PERANAN PEMERINTAH KOTA SEMARANG DALAM MENCEGAH EKSPLOITASI EKONOMI TERHADAP ANAK MENURUT PERATURAN DAERAH KOTA SEMARANG NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG PENANGANAN ANAK JALANAN, GELANDANGAN, DAN PENGEMIS DI KOTA SEMARANG.

SKRIPSI

Oleh :
Engelbertus Hardian Taman
20.C1.0075

FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATHOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2022

SKRIPSI

PERANAN PEMERINTAH KOTA SEMARANG DALAM MENCEGAH EKSPLOITASI EKONOMI TERHADAP ANAK MENURUT PERATURAN DAERAH KOTA SEMARANG NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG PENANGANAN ANAK JALANAN, GELANDANGAN, DAN PENGEMIS DI KOTA SEMARANG.

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk

memperoleh gelar Sarjana Strata 1

dalam Ilmu Hukum

Oleh :
Engelbertus Hardian Taman
20.C1.0075

FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATHOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2022

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi yang berjudul :

"PERANAN PEMERINTAH KOTA SEMARANG DALAM MENCEGAH EKSPLOITASI EKONOMI TERHADAP ANAK MENURUT PERATURAN DAERAH KOTA SEMARANG NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG PENANGANAN ANAK JALANAN, GELANDANGAN, DAN PENGEMIS DI KOTA SEMARANG" ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelas kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan penulis juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, kecuali yang tertulis pada naskah ini dan dimuat dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini sebagian atau seluruhnya merupakan hasil plagiasi, maka penulis bersedia apabila skripsi ini dibatalkan dengan segala akibat hukum sesuai peraturan Universitas Katolik Soegijapranata Semarang serta peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Semarang, 26 Januari 2022

Engelbertus Hardian Taman

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Tugas Akhir:	:	PERANAN PEMERINTAH KOTA SEMARANG DALAM MENCEGAH EKSPLOITASI EKONOMI TERHADAP ANAK MENURUT PERATURAN DAERAH KOTA SEMARANG NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG PENANGANAN ANAK JALANAN, GELANDANGAN, DAN PENGEMIS DI KOTA SEMARANG.
Diajukan oleh	:	Engelbertus Hardian T
NIM	:	20.C1.0075
Tanggal disetujui	:	13 Januari 2022
Telah setujui oleh		
Pembimbing 1	:	Rika Saraswati S.H., CN., M.Hum. PhD
Penguji 1	:	Rika Saraswati S.H., CN., M.Hum. PhD
Penguji 2	:	Dr. B. Resti Nurhayati S.H. M.Hum.
Penguji 3	:	Christya Putranti S.H., M.H
Ketua Program Studi	:	Petrus Soerjowinoto S.H., M.Hum.
Dekan	:	Dr. Marcella Elwina Simandjuntak S.H., CN., M.Hum.

Halaman ini merupakan halaman yang sah dan dapat diverifikasi melalui alamat di bawah ini.

sintak.unika.ac.id/skripsi/verifikasi/?id=20.C1.0075

HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Engelbertus Hardian Taman

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum dan Komunikasi

Jenis Karya : Skripsi

Menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Katolik Soegijapranata Semarang Hak Bebas Royalti Nonekslusif atas karya ilmiah yang berjudul "PERANAN PEMERINTAH KOTA SEMARANG DALAM MENCEGAH EKSPLOITASI EKONOMI TERHADAP ANAK MENURUT PERATURAN DAERAH KOTA SEMARANG NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG PENANGANAN ANAK JALANAN, GELANDANGAN, DAN PENGEMIS DI KOTA SEMARANG". beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Nonekslusif ini Universitas Katolik Soegijapranata berhak menyimpan, mengalihkan media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir ini selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis / pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Semarang, 26 Januari 2022

Yang menyatakan

Engelbertus Hardian Taman

ABSTRAK

Pemerintah Kota Semarang telah menerbitkan Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2014 tentang Penanganan Anak Jalanan, Gelandangan, dan Pengemis, tetapi dalam penerapannya masih terdapat anak jalanan yang menjadi korban eksploitasi ekonomi di Kota Semarang. Perumusan masalah yang diangkat dalam penelitian ini adalah: (1) Bagaimana peranan Pemerintah Kota Semarang dalam mencegah eksploitasi ekonomi terhadap anak di Kota Semarang menurut Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 5 tahun 2014? (2) Faktor-faktor apa sajakah yang menghambat Pemerintah Kota Semarang dalam rangka mencegah eksploitasi ekonomi terhadap anak?

