

PERAN RUMAH SAKIT DALAM PENANGGULANGAN COVID-19
MELALUI PEMULASARAN JENAZAH STUDI DI RSUD K.R.M.T
WONGSONEGORO SEMARANG

SKRIPSI

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk
memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Hukum



Disusun Oleh:

WANDA SWANTINI

NIM : 17.C1.0162

Kepada:

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG

2021

LEMBAR PERSETUJUAN

**PERAN RUMAH SAKIT DALAM PENANGGULANGAN COVID-19
MELALUI PEMULASARAN JENAZAH STUDI DI RSUD K.R.M.T
WONGSONEGORO SEMARANG**

SKRIPSI

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat
untuk memperoleh gelar Sarjana
pada Program Studi Hukum

Disusun oleh:
Wanda Swantini
17.C1.0162

Dosen Pembimbing Skripsi

Dr. Endang Wahyati Yustina., S.H., M.H

NPP: 058.119.84006

Kepada

**FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA**

2021

HALAMAN PENGESAHAN



Judul Tugas Akhir: : PERAN RUMAH SAKIT DALAM PENANGGULANGAN COVID-19
MELALUI PEMULASARAN JENAZAH STUDI DI RSUD K.R.M.T
WONGSONEGORO SEMARANG

Diajukan oleh : Wanda Swantini
NIM : 17.C1.0162
Tanggal disetujui : 29 Juli 2021
Telah setuju oleh
Pembimbing 1 : Dr. Y. Endang Wahyati S.H., M.H.
Penguji 1 : Dr. Y. Endang Wahyati S.H., M.H.
Penguji 2 : Yovita Indrayati S.H., M.Hum.
Penguji 3 : Dr. Y. Budi Sarwo S.H., M.H.
Ketua Program Studi : Petrus Soerjowinoto S.H., M.Hum.
Dekan : Dr. Marcella Elwina Simandjuntak S.H., CN., M.Hum.

Halaman ini merupakan halaman yang sah dan dapat diverifikasi melalui alamat di bawah ini.

sintak.unika.ac.id/skripsi/verifikasi?id=17.C1.0162

HALAMAN PENGESAHAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Wanda Swantini

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum dan Komunikasi

Jenis Karya : Skripsi

Menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Katolik Soegijapranata Semarang Hak Bebas Royalti Noneksklusif atas karya ilmiah yang berjudul “Peran Rumah Sakit dalam Penanggulangan Covid-19 melalui Pemulasaran Jenazah Studi di RSUD K.R.M.T Wongsonegoro Semarang”. Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Katolik Soegijapranata Semarang berhak menyimpan, mengalihkan media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir ini selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Semarang, 29 Juli 2021

Yang menyatakan



10000
METERAI
TEMPEL
9E40FAJX31355605

Wanda Swantini

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Wanda Swantini
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Fakultas Hukum dan Komunikasi
Jenis Karya : Skripsi

Menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Katolik Soegijapranata Semarang Hak Bebas Royalti Noneksklusif atas karya ilmiah yang berjudul "PERAN RUMAH SAKIT DALAM PENANGGULANGAN COVID-19 MELALUI PEMULASARAN JENAZAH STUDI DI RSUD K.R.M.T WONGSONEGORO SEMARANG" beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Katolik Soegijapranata Semarang berhak menyimpan, mengalihkan mediat/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir ini selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Semarang, 30 Juli 2021



Wanda Swantini

ABSTRAK

Penetapan *Infeksi Novel Coronavirus* (Infeksi 2019-nCoV) sebagai Penyakit yang Dapat Menimbulkan Wabah dan Upaya Penanggulangannya telah ditetapkan oleh pemerintah melalui Keputusan Menteri Kesehatan No. HK.01.07/MENKES/104/2020. Pemulasaran jenazah dianggap sebagai langkah efektif penanggulangan wabah Covid-19. Dalam melakukan pemulasaran jenazah tentu membutuhkan peran dari rumah sakit untuk mengurangi tingkat penularan/penyebaran

Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan metode pendekatan secara yuridis sosiologis dan spesifikasi penelitian secara deskriptif analitis. Dalam pengumpulan data di lapangan melalui wawancara kepada beberapa narasumber. Data yang terkumpul kemudian diolah dan dianalisis menggunakan metode analisis kualitatif.

