

SKRIPSI

**PELAKSANAAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 95 TAHUN
2012 TENTANG KESEHATAN MASYARAKAT VETERINER DAN
KESEJAHTERAAN HEWAN DALAM PELINDUNGAN TERHADAP
HEWAN PELIHARAAN DI KOTA SEMARANG**



CHRISTINA ELYSABHET MARGARETA

NIM: 17.C1.0056

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI

UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA

SEMARANG

2022

SKRIPSI

**PELAKSANAAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 95 TAHUN
2012 TENTANG KESEHATAN MASYARAKAT VETERINER DAN
KESEJAHTERAAN HEWAN DALAM PELINDUNGAN TERHADAP
HEWAN PELIHARAAN DI KOTA SEMARANG**

Diajukan dalam Rangka Memenuhi salah satu syarat Memperoleh gelar

Sarjana pada

Program Studi Ilmu Hukum



CHRISTINA ELYSABHET MARGARETA

NIM: 17.C1.0056

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI

UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA

SEMARANG

2022

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : CHRISTINA ELYSABHET MARGARETA

NIM : 17.C1.0056

Progdi / Konsentrasi : Program Studi Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum dan Komunikasi

Dengan ini menyatakan bahwa Laporan Tugas Akhir dengan judul Pelaksanaan Peraturan Pemerintah Nomor 95 Tahun 2012 Tentang Kesehatan Masyarakat Veteriner dan Kesejahteraan Hewan Dalam Pelindungan Terhadap Hewan Peliharaan Di Kota Semarang tersebut bebas plagiasi. Akan tetapi bila terbukti melakukan plagiasi maka bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Semarang, 8 Juni 2022

Yang menyatakan,



Christina Elysabhet Margareta

PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : Christina Elysabhet Margareta


NIM : 17.C1.0056

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

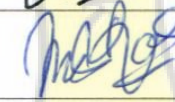
Pada tanggal : 8/6/2022

Dosen Penguji :


1. Dr. Y. Endang Wahyati, SH., MH

()

2. Yovita Indrayati, SH., M.Hum

()

3. Christya Putranti, SH., MH

()

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Hukum

Pada tanggal : 08 JUN 2022




Dr. Marcella E. Simandjuntak, S.H., C.N., M.Hum.

Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi

Universitas Katolik Soegijapranata

HALAMAN PENGESAHAN



Judul Tugas Akhir: : PELAKSANAAN PERATURAN
PEMERINTAH NOMOR 95 TAHUN
2012 TENTANG KESEHATAN
MASYARAKAT VETERINER DAN
KESEJAHTERAAN HEWAN DALAM
PERLINDUNGAN TERHADAP HEWAN
PELIHARAAN DI KOTA SEMARANG.

Diajukan oleh : Christina Elysabhet Margareta

NIM : 17.C1.0056

Tanggal disetujui : 08 Juni 2022
Telah setujui oleh

Pembimbing 1 : Dr. Y. Endang Wahyati S.H., M.H.

Penguji 1 : Dr. Y. Endang Wahyati S.H., M.H.

Penguji 2 : Yovita Indrayati S.H., M.Hum.

Penguji 3 : Christya Putranti S.H., M.H

Ketua Program Studi : Rika Saraswati S.H., CN., M.Hum. PhD

Dekan : Dr. Marcella Elwina Simandjuntak S.H., CN.,
M.Hum.

