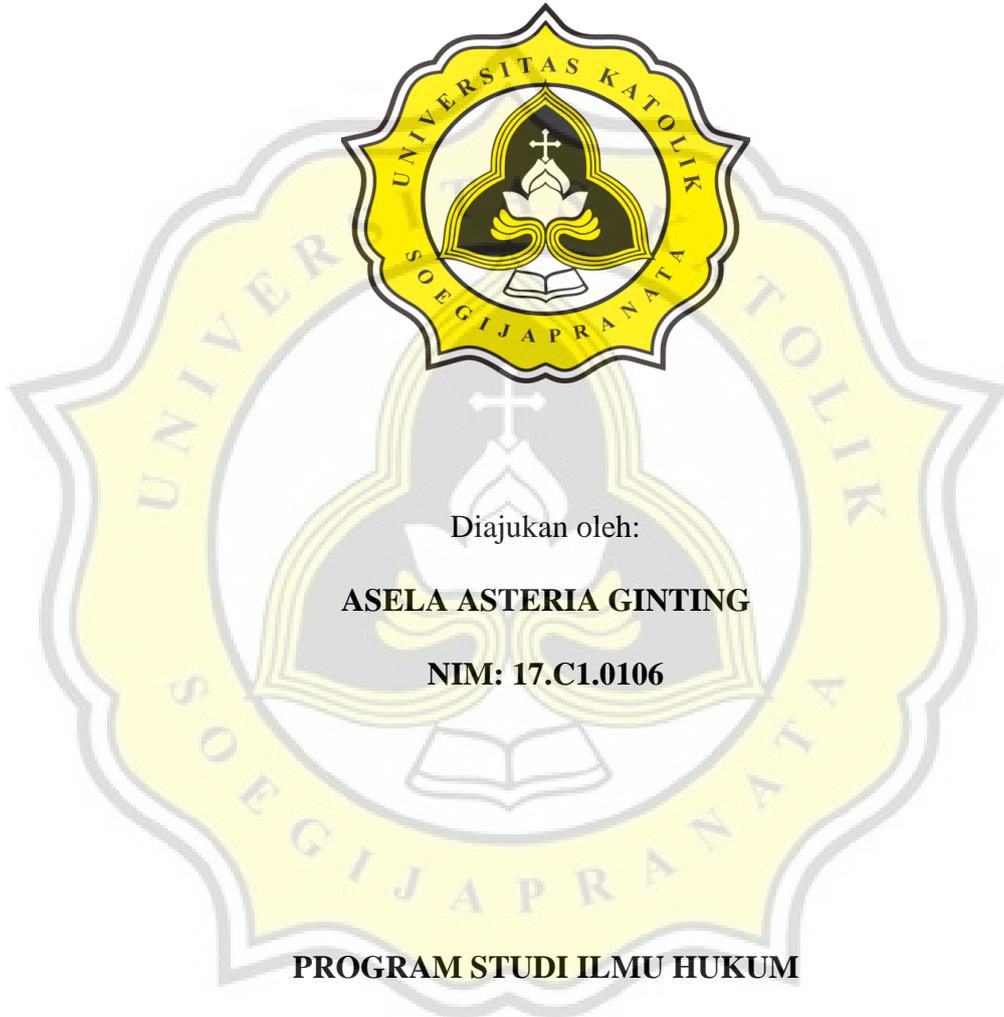


PEMENUHAN HAK-HAK KHUSUS NARAPIDANA PEREMPUAN DI

LEMBAGA PEMASYARAKATAN

(Studi Kasus Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Klas IIA Medan)



Diajukan oleh:

ASELA ASTERIA GINTING

NIM: 17.C1.0106

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI

UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA

SEMARANG

2021

PEMENUHAN HAK-HAK KHUSUS NARAPIDANA PEREMPUAN DI

LEMBAGA PEMASYARAKATAN

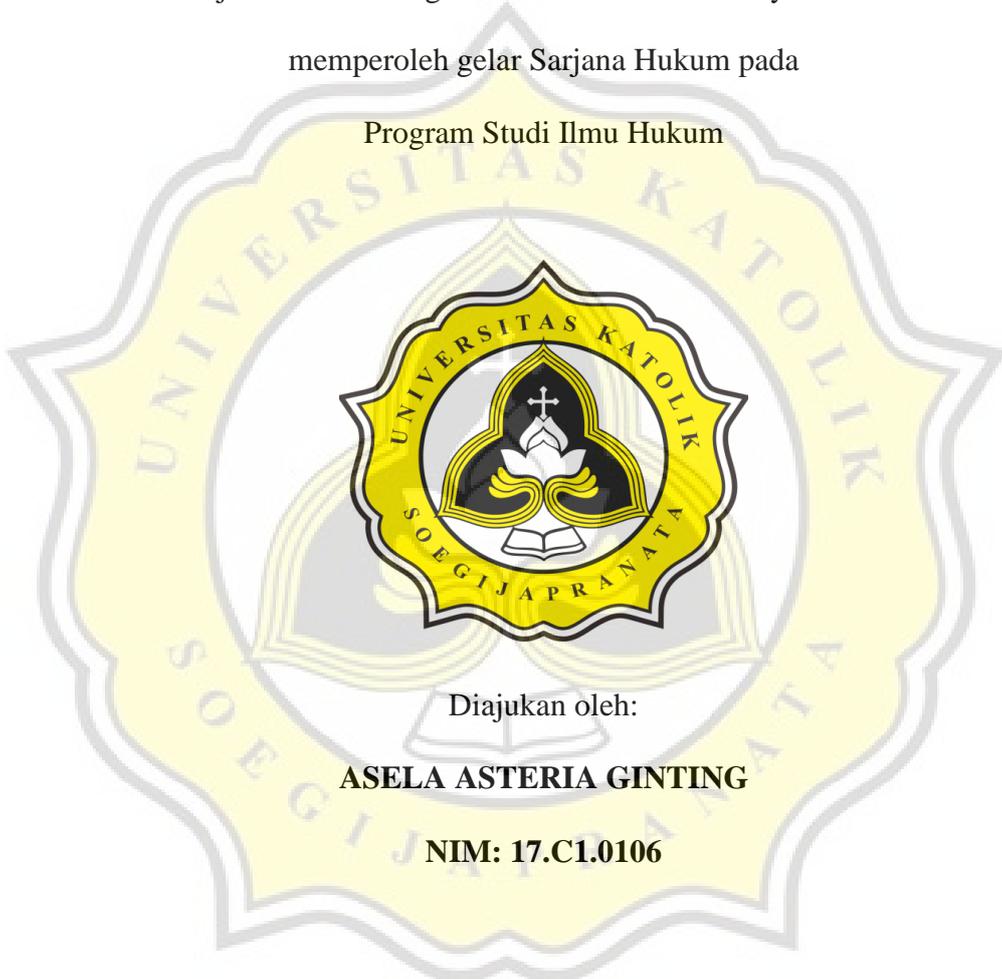
(Studi Kasus Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Kelas IIA Medan)

SKRIPSI

Diajukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk

memperoleh gelar Sarjana Hukum pada

Program Studi Ilmu Hukum



Diajukan oleh:

ASELA ASTERIA GINTING

NIM: 17.C1.0106

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI

UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA

SEMARANG

2021

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Asela Asteria Ginting

NIM : 17.C1.0106

Progdi / Konsentrasi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum dan Komunikasi

Dengan ini menyatakan bahwa Laporan Tugas Akhir dengan judul **“PEMENUHAN HAK-HAK KHUSUS NARAPIDANA PEREMPUAN DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN (Studi Kasus Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Klas IIA Medan)”** tersebut bebas plagiasi. Akan tetapi bila terbukti melakukan plagiasi maka bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Medan, 26 November 2021

Yang menyatakan,



Asela Asteria Ginting

HALAMAN PERSETUJUAN
PEMENUHAN HAK-HAK KHUSUS NARAPIDANA PEREMPUAN DI
LEMBAGA PEMASYARAKATAN
(Studi Kasus Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Kelas IIA Medan)

Skripsi

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk

Memperoleh gelar Sarjana pada
Program Studi Ilmu Hukum

Disusun oleh:

ASELA ASTERIA GINTING

NIM: 17.C1.0106

Disetujui oleh:

