

**PERAN KEPOLISIAN DAERAH JAWA TENGAH DALAM
MENANGGULANGI TINDAK PIDANA TERORISME
DI PROVINSI JAWA TENGAH**



Diajukan oleh :

INGRID FRANSISCA MARTINA CANDRA

NIM : 17.C1.0070

Kepada

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI

UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA

SEMARANG

2021

**PERAN KEPOLISIAN DAERAH JAWA TENGAH DALAM
MENANGGULANGI TINDAK PIDANA TERORISME
DI PROVINSI JAWA TENGAH**

Skripsi

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk
memperoleh gelar Sarjana pada
Program Studi Hukum



Diajukan oleh :
INGRID FRANSISCA MARTINA CANDRA
NIM : 17.C1.0070

Kepada
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG

2021

**PERAN KEPOLISIAN DAERAH JAWA TENGAH DALAM
MENANGGULANGI TINDAK PIDANA TERORISME
DI PROVINSI JAWA TENGAH**

SKRIPSI

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk
memperoleh gelar Sarjana pada
Program Studi Hukum

Disusun oleh :

INGRID FRANSISCA MARTINA CANDRA

NIM : 17.C1.0070

Disetujui oleh :

Dosen Pembimbing Skripsi

Petrus Soerjowinoto, S.H., M.Hum

NPP: 05811986018

Kepada

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG**

2021

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ingrid Fransisca Martina Candra
NIM : 17.C1.0070
Progdi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum dan Komunikasi

Dengan ini menyatakan bahwa Laporan Tugas Akhir dengan judul “PERAN KEPOLISIAN DAERAH JAWA TENGAH DALAM MENANGGULANGI TINDAK PIDANA TERORISME DI PROVINSI JAWA TENGAH” tersebut bebas dari plagiasi. Akan tetapi bila terbukti melakukan plagiasi maka bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Semarang, 7 Juli 2021

Yang menyatakan,



Ingrid Fransisca Martina Candra

PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : Ingrid Fransisca MC

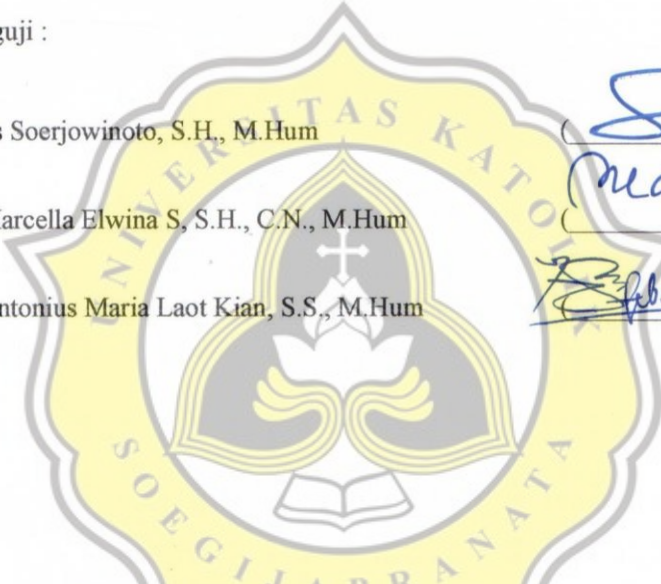
NIM : 17.C1.0070

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal : 5/27/2021

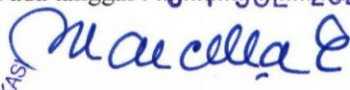
Dosen Penguji :

1. Petrus Soerjowinoto, S.H., M.Hum
2. Dr. Marcella Elwina S, S.H., C.N., M.Hum
3. Dr. Antonius Maria Laot Kian, S.S., M.Hum



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Hukum

Pada tanggal : 01 JUL 2021



Dr. Marcella E. Simandjuntak, S.H., C.N., M.Hum.
Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi
Universitas Katolik Soegijapranata

**HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ingrid Fransisca Martina Candra

Progdi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum dan Komunikasi

Jenis Karya : Tugas Akhir

Menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Katolik Soegijapranata Semarang Hak Bebas Royalti Noneksklusif atas karya ilmiah yang berjudul “PERAN KEPOLISIAN DAERAH JAWA TENGAH DALAM MENANGGULANGI TINDAK PIDANA TERORISME DI PROVINSI JAWA TENGAH”. Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Katolik Soegijapranata menyimpan, mengalihkan media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir ini selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Semarang, 7 Juli 2021

Yang menyatakan,



Ingrid Fransisca Martina Candra

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

*Serahkanlah perbuatanmu kepada Tuhan, maka terlaksanalah
segala rencanamu.*

(Amsal 16:3)

