

LAPORAN THESIS

**PELAKSANAAN KELAS IBU HAMIL DI PUSKESMAS KOTA
YOGYAKARTA DALAM UPAYA PEMENUHAN HAK ATAS
PELAYANAN KESEHATAN DAN PENCEGAHAN
RISIKO KEHAMILAN**



**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM KESEHATAN
FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2020**

**PELAKSANAAN KELAS IBU HAMIL DI PUSKESMAS KOTA
YOGYAKARTA DALAM UPAYA PEMENUHAN HAK ATAS
PELAYANAN KESEHATAN DAN PENCEGAHAN
RISIKO KEHAMILAN**

TESIS

Untuk memenuhi sebagian persyaratan
Mencapai derajat sarjana S-2

Program Studi Magister Ilmu Hukum
Konsentrasi Hukum Kesehatan



diajukan oleh
Dea Risky
NIM 17.C2.0052

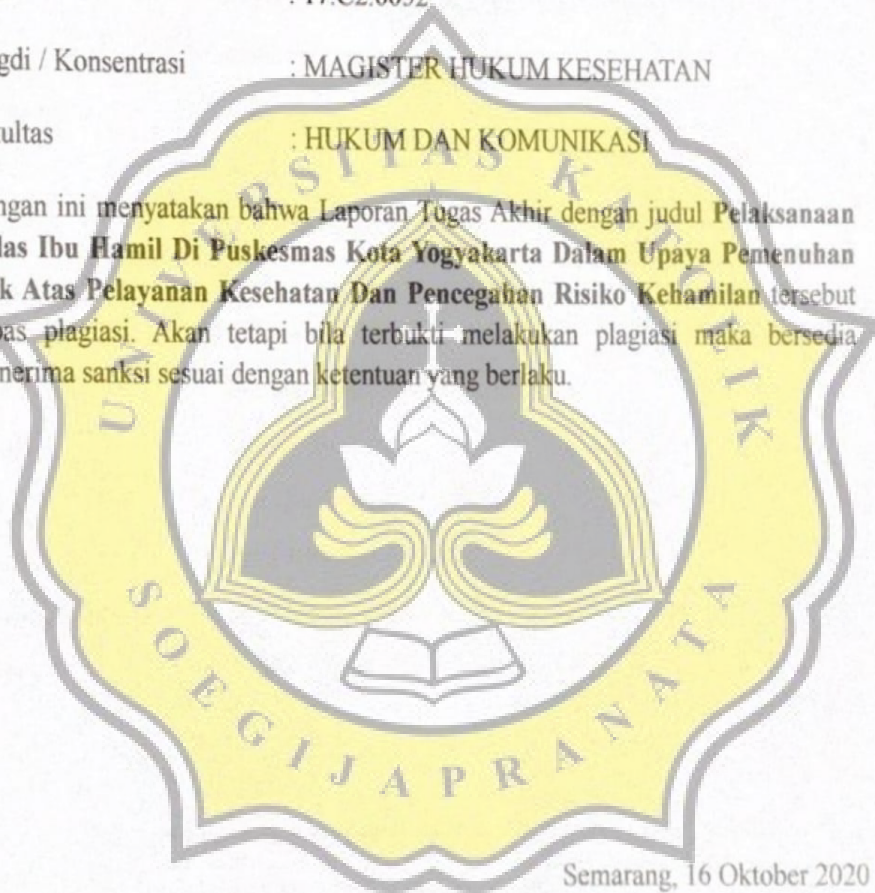
kepada
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM KESEHATAN
FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2020

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : DEA RISKY
NIM : 17.C2.0052
Progdi / Konsentrasi : MAGISTER HUKUM KESEHATAN
Fakultas : HUKUM DAN KOMUNIKASI

Dengan ini menyatakan bahwa Laporan Tugas Akhir dengan judul **Pelaksanaan Kelas Ibu Hamil Di Puskesmas Kota Yogyakarta Dalam Upaya Pemenuhan Hak Atas Pelayanan Kesehatan Dan Pencegahan Risiko Kehamilan** tersebut bebas plagiasi. Akan tetapi bila terbukti melakukan plagiasi maka bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.