Dosen Pembimbing Skripsi

Rika Saraswati S.H., CN., M. Hum. PhD

NPP: 05811992120

Kepada

PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA

SEMARANG

2021

HALAMAN PENGESAHAN



Judul Tugas Akhir : Pemenuhan Hak-Hak Khusus Narapidana
Perempuan Di Lembaga Pemasyarakatan (Studi
Kasus Lembaga Pemasyarakatan Perempuan
Klas IIA Medan)

Diajukan oleh : Asela Asteria Ginting

NIM : 17.C1.0106

Tanggal disetujui : 26 November 2021

Telah setuju oleh

Pembimbing 1 : Rika Saraswati S.H., CN., M.Hum. PhD

Penguji 1 : Rika Saraswati S.H., CN., M.Hum. PhD

Penguji 2 : Emanuel Boputra S.H., M.H.

Penguji 3 : Dananjaya Nababan SH., MH

Ketua Program Studi : Petrus Soerjowinoto S.H., M.Hum.

Dekan : Dr. Marcella Elwina Simandjuntak S.H., CN.,
M.Hum.

Halaman ini merupakan halaman yang sah dan dapat diverifikasi melalui alamat
di bawah ini.

sintak.unika.ac.id/skripsi/verifikasi/?id=17.C1.0106

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya, Asela Asteria Ginting, Mahasiswa Fakultas Hukum dan Komunikasi Program Studi Hukum, NIM 17.C1.0106, skripsi saya yang berjudul:

PEMENUHAN HAK-HAK KHUSUS NARAPIDANA PEREMPUAN DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN (Studi Kasus Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Klas IIA Medan)

Dengan ini menyatakan:

1. Bahwa dalam skripsi saya ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi.
2. Bahwa sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.
3. Apabila dikemudian hari ternyata terbukti bahwa skripsi ini seluruhnya merupakan hasil plagiasi, maka saya rela dibatalkan dengan segala akibat hukumnya sesuai dengan peraturan yang berlaku pada Universitas Katolik Soegijapranata dan/atau peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini dibuat dan dapat digunakan sebagaimana mestinya.

Medan, 26 November 2021



Asela Asteria Ginting

**HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Asela Asteria Ginting

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum dan Komunikasi

Jenis Karya : Skripsi

Menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Katolik Soegijapranata Semarang Hak Bebas Royalti Noneksklusif atas karya ilmiah yang berjudul **“PEMENUHAN HAK-HAK KHUSUS NARAPIDANA PEREMPUAN DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN (Studi Kasus Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Klas IIA Medan)”** beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Soegijapranata berhak menyimpan, mengalihkan media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir ini selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Medan, 26 November 2021

Yang menyatakan,



Asela Asteria Ginting

MOTO DAN PERSEMBAHAN

“Kamu tidak harus menjadi hebat untuk memulai, tetapi kamu harus memulai untuk menjadi hebat”.

(Zig Ziglar)

“Orang malas tidak akan menangkap buruannya, tetapi orang rajin akan memperoleh harta yang berharga”.

(Amsal 12:27)

“Menggapai sukses tidak harus tepat waktu, tetapi di waktu yang tepat”.

Skripsi ini penulis persembahkan bagi:

1. Orangtua tercinta, Suasta Ginting, S. Sos., MAP & Sry Juniar Tarigan yang senantiasa mendoakan dan memberikan penulis motivasi dalam menyelesaikan skripsi.
2. Abang penulis Wiro Oktavius Ginting, S. Sos., M.Si & adik penulis Ernesta Agata Ginting yang senantiasa memberikan semangat kepada penulis agar menyelesaikan skripsi.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas segala berkat dan rahmatnya yang telah memberikan hikmat dan kesehatan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Adapun skripsi ini berjudul **“Pemenuhan Hak-Hak Khusus Narapidana Perempuan di Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Kelas IIA Medan”**. Penulisan skripsi ini bertujuan untuk memahami bagaimana pemenuhan hak-hak khusus narapidana perempuan di Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Kelas IIA Medan, yang merupakan salah satu bentuk tanggungjawab Pemerintah dan berkaitan juga dengan Hak Asasi Manusia. Selain itu, dalam skripsi ini juga dijelaskan apa saja yang menjadi kendala terkait pemenuhan hak narapidana perempuan sekaligus upaya apa yang dilakukan dalam menghadapi kendala yang terjadi. Skripsi ini merupakan syarat mendapatkan gelar sarjana (S1) pada program studi Hukum, Fakultas Hukum dan Komunikasi, Universitas Katolik Soegijapranata.

