

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH KOTA SEMARANG DALAM  
MENJAMIN HAK MEMPEROLEH IDENTITAS BAGI ANAK JALANAN**

SKRIPSI

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat  
untuk memperoleh gelar Sarjana  
pada Program Studi Hukum



Diajukan oleh:

AGNESIA KARLINA

NIM: 17.C1.0057

Kepada

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA

2021

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini, saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis dengan judul **“TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH KOTA SEMARANG DALAM MENJAMIN HAK MEMPEROLEH IDENTITAS BAGI ANAK JALANAN.”**

Ini tidak terdapat karya yang sudah pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah skripsi ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata terbukti bahwa skripsi ini sebagian atau seluruhnya merupakan hasil plagiasi, Maka saya rela untuk dibatalkan, dengan segala akibat hukumnya sesuai dengan peraturan yang berlaku pada Universitas Katolik Soegijapranata Semarang dan/atau peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini dibuat dan dapat digunakan sebagaimana mestinya

Semarang, 28 Juni 2021



(Agnesia Karlina)

## HALAMAN PENGESAHAN



Judul Tugas Akhir: : TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH KOTA SEMARANG  
DALAM MENJAMIN HAK MEMPEROLEH IDENTITAS  
BAGI ANAK JALANAN

Diajukan oleh : Agnesia Karlina

NIM : 17.C1.0057

Tanggal disetujui : 28 Juni 2021

Telah setuju oleh

Pembimbing 1 : Dr. Y. Trihoni Nalesti Dewi S.H., M.Hum.

Penguji 1 : Dr. Y. Trihoni Nalesti Dewi S.H., M.Hum.

Penguji 2 : B. Danang Setianto S.H., LL.M.

Penguji 3 : Yovita Indrayati S.H., M.Hum.

Ketua Program Studi : Petrus Soerjowinoto S.H., M.Hum.

Dekan : Dr. Marcella Elwina Simandjuntak S.H., CN., M.Hum.

Halaman ini merupakan halaman yang sah dan dapat diverifikasi melalui alamat  
di bawah ini. [sintak.unika.ac.id/skripsi/verifikasi/?id=17.C1.0057](http://sintak.unika.ac.id/skripsi/verifikasi/?id=17.C1.0057)

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN  
PUBLIKASI KARYA ILMIAH  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Agnesia Karlina  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Fakultas Hukum dan Komunikasi  
Jenis karya : Tugas Akhir / Skripsi

Menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Katolik Soegijapranata Semarang Hak Bebas Royalti Non eksklusif atas karya ilmiah yang berjudul **“TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH KOTA SEMARANG DALAM MENJAMIN HAK MEMPEROLEH IDENTITAS BAGI ANAK JALANAN”** beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non eksklusif ini Universitas Katolik Soegijapranata Semarang berhak menyimpan, mengalihkan media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir ini selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis / pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Semarang, 28 Juni 2021

Yang menyatakan



(Agnesia Karlina)

## MOTTO & DEDIKASI

**Motto:** Ini bukanlah akhir, mungkin ini adalah awal penemuan dari semua kenyataan pahit- Nanno

### **Dedikasi:**

Skripsi ini saya dedikasikan untuk:

1. Tuhan Yesus Kristus, yang senantiasa memberkati dan menyertai penulis dalam setiap langkahnya serta telah memberikan kesabaran dan kekuatan dalam mengemban studi.
2. Willhelmus Saryono dan Yustina Sergia, kedua orang tua penulis yang telah memberikan dukungan penuh selama penulis mengemban studi baik dalam segi materil maupun formil.
3. Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata, yang telah mengajarkan, membimbing serta mendidik penulis untuk terus menanamkan betapa pentingnya menghormati dan menegakkan Hak Asasi Manusia.
4. Para Pemerintah yang telah berusaha dan terus berada di jalan yang lurus untuk menjalankan tugasnya, agar Hak Asasi Manusia terus ditegakkan.