Semarang, 16 Oktober 2020

Yang menyatakan,



Dea Risky

HALAMAN PENGESAHAN



Judul Tugas Akhir: : Pelaksanaan Kelas Ibu Hamil Di Puskesmas Kota Yogyakarta Dalam Upaya
Pemenuhan Hak Atas Pelayanan Kesehatan Dan Pencegahan Risiko
Kehamilan

Diajukan oleh : Dea Risky

NIM : 17.C2.0052

Tanggal disetujui : 16 Oktober 2020

Telah setuju oleh

Pembimbing 1 : I Edward Kurnia S.I.

Pembimbing 2 : Petrus Soerjowinoto S.H., M.Hum.

Penguji 1 : I Edward Kurnia S.I.

Penguji 2 : Petrus Soerjowinoto S.H., M.Hum.

Penguji 3 : Yovita Indrayati S.H., M.Hum.

Ketua Program Studi : Dr. Y. Endang Wahyati S.H., M.H.

Dekan : Dr. Marcella Elwina Simandjuntak S.H., CN., M.Hum.

Halaman ini merupakan halaman yang sah dan dapat diverifikasi melalui alamat di bawah ini.

sintak.unika.ac.id/skripsi/verifikasi/?id=17.C2.0052

HALAMAN PENYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : DEA RISKY

Program Studi : MAGISTER HUKUM KESEHATAN

Fakultas : HUKUM DAN KOMUNIKASI

Jenis Karya : Thesis

Menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Katolik Soegijapranata Semarang Hak Bebas Royalti Noneksklusif atas karya ilmiah yang berjudul **“Pelaksanaan Kelas Ibu Hamil Di Puskesmas Kota Yogyakarta Dalam Upaya Pemenuhan Hak Atas Pelayanan Kesehatan Dan Pencegahan Risiko Kehamilan”** beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Katolik Soegijapranata berhak menyimpan, mengalihkan media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir ini selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Semarang, 16 Oktober 2020

Yang menyatakan,



Dea Risky

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wa Rahmatullahi Wa Barakaatuh.

Alhamdulillahirobbil'allamin, puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya yang dilimpahkan sehingga penyusunan Tesis dapat terselesaikan dengan baik yang berjudul **Pelaksanaan Kelas Ibu Hamil Di Puskesmas Kota Yogyakarta Dalam Upaya Pemenuhan Hak Atas Pelayanan Kesehatan Dan Pencegahan Risiko Kehamilan.**

Tesis ini menjelaskan tentang produk hukum yang mengatur tentang pelaksanaan kelas ibu hamil, pelaksanaan kelas ibu hamil, faktor pendukung dan faktor penghambat pelaksanaan kelas ibu hamil dalam upaya pemenuhan hak atas pelayanan kesehatan dan pencegahan risiko kehamilan. Berdasarkan hasil penelitian, Puskesmas di Kota Yogyakarta telah melaksanakan kelas ibu hamil secara rutin di wilayah masing-masing Puskesmas. Namun, dalam pelaksanaannya belum ada Peraturan Perundang-Undangan yang mengatur terkait kelas ibu hamil. Puskesmas Kota Yogyakarta dalam pelaksanaan kelas ibu hamil menggunakan produk hukum berupa kebijakan sebagai petunjuk teknis pelaksanaan kelas ibu hamil. Kebijakan tersebut berupa buku pedoman kelas ibu hamil, buku pegangan fasilitator dan buku KIA sebagai acuan atau panduan dalam pelaksanaan kelas ibu hamil. Faktor pendukung dalam pelaksanaan kelas ibu hamil yaitu ketersediaan fasilitas kesehatan, ketersediaan sumber daya kesehatan, tersedianya sarana dan prasarana penunjang. Hambatan yang ditemui dalam pelaksanaan kelas ibu hamil di Puskesmas Kota Yogyakarta yaitu : tidak ada peraturan perundang-undangan

yang mengatur terkait kelas ibu hamil secara khusus, kurangnya minat ibu hamil untuk mengikuti kelas ibu hamil, dukungan sosial yang rendah.