Dalam penyelesaian skripsi ini, penulis banyak sekali mendapat bantuan dari berbagai pihak sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada seluruh pihak yang telah membantu penulis hingga skripsi ini selesai. Penulis mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. Ferdinandus Hindiarto, S. Psi., M.Si selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata.
2. Dr. Marcella Elwina Simanjuntak, S.H., C.N., M. Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata.

3. Petrus Soerjowinoto, S.H., M. Hum., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Katolik Soegijapranata dan selaku dosen pembimbing saat penulis mengambil mata kuliah MPKH.
4. Rika Saraswati S.H., CN., M. Hum. PhD, selaku Dosen Pembimbing yang telah banyak membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini dari awal hingga akhir.
5. Hotmauli Sidabalok, SH., CN., M. Hum selaku Dosen Wali penulis.
6. Seluruh Dosen Program Studi Hukum. Terimakasih atas pengajaran, ilmu, serta nasihat yang telah diberikan kepada saya selama saya menimba ilmu di Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata.
7. Staf beserta karyawan bagian pengajaran Program Studi Ilmu Hukum, yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan keperluan surat menyurat.
8. Pihak Kantor Wilayah Hukum dan HAM Sumatera Utara yang telah membantu penulis dalam membuat surat izin penelitian ke Lembaga Pemasarakatan Perempuan Kelas IIA Medan, terutama buat Pak Rahman dan Pak Alex Pinem.
9. Pihak Lembaga Pemasarakatan Perempuan Kelas IIA Medan serta narapidana perempuan yang telah memberikan waktunya selama penulis melakukan penelitian; terutama kepada Ibu Hadawiyah dan Ibu Roma yang sudah membantu banyak saat penulis melakukan penelitian.
10. Kedua orang tua saya tercinta Suasta Ginting, S. Sos., MAP dan Sry Juniar Tarigan, yang senantiasa mendoakan, memberi biaya, motivasi, arahan dan

memberikan semangat kepada penulis dalam penyelesaian skripsi dan kuliah dengan baik.

11. Abang penulis Wiro Oktavius Ginting, S. Sos., M.Si dan adik tersayang Ernesta Agata Ginting yang selalu membantu penulis dalam memberikan dukungan doa maupun motivasi.
12. Sepupu penulis Cornelia Christy Tarigan, yang telah memberikan dukungan dan telah banyak membantu penulis dalam penyusunan skripsi.
13. Adik sepupu penulis Aras Marcelino Ginting yang selalu memberikan penulis semangat dalam penyusunan skripsi.
14. Anjingku Fatty (+) dan Hunter yang selalu menemani penulis saat penulis menyusun skripsi dirumah dan selalu menghibur penulis.
15. Sahabatku terkasih Yufita Kusuma Maharani, Agnesia Karlina dan Ristianti Putri, yang selalu memberikan semangat dan dukungan motivasi dalam pengerjaan skripsi ini.
16. Teman dekat penulis di kampus Yohana Tamara dan Mee Ferayunita yang telah bersedia memberikan penulis semangat dalam pengerjaan skripsi.
17. Seluruh teman seperjuangan angkatan 2017 di Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Soegijapranata.
18. Serta seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan penulis bantuan dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis telah berupaya semaksimal mungkin dalam penyelesaian skripsi ini dan penulis merasa masih banyak kekurangan-kekurangan baik dari segi penggunaan struktur kalimat, gaya bahasa maupun analisa data. Untuk itu, penulis