## **ABSTRAK**

### **TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH KOTA SEMARANG DALAM MENJAMIN HAK MEMPEROLEH IDENTITAS BAGI ANAK JALANAN**

**Oleh:**

**Agnesia Karlina**

**NIM: 17.C1.0057**

Berdasarkan Pasal 27 ayat (1) Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 identitas diri seseorang harus diberikan sejak ia lahir, memiliki identitas merupakan Hak Asasi Manusia maka negara, pemerintah dan masyarakat harus menjunjung dan menghormatinya seperti menerapkan aturan atau kebijakan guna melindungi hak untuk mendapatkan identitas, hak identitas berlaku bagi siapapun tanpa memandang suku, ras, budaya, ekonomi, sosial maupun agama. Maka dari itu anak jalanan juga berhak memiliki identitas. Namun kenyataannya tidak jarang anak-anak jalanan yang belum mempunyai identitas seperti beberapa anak jalanan di Kota Semarang. Permasalahannya adalah apakah pemerintah Kota Semarang Memiliki kebijakan khusus untuk memenuhi hak identitasnya dan bagaimanakah langkah atau penerapan kebijakan tersebut.

Metode penelitian yang di gunakan penulis dalam penelitian ini merupakan metode kualitatif dimana penulis melakukan riset, dan data hasil riset yang diperlukan selanjutnya dianalisis sehingga berbentuk tulisan maupun deskriptif mengenai permasalahan yang penulis teliti, sehingga pembaca mendapatkan gambaran mengenai hasil penelitian yang penulis teliti.

Pemerintah Kota Semarang tidak Memiliki kebijakan khusus dalam memenuhi hak identitas bagi anak jalanan, mereka menggunakan peraturan yang sama dengan peraturan yang berlaku bagi anak-anak pada umumnya, dan beranggapan bahwa kebijakan yang sama artinya tidak ada diskriminasi atau kebijakan tersebut dirasa adil dan setara, namun pemerintah Kota Semarang mengabaikan beberapa teori hak asasi manusia sehingga menyebabkan kebijakan yang diterapkan tidak adil. Praktik kebijakan tersebut juga tidak didasari dengan peraturan khusus yang lebih mendetail dan jelas, pemerintah Kota Semarang menjalankannya secara regulasi, kerjasama dan dengan kreativitas. Sehingga pemenuhan hak mendapatkan identitas bagi anak jalanan belum bisa dikatakan berhasil atau belum berjalan dengan maksimal.

**Kata kunci:** Hak Asasi Manusia, Hak Identitas, Kebijakan Pemerintah, Anak Jalan

## KATA PENGANTAR

Ucapan syukur dan terima kasih atas rahmat dan berkat yang melimpah yang telah Tuhan Yesus Kristus berikan kepada penulis melalui banyak hal, melalui orang tua, dosen pembimbing, teman seperjuangan, kehidupan perkuliahan dan hal-hal yang lain. Karena rahmat yang melimpah itu penulis telah menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul: **TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH KOTA SEMARANG DALAM MENJAMIN HAK MEMPEROLEH IDENTITAS BAGI ANAK JALANAN.**

Skripsi ini disusun dengan tujuan yang utama adalah untuk menyelesaikan tugas akhir sebagai syarat kelulusan program Sarjana (S1) program studi Ilmu Hukum pada Universitas Katolik Soegijapranata, selain itu juga sebagai bentuk kecintaan penulis untuk turut serta dan ikut terlibat dalam penelitian dan pengembangan Ilmu Hukum di bidang Hukum dan Hak Asasi Manusia. Ide dalam penulisan dan penyusunan skripsi ini bermula saat penulis mengikuti mata kuliah Hukum Perlindungan Anak yang di berikan oleh Almarhum Bapak V. Hadiyono, SH., M.Hum.