Halaman ini merupakan halaman yang sah dan dapat diverifikasi melalui alamat
di bawah ini.

sintak.unika.ac.id/skripsi/verifikasi/?id=17.C1.0056

HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : CHRISTINA ELYSABHET MARGARETA
Program Studi : Program Studi Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum dan Komunikasi
Jenis Karya : Skripsi

Menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Katolik Soegijapranata Semarang Hak Bebas Royalti Noneksklusif atas karya ilmiah yang berjudul **“PELAKSANAAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 95 TAHUN 2012 TENTANG KESEHATAN MASYARAKAT VETERINER DAN KESEJAHTERAAN HEWAN DALAM PELINDUNGAN TERHADAP HEWAN PELIHARAAN DI KOTA SEMARANG”**. Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Katolik Soegijapranata berhak menyimpan, mengalihkan media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir ini selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis / pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Semarang, 8 Juni 2022

Yang menyatakan



Christina Elysabhet Margareta

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala nikmat dan rahmat-Nya sehingga skripsi yang berjudul **“Pelaksanaan Peraturan Pemerintah Nomor 95 Tahun 2012 Tentang Kesehatan Masyarakat Veteriner Dan Kesejahteraan Hewan Dalam Perlindungan Terhadap Hewan Peliharaan di Kota Semarang ”** dapat diselesaikan penulis dengan baik. Penulisan skripsi ini diajukan guna memenuhi salah satu persyaratan untuk mendapatkan gelar Strata I pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum dan Komunikasi, Universitas Katolik Soegijapranata.

Penelitian ini bertujuan untuk memahami bagaimana Peraturan Pemerintah Nomor 95 Tahun 2012 mengenai kesehatan masyarakat veteriner dan kesejahteraan hewan peliharaan yang merupakan salah satu tanggung jawab Pemerintah dalam perlindungan terhadap hewan peliharaan. Selain itu dalam skripsi ini juga dijelaskan bagaimana pengaturan kewenangan Pemerintah Kota Semarang dalam penerapan Peraturan Pemerintah Nomor 95 Tahun 2012, peraturan dan apa saja hambatan dalam penerapannya dalam hidup masyarakat Kota Semarang.

Dalam penyelesaian skripsi ini penulis banyak sekali mendapat bantuan dari berbagai pihak, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar. Oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah membantu penulis hingga skripsi ini selesai. Penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

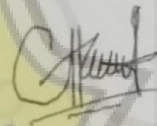
1. Dr. Ferdinandus Hindiarto, SPSI., MSI selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata;
2. Dr. Marcella Elwina Simanjuntak, S.H., C.N., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata;
3. Petrus Soerjowinoto, S.H., M.Hum., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Katolik Soegijapranata;
4. Dr. Y. Endang Wahyati S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing yang membimbing penulis dalam penyusunan skripsi ini dari awal hingga akhir;

5. Emanuel Boputra, S.H., M.H., selaku Dosen Wali penulis;
6. Dosen-dosen dan Staf beserta karyawan Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum dan Komunikasi, Universitas Katolik Soegijapranata;
7. Narasumber penelitian penulis yaitu Ketua Balai Veteriner Kelas B Kota Semarang, Drh. Budi Astyantoro, M.Si, Koordinator Laboratorium Kesehatan Hewan Kota Semarang, Joko Asmoro, S.TP, dan masyarakat pemilik hewan peliharaan di beberapa wilayah Kota Semarang yang telah membantu banyak dalam proses penelitian;
8. Orang tua saya tercinta, Papi Eddy Susanto dan Mami Mulyawati, yang tidak kurang-kurangnya memberi penulis semangat dalam penyusunan skripsi ini dan tidak henti-hentinya memberikan doa serta nasihat;
9. Kakak tersayang Maria Fransisca, S.S., yang selalu membantu penulis ketika penulis mendapatkan kesulitan dan memberikan penulis semangat agar cepat menyelesaikan skripsi ini;
10. Adik-adik penulis Yudhi Christanto, dan Adrian Hartanto yang selalu memberi semangat saat penulis mengerjakan skripsi;
11. Kekasih penulis Hendy Lavonto, yang selalu memberi semangat untuk menyelesaikan skripsi ini;
12. Sepupu-sepupu lucu penulis Queen aveline Tan, Rania Michella Tan, Aharon Jethro Meschac;
13. Sahabatku terkasih Erica, yang membantu penulis meminjamkan buku dan menjadi pendengar setia curhatan penulis;
14. Tante-Tanteku tersayang Dessy Wargianti, Herawati, Yunny Handayani yang selalu memberi semangat pada penulis untuk menyelesaikan skripsi;
15. Om Hendra yang selalu memberi bantuan transportasi kepada penulis semasa kuliah, dan memberi semangat kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini;
16. Emak tersayang mak Ida Susanti dan mak Djoen Hwa, yang selalu memberikan semangat kepada penulis;
17. Keluarga besar penulis;
18. Teman-teman penulis di Instagram yang selalu memberi penulis semangat;

