

**PERAN RUMAH SAKIT BHAKTI WIRA TAMTAMA SEMARANG DALAM
PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN *COVID-19***

TESIS

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Mencapai Derajat Sarjana S-2

Program Studi Magister Hukum Kesehatan



Diajukan oleh:

JARWA

NIM: 18.C2.0082

**FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG**

2022

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Jarwa

NIM : 18.C2.0082

Progdi / Konsentrasi : Magister Hukum Kesehatan

Fakultas : Fakultas Hukum dan Komunikasi

Dengan ini menyatakan bahwa Laporan Tugas Akhir dengan judul “Peran Rumah Sakit Bhakti Wira Tamtama Semarang dalam Pencegahan dan Penanggulangan Covid-19” tersebut bebas plagiasi. Akan tetapi bila terbukti melakukan plagiasi maka bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Semarang , 16 Maret 2022



(Jarwa)

LEMBAR PERSETUJUAN

**PERAN RUMAH SAKIT BHAKTI WIRA TAMTAMA SEMARANG DALAM
PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN COVID-19**

Diajukan oleh:

Jarwa

NIM: 18.C2.0082

Telah disetujui oleh:

Pembimbing Pertama



Dr. Endang Wahyati Y, SH., M.H

Tanggal 6-2-2022

Pembimbing Kedua



Dr. dr. Inge Hartini, M.Kes

Tanggal 17-03-2022

HALAMAN PENGESAHAN



Judul Tugas Akhir: : PERAN RUMAH SAKIT BHAKTI WIRA TAMTAMA SEMARANG
DALAM PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN COVID-19

Diajukan oleh : Jarwa

NIM : 18.C2.0082

Tanggal disetujui : 24 Februari 2022

Telah setuju oleh

Pembimbing 1 : Dr. Y. Endang Wahyati S.H., M.H.

Pembimbing 2 : M.c.inge Hartini

Penguji 1 : Dr. Y. Endang Wahyati S.H., M.H.

Penguji 2 : M.c.inge Hartini

Penguji 3 : Val. Suroto S.H., M.Hum.

Ketua Program Studi : Dr. Y. Endang Wahyati S.H., M.H.

Dekan : Dr. Marcella Elwina Simandjuntak S.H., CN., M.Hum.

Halaman ini merupakan halaman yang sah dan dapat diverifikasi melalui alamat di bawah ini.

sintak.unika.ac.id/skripsi/verifikasi/?id=18.C2.0082

HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

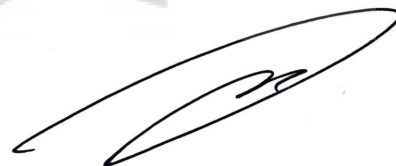
Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Jarwa
Program studi : Magister Hukum Kesehatan
Fakultas : Fakultas Hukum dan Komunikasi
Jenis Karya : Tesis

Menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Katolik Soegijapranata Semarang Hak Bebas Royalti Noneksklusif atas karya ilmiah yang berjudul “Peran Rumah Sakit Bhakti Wira Tamtama Semarang dalam Pencegahan dan Penanggulangan Covid-19” beserta perangkat yang ada (jika di perlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Katolik Soegijapranata berhak menyimpan, mengalihkan media /formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir ini selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/ pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Semarang, 16 Maret 2022



(Jarwa)

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan kasih Karunia dan Rahmat-Nya, sehingga penulisan tesis yang berjudul **“PERAN RUMAH SAKIT BHAKTI WIRA TAMTAMA SEMARANG DALAM PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN COVID-19”**, dapat penulis selesaikan sebagai tugas akhir dalam menempuh studi program Pascasarjana pada Program Magister Ilmu Hukum di Universitas Katolik Soegijapranata (S2).