Dari hasil penelitian dapat diketahui bahwa rumah sakit diberikan kedudukan oleh hukum untuk menjadi subjek hukum dan berperan dalam bidang kesehatan. Peran rumah sakit dapat dibedakan menjadi dua yaitu peran imperatif dan peran fakultatif. Peran imperatif merupakan peran berdasarkan kaidah hukum mengandung perintah sedangkan peran fakultatif mengandung kebolehan. RSUD K.R.M.T Wongsonegoro Semarang sebagai rumah sakit rujukan Covid-19 di Jawa Tengah turut berperan dalam penanggulangan Covid-19 melalui pemulasaran jenazah. Sebagai bentuk peran RSUD K.R.M.T Wongsonegoro Semarang terhadap penanggulangan Covid-19 melalui pemulasaran jenazah maka ditetapkan Standar Prosedur Operasional (SPO) tentang Pemulasaran Jenazah Covid-19. Pedoman ini diharapkan dapat mencegah penularan Covid-19 dari jenazah ke petugas, keluarga, maupun masyarakat secara luas. Meskipun dalam pelaksanaannya terdapat hambatan tetapi pihak rumah sakit berhasil melakukan berbagai langkah strategi untuk mengatasinya.

Kata kunci: Peran Rumah Sakit, Penanggulangan Covid-19, Pemulasaran Jenazah Covid-19

ABSTRACT

Determination of the Novel Coronavirus Infection (2019-nCoV Infection) as a Disease That Can Cause Outbreaks and its Control Efforts have been determined by the government through the Decree of the Minister of Health Number HK.01.07/MENKES/104/2020. The relocation of corpses is considered an effective step to deal with the Covid-19 outbreak. To carry out the relocation of corpses require the role of hospitals to reduce the level of the spreading.

This study uses a qualitative research method with a socio-legal approach and a descriptive analytical research specification. In collecting data in the field through interviews with several sources. The collected data is then processed and analyzed using qualitative analysis methods.

From the results of the study, it can be seen that hospitals are given a position by law to become legal subjects and play a role in the health sector. The role of the hospital can be divided into two, namely the imperative role and the facultative role. The imperative role is a role based on the rule of law containing orders while the facultative role contains permissibility. The KRMT Wongsonegoro Hospital Semarang as a Covid-19 referral hospital in Central Java also plays a role in handling Covid-19 through the relocation of corpses. The role of the KRMT Wongsonegoro Hospital in Semarang in dealing with Covid-19 through curing corpses, the Standard Operating Procedures (SPO) regarding the relocation of Covid-19 bodies has been established. These guidelines are expected to prevent the spreading of Covid-19 from corpses to officers, families, and the wider community.

Keywords: The Role of Hospitals, Covid-19 Response, Covid-19 Embalming Process and Preparation for Burial

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur Penulis naikkan kepada Tuhan Yang Maha Esa untuk setiap anugerah dan penyertaan-Nya yang sempurna sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi yang dibuat oleh penulis ini ditunjukkan untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan program Sarjana Sastra I (S1) pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum dan Komunikasi di Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.

Penulis memahami tanpa adanya bantuan dalam bentuk tenaga, doa, dan bimbingan dari semua orang akan sangat sulit menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya atas bantuan dan dukungan kepada:

1. Dr. Marcella Elwina Simandjuntak S.H., CN., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi di Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
2. Bapak Petrus Soerjowinoto S.H., M.Hum selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum di Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
3. Dr. Y. Endang Wahyati S.H., M.H., selaku dosen pembimbing yang telah membantu dan membimbing selama penyusunan skripsi ini;
4. Dr. Budi Sarwo, S.H., M.H sebagai Dosen Wali yang telah mendampingi Penulis sebagai mahasiswa di Fakultas Hukum dan Komunikasi;

5. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Hukum yang telah memberikan ilmu kepada Penulis selama menjadi mahasiswa di Fakultas Hukum dan Komunikasi;
6. Ibu Apmirtasi, Ibu dr. Dian Novitasari, Sp. Fm, Bapak A. Katsuri, Ibu Tiwi, Bapak Muhammad Khoirudin, Bapak Thobibul yang telah memberikan keterangan dan ilmu terkait penelitian Penulis;
7. Keluarga tercinta Papa, Mama, dan Kakak-Kakak Penulis untuk setiap dukungan doa, semangat, saran dan dana yang diberikan kepada Penulis;
8. Keluarga rohani Bapak Pdt. Eko Kurniadhi, Pdm. Bayu Kinlee, Pak Franklin, Bu Hendi, Bu Kris, Kukuh, Encun, Osa, Opi, Mba Christine, Sabrina, Mba Ninis, Mas Okta, Imanuel dan seluruh jemaat GBI Candi Semarang yang selalu mendukung dalam doa, dana dan memberikan semangat selalu kepada Penulis;
9. Sahabatku dalam perkuliahan Mami Icak, Christine, Melly, Veve, Yemima, Lina, Edwin dan seluruh Mahasiswa Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
10. Sahabatku Smansa Arin, Della, Riska dan Rahel yang selalu menghibur Penulis dikala menghadapi kesulitan dalam pembuatan skripsi;
11. Semua pihak yang memberikan bantuan, inspirasi, semangat, dan doa bagi Penulis yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Akhir kata Penulis mohon maaf apabila terdapat kesalahan dalam karya ini.