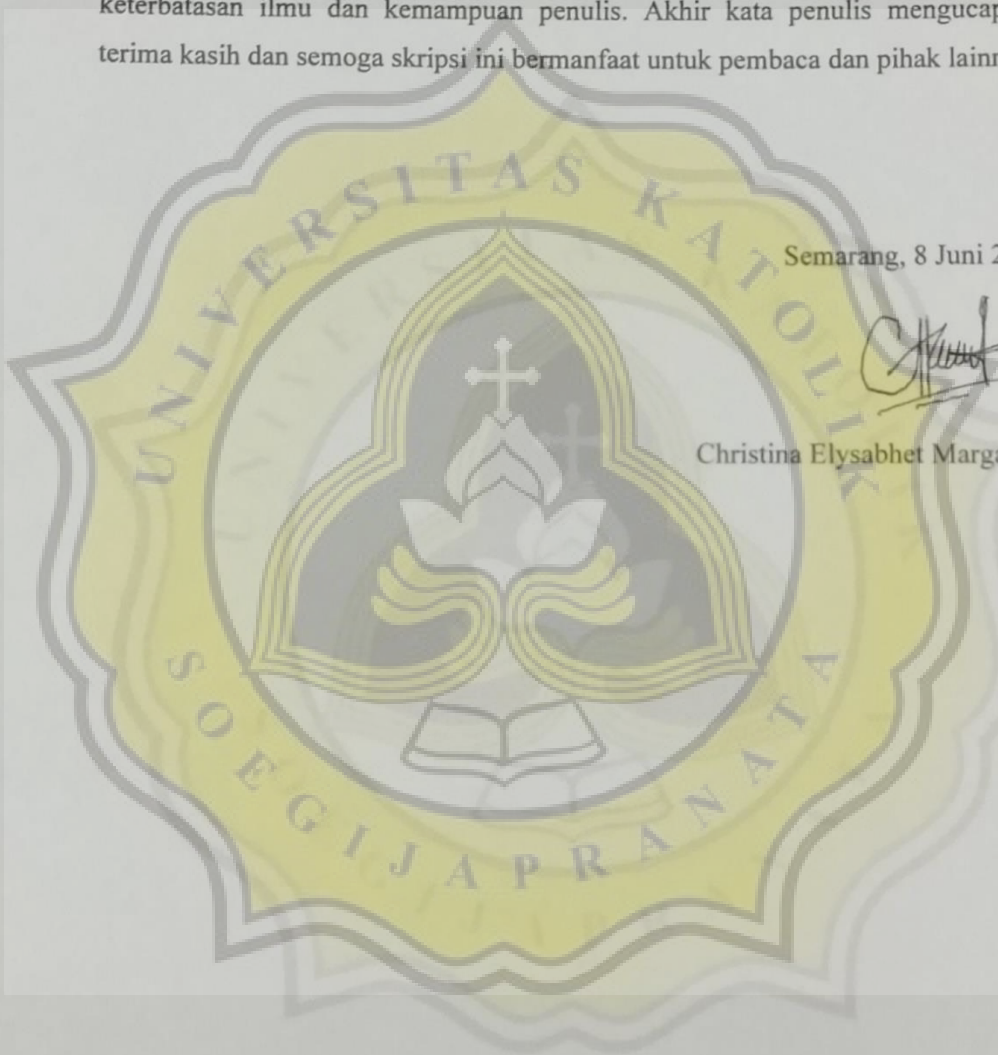
19. Serta seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan penulis bantuan di dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidaklah sempurna dikarenakan keterbatasan ilmu dan kemampuan penulis. Akhir kata penulis mengucapkan terima kasih dan semoga skripsi ini bermanfaat untuk pembaca dan pihak lainnya.