Penelitian ini menggunakan metode pendekatan kualitatif yaitu penelitian yang dilakukan dengan secara utuh dan langsung kepada narasumber dan responden untuk mendapatkan hasil jawaban malalui wawancara, yang kemudian dari hasil wawancara dapat diuraikan dalam bentuk kata-kata tertulis Jadi peneliti dapat berinteraksi langsung untuk mengumpulkan data yang akan digunakan sebagai acuan dalam penelitian, sehingga peneliti dapat memahami permasalahan yang sedang dijadikan subyek penelitian.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa peranan pencegahan *(preventif)*, penanganan *(kuratif)* dan *solutif* Pemerintah Kota Semarang melalui Dinas Sosial Kota Semarang untuk mencegah eksploitasi ekonomi terhadap anak jalanan belum terlaksana dengan baik. Upaya Dinas Sosial untuk mencegah eksploitasi ekonomi di antaranya adalah dengan cara melakukan razia. Program razia dilakukan oleh Dinas Sosial bekerjasama dengan Satuan Polisi Pamong Praja. Program razia yang dilakukan belum terlaksana dengan maksimal karena kurangnya sumber daya manusia untuk melaksanakan kegiatan tersebut dan mengingat luasnya Kota Semarang dan banyaknya anak jalanan. Faktor-faktor yang menghambat Dinas Sosial untuk mencegah eksploitasi ekonomi terhadap anak adalah terdapat faktor internal dan faktor eksternal. Faktor internal yang menghambat yaitu kurangnya sumber daya manusia yang melaksanakan program razia. Faktor eksternal meliputi faktor lingkungan dan kebiasaan masyarakat yang sulit diubah. Upaya yang harus dilakukan untuk menanggulangi kendala yang bersifat internal adalah perlu adanya anggaran yang lebih untuk menambah jumlah sumber daya manusia. Kemudian upaya yang dilakukan untuk menanggulangi kendala yang bersifat eksternal adalah memberikan edukasi secara rutin dan berkelanjutan untuk tidak memberikan uang atau barang kepada anak jalanan.

Kata kunci : Anak, Anak Jalanan, Eksploitasi Ekonomi, Peranan Pemerintah

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

Motto :

"Fortis Fortuna Adivuat"

Persembahan :

Skripsi ini dipersembahkan untuk :

Tuhan YME, Keluarga , dan seluruh pihak yang membantu dalam pembuatan skripsi.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN ..... **I.**

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI III

PENGESAHAN ..... **II**I

HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH…….....IV

ABSTRAK…….I
V

MOTTO DAN PERSEMBAHAN……..VIII

KATA PENGANTAR XII

BAB I **1**

PENDAHULUAN 1

A. LATAR BELAKANG MASALAH **1**
B. RUMUSAN MASALAH **8**
C. TUJUAN PENELITIAN **8**
D. MANFAAT PENELITIAN : **8**
1. Manfaat Akademis 8
2. Manfaat Praktis 9
E. METODE PENELITIAN **9**
1. Metode Pendekatan 9
2. Spesifikasi Penelitian 10
3. Objek Penelitian 10
4. Teknik Pengumpulan Data 11
5. Penyajian Data dan Pengelolahan Data 13
F. SISTEMATIKA PENULISAN **14**

BAB II **15**

TINJAUAN PUSTAKA 15

1. PEMERINTAH DAERAH **15**
2. ANAK DAN HAK ANAK **21**
1) Prinsip Non-Diskriminasi. 22
2) Prinsip yang Terbaik Bagi Anak (The BestIinterest of The Child). 23
3) Prinsip atas Hak Hidup, Kelangsungan, dan Perkembangan (The Rights to Life, Survival, and Development). 23
4) Prinsip Penghargaan Terhadap Pendapat Anak (Respect For The Views of The Child). 23
3. ANAK JALANAN **26**
4. EKSPLOITASI TERHADAP ANAK **27**

5. FAKTOR PENYEBAB ANAK TURUN KE JALAN. **33**

BAB III **35**

HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN 35

A. HASIL PENELITIAN **35**

1. Profil Yayasan Setara. 35
2. Profil Yayasan Anantaka 37
3. Profil Dinas Sosial Kota Semarang 38
4. Data tentang Anak yang Mengalami Eksploitasi Ekonomi 46
5. Penanganan Pencegahan, Rehabilitasi Sosial, dan Penanganan Lanjut Pasca Rehabilitasi Sosial terhadap Anak yang Mengalami Eksploitasi Ekonomi 50
6. Pengalaman Anak yang Mengalami Eksploitasi Ekonomi 52

B. PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN **55**

1. Peranan Pemerintah Kota Semarang dalam mencegah eksploitasi ekonomi terhadap anak di Kota Semarang menurut Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 5 tahun 2014. 55
2. Faktor-faktor Penghambat Pemerintah Kota Semarang dalam rangka pencegahan eksploitasi ekonomi terhadap anak. 78