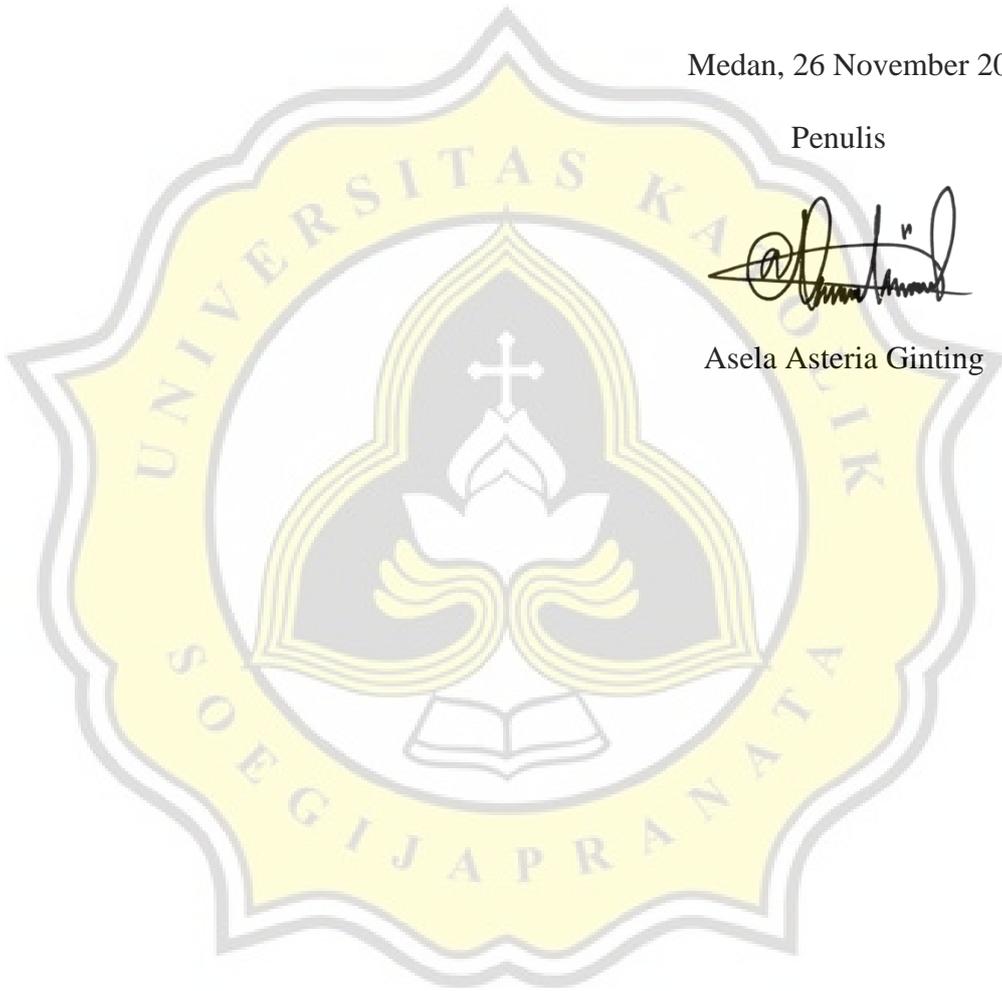
mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun dari pembaca demi kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata penulis mengucapkan terima kasih dan semoga skripsi ini bermanfaat bagi saya, pembaca dan pihak lainnya.

