Golongan Minuman Beralkohol	42
3. Jenis-jenis Minuman Beralkohol	43
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN	45
A. Hasil Penelitian	45
1. Gambaran Umum Provinsi Bali dan Objek Penelitian	45
2. Hasil Wawancara Dengan Narasumber dan Responden	50
B. Pembahasan	58
1. Pengaturan Tentang Pengawasan Peredaran Minuman Beralkool	58
2. Pelaksanaan Pengawasan Oleh BBPOM Denpasar Terhadap Peredaran Produk Minuman Beralkohol di Bali	75
BAB IV PENUTUP	92
A. Kesimpulan	92
B. Saran	95
DAFTAR PUSTAKA	97
LAMPIRAN	101