*Saya persembahkan skripsi ini untuk:
Papa Tjandra Jantodjaja dan Mama Debora Sulantini
yang selalu memberikan dukungan dan doa.*



PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan perlindungan-Nya sehingga dapat menyelesaikan penulisan hukum dengan judul “Peran Kepolisian Daerah Jawa Tengah dalam Menanggulangi Tindak Pidana Terorisme di Provinsi Jawa Tengah”. Penulisan hukum ini disusun dalam rangka untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana Strata 1 (S1) di Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui peran dan hambatan yang dihadapi Kepolisian Daerah Jawa Tengah dalam menanggulangi tindak pidana terorisme yang terjadi di Provinsi Jawa Tengah.

Penulis menyampaikan banyak terimakasih kepada pihak-pihak yang membantu dalam proses penyusunan, penelitian, hingga penyelesaian skripsi ini. Penulis mendapat banyak bantuan, bimbingan, dan doa dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih dan mempersembahkan skripsi ini kepada:

1. Prof. Dr. Ridwan Sanjaya, S.E., S.Kom., M.S. I.E.C., selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
2. Dr. Marcella E. Simanjuntak, S.H., C.N., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
3. Hotmauli Sidabalok, S.H., C.N., M.Hum., selaku Dosen Wali yang telah membimbing penulis selama menempuh perkuliahan.
4. Petrus Soerjowinoto, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan, masukan, dan arahan selama proses penulisan skripsi.

5. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Hukum yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan kepada penulis selama perkuliahan.
6. Staff pengajaran Program Studi Ilmu Hukum dan Komunikasi yang telah membantu penulis.
7. Kompol Sunartono, S.H., M.H., Aiptu Subandi, S.H., Bapak Supriyadi, A.md, selaku anggota Unit IV Subdit I Keamanan Negara Polda Jawa Tengah yang bersedia meluangkan waktu untuk memberi informasi dan data dalam menyelesaikan tahap penelitian skripsi ini.
8. Ibu Sekti selaku keluarga terduga teroris yang bersedia meluangkan waktu untuk wawancara dalam menyelesaikan tahap penelitian skripsi ini.
9. Keluarga tercinta papa Tjandra Jantodjaja dan mama Debora Sulantini yang selalu memberikan doa dan dukungan selama ini.
10. Ni Nyoman Shera Maharani, Yohana Tamara Br. Marpaung, Felia Budi, dan Vania Intan yang menemani dari awal perkuliahan dan memberi semangat hingga akhir skripsi.
11. Laurensius Caesario yang memberi semangat dan menemani dalam proses penelitian skripsi.
12. Maria Nenzi Meilinda teman berjuang bersama dari awal pembuatan skripsi.
13. Teman-teman kepanitiaan yang telah memberi berbagai pengalaman.
14. Teman-teman Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum dan Komunikasi Angkatan 2017.
15. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Akhir kata, keterbatasan yang dimiliki penulis memungkinkan adanya kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Berkaitan dengan hal tersebut, penulis menerima segala kritik dan saran masukan yang membangun untuk perbaikan isi skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini memberikan manfaat bagi pembaca.

Semarang, 7 Juli 2021



Ingrid Fransisca Martina Candra

NIM 17.C1.0070



ABSTRAK

Penulisan hukum dengan judul “Peran Kepolisian Daerah Jawa Tengah dalam Menanggulangi Tindak Pidana Terorisme di Provinsi Jawa Tengah” bertujuan untuk mengetahui penanggulangan tindak pidana terorisme yang dilakukan Polda Jawa Tengah dan mengetahui hambatan yang dihadapi Polda Jawa Tengah dalam menanggulangi terorisme.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan spesifikasi deskriptif analitik. Data yang diperoleh menggunakan studi kepustakaan dan wawancara dengan anggota Unit IV Subdit I Ditreskrim Polda Jawa Tengah dan keluarga terduga teroris. Data kemudian dianalisis secara kualitatif.