Tesis ini membahas tentang Rumah Sakit Bhakti Wira Tamtama dalam ikut serta penanggulangan pandemi Covid-19. Tentunya masih banyak hal yang perlu dibenahi untuk lebih meningkatkan pelayanan kesehatan masyarakat terutama pasien dengan positif Covid-19 sehingga angka mortalitas dapat diturunkan bahkan kalua bisa dinolkan untuk angka mortalitasnya.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan tesis ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu menyampaikan rasa hormat dan menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya, kepada:

1. Dr. Ferdinandus Hindiarto, S.Psi., M.Si., selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata.
2. Dr. Marcella Elwina S, SH. CN. M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata.
3. Dr. Endang Wahyati Yustina, SH., MH, selaku Ketua Program Studi Magister Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijapranata sekaligus sebagai Dosen Pembimbing Utama

4. Ignatius Hartyo Purwanto, SH., M.H., selaku Sekretaris Program Studi Magister Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijapranata.
5. Dr. dr. Inge Hartini, M.Kes selaku Dosen Pembimbing Pengganti.
6. Seluruh dosen, staf dan karyawan Magister Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijapranata.
7. Kedua orang tuaku yang selalu menginspirasi dan doanya yang selalu memberikan dukungan.
8. Untuk istriku dan anak-anakku yang selalu memberikan dorongan semangat
9. Seluruh mahasiswa Hukum kesehatan Angkatan XXX khususnya dan mahasiswa hukum kesehatan pada umumnya yang telah berbagi ide dalam kebersamaan dan bantuannya bagi penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
10. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dalam penyusunan tesis ini.

Dengan kerendahan hati dan tetap mengingat belum sempurnanya tesis ini, maka besar harapan penulis adanya kritik dan saran sebagai masukan yang bersifat konstruktif dan membangun demi perbaikan dan penyempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhir kata, penulis berharap tesis ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua terutama untuk pengembangan ilmu pengetahuan dalam hal hukum kesehatan.

Semarang, Januari 2022

Penulis,

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	I
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	v
DAFTAR SINGKATAN	viii
DAFTAR TABEL	ix
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. LATAR BELAKANG MASALAH	1
B. RUMUSAN MASALAH	12
C. TUJUAN PENELITIAN	13
D. KERANGKA KONSEP	14
E. MANFAAT PENELITIAN	15
1. Manfaat Praktis	15
2. Manfaat Teoritis	15
F. METODE PENELITIAN	15
1. Metode Pendekatan	15
2. Spesifikasi Penelitian	16

3. Jenis Data	16
4. Metode Pengumpulan Data	20
5. Metode Sampling	21
6. Metode Penyajian Data	21
7. Metode Analisis Data	22
G. SISTEMATIKA TESIS	22
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	24
A. Peran Dan Fungsi Rumah Sakit Dalam Pelayanan Kesehatan....	24
1. Teori Peran	24
2. Pelayanan Kesehatan	31
3. Rumah Sakit sebagai Fasilitas Pelayanan Kesehatan	43
4. Pelayanan Kesehatan di Rumah Sakit	53
B. Covid-19 Sebagai Wabah Penyakit Menular Dan Upaya Pencegahannya	57
1. Covid-19 sebagai wabah penyakit menular	57
2. Penetapan Covid-19 sebagai wabah penyakit menular	63
3. Kebijakan Pemerintah Dalam Penanggulangan Covid-19	66
BAB III. HASIL DAN PEMBAHASAN	82
A. Hasil Penelitian	82
1. Gambaran Umum Tempat Penelitian	82
2. Hasil Wawancara dengan Narasumber	84
3. Pelayanan Rumah Sakit	87
4. Penanganan Covid-19 di Rumah Sakit Bhakti Wira Tamtama Semarang	89
B. Pembahasan	92

