

**PEREMPUAN SEBAGAI KEPALA KELUARGA: KAJIAN  
HUKUM DAN GENDER TERHADAP IMPLEMENTASI  
PASAL 31 AYAT 3 UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN  
1974 TENTANG PERKAWINAN**

**SKRIPSI**



Oleh:

Kevin Grayson Wijaya

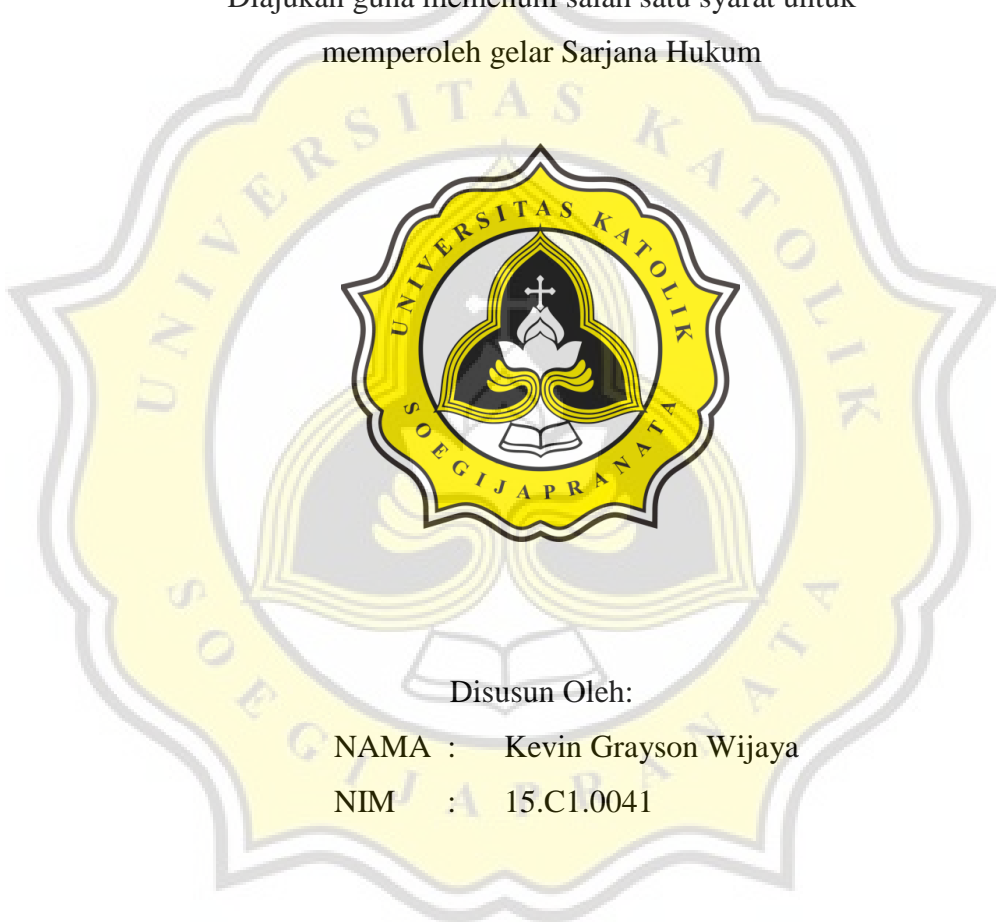
15.C1.0041

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA  
SEMARANG  
2021**

**PEREMPUAN SEBAGAI KEPALA KELUARGA: KAJIAN  
HUKUM DAN GENDER TERHADAP IMPLEMENTASI  
PASAL 31 AYAT 3 UNDANG-UNDANG NOMOR 1  
TAHUN 1974 TENTANG PERKAWINAN**

Skripsi

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk  
memperoleh gelar Sarjana Hukum



Disusun Oleh:

NAMA : Kevin Grayson Wijaya

NIM : 15.C1.0041

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA  
SEMARANG  
2021**

### PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini saya Kevin Grayson Wijaya, Mahasiswa Fakultas Hukum dan Komunikasi Program Studi Ilmu Hukum Universitas Soegijapranata, NIM 15.C1.0041 dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi yang berjudul :

**“PEREMPUAN SEBAGAI KEPALA KELUARGA: KAJIAN HUKUM DAN GENDER TERHADAP IMPLEMENTASI PASAL 31 AYAT 3 UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 1974 TENTANG PERKAWINAN”** ini :

1. Bahwa dalam skripsi saya ini tidak terdapat karya orang lain yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi;
2. Bahwa sepanjang sepengetahuan saya, tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tercantum dalam daftar pustaka;
3. Apabila dikemudian hari ternyata terbukti bahwa skripsi ini seluruhnya merupakan hasil plagiasi, maka saya rela dibatalkan dengan segala akibat hukumnya sesuai dengan peraturan yang berlaku pada Universitas Katolik Soegijapranata dan/atau peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini dibuat dan dapat digunakan sebagaimana mestinya.

