

**KEWAJIBAN DPRD KABUPATEN KENDAL DALAM MENERIMA DAN
MENINDAKANJUTI PENGADUAN MASYARAKAT TENTANG
KETIDAKADILAN PENGHITUNGAN GANTI RUGI PENGADAAN
TANAH JALAN TOL BATANG-SEMARANG DI DESA KERTOMULYO**

SKRIPSI

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk
memperoleh gelar Sarjana Strata I
dalam bidang Ilmu Hukum



Disusun Oleh:

Nama : Bulan Irmay Susanti

NIM : 16.C1.0107

**FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATHOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG**

2020

LEMBAR PERSETUJUAN
KEWAJIBAN DPRD KABUPATEN KENDAL DALAM
MENERIMA DAN MENINDAKANJUTI PENGADUAN MASYARAKAT
TENTANG KETIDAKADILAN PENGHITUNGAN GANTI RUGI
PENGADAAN TANAH JALAN TOL BATANG-SEMARANG DI DESA
KERTOMULYO

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat untuk Menyelesaikan Program Strata I (S1)
pada Fakultas Hukum Universitas Katolik Soegijapranata

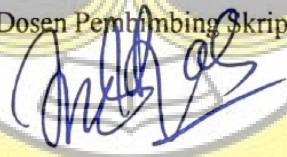
Disusun oleh:

Bulan Irmay Susanti 16.C1.0107

Semarang, 17 September 2020

Disetujui oleh:

Dosen Pembimbing Skripsi



Yovita Indrayati, SH., M.Hum

NPP: 05811994162

FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA

SEMARANG

2020

PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : Bulan Irmay Susanti

NIM : 16.C1.0107

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal : 17 September 2020

Dosen Penguji :

1. Yovita Indrayati, SH., M.Hum.

2. Dr. Endang Wahyati, S.H., M.H.

3. Hotmauli Sidabalok, S.H., C.N., M.Hum

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Hukum

Pada tanggal : 12 OCT 2020



Dr. Marcela E. Simandjuntak, S.H., C.N., M.Hum.

Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi

Universitas Katolik Soegijapranata

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya, Bulan Irmay Susanti, Mahasiswa Program Studi Hukum Fakultas Hukum dan Komunikasi, Universitas Katolik Soegijapranata, Semarang, NIM 16.C1.0107, skripsi saya berjudul **“KEWAJIBAN DPRD KABUPATEN KENDAL DALAM MENERIMA DAN MENINDAKANJUTI PENGADUAN MASYARAKAT TENTANG KETIDAKADILAN PENGHITUNGAN GANTI RUGI PENGADAAN TANAH JALAN TOL BATANG-SEMARANG DI DESA KERTOMULYO”**

Dengan ini menyatakan:

1. Bahwa dalam skripsi saya ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi.
2. Bahwa sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.
3. Apabila kemudian hari ternyata terbukti bahwa skripsi ini seluruhnya merupakan hasil plagiasi, saya rela dibatalkan dengan segala akibat hukumnya sesuai peraturan yang berlaku pada Universitas Katolik Soegijapranata, Semarang dan/atau peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya perbuat untuk dapat digunakan sebagaimana mestinya.

Semarang, 17 September 2020



Bulan Irmay Susanti

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

“Bergantung kepada seseorang hanya mendatangkan kecemasan dalam hidup”

“Berani melawan hambatan untuk kesuksesan dunia dan akhirat”

PERSEMBAHAN

- Allah SWT;
- Papa dan Mama;
- Kakak dan Adik yang mendukung, membantu, dan memberikan semangat;
- Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata;
- Civitas Akademika Universitas Katolik Soegijapranata



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat-Nya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“KEWAJIBAN DPRD KABUPATEN KENDAL DALAM MENERIMA DAN MENINDAKANJUTI PENGADUAN MASYARAKAT TENTANG KETIDAKADILAN PENGHITUNGAN GANTI RUGI PENGADAAN TANAH JALAN TOL BATANG-SEMARANG DI DESA KERTOMULYO.”** Dalam skripsi ini membahas mengenai apakah DPRD Kabupaten Kendal telah melaksanakan kewajibannya sesuai dengan fakta hukum dalam menerima dan menindaklanjuti pengaduan masyarakat tentang ketidakadilan penghitungan ganti rugi pengadaan tanah jalan tol Batang-Semarang di Desa Kertomulyo.

Pembuatan penulisan skripsi ini adalah sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata, Semarang.

Dalam penulisan ini penulis mendapatkan bantuan dari berbagai pihak-pihak yang terkait, oleh sebab itu dengan kerendahan hati Penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. F. Ridwan Sanjaya, S.E., MS.IEC, selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata, Semarang;
2. Dr. Marcella E. Simandjuntak, S.H., C.N., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata, Semarang;

3. Alm. Bapak V. Hadiyono, S.H., M. Hum, selaku Dosen Pembimbing yang selalu sabar dan memberi waktu dan perhatian terhadap Penulis dalam menyusun penulisan skripsi;
4. Ibu Yovita Indrayati, SH., M.Hum, selaku Dosen Pembimbing yang selalu sabar dan memberi waktu dan perhatian terhadap Penulis dalam menyusun penulisan skripsi ini hingga selesai;
5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata, Semarang yang telah memberikan ilmunya kepada Penulis;
6. Seluruh Staff Pengajaran Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata, Semarang;
7. Keluarga intiku tercinta yaitu Papa, Mama, Kakak Putri, Adik Bintang yang senantiasa mendukung, membantu, dan memberikan semangat;
8. Keluarga besar Sandikun dan Santa tyasa yang telah memberi energi positif dan memberikan semangat;
9. Bapak Kumaedi, selaku Staff Komisi C yang telah membantu Penulis dalam melakukan penelitian;
10. Bapak H. Nashri, S.T, selaku selaku Pimpinan Komisi C tahun 2014-2019 yang telah meluangkan waktunya untuk diwawancarai;
11. Bapak Sahabarudin, selaku Staff Ombudsman Perwakilan Jawa Tengah yang telah meluangkan waktu untuk diwawancarai;
12. Bapak Anto, selaku Staff PPK Kendal yang telah meluangkan waktu untuk diwawancarai;

13. Bapak Maksum, selaku Staff Kelurahan Kertomulyo yang telah meluangkan waktu untuk diwawancarai;
14. Bapak Fahrudin, selaku perwakilan Masyarakat Desa Kertomulyo telah meluangkan waktu untuk diwawancarai;
15. Ibu Suradi, selaku perwakilan Masyarakat Desa Kertomulyo telah meluangkan waktu untuk diwawancarai;
16. Bapak