Medan, 26 November 2021

Penulis



Asela Asteria Ginting



ABSTRAK

Lembaga Pemasyarakatan di Indonesia masih menjadi sorotan publik karena kerap mengalami permasalahan yang salah satunya *over* kapasitas. Pada tahun 2019, beberapa Lapas di Sumatera Utara masih mengalami *over* kapasitas, sehingga hal tersebut kemungkinan besar dapat mempengaruhi pemenuhan hak-hak narapidana di Lapas, khususnya hak-hak khusus narapidana perempuan di Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Kelas IIA Medan yang penulis jadikan lokasi penelitian. Perumusan masalah dalam penelitian ini adalah: 1) bagaimana pemenuhan hak-hak khusus narapidana perempuan di Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Kelas IIA Medan, 2) apakah kendala dalam pemenuhan hak-hak khusus narapidana di Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Kelas IIA Medan tersebut dan 3) bagaimana upaya yang dilakukan oleh Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Kelas IIA Medan dalam mengatasi kendala yang terjadi.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui pemenuhan hak-hak khusus yang didapatkan narapidana perempuan selama di Lapas dan mengetahui kendala dalam pelaksanaan pemenuhan hak-hak khusus narapidana perempuan di Lapas serta untuk mengetahui upaya-upaya yang dilakukan oleh Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Kelas IIA Medan dalam mengatasi kendala yang terjadi.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode pendekatan kualitatif. Dengan metode ini, penulis akan memperoleh data dengan melakukan wawancara, memahami dan mengamati hal yang ingin diteliti. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui studi pustaka dan studi lapangan. Spesifikasi penelitian bersifat deskriptif analisis untuk memberikan gambaran secara jelas perihal pemenuhan hak-hak khusus narapidana perempuan di Lapas.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: 1) proses pemenuhan hak-hak khusus narapidana perempuan di Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Kelas IIA Medan masih ada yang belum terpenuhi karena terdapat beberapa hambatan antara lain: hak narapidana menyusui dan narapidana setelah melahirkan. 2) Hambatan tersebut yaitu tidak tersedianya ruangan khusus untuk narapidana menyusui dan narapidana setelah melahirkan, sehingga proses pemenuhan hak-hak khusus narapidana perempuan tidak berjalan secara optimal, 3) Upaya yang akan dilakukan oleh Lapas Perempuan Kelas IIA Medan terkait hambatan yang terjadi yaitu menyediakan dana serta sarana dan prasarana terkait serta menambah jumlah petugas Lapas. Disarankan kepada Kementerian Hukum dan HAM agar mengkaji ulang anggaran di setiap Lapas dan melakukan penambahan sarana dan prasarana, seperti penambahan ruangan khusus bagi narapidana menyusui dan narapidana setelah melahirkan dan penambahan blok hunian bagi narapidana, serta fasilitas lainnya yang dibutuhkan oleh Lapas dan sebaiknya Lapas Perempuan Kelas IIA Medan menambah petugas Lapas agar pelayanan dan keamanan di Lapas semakin meningkat, sehingga kinerja antara petugas Lapas dapat berjalan baik.

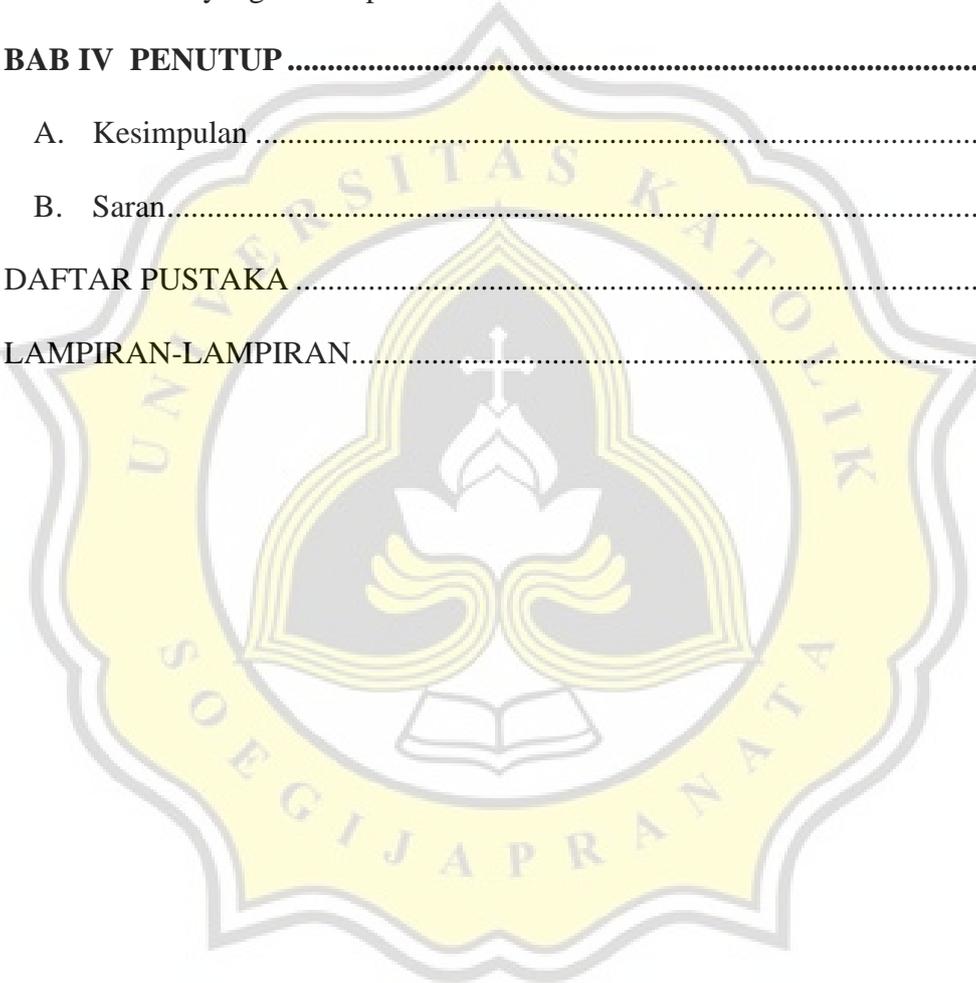
Kata Kunci: Hak Khusus, Narapidana Perempuan, Lembaga Pemasyarakatan Perempuan