Semarang, 17 Desember 2021

Yang menyatakan,



Kevin Grayson Wijaya

## HALAMAN PENGESAHAN



Judul Tugas Akhir: : PEREMPUAN SEBAGAI KEPALA KELUARGA: KAJIAN HUKUM DAN  
GENDER TERHADAP IMPLEMENTASI PASAL 31 AYAT 3  
UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 1974 TENTANG  
PERKAWINAN

Diajukan oleh : Kevin Grayson Wijaya  
NIM : 15.C1.0041  
Tanggal disetujui : 08 Desember 2021  
Telah setuju oleh  
Pembimbing 1 : Rika Saraswati S.H., CN., M.Hum. PhD  
Penguji 1 : Rika Saraswati S.H., CN., M.Hum. PhD  
Penguji 2 : P. Danardono S.H., M.Hum.  
Penguji 3 : Emanuel Boputra S.H., M.H.  
Ketua Program Studi : Petrus Soerjowinoto S.H., M.Hum.  
Dekan : Dr. Marcella Elwina Simandjuntak S.H., CN., M.Hum.

Halaman ini merupakan halaman yang sah dan dapat diverifikasi melalui alamat di bawah ini.

[sintak.unika.ac.id/skripsi/verifikasi/?id=15.C1.0041](http://sintak.unika.ac.id/skripsi/verifikasi/?id=15.C1.0041)

**HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

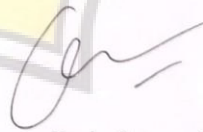
Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Kevin Grayson Wijaya  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum dan Komunikasi  
Jenis Karya : Skripsi

Menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Katolik Soegijapranata Semarang Hak Bebas Royalti Noneklusif atas karya ilmiah yang berjudul **“PEREMPUAN SEBAGAI KEPALA KELUARGA: KAJIAN HUKUM DAN GENDER TERHADAP IMPLEMENTASI PASAL 31 AYAT 3 UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 1974 TENTANG PERKAWINAN”** beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini Universitas Katolik Soegijapranata berhak menyimpan, mengalihkan media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir ini selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis / pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Semarang, 17 Desember 2021

