

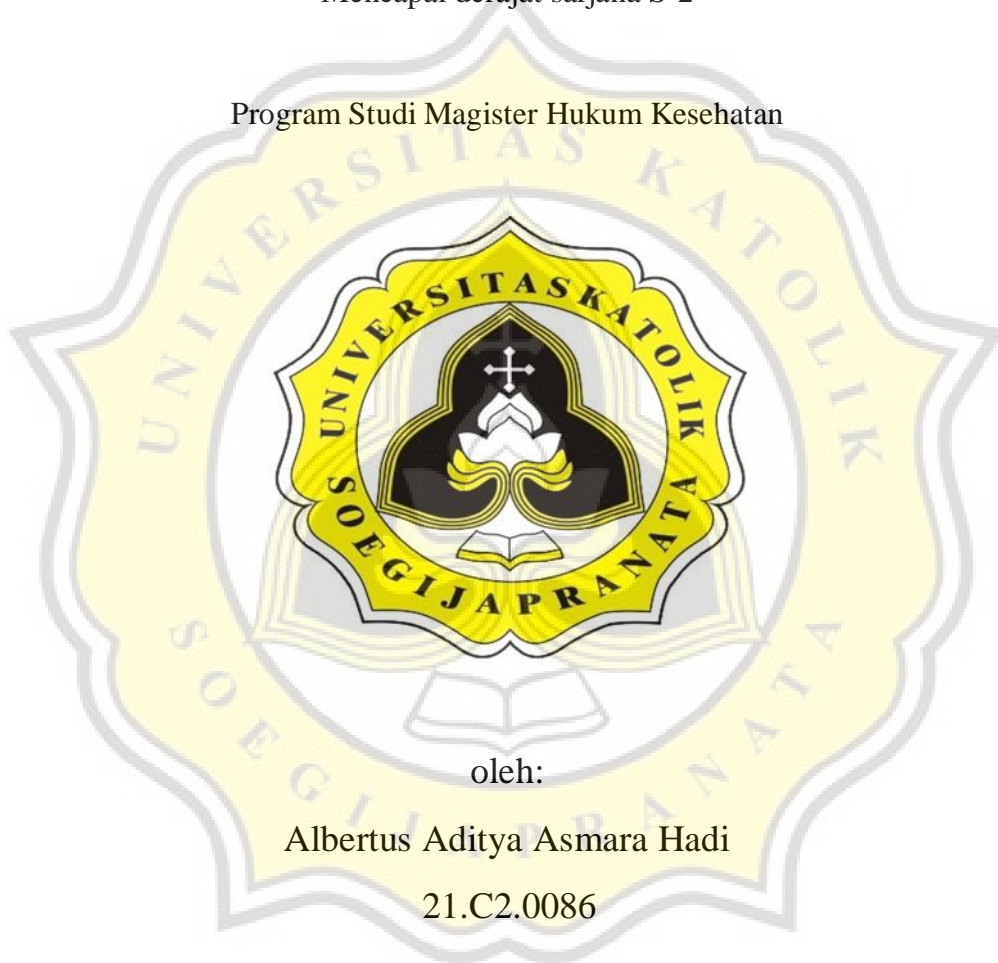
**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RUMAH SAKIT DALAM KEWAJIBAN
PENGUNAAN FORMULARIUM NASIONAL PADA PROGRAM JKN
(STUDI KASUS DI KOTA SEMARANG)**

Tesis

Untuk memenuhi sebagian persyaratan

Mencapai derajat sarjana S-2

Program Studi Magister Hukum Kesehatan



oleh:

Albertus Aditya Asmara Hadi

21.C2.0086

FAKULTAS HUKUM & KOMUNIKASI

UNIKA SOEGIJAPRANATA

SEMARANG

2022

LEMBAR PERSETUJUAN

TESIS

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RUMAH SAKIT DALAM KEWAJIBAN
PENGUNAAN FORMULARIUM NASIONAL PADA PROGRAM JKN

(STUDI KASUS DI KOTA SEMARANG)

Diajukan oleh

Albertus Aditya Asmara Hadi

NIM:21.C2.0086

Telah disetujui oleh:

Pembimbing Utama

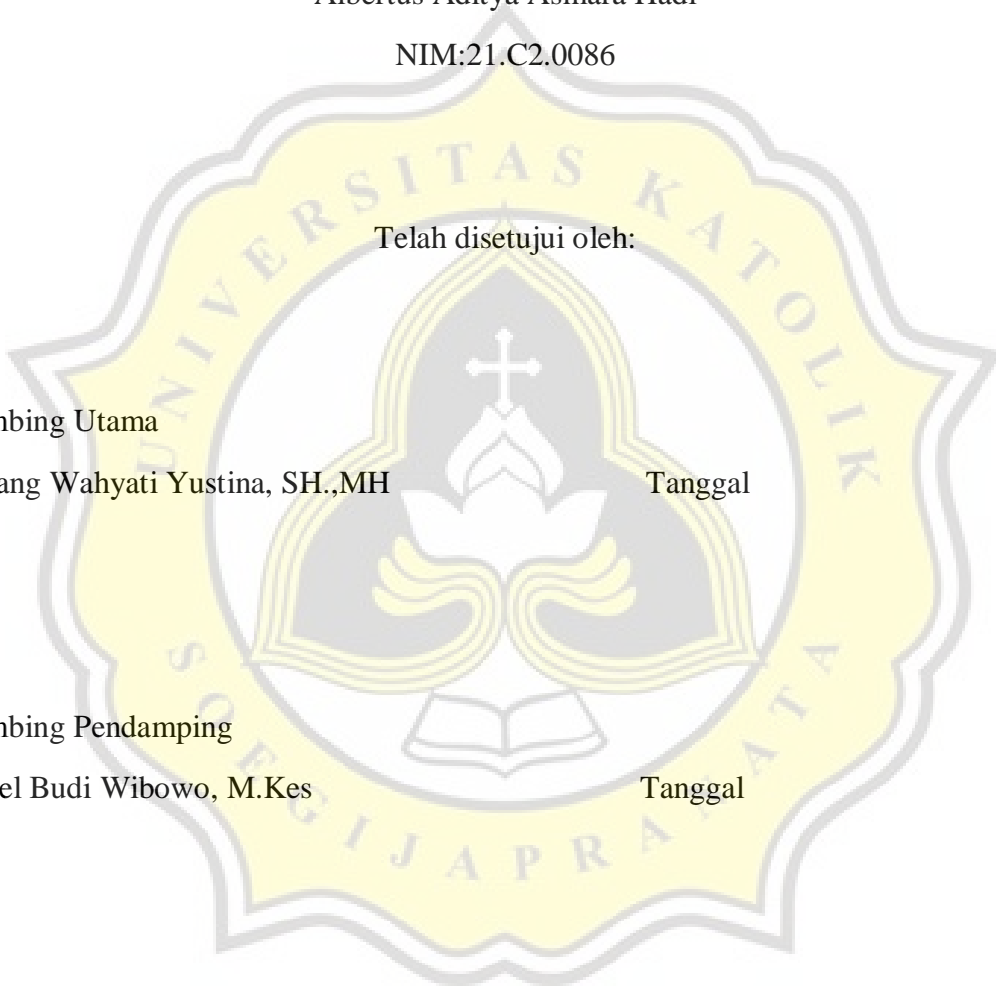
Dr.Endang Wahyati Yustina, SH.,MH

Tanggal

Pembimbing Pendamping

dr.Daniel Budi Wibowo, M.Kes

Tanggal



HALAMAN PENGESAHAN



Judul Tugas Akhir: : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RUMAH SAKIT DALAM KEWAJIBAN

PENGGUNAAN FORMULARIUM NASIONAL PADA PROGRAM JKN

(STUDI KASUS DI KOTA SEMARANG)

Diajukan oleh : Albertus Aditya

NIM : 21.C2.0086

Tanggal disetujui : 25 Maret 2022

Telah setuju oleh

Pembimbing 1 : Dr. Y. Endang Wahyati S.H., M.H.

Pembimbing 2 : Daniel Budi Wibowo

Penguji 1 : Dr. Y. Endang Wahyati S.H., M.H.

Penguji 2 : Daniel Budi Wibowo

Penguji 3 : Yovita Indrayati S.H., M.Hum.

Ketua Program Studi : Dr. Y. Endang Wahyati S.H., M.H.

Dekan : Dr. Marcella Elwina Simandjuntak S.H., CN., M.Hum.

Halaman ini merupakan halaman yang sah dan dapat diverifikasi melalui alamat di bawah ini.

sintak.unika.ac.id/skripsi/verifikasi/?id=21.C2.0086

**HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Albertus Aditya Asmara Hadi

Program Studi : Magister Ilmu Hukum Kesehatan

Fakultas : Hukum Dan Komunikasi

Jenis Karya : Tesis

Menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Katolik Soegijapranata Semarang Hak Bebas Royalti Noneksklusif atas karya ilmiah yang berjudul “implementasi kebijakan rumah sakit dalam kewajiban penggunaan formularium nasional pada program jkn (studi kasus di kota semarang)” beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Katolik Soegijapranata berhak menyimpan, mengalihkan media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir ini selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis / pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Semarang, 8 Mei 2022

Yang menyatakan



Albertus Aditya Asmara Hadi

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas limpahan berkat-Nya penulis dapat menyelesaikan penyusunan tesis dengan judul “Implementasi Kebijakan Rumah Sakit dalam Kewajiban Penggunaan Formularium Nasional pada program JKN (Studi Kasus Dikota Semarang).”