Terimakasih.

Semarang, 29 Juli 2021



Wanda Swantini



DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN ORISINALITAS.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI.....	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	x
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. LATAR BELAKANG	1
B. RUMUSAN MASALAH	8
C. TUJUAN PENELITIAN	9
D. MANFAAT PENELITIAN	9
E. METODE PENELITIAN	10
1. Metode Pendekatan	10
2. Spesifikasi Penelitian	11
3. Objek Penelitian	12
4. Jenis dan Teknik Pengumpulan Data	12
5. Teknik Pengolahan dan Penyajian Data	17
6. Metode Analisis Data	18
F. SISTEMATIKA PENULISAN.....	18
BAB II	20
TINJAUAN PUSTAKA	20
A. PERAN RUMAH SAKIT.....	20
1. PERAN	20

a. Pengertian Peran	20
b. Aspek-Aspek Peran	21
c. Jenis Peran	21
d. Konsep Peran	22
e. Prinsip Teori Peran	23
2. RUMAH SAKIT SEBAGAI FASILITAS PELAYANAN	
KESEHATAN	24
a. Pengertian Rumah Sakit	24
b. Tujuan Penyelenggaraan Rumah Sakit	25
c. Tugas, Peran, dan Fungsi Rumah Sakit	26
d. Kewajiban Rumah Sakit	28
e. Jenis dan Klarifikasi Rumah Sakit	30
B. PENANGGULANGAN WABAH COVID-19	31
1. COVID-19 SEBAGAI PENYAKIT MENULAR	31
a. Pengertian Penyakit Menular	31
b. Cara dan Sumber Penularan Covid-19	32
c. Penetapan Covid-19 sebagai Penyakit Menular	33
2. PENANGGULANGAN COVID-19	34
a. Pengertian Penanggulangan Bencana	34
b. Penetapan Covid-19 sebagai Bencana Nonalam	35
c. Kebijakan Penanggulangan Covid-19	35
3. PEMULASARAN JENAZAH COVID-19	38
a. Pengertian Pemulasaran Jenazah Covid-19	38
b. Kriteria Jenazah Covid-19	39
c. Ketentuan Pemulasaran Jenazah Covid-19	39
d. Prosedur Pemulasaran Jenazah Covid-19	41
BAB III	43
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	43
A. HASIL PENELITIAN	43

1. Gambaran Umum RSUD K.R.M.T	
Wongsonegoro Semarang.....	43
a. Profil RSUD K.R.M.T Wongsonegoro Semarang.....	43
b. Tugas dan Fungsi RSUD K.R.M.T Wongsonegoro Semarang	44
c. Susunan Organisasi.....	45
d. Pelayanan di RSUD K.R.M.T Wongsonegoro Semarang	49
e. Visi dan Misi.....	50
f. Motto Pelayanan	51
g. Nilai-Nilai Prinsip Dasar	
2. Hasil Wawancara dengan Narasumber	51
B. PEMBAHASAN	61
1. Pengaturan Penanggulangan Covid-19 melalui Pemulasaran Jenazah	
a. Dasar Hukum Penanggulangan Covid-19 melalui Pemulasaran Jenazah di Rumah Sakit.....	62
1) Undang-Undang No. 4 Tahun 1984 tentang Wabah Penyakit Menular	62
2) Undang-Undang No. 36 Tahun 2009 tentang Kesehatan.	64
3) Undang-Undang No. 44 Tahun 2009 tentang Rumah Sakit.....	65
4) Undang-Undang No. 6 Tahun 2018 tentang Kekarantinaan Kesehatan.....	67
b. Bentuk Pengaturan Penanggulangan Covid-19 melalui Pemulasaran Jenazah di Rumah Sakit.....	68
1) Bentuk Pengaturan Umum	68
2) Bentuk Pengaturan Khusus	80

2. Peran Rumah Sakit dalam Menanggulangi Covid-19 melalui Pemulasaran Jenazah di RSUD K.R.M.T Wongsonegoro Semarang	
a. Bentuk Peran Rumah Sakit dalam Menanggulangi Covid-19 melalui Pemulasaran Jenazah	83
1) Peran Imperatif.....	86
2) Peran Fakultatif.....	94
b. Prosedur Pemulasaran Jenazah Covid-19 di RSUD K.R.M.T Wongsonegoro Semarang.....	97
c. Hambatan Pemulasaran Jenazah Covid-19 RSUD K.R.M.T Wongsonegoro Semarang.....	104
BAB IV	105
A. KESIMPULAN	106
B. SARAN.....	119
DAFTAR PUSTAKA	121
LAMPIRAN.....	126