1. Pengaturan Peran Penanganan Covid-19 di RST BWT	92
a. Dasar Hukum Pengaturan Peran	92
b. Bentuk Pengaturan Peran Tertulis	103
c. Tujuan Pengaturan Peran	107
2. Pelaksanaan Peran Rumah Sakit Bhakti Wira Tamtama	112
a. Subyek Hukum Yang Terkait Dalam Pelaksanaan Peran ...	113
b. Mekanisme Pelaksanaan Peran Pencegahan dan Penanggulangan	116
3. Faktor yang mempengaruhi Penanganan Covid-19	126
a. Faktor Yuridis	126
b. Faktor Sosial	127
c. Faktor Teknis	128
BAB IV PENUTUP	133
A. Kesimpulan	133
B. Saran	137
DAFTAR PUSTAKA	138
LAMPIRAN	144

DAFTAR SINGKATAN

APBD: Anggaran Pendapatan Belanja Daerah

APD: Alat Pelindung Diri

BNPB: Badan Nasional Penanggulangan Bencana

COVID-19: Corona Virus Disease 2019

IDI: Ikatan Dokter Indonesia

IGD: Instalasi Gawat Darurat

KEMENKES: Kementerian Kesehatan

PNS: Pegawai Negeri Sipil

PPI: Pencegahan Dan Pengendalian Infeksi

RS: Rumah Sakit

RS BWT: Rumah Sakit Bhakti Wira Tamtama

SARS: Severe Acute Respiratory Syndrome

SDM: Sumber Daya Manusia

SPO: Standar Pelayanan Operasional

TNI: Tentara Nasional Indonesia

UU: Undang-Undang

WHO: World Health Organization

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jumlah Pasien di Semarang, Jawa Tengah, Indonesia dan Dunia

Tabel 2. Jumlah Pasien yang dirawat per 04 Februari 2022

Tabel 3. Jumlah kematian Nakes di Indonesia

Tabel 4. Jumlah Kematian Nakes Per Provinsi

Tabel 5. Tahap-tahap Dalam Proses Pembuatan Kebijakan

Tabel 6. Pembagian ruangan dan jumlah tempat tidur

Tabel 7. SDM yang ada di RST BWT

Tabel 8. Pelayanan Pasien Covid-19 per 30 Juni 2021

Tabel 9. Tenaga kesehatan yang terkonfirmasi Covid-19

Tabel 10. Tabel Kriteria Sistem Pelayanan Kesehatan



ABSTRAK

Berdasarkan Undang-Undang Nomor 44 Tahun 2009 tentang Rumah Sakit menyebutkan bahwa Rumah Sakit adalah institusi pelayanan kesehatan bagi masyarakat. Rumah Sakit merupakan bagian sistem pelayanan kesehatan, memiliki peran sangat strategis dalam meningkatkan derajat kesehatan masyarakat. Pelayanan kesehatan yang paripurna dibutuhkan di saat pandemi *Covid-19*. Rumah Sakit dituntut untuk memberikan pelayanan sesuai dengan standar Badan Kesehatan Dunia (WHO). WHO pada tahun 2020 menetapkan *Covid-19* merupakan pandemi dunia. Indonesia juga terdampak pandemi. Pandemi secara langsung menyebabkan perubahan besar layanan Rumah Sakit. Termasuk juga Rumah Sakit Bhakti Wira Tamtama Semarang yang merupakan Rumah Sakit Tentara yang berada dibawah Kodam.

Tujuan penelitian ini untuk mendapatkan gambaran pengaturan dan pelaksanaan peran serta faktor-faktor yang mempengaruhi dalam rangka pencegahan dan penanggulangan *Covid-19*. Metode penelitian yang dipakai adalah penelitian kualitatif. Data primer diambil dari wawancara langsung dengan narasumber yaitu Satgas Covid, pihak manajemen dan pasien serta keluarganya. Metode analisisnya dengan menggunakan analisis data kualitatif.