Penelitian ini menjelaskan tentang Kebijakan Rumah Sakit dalam penggunaan Formularium Nasional. Penggunaan Formularium Nasional Dirumah Sakit sendiri dapat digunakan sebagai kendali mutu dan juga kendali biaya sehingga dapat menjamin program keberlangsungan JKN karena JKN sendiri merupakan salah satu bentuk usaha pemerintah dalam menjamin pelayanan kesehatan yang terjangkau bagi masyarakat.

Penyusunan Tesis ini guna memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan pendidikan di Fakultas Ilmu Hukum dan Komunikasi, Magister Hukum Kesehatan di Universitas Katolik Soegijapranata, Semarang. Dalam hal ini Peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

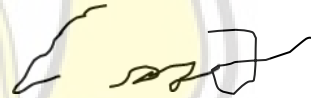
1. Dr Ferdinandus Hindiarto SPSi MSi selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
2. Dr. Marcella Elwina Simanjuntak, SH. CN. Mhum, selaku Dekan Fakultas Ilmu Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
3. Dr. Endang Wahyati Yustina, S.H., M.H, selaku Ketua Magister Hukum Kesehatan dan juga selaku Dosen Pembimbing Utama
4. dr.Daniel Budi Wibowo, M.Kes,selaku Dosen Pembimbing Pendamping
5. Yovita Indrayati,S.H.,M.Hum, Selaku Dosen Penguji
6. Seluruh dosen dan karyawan Universitas Katolik Soegijapranata,khususnya Magister Hukum Kesehatan, Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang
7. Kedua orang tua yang telah membesarkan, mendidik,menjaga dan selalu memberikan cinta yang tulus kepada Penulis
8. Adik-adik penulis yang terus memberikan dorongan semangat untuk menyelesaikan penulisan tesis ini

9. Teman-teman angkatan XXVIII Magister Hukum Kesehatan, Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang
10. Seluruh pihak yang telah membantu dalam penyusunan tesis yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa penulisan tesis ini masih jauh dari sempurna dan banyak sekali kekurangan, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi perbaikan kearah yang lebih baik

Semarang, 8 Mei 2022

Yang menyatakan



Albertus Aditya Asmara Hadi

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
DAFTAR LAMPIRAN.....	x
LEMBAR KEASLIAN.....	xi
ABSTRAK	xii
ABSTRACT.....	xiii
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
1. Manfaat Praktis	6
2. Manfat Akademis	6
E. Kerangka Pemikiran	7
1. Kerangka Konsep	7
2. Kerangka Teori.....	8
F. Metode Penelitian.....	9
1. Metode Pendekatan.....	9
2. Spesifikasi Penelitian	9
3. Definisi Operasional Variabel	9
4. Objek dan Subjek Penelitian	10
5. Metode Penentuan Sampel	10
6. Metode Pengumpulan Data	12
7. Metode Penyajian Data	13
G. Sistematika Tesis	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	15
A.Pelayanan Kesehatan	15
B.Pelayanan Kefarmasian.....	16
C.Pengertian Kebijakan	17
D.Kebijakan Publik	19

E.Implementasi Kebijakan.....	19
F.Model Implementasi Kebijakan	21
G.Pengertian Formularium Nasional.....	22
H.Tinjauan umum Rumah Sakit.....	23
I.Jaminan Kesehatan Nasional	26
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	29
A.HASIL PENELITIAN	29
1.Gambaran Umum Penelitian	29
a. Profil Rumah Sakit Banyumanik I.....	29
b.Profil Rumah Sakit Panti Wilasa Dr Cipto	31
2.Hasil Wawancara.....	33
a.Wawancara di Rumah Sakit Banyumanik I	33
b.Wawancara di Rumah Sakit Panti Wilasa Dr Cipto	39
B.PEMBAHASAN.....	45
1.Kebijakan Rumah Sakit Dalam Penggunaan Formularium Nasional	45
a.Dasar Hukum.....	45
b.Bentuk Kebijakan	48
c.Tujuan Pengaturan Formularium Nasional	49
2.Implementasi Penggunaan Formularium Nasional Di Rumah Sakit	49
a.Mekanisme Pelaksanaan Penggunaan Formularium Nasional.....	51
b.Pihak yang terkait dalam Implementasi Penggunaan Formularium Nasional	54
3.Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Penggunaan Formularium Nasional Di Rumah Sakit.....	56
a.Faktor Yuridis.....	56
b.Faktor Sosial.....	56
c.Faktor Teknis.....	57
BAB IV PENUTUP	58
A.Kesimpulan	58
B.Saran	60
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kerangka Konsep7