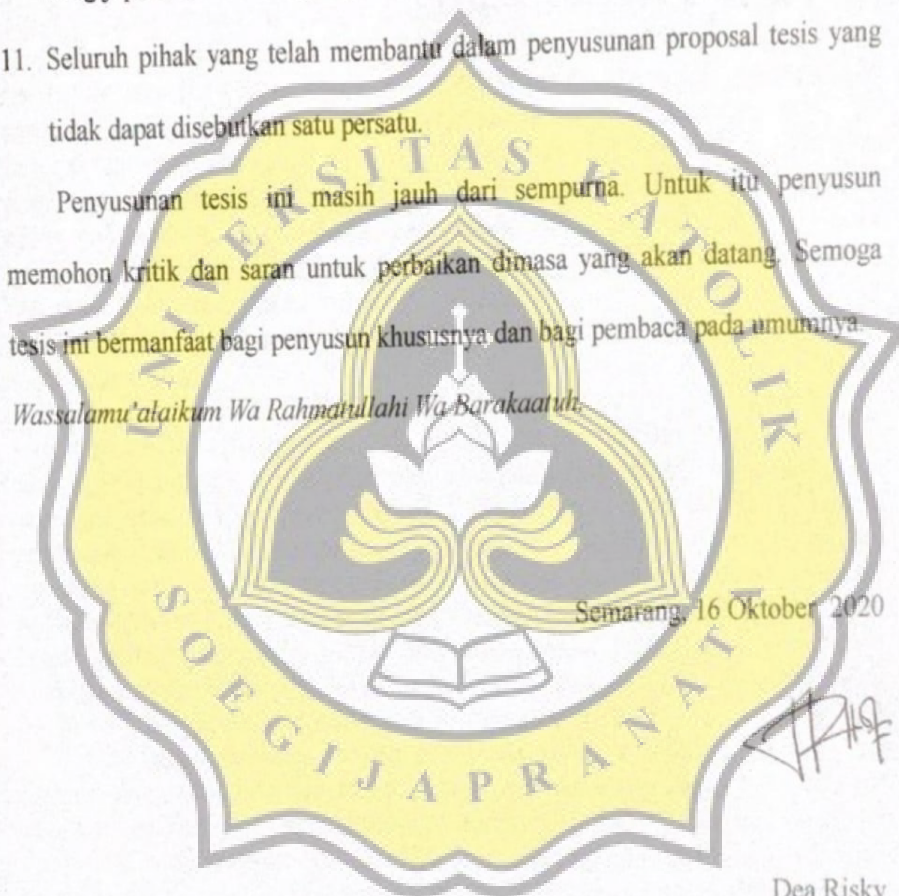
Penyusunan Tesis ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan, bimbingan, dan pengarahan dari semua pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada berbagai pihak yang membantu dalam penyusunan:

1. Prof. Dr. Frederik Ridwan Sanjaya, SE, S.Kom., M.S., I.E.C., Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
2. Dr. Marcella Elwina Simandjuntak, S.H., CN., M.Hum., Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Unika Soegijapranata Semarang.
3. Dr. Endang Wahyati, Y. SH., MH selaku Ketua Prodi Pascasarjana Hukum Kesehatan Unika Soegijapranata Semarang.
4. Ignatius Hartyo Purwanto, SH., MH selaku Sekretaris Prodi Pascasarjana Hukum Kesehatan Unika Soegijapranata Semarang.
5. Dr. dr. I Edward Kurnia SL, MM., MH.Kes., Sp.PK., M.Si.Med selaku pembimbing I yang telah memberikan bimbingan sehingga tesis dapat terselesaikan.
6. Petrus Soerjowinoto, SH., M.Hum. selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan sehingga tesis dapat terselesaikan.
7. Yovita Indrayati, SH., M.Hum. selaku penguji yang telah memberikan masukan sehingga tesis dapat terselesaikan.
8. Orang tua dan adikku tercinta yang telah memberikan dukungan, dorongan serta bantuan baik material spiritual sehingga tesis dapat terselesaikan.

9. Suamiku yang telah memberikan dukungan, dorongan serta bantuan sehingga tesis dapat terselesaikan.
10. Teman-teman Program Studi Magister Ilmu Hukum Kesehatan Unika Soegijapranata Semarang angkatan 28.
11. Seluruh pihak yang telah membantu dalam penyusunan proposal tesis yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penyusunan tesis ini masih jauh dari sempurna. Untuk itu penyusun memohon kritik dan saran untuk perbaikan dimasa yang akan datang. Semoga tesis ini bermanfaat bagi penyusun khususnya dan bagi pembaca pada umumnya.

Wassalamu'alaikum Wa Rahmatullahi Wa Barakaatuh.