BAB IV **86**

PENUTUP 86

A. KESIMPULAN 86
B. SARAN 87

DAFTAR PUSTAKA 89

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1. Data Dinas Sosial Tahun 2019-2020……44
Tabel 3.2. Hasil wawancara kepada narasumber anak sebagai korban eksploitasi ekonomi……..53
Tabel 3.3. Hasil wawancara kepada orangtua sebagai pelaku eksploitasi ekonomi terhadap anak…….53

DAFTAR DIAGRAM

Diagram 3.1. Struktur Organisasi Dinas Sosial Kota Semarang Tahun 2019…..39

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Penulis panjatkan ke hadirat Tuhan YME, yang telah melimpahkan kasih dan sayang-Nya, sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "**PERANAN PEMERINTAH KOTA SEMARANG DALAM MENCEGAH EKSPLOITASI EKONOMI TERHADAP ANAK MENURUT PERATURAN DAERAH KOTA SEMARANG NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG PENANGANAN ANAK JALANAN, GELANDANGAN, DAN PENGEMIS DI KOTA SEMARANG"** ini dengan lancar.

Tujuan dari penyusunan skripsi ini adalah sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Strata 1 (S1) pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum dan Komunikasi di Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.

Dalam pengerjaan skripsi ini telah melibatkan banyak pihak yang telah membantu dalam banyak hal. Oleh sebab itu, Penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Tuhan YME yang selalu memberikan rahmat dan karunia-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
2. Prof. Dr. Ridwan Sanjaya, SE, S.Kom, MS.IEC sebagai Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
3. Dr. Marcella E S, SH., CN., M.Hum sebagai Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Unika Soegijapranata Semarang.
4. Rika Saraswati, SH., CN, M.Hum, PhD selaku Dosen Pembimbing yang telah membantu, memberikan saran, masukan, dan bimbingan kepada Penulis sampai skripsi ini selesai.

5. Patricius Donny Danardono SH. Mag.Hum selaku dosen wali yang telah memberikan semangat kepada Penulis untuk menyelesaikan skripsi ini dan yang telah mendampingi Penulis selama kuliah.
6. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Hukum yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat kepada Penulis dan menambah wawasan bagi Penulis.
7. Staff Pengajaran Fakultas Hukum dan Komunikasi, Pak Bowo, Mbak Mega, Mbak Indra, Pak Yatiman yang telah membantu Penulis dalam menyusun skripsi ini dan membantu saat Penulis menempuh kegiatan perkuliahan.
8. Bapak Anggie selaku Kasi Dinas Sosial bagian Gelandangan dan Anak jalanan Kota Semarang yang telah bersedia diminta waktunya untuk wawancara dalam penelitian Penulis.
9. Bapak Sapto selaku Bendahara bagian Gelandangan dan Anak jalanan Dinas Sosial Kota Semarang yang telah memberikan data dan membantu penulis untuk melaksanakan penelitian.
10. Ibu Ika selaku Direktur Pendidikan Yayasan Anantaka yang telah bersedia memberi waktu dan informasi yang berguna bagi penelitian Penulis.
11. Bapak Yuli selaku Manager Program Yayasan Setara yang telah bersedia memberi waktu dan informasi yang berguna bagi penelitian Penulis.
12. Keluarga Tersayang Bapak dan Mamah atas doa, kesabaran dan dukungannya bagi Penulis.
13. Mona Aprilia yang telah memberikan semangat, cinta kasih dan perhatian kepada Penulis.

14. Ridho Kusuma, Noverio Ady, Indra Sutiyarso, Fredericus Arsel, Ignatius Erlangga, Aldino Hermansyah, Bagas Aji, Arga Parama, Natanael Brian, Damon Ray, Jeje Pradhitia, Yerikho Mogatma, Thomas Adi, dan Tegar Kurnia, Richard Rahma, Alfonsus Ondik, Gallan Aldebart, Ika Saraswati, Vania Dewi, Deta Andina, Dewindha Nella, yang telah memberikan dukungan moral, mental, kesehatan kepada Penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
15. Yugo Pratama, Cornelius Septian, Engelbert Reynara, Sungging Adhi, Alexius Yoga, Teresia Amanda, Thea Meinar, Inez Dhea, dan Teman OMK Sampangan yang telah memberi dukungan moral kepada Penulis.
16. BURJO ABDI GRUP dan PT SINOGAR BERKAH NUSANTARA yang telah memberi semangat dan penghasilan bagi Penulis.

Meskipun skripsi ini sudah dikerjakan secara maksimal oleh Penulis, tetapi Penulis menyadari akan ketidaksempurnaan skripsi ini, maka Penulis mengharapkan kritik dan saran agar skripsi ini bisa lebih baik. Penulis mohon maaf apabila terdapat kesalahan dalam skripsi ini. Terimakasih.

Semarang, 4 Juli 2021
Penulis

Engelbertus Hardian Taman