DAFTAR LAMPIRAN

- 1.Surat telah Melakukan Penelitian
- 2.Daftar Pertanyaan



HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : ALBERTUS ADITYA ASMARA HADI

NIM : 21.C2.0086

Progdi / Konsentrasi : MAGISTER HUKUM KESEHATAN

Fakultas : HUKUM DAN KOMUNIKASI

Dengan ini menyatakan bahwa Laporan Tugas Akhir dengan judul IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RUMAH SAKIT DALAM KEWAJIBAN PENGGUNAAN FORMULARIUM NASIONAL PADA PROGRAM JKN (STUDI KASUS DI KOTA SEMARANG) tersebut bebas plagiasi. Akan tetapi bila terbukti melakukan plagiasi maka bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Semarang, 8 Mei 2022



ALBERTUS ADITYA ASMARA HADI

ABSTRAK

Dalam era pelayanan JKN Pemerintah harus menjamin Ketersediaan dan Keterjangkauan obat yang berada di seluruh fasilitas pelayanan Kesehatan agar program JKN dapat terus berjalan maka dari itulah Dibuat Formularium Nasional yang akan bermanfaat sebagai acuan bagi penulis resep, mengoptimalkan pelayanan kepada pasien, memudahkan perencanaan dan penyediaan obat di fasilitas pelayanan kesehatan. Penelitian ini memiliki tujuan Untuk mengetahui kebijakan Penggunaan obat Formularium Nasional, implementasi kebijakan penggunaan Formularium Nasional di Rumah Sakit, dan faktor-faktor yang berpengaruh dalam implementasi kebijakan penggunaan Formularium Nasional di Rumah Sakit.

Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis sosiologis dengan spesifikasi deskriptif analitik. data penelitian terdiri dari data primer dan data sekunder dengan pengumpulan data melalui studi lapangan dan studi pustaka. sampel yang diambil berdasarkan adalah *non probability sampling* tipe *purposive*. metode Penyajian data dalam bentuk narasi dan gambar dengan menggunakan analisa data kualitatif.

Dari hasil penelitian menunjukkan bahwa Kebijakan tentang penggunaan Formularium Nasional di rumah sakit secara umum sudah jelas yang telah diatur melalui Keputusan Direktur Rumah Sakit ataupun peraturan direktur Rumah Sakit sehingga dalam implementasi dilapangannya para dokter dan tenaga kesehatan lainnya yang ada di dalam Rumah Sakit mempunyai dasar hukum dalam menerapkan implementasi penggunaan Formularium Nasional meskipun Implementasi penggunaan Formularium Nasional sudah didasarkan pada aturan yang berlaku tetapi tetap saja hal ini belum maksimal Hal ini disebabkan oleh beberapa faktor antara lain yaitu faktor yuridis yang berpengaruh adalah adanya obat yang tidak tercantum dalam Formularium Nasional, kemudian faktor sosial adalah adanya anggapan dokter bahwa Formularium Nasional membatasi kebebasan dokter dalam meresepkan obat kepada pasien selanjutnya faktor teknis yaitu lamanya proses regulasi pengadaan obat Formularium Nasional di distributor.

Kata kunci: Implementasi, Peraturan, Formularium Nasional, JKN

ABSTRACT

In the era of JKN services, the Government must ensure the availability and affordability of drugs in all health care facilities so that the JKN program can continue to run, therefore a National Formulary was created which will be useful as a reference for prescribing writers, optimize services to patients, facilitate planning and supply of drugs in hospitals. health service facilities. This study aims to determine the policy on the use of the National Formulary drug, the implementation of the policy on the use of the National Formulary in Hospitals, and the factors that influence the implementation of the policy on the use of the National Formulary in Hospitals.

This study uses a sociological juridical approach with analytical descriptive specifications. The research data consists of primary data and secondary data by collecting data through field studies and literature studies. The sample taken is based on non-probability sampling purposive type. using qualitative data analysis.

The results of the study indicate that the policy regarding the use of the National Formulary in hospitals is generally clear which has been regulated through the Decree of the Director of the Hospital or the Regulation of the Director of the Hospital so that in its implementation in the field, doctors and other health workers in the Hospital have a legal basis in applying implementation of the use of the National Formulary although the implementation of the use of the National Formulary is based on the applicable rules but still this is not optimal. This is caused by several factors, among others, the juridical factors that influence the presence of drugs that are not listed in the National Formulary, then social factors are there is a doctor's opinion that the National Formulary limits the freedom of doctors in prescribing drugs to patients, followed by technical factors, namely the length of the regulatory process for the procurement of National Formulary drugs at distributors.

Keywords: *Implementation, Regulation, National Formulary, JKN*