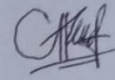
Semarang, 8 Juni 2022



Christina Elysabhet Margareta



ABSTRAK



Peraturan Pemerintah Nomor 95 Tahun 2012 Tentang Kesehatan Masyarakat Veteriner dan Kesejahteraan Hewan, yang di bentuk untuk menjaga kesehatan masyarakat veteriner dan perlindungan terhadap hewan peliharaan. Oleh karena itu, Peraturan Pemerintah ini harus ditaati oleh seluruh masyarakat di Kota Semarang. Tanggung jawab Pemerintah untuk melindungi kesehatan masyarakat veteriner dan kesejahteraan hewan, salah satunya dengan melaksanakan pembentukan Peraturan Pemerintah Nomor 95 Tahun 2012 yang didalamnya terdapat pasal-pasal peraturan yang tidak boleh dilanggar. Rumusan masalahnya yaitu bagaimana pengaturan, penerapan, dan hambatan dalam penerapan Peraturan Pemerintah di dalam kehidupan masyarakat Kota Semarang, bidang kesehatan masyarakat veteriner dan kesejahteraan hewan sebagai wujud tanggung jawab Pemerintah Kota Semarang dalam perlindungan terhadap hewan peliharaan.

Metode penelitian yang digunakan berdasarkan adalah metode kualitatif yang menekankan pada proses pemahaman atas perumusan masalah untuk mengkonstruksi gejala hukum yang kompleks. Spesifikasi penelitiannya yaitu deskriptif analitis, artinya penulis ingin menyampaikan faktor-faktor masukan pemikiran terhadap ilmu pengetahuan dalam bidang kajian Hukum Administrasi Negara dan bagi Pelaksanaan Peraturan Pemerintah. Metode analisis data yang digunakan oleh penulis dalam penelitian ini adalah metode kualitatif. Kaitannya dengan obyek yang diteliti yaitu penulis mencari data akurat mengenai peraturan tentang perlindungan terhadap hewan peliharaan, sehingga nantinya diharapkan dapat memberikan informasi pengetahuan lebih kepada masyarakat luas mengenai pentingnya hukum yang mengatur perlindungan untuk hewan peliharaan.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan, bentuk perlindungan hewan peliharaan antara lain sosialisasi, edukasi, layanan kesehatan hewan, adanya hukuman bagi pelanggar PP No.95 Tahun 2012. Adapun hambatan yang ditemukan yaitu Balai Veteriner yang kekurangan sumber daya manusia yang berkualitas, sarana dan prasarana di Balai Veteriner tidak memadai, kurangnya kesadaran masyarakat untuk melindungi kesejahteraan hewan, tidak adanya hukuman berat yang dapat membuat pelaku penyiksaan dan penelantaran hewan menjadi jera, saran saya, Pemerintah melakukan sosialisasi dan edukasi terhadap masyarakat dan menerapkan hukuman berat pada pelaku penyiksaan hewan, dan masyarakat agar mematuhi dan menjalankan setiap Peraturan Pemerintah dengan baik khususnya dalam melindungi kesejahteraan hewan peliharaan.

Kata kunci : peraturan pemerintah, tanggung jawab pemerintah, balai veteriner, perlindungan, hewan peliharaan

ABSTRACT

Handwritten signature

Government Regulation No. 95 of 2012 concerning Veterinary Public Health and Animal Welfare, which was established to maintain the health of the veterinary community and the protection of pets. Therefore, this Government Regulation must be obeyed by all people in Semarang City. The Government's responsibility to protect veterinary public health and animal welfare, one of which is by implementing the establishment of Government Regulation No. 95 of 2012 which contains articles of regulations that must not be violated. The formulation of the problem is how to regulate, implement, and hinder the implementation of Government Regulations in the lives of the people of Semarang City, the field of veterinary public health and animal welfare as a form of responsibility of the Semarang City Government in protecting pets.