Yang menyatakan,



Kevin Grayson Wijaya

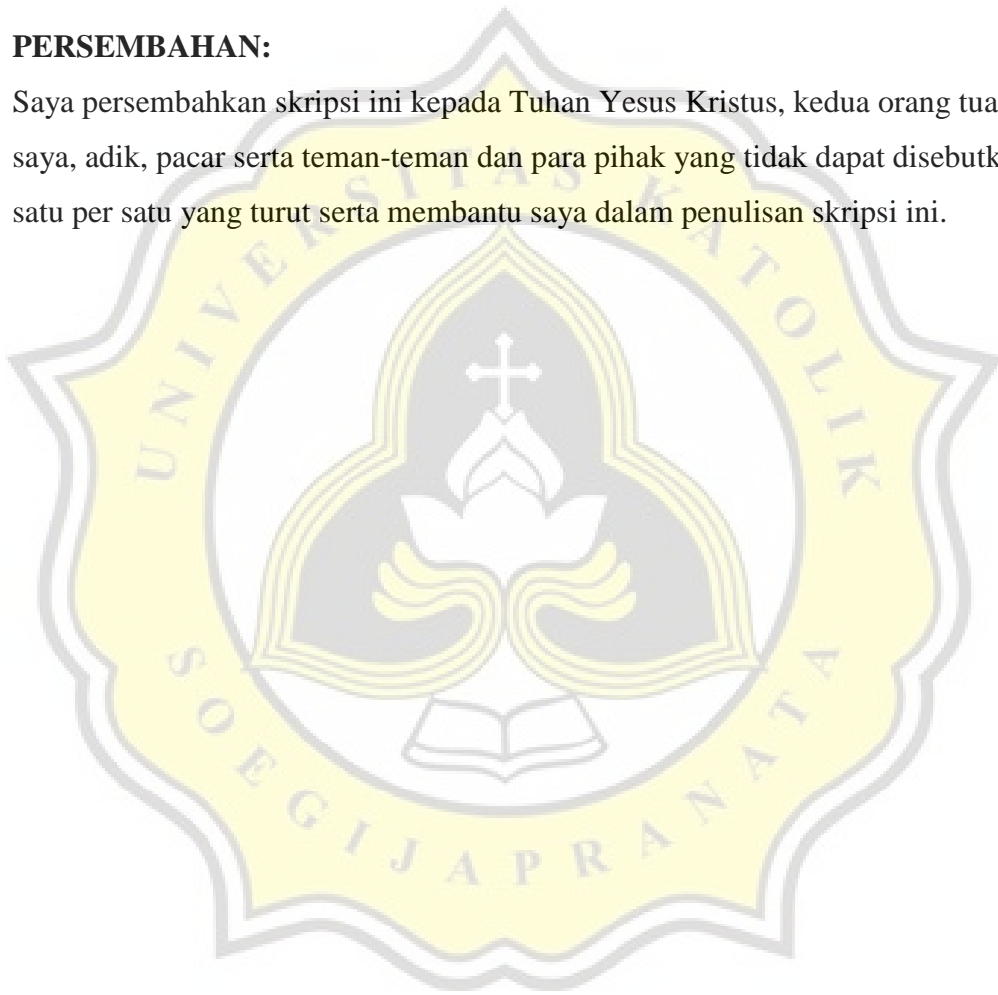
## **MOTO DAN HALAMAN PERSEMBAHAN**

### **MOTO:**

Hiduplah untuk hari ini saja, besok adalah urusan Tuhan, kemarin adalah pembelajaran.

### **PERSEMBAHAN:**

Saya persembahkan skripsi ini kepada Tuhan Yesus Kristus, kedua orang tua saya, adik, pacar serta teman-teman dan para pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang turut serta membantu saya dalam penulisan skripsi ini.



## PRAKATA

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan penyertaanNya selama ini, penulis mampu menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan harapanmeskipun banyak sekali hambatan yang dijumpai penulis dalam proses penyusunan skripsi ini dengan judul: **“PEREMPUAN SEBAGAI KEPALA KELUARGA: KAJIAN HUKUM DAN GENDER TERHADAP IMPLEMENTASI PASAL 31 AYAT 3 UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 1974 TENTANG PERKAWINAN”**.

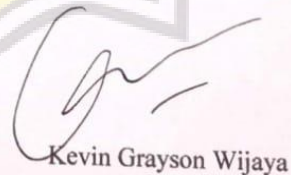
Selama penyusunan hingga selesainya skripsi ini, penulis menyadari bahwa tanpa adanya bantuan dan bimbingan dari segala pihak, sulit kiranya menyelesaikan skripsi ini disebabkan kemampuan dan pengetahuan penulis yang terbatas. Untuk itu perkenankan penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus atas restu dan kasih karuniaNya yang selalu menyertai Penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini;
2. Dr. Ferdinandus Hindiarto S. Psi, M.Si. selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata;
3. Dr. Marcella Elwina S, S.H., CN., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang beserta seluruh jajaran stafnya yang telah mendukung penulis sehingga dapat melakukan penelitian dan menyusun hasilnya dengan baik;
4. Rika Saraswati S.H., CN., M. Hum. PhD selaku Dosen Pembimbing dan Dosen Wali yang selalu sabar dan memberi perhatian terhadap penulis dalam menyusun hasil penelitian;
5. Yuni Kusniati, S.H., M. Hum. selaku mantan Dosen Wali yang telah membantu untuk mengarahkan dan memberikan arahan selama menempuh Pendidikan di Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata;
6. Seluruh dosen Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata yang telah membantu penulis selama menempuh perkuliahan;
7. Nihayatul Mukharomah, S.H., M.H. Anggota Bidang Hukum LRC KJHAM

- yang menjadi narasumber dalam mengumpulkan data yang Penulis butuhkan;
8. Ibu Rubianti dan Ibu Ida Arisiani yang menjadi narasumber dalam mengumpulkan data yang Penulis butuhkan;
  9. Kedua orang tua Henry Wijaya dan Endang Sulistyowati serta saudari Kimberly Cynthia Wijaya yang selalu memberikan kasih sayang, memberikan semangat, memberi nasihat, memberi motivasi dan mendoakan penulis;
  10. Teman dekat, Maria Immaculata Rizka Sari yang selalu menemani dan memberi semangat pada Penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
  11. Teman satu jurusan, Kliwu, Risang, Umar yang membantu dan memberi semangat dalam penulisan skripsi ini;
  12. Sahabat-sahabat Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang yang selalu menghibur, mendukung, Penulis selama masa perkuliahan;
  13. Pihak-pihak lain yang tidak dapat Penulis sebutkan satu per satu.

Akhir kata dengan segala kemampuan dan keterbatasan Penulis sehingga bisa dikatakan bahwa penelitian beserta hasil laporan penulisan hukum ini masih jauh dari sempurna sehingga segala kritik dan saran dari pembaca terhadap Penulis akan sangat diterima dengan baik. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca.