Hasil penelitian ini adalah (1) Polda Jawa Tengah berperan melakukan pendekatan lunak atau *soft approach* melalui program deradikalisasi, deteksi dini, pre-emptif atau pembinaan masyarakat, dan preventif atau pencegahan yang dilakukan secara internal dan eksternal. Pendekatan lunak secara internal dilakukan oleh Direktorat Pembinaan Masyarakat (Ditbinmas) dengan melakukan pendekatan terhadap masyarakat, Direktorat Sabhara (Ditsabhara) dengan melakukan pengamanan objek vital, antisipasi tindak pidana secara terbuka, dan pendekatan Bhayangkara Pembina Keamanan dan Ketertiban Masyarakat (Bhabinkamtibnas) terhadap terduga teroris. Pendekatan lunak secara eksternal dilakukan dengan bekerja sama instansi terkait yaitu Badan Nasional Penanggulangan Terorisme (BNPT), Majelis Ulama Indonesia (MUI), Kesbangpol Linmas, Lembaga Pemasarakatan dan universitas untuk mengadakan seminar, sosialisasi, dan edukasi; dan (2) hambatan yang dihadapi Polda Jawa Tengah dalam menanggulangi tindak pidana terorisme adalah terbatasnya kewenangan Polda Jawa Tengah karena penanggulangan teroris merupakan kewenangan Densus 88, tidak adanya aturan mengenai pencegahan aksi terorisme, singkatnya masa penangkapan, dan singkatnya masa penahanan. Hambatan tersebut teratasi setelah terbitnya Undang-undang Nomor 5 Tahun 2018 tentang Perubahan atas Undang-undang Nomor 15 Tahun 2003 tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-undang Nomor 1 Tahun 2002 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Terorisme Menjadi Undang-undang.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah Polda Jawa Tengah berperan melakukan pendekatan lunak atau *soft approach* dalam menanggulangi tindak pidana terorisme di Provinsi Jawa Tengah.

Kata kunci: Peran, Kepolisian, Penanggulangan, Terorisme

DAFTAR ISI

| | |
|---|------|
| HALAMAN JUDUL..... | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN..... | ii |
| HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS..... | iv |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | v |
| HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI | vi |
| HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN..... | vii |
| PRAKATA..... | viii |
| ABSTRAK | xi |
| DAFTAR ISI..... | xii |
| DAFTAR TABEL..... | xv |
| DAFTAR GAMBAR | xvi |
| BAB I : PENDAHULUAN | |
| A. Latar Belakang..... | 1 |
| B. Perumusan Masalah..... | 9 |
| C. Tujuan Penelitian..... | 9 |
| D. Manfaat Penelitian..... | 9 |
| E. Metode Penelitian..... | 10 |
| 1. Metode Pendekatan..... | 10 |
| 2. Spesifikasi Penelitian..... | 11 |
| 3. Objek Penelitian..... | 11 |
| 4. Teknik Pengumpulan Data | 12 |
| 5. Metode Pengolahan Data dan Penyajian Data..... | 14 |

| | |
|--|----|
| 6. Metode Analisis Data | 15 |
| F. Sistematika Penulisan | 15 |
| BAB II : TINJAUAN PUSTAKA | |
| A. Teori Peran | 17 |
| B. Tinjauan Kepolisian Daerah Jawa Tengah | 20 |
| C. Penanggulangan Terorisme oleh Kepolisian Daerah Jawa Tengah | 21 |
| 1. Deradikalisasi | 23 |
| 2. Deteksi Dini | 28 |
| 3. Pre-emptif atau Pembinaan Masyarakat | 29 |
| 4. Preventif atau Pencegahan | 30 |
| D. Pengertian Tindak Pidana | 31 |
| E. Pengertian Tindak Pidana Terorisme | 34 |
| F. Pengaturan Tindak Pidana Terorisme | 39 |
| G. Faktor-faktor yang Menyebabkan Terorisme di Indonesia | 43 |
| H. Faktor-faktor yang Memengaruhi Penegakan Hukum | 48 |
| BAB III : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | |
| A. Profil Kepolisian Daerah Jawa Tengah | 50 |
| B. Peran Polda Jawa Tengah dalam Menanggulangi Tindak Pidana Terorisme di Provinsi Jawa Tengah | 53 |
| C. Hambatan Polda Jawa Tengah dalam Menanggulangi Tindak Pidana Terorisme di Provinsi Jawa Tengah | 68 |
| BAB IV : PENUTUP | |
| A. Kesimpulan | 74 |

| | |
|------------------------|----|
| B. Saran | 76 |
| DAFTAR PUSTAKA | 77 |
| LAMPIRAN-LAMPIRAN..... | 80 |



DAFTAR TABEL

| | | |
|------------|---|----|
| Gambar 3.1 | Data Kasus Terorisme yang Terjadi di Provinsi Jawa Tengah per 4 Desember 2020..... | 58 |
|------------|---|----|



DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|----|
| Gambar 3.1 Struktur Organisasi Ditreskrim Polda Jawa Tengah..... | 52 |
| Gambar 3.2 Skema Penangkapan Terduga Teroris..... | 64 |