The research method used is based on a qualitative method that emphasizes the process of understanding the formulation of the problem to construct complex legal phenomena. The specification of the research is analytical descriptive, meaning that the author wants to convey the input factors for thinking about science in the field of State Administrative Law studies and for the Implementation of Government Regulations. The data analysis method used by the author in this study is a qualitative method. In relation to the object under study, the author seeks accurate data regarding regulations regarding the protection of pets, so that later it is expected to provide more information and knowledge to the wider community about the importance of laws governing the protection of pets.

Based on the results of research and discussion, forms of pet protection include socialization, education, animal health services, punishment for violators of PP No. 95 of 2012. The obstacles found were the Veterinary Center which lacked quality human resources, facilities and infrastructure in the area. Inadequate Veterinary Centers, lack of public awareness to protect animal welfare, lack of severe punishments that can deter perpetrators of animal abuse and neglect, my advice, the Government conducts socialization and education to the community and imposes severe penalties on perpetrators of animal abuse, and the public so that comply with and carry out every Government Regulation properly, especially in protecting the welfare of pets.

Keywords: government regulation, government responsibility, veterinary center, protection, pets

DAFTAR ISI

Lembar Pernyataan Orisinalitas.....	iii
Lembar Pengesahan	iv
Lembar Pernyataan Publikasi Karya Ilmiah Untuk Kepentingan Akademis...	vi
Kata Pengantar.....	vii
Abstrak	x
Daftar isi.....	xii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	12
C. Tujuan Penelitian.....	12
D. Manfaat Penelitian.....	13
E. Metode Penelitian	14
1. Metode Pendekatan.....	14
2. Spesifikasi Penelitian.....	15
3. Objek Penelitian	15
4. Subjek Penelitian.....	16
5. Lokasi Penelitian	17
6. Teknik Pengumpulan Data.....	17
a. Data Primer.....	17
b. Data Sekunder	19
7. Metode Sampling.....	21
8. Teknik Pengolahan dan Penyajian Data.....	23
9. Metode Analisa Data	23
F. Sistematika Penulisan	24

BAB II TELAAH PUSTAKA

A.	Pemerintah dan Pemerintahan Daerah.....	26
1.	Pengertian Pemerintah.....	26
2.	Sistem Pemerintahan	27
3.	Tanggungjawab Pemerintah Dalam Bidang Hewan.....	33
B.	Instrumen Pemerintah.....	36
1.	Pengertian Instrumen Pemerintah.....	36
2.	Peraturan Pemerintah Sebagai Instrumen Yuridis Pemerintah	42
C.	Pengertian hewan dan Perlindungan hewan Peliharaan	43
1.	Pengertian Hewan dan Hewan Peliharaan.....	43
2.	Perlindungan Hewan Peliharaan	44
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		
A.	Hasil Penelitian.....	50
1.	Gambaran Obyek Penelitian Balai Veterier Kelas B Semarang	50
B.	Pembahasan	61
1.	Pengaturan hewan peliharaan dalam Peraturan Pemerintah Nomor 95 Tahun 2012 tentang Kesehatan Masyarakat Veteriner dan Kesejahteraan Hewan Dalam Pelindungan Terhadap Hewan Peliharaan di Kota Semarang.....	61
2.	Pelaksanaan Peraturan Pemerintah Nomor 95 Tahun 2012 tentang Kesehatan Masyarakat Veteriner dan Kesejahteraan Hewan Dalam Pelindungan Terhadap Hewan Peliharaan di Kota Semarang.....	80
BAB IV PENUTUP		
A.	Kesimpulan.....	92
B.	Saran.....	95
	Daftar Pustaka	96
	Lampiran.....	100