Semarang, 16 Oktober 2020

Dea Risky

ABSTRAK

Kesehatan merupakan Hak Asasi Manusia (HAM) dan salah satu unsur kesejahteraan yang diwujudkan melalui upaya pelayanan kesehatan. Hak ibu merupakan bagian dari HAM sehingga setiap ibu berhak untuk mendapatkan perlindungan dan pelayanan kesehatan. Upaya kesehatan bagi ibu diperoleh melalui upaya promotif, preventif, kuratif, dan rehabilitatif yang dilaksanakan secara terpadu, menyeluruh dalam bentuk Upaya Kesehatan Perseorangan (UKP) dan Upaya Kesehatan Masyarakat (UKM). Kelas ibu hamil merupakan upaya kesehatan yang bersifat promotif, dan preventif bertujuan untuk meningkatkan pengetahuan dan keterampilan ibu mengenai kehamilan, persalinan, nifas, KB pasca persalinan, pencegahan komplikasi, perawatan bayi baru lahir dan aktivitas fisik atau senam ibu hamil. Pelaksanaan kelas ibu hamil diharapkan dapat menjadi upaya pelayanan kesehatan dalam pencegahan risiko kehamilan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui produk hukum pemerintah Kota Yogyakarta yang mengatur pelaksanaan kelas ibu hamil, pelaksanaan kelas ibu hamil serta faktor pendukung dan penghambat dalam pelaksanaan kelas ibu hamil di Puskesmas Kota Yogyakarta.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini yaitu yuridis sosiologis (*socio-legal approach*), spesifikasi penelitian deskriptif analitik. Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer (wawancara dan observasi) dan data sekunder (bahan hukum primer dan sekunder). Teknik penentuan sampel menggunakan *purposive sampling*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Puskesmas di Kota Yogyakarta telah melaksanakan kelas ibu hamil namun belum ada peraturan yang mengatur terkait pelaksanaan kelas ibu hamil, fasilitator kelas ibu hamil telah mendapatkan pelatihan, namun masih kurangnya minat ibu hamil serta peran suami atau keluarga dalam mengikuti kelas ibu hamil sehingga mempengaruhi pelaksanaan kelas ibu hamil.

Kesimpulan penelitian ini yaitu belum ada peraturan khusus yang mengatur terkait pelaksanaan kelas ibu hamil, namun pelaksanaannya menggunakan buku pedoman pelaksanaan kelas ibu hamil serta buku KIA; kelas ibu hamil di Puskesmas Kota Yogyakarta telah dilakukan secara rutin namun terkait jadwal pelaksanaannya tiap Puskesmas berbeda-beda, fasilitator kelas ibu hamil di Puskesmas Kota Yogyakarta telah mendapatkan pelatihan, jumlah peserta kelas ibu hamil tiap pertemuan berbeda-beda terkadang kurang dari 10 peserta serta belum melibatkan suami atau keluarga. Pelaksanaan kelas ibu hamil menggunakan dana BOK untuk pemberian makanan tambahan dan uang transport. Faktor pendukung pelaksanaan kelas ibu hamil yaitu ketersediaan fasilitas kesehatan, ketersediaan sumber daya kesehatan, tersedianya sarana dan prasarana penunjang. Sementara faktor yang menghambat pelaksanaan kelas ibu hamil yaitu tidak adanya peraturan perundang-undangan atau dasar hukum yang mengatur pelaksanaan kelas ibu hamil secara khusus, kurangnya minat ibu hamil untuk mengikuti kelas ibu hamil, kurangnya dukungan suami dan keluarga.

Kata Kunci : Kelas Ibu Hamil, Upaya Pemenuhan Hak Atas Pelayanan Kesehatan, Pencegahan Risiko Kehamilan

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
HALAMAN PENYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	v
KATA PENGANTAR.....	iv
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
DAFTAR SINGKATAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	11
E. Metode Penelitian.....	12
1. Metode Pendekatan.....	13
2. Spesifikasi Penelitian.....	13
3. Jenis Data.....	14

4. Metode Pengumpulan Data.....	16
5. Metode Sampling.....	18
6. Metode Analisis Data.....	19
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Kerangka Konsep.....	20
B. Kerangka Teori	21
1. Hak Atas Kesehatan	21
2. Wewenang.....	29
3. Kompetensi	34
4. Upaya Pelayanan Kesehatan	36
5. Kelas Ibu Hamil	39
6. Pencegahan Risiko	45
7. Tanggung Jawab Negara Dalam Meningkatkan Derajat Kesehatan..	49
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Hasil Penelitian.....	61
B. Pembahasan	76
1. Produk Hukum Pemerintah Kota Yogyakarta Yang Mengatur Tentang Pelaksanaan Kelas Ibu Hamil Dalam Upaya Pemenuhan Hak Atas Pelayanan Kesehatan Dan Pencegahan Risiko Kehamilan.....	76
2. Pelaksanaan Kelas Ibu Hamil Di Puskesmas Kota Yogyakarta Dalam Upaya Pemenuhan Hak Atas Pelayanan Kesehatan Dan Pencegahan Risiko Kehamilan.....	90