Semarang, 17 Desember 2021



Kevin Grayson Wijaya



## ABSTRAK

Sebagian perempuan di Indonesia menjalankan peran sebagai kepala keluarga. Peran ini tidak tercantum dalam Pasal 31 ayat 3 UU Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan yang mengatur bahwa suami adalah kepala keluarga dan isteri sebagai ibu rumahtangga. Oleh karena itu, penelitian ini ingin mengetahui pelaksanaan pasal tersebut. Dalam penelitian dirumuskan permasalahan sebagai berikut: 1) bagaimana implementasi ketentuan Pasal 31 ayat 3 Undang-Undang No. 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan mengenai suami adalah kepala keluarga dan isteri sebagai ibu rumahtangga?; 2) Apa bentuk ketidakadilan gender yang dialami oleh perempuan sebagai kepala keluarga dalam menjalankan perannya tersebut?

Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif. Metode kualitatif adalah wawancara mendalam, survei, dan mengolah data dengan menggunakan teori yang dipilih melalui pembahasan teori-teori serta lebih menekankan pada proses pemahaman atas perumusan masalah untuk mengkonstruksikan gejala hukum yang kompleks dan holistik. Spesifikasi penelitian ini adalah deskriptif analitis. Objek penelitian dalam penelitian ini adalah seluruh informasi yang berkaitan dengan implementasi Undang Undang Perkawinan No. 1 Tahun 1974 Pasal 31 ayat 3 tentang definisi suami adalah kepala keluarga. Dalam penelitian ini, data yang digunakan adalah data primer dan sekunder. Pengumpulan data dilakukan dengan menggunakan berbagai instrument penelitian, yaitu studi pustaka dan wawancara. Metode analisis data yang digunakan adalah kualitatif.

Hasil penelitian ini menunjukan bahwa: 1) Implementasi Pasal 31 ayat 3 Undang-Undang No. 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan mengenai suami adalah kepala keluarga dan isteri sebagai ibu rumahtangga dalam kehidupan bermasyarakat tidak sesuai dengan realita yang ada karena terdapat perempuan-perempuan yang berperan menjadi kepala keluarga, 2) Ketidakadilan gender yang dialami oleh para penyintas dalam penelitian ini adalah marjinalisasi, subordinasi, pelabelan negatif, kekerasan berupa kekerasan secara psikis yang karena sikap dan perbuatan suami yang tidak mau bekerja; dan beban ganda berupa pembagian tugas yang menurut mereka telah dibagi secara adil, tetapi dalam kenyataannya suami tetap tidak mengerjakannya sehingga para penyintas yang harus mengerjakannya setelah mereka pulang dari bekerja.

**Kata Kunci: Perempuan, Kepala Keluarga, UU Perkawinan**

## DAFTAR ISI

<b>COVER.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTO DAN HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>PRAKATA .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.vii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>BAB I.....</b>	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Perumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Kegunaan Penelitian .....	7
E. Metode Penelitian .....	8
1. Metode Pendekatan.....	8
2. Spesifikasi Penelitian.....	8
3. Objek dan Elemen Penelitian.....	9
4. Teknik Pengumpulan Data .....	9
5. Teknik Pengolahan dan Penyajian Data .....	10

6. Metode Analisis Data .....	11
F. Sistematika Penulisan .....	<b>11</b>
<b>BAB II .....</b>	<b>13</b>
<b>TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>13</b>
A. Tinjauan Tentang Undang-Undang Perkawinan.....	<b>13</b>
1. Pengertian Perkawinan .....	13
2. Sahnya Perkawinan.....	14
B. Peran, Hak dan Kewajiban Suami-Isteri.....	<b>16</b>
1. Peran Suami-Isteri .....	16
2. Hak dan Kewajiban Suami-Isteri.....	18
C. Perempuan Sebagai Kepala Keluarga.....	<b>21</b>
1. Pengertian Perempuan .....	21
2. Perempuan Sebagai Kepala Keluarga.....	22
D. Tinjauan Tentang Kesetaraan Gender.....	<b>24</b>
1. Pengertian Gender .....	24
2. Kesetaraan Gender.....	26
<b>BAB III.....</b>	<b>31</b>
<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>31</b>
A. Hasil Penelitian .....	<b>31</b>
1. Gambaran Umum.....	31
2. Pengalaman Penyintas .....	33
B. Pembahasan .....	<b>36</b>
1. Implementasi Pasal 31 Ayat 3 Undang-Undang No. 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan .....	36

2. Ketidakadilan Gender yang Dialami oleh Perempuan Kepala Keluarga.....	47
<b>BAB IV .....</b>	<b>55</b>
<b>PENUTUP.....</b>	<b>55</b>
A. Kesimpulan.....	55
B. Saran .....	56
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>57</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>59</b>