Maka penulis memilih topik mengenai pemenuhan hak asasi manusia terhadap anak jalanan yang ada di kota Semarang apakah pemerintah telah memenuhi kewajibannya dalam memenuhi hak anak sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang ada. Selama penulis menjalankan pendidikan di Universitas Katolik Soegijapranata Semarang banyak sekali kesulitan maupun hambatan yang penulis dapatkan namun banyak pihak yang telah membantu penulis untuk mengatasi masalah tersebut. Maka dari itu, di kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan dan menyampaikan terimakasih kepada para pihak yang telah membantu penulis, mereka adalah:

1. Tuhan Yesus Kristus, yang senantiasa memberkati dan menyertai penulis dalam setiap langkahnya.

2. Willhelmus Saryono dan Yustina Sergia, kedua orang tua penulis yang telah memberikan dukungan penuh selama penulis mengemban studi baik dalam segi materiil maupun formil.
3. Prof. Dr. Ridwan Sanjaya, S.E., S.Kom., M.S. I.E.C., selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata;
4. Dr. Marcella Elwina Simanjuntak, S.H., C.N., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata;
5. Petrus Soerjowinoto, S.H., M.Hum., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Katolik Soegijapranata;
6. Dr. Y. Trihoni Nalesti Dewi, SH., M.Hum, selaku dosen pembimbing yang senantiasa memberi kebebasan kepada penulis untuk bisa berpendapat dan berekspresi melalui skripsi ini, terima kasih karena tidak pernah membiarkan penulis untuk selalu “disuapi” tetapi menjadikan penulis sebagai pribadi yang mau berusaha dan mandiri.
7. Emanuel Boputra, SH., M.H, selaku dosen wali penulis.
8. Seluruh dosen fakultas Hukum dan Komunikasi yang telah membagikan pengetahuan dan ilmunya yang berharga selama perkuliahan.
9. Seluruh staf Fakultas Hukum dan Komunikasi Unika Soegijapranata yang telah membantu segala proses dan kelancaran atas studi penulis.
10. Elang Mulia Lesmana terimakasih karena selalu mendokan dan mengingatkan penulis untuk semangat mengerjakan skripsi.
11. Edwind Johannes Pradana, Yufita Kusuma, Eunike Karina, dan Simon teman seperjuangan didalam proses penulisan skripsi ini.
12. Ristianti Putri, Yufita Kusuma, Asela Asteria yang menjadi sahabat penulis dari awal masuk kuliah, terima kasih telah mendengarkan keluh kesah penulis, dan terima kasih telah berbagi ilmu kepada penulis.
13. Terimakasih kepada diri saya sendiri Agnesia Karlina, terimakasih sudah berusaha sejauh ini, dan terimakasih sudah percaya kepada diri sendiri.

Akhir kata penulis senantiasa terbuka dan dengan senang hati menerima kritik, pendapat, saran dan masukan yang dapat membangun dan membantu menyempurnakan skripsi ini. Penulis berharap bahwa penulisan skripsi ini



dapat memberikan manfaat bagi perkembangan ilmu hukum terkhusus di bidang Hukum dan Hak Asasi Manusia.

Semarang, 28 Juni 2021



(Agnesia Karlina)



## DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	iii
HALAMAN MOTTO DAN DEDIKASI .....	vi
ABSTRAK .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Penelitian .....	1
B. Perumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Metode Penelitian.....	7
1. Metode Pendekatan .....	8
2. Spesifikasi Penelitian .....	8
3. Objek Penelitian .....	9
4. Teknik Pengumpulan Data.....	9
5. Teknik Pengolahan dan Penyajian data.....	13
6. Metode Analisis Data.....	14
F. Sistematika Penulisan .....	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	18
A. Hak Asasi Manusia .....	18
1. Pengeertian dan Teori Hak Asasi Manusia .....	18
2. Prinsip-Prinsip Hak Asasi Manusia .....	20
B. Tanggung Jawab Negara dalam Menjamin HAM .....	36
C. Hak Memperoleh Identitas Bagi Anak Jalanan.....	38
D. Asas Non Diskriminasi .....	44
E. Asas-asas Umum Pemerintahan yang Baik.....	47
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	49
A. Gambaran Umum Narasumber dan Responden.....	49
B. Hasil Penelitian .....	60
C. Pembahasan.....	88
BAB IV PENUTUP .....	105
A. Kesimpulan.....	105

B. Saran.....	108
DAFTAR PUSTAKA .....	110
LAMPIRAN	