DAFTAR ISI

| | |
|--|----------|
| HALAMAN JUDUL..... | i |
| HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS..... | ii |
| HALAMAN PERSETUJUAN..... | iii |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | iv |
| SURAT PERNYATAAN KEASLIAN..... | v |
| HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH..... | vi |
| MOTO DAN PERSEMBAHAN | viii |
| KATA PENGANTAR | viii |
| ABSTRAK | xii |
| DAFTAR ISI..... | xiii |
| DAFTAR TABEL..... | xvi |
| DAFTAR GAMBAR..... | xvii |
| DAFTAR DIAGRAM..... | xviii |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| B. Perumusan Masalah | 7 |
| C. Tujuan Penelitian | 7 |
| D. Manfaat Penelitian | 8 |
| E. Metode Penelitian..... | 9 |
| 1. Metode Pendekatan | 9 |
| 2. Spesifikasi Penelitian | 10 |
| 3. Objek Penelitian | 10 |

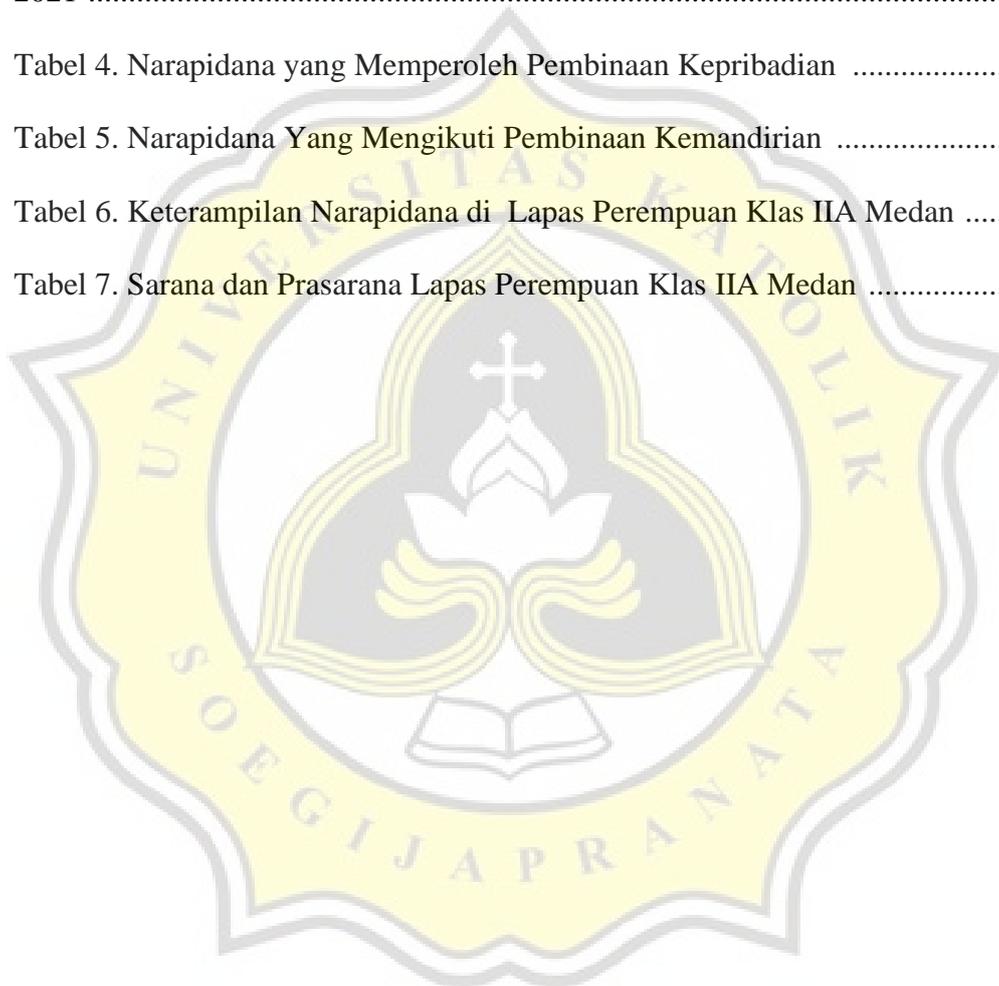
| | |
|---|-----------|
| 4. Sumber dan Jenis Data | 10 |
| 5. Teknik Pengumpulan Data | 11 |
| 6. Metode Pengolahan Data dan Penyajian Data | 13 |
| 7. Metode Analisa Data | 13 |
| F. Sistematika Penulisan | 13 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA..... | 17 |
| 1. Hak Asasi Manusia | 17 |
| 2. Kajian Tentang Narapidana..... | 19 |
| a. Pengertian Narapidana | 19 |
| b. Hak dan Kewajiban Narapidana..... | 20 |
| c. Hak Narapidana Perempuan di Lembaga Pemasyarakatan..... | 23 |
| 3. Lembaga Pemasyarakatan..... | 28 |
| a. Pengertian Lembaga Pemasyarakatan | 28 |
| b. Tujuan dan Fungsi Lembaga Pemasyarakatan | 30 |
| c. Pengertian dan Tujuan Pemidanaan | 31 |
| d. Warga Binaan Pemasyarakatan | 33 |
| BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | 35 |
| 1. Hasil Penelitian | 35 |
| A. Gambaran Umum Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Kelas II A Medan..... | 35 |
| 2. Pembahasan..... | 60 |
| A. Pemenuhan Hak-Hak Khusus Narapidana Perempuan di Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Kelas II A Medan | 60 |

| | |
|--|-----------|
| B. Hambatan-Hambatan yang Dihadapi dalam Proses Pemenuhan Hak-Hak Khusus Narapidana Perempuan di Lembaga Pemasyarakatan Perempuan Kelas IIA Medan..... | 70 |
| C. Upaya yang Dapat Dilakukan dalam Menanggulangi Hambatan-Hambatan yang Dihadapi..... | 73 |
| BAB IV PENUTUP..... | 79 |
| A. Kesimpulan..... | 79 |
| B. Saran..... | 80 |
| DAFTAR PUSTAKA..... | 81 |
| LAMPIRAN-LAMPIRAN..... | 84 |



DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 1. Jumlah Pegawai Lapas Perempuan Kelas IIA Medan | 41 |
| Tabel 2. Jenis dan Pelaku Kejahatan di Lapas Perempuan Kelas IIA Medan | 43 |
| Tabel 3. Narapidana Yang Mendapat Perawatan Kesehatan pada Bulan Maret 2021 | 45 |
| Tabel 4. Narapidana yang Memperoleh Pembinaan Kepribadian | 47 |
| Tabel 5. Narapidana Yang Mengikuti Pembinaan Kemandirian | 48 |
| Tabel 6. Keterampilan Narapidana di Lapas Perempuan Kelas IIA Medan | 50 |
| Tabel 7. Sarana dan Prasarana Lapas Perempuan Kelas IIA Medan | 51 |



DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|----|
| Gambar 1. Foto Narapidana saat Melakukan Ibadah | 46 |
| Gambar 2. Foto Narapidana saat Belajar Menyulam | 49 |



DAFTAR DIAGRAM

Diagram 1. Struktur Organisasi Lembaga Pemasarakatan Perempuan Kelas IIA
Medan 37