3. Faktor Pendukung Dan Faktor Penghambat Yang Mempengaruhi Upaya Pemenuhan Hak Atas Pelayanan Kesehatan Dan Pencegahan Risiko Kehamilan	108
--	-----

BAB IV PENUTUP

A. Simpulan	119
B. Saran	120

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kerangka Teori	20
Gambar 1.2 Alur Perubahan Perilaku	44



DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Hasil Observasi Dan Wawancara Pelaksanaan Kelas Ibu Hamil Di Puskesmas Kota Yogyakarta.....	62
--	----



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Surat Izin Studi Pendahuluan Dinas Kesehatan Kota Yogyakarta
- Lampiran 2 Surat Izin Penelitian Dinas Kesehatan Kota Yogyakarta
- Lampiran 3 Surat Balasan Penelitian Dinas Kesehatan Kota Yogyakarta
- Lampiran 4 Surat Izin Penelitian Puskesmas Jetis
- Lampiran 5 Surat Balasan Penelitian Puskesmas Jetis
- Lampiran 6 Surat Izin Penelitian Puskesmas Tegalrejo
- Lampiran 7 Surat Balasan Penelitian Puskesmas Tegalrejo
- Lampiran 8 Surat Izin Penelitian Puskesmas Ngampilan
- Lampiran 9 Surat Balasan Penelitian Puskesmas Ngampilan
- Lampiran 10 Surat Izin Penelitian Puskesmas Pakualaman
- Lampiran 11 Surat Balasan Penelitian Puskesmas Pakualaman
- Lampiran 12 Surat Izin Penelitian Puskesmas Umbulharjo I
- Lampiran 13 Surat Balasan Penelitian Puskesmas Umbulharjo I
- Lampiran 14 Pedoman Wawancara Untuk Dinas Kesehatan Kota Yogyakarta
- Lampiran 15 Pedoman Wawancara Untuk Kepala Puskesmas
- Lampiran 16 Pedoman Wawancara Untuk Bidan/Fasilitator Kelas Ibu Hamil
- Lampiran 17 Pedoman Wawancara Untuk Ibu Hamil/Peserta Kelas Ibu Hamil

DAFTAR SINGKATAN



AKI	: Angka Kematian Ibu
AKB	: Angka Kematian Bayi
AKABA	: Angka Kematian Balita
BBLR	: Berat Bayi Lahir Rendah
BOK	: Bantuan Operasional Kesehatan
DIY	: Daerah Istimewa Yogyakarta
DPR	: Dewan Perwakilan Rakyat
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
DUHAM	: Deklarasi Universal Hak Asasi Manusia
HAM	: Hak Asasi Manusia
IGD	: Instalasi Gawat Darurat
IUFD	: <i>Intrauterine Fetal Death</i>
JKN	: Jaminan Kesehatan Nasional
KB	: Keluarga Berencana
KIA	: Kesehatan Ibu dan Anak
LILA	: Lingkaran Lengan Atas
NKRI	: Negara Kesatuan Republik Indonesia
P4K	: Program Perencanaan Persalinan dan Pencegahan Komplikasi
PMT	: Pemberian Makanan Tambahan
PONED	: Pelayanan Obstetri Neonatal Emergensi Dasar
PONEK	: Pelayanan Obstetri Neonatal Emergensi Komprehensif

PUSKESMAS	: Pusat Kesehatan Masyarakat
POSYANDU	: Pos Pelayanan Terpadu
RI	: Republik Indonesia
RPJPK	: Rencana Pembangunan Jangka Panjang
SDG's	: <i>Sustainable Development Goals</i>
SDKI	: Survei Demografi dan Kesehatan Indonesia
SIM	: Surat Izin Mengemudi
SKN	: Sistem Kesehatan Indonesia
SOP	: Standar Operasional Prosedur
SPM	: Standar Pelayanan Minimal
TOT	: <i>Training Of Trainer</i> (Pelatihan bagi pelatih)
TT	: Tetanus Toksoid
UUD	: Undang-Undang Dasar
UKM	: Upaya Kesehatan Masyarakat
UKP	: Upaya Kesehatan Perorangan