Hasil penelitian, Rumah sakit Bhakti Wira Tamtama berstatus siaga *Covid-19*. Penanganan dimulai sejak awal pandemi. Disiapkan 112 tempat tidur biasa dan 4 tempat tidur ICU dari total 187 tempat tidur untuk isolasi pasien *Covid-19* serta 63 dari 332 tenaga Kesehatan disiapkan untuk penanganan dan penanggulangan *Covid-19*. Peran Rumah Sakit Bhakti Wira Tamtama untuk penanggulangan wabah *Covid-19* sudah sesuai dengan Undang-Undang Wabah, Undang-Undang Kekeparantinaan Kesehatan, Undang-Undang Kesehatan, Undang-Undang Rumah Sakit, Keppres Nomor 11 Tahun 2020, Keputusan Gubernur Jateng yaitu ikut serta dalam penanggulangan wabah mulai dari skrining, perawatan penderita, edukasi sampai dengan pemulasaran jenazah pasien *Covid-19*. Tujuan pengaturan peran untuk menyelenggarakan kekeparantinaan Kesehatan sesuai dengan Undang-Undang Kekeparantinaan Kesehatan. Mekanisme pelaksanaan perannya, sesuai dan sejalan dengan peraturan-peraturan dari Pemerintah Pusat maupun daerah. Tim rumah sakit terdiri dari tim skrining, edukasi, laboratorium, keperawatan, desinfeksi dan tim pemulasaran jenazah. Bentuk perannya dapat berupa peran imperative dan fakultatif. Faktor-faktor yang mempengaruhi bila ditinjau dari faktor yuridis sudah sesuai dengan peraturan perundangan yang ada, faktor sosial dengan menepis anggapan untuk meng"COVID"kan pasien dan faktor teknis dengan terbatasnya jumlah tenaga kesehatan dan ruangan khusus isolasi.

Kata kunci:

Pelayanan kesehatan, peran, penanggulangan, *Covid-19*,

ABSTRACT

Based on Law Number 44 of 2009 concerning Hospitals, it is stated that the Hospital is a health service institution for the community. Hospital is part of the health care system, has a very strategic role in improving the health status of the community. Complete health services are needed during the Covid-19 pandemic. Hospitals are required to provide services in accordance with the standards of the World Health Organization (WHO). WHO in 2020 declared Covid-19 a global pandemic. Indonesia is also affected by the pandemic. The pandemic y has directly caused major changes in Hospital services. This includes the Bhakti Wira Tamtama Hospital in Semarang, which is an Army Hospital under the Military Command.

The purpose of this study was to obtain an overview of the regulation and implementation of the roles and factors that influence the prevention and control of Covid-19. The research method used is qualitative research. Primary data was taken from direct interviews with sources, namely the task force Covid, management and patients and their families. The method of analysis using qualitative data analysis.

Research result. The Bhakti Wira Tamtama Hospital has a *Covid-19* alert status. Handling began at the start of the pandemic. 112 regular beds and 4 ICU beds were prepared from a total of 187 beds for the isolation of *Covid-19* patients and 63 of the 332 health workers were prepared for the handling and prevention of *Covid-19*. The role of the Bhakti Wira Tamtama Hospital in dealing with the *Covid-19* outbreak is in accordance with the Outbreak Law, Health Quarantine Law, Health Law, Hospital Law, Presidential Decree No. 11 of 2020, the Governor of Central Java's Decree, namely to participate in overcoming the outbreak starting from from screening, patient care, education to the return of the bodies of *Covid-19* patients. The purpose of setting the role is to carry out Health Quarantine in accordance with the Health Quarantine Act. The mechanism for implementing its role is in accordance with and in line with regulations from the Central and Regional Governments. The hospital team consists of the screening, education, laboratory, nursing, disinfection and corpse recovery teams. The form of the role can be in the form of imperative and facultative roles. The influencing factors when viewed from juridical factors are in accordance with existing laws and regulations, social factors by dismissing the notion of "coviding" patients and technical factors with the limited number of health workers and special isolation rooms.

Keywords:

Health services, role, prevention, *Covid-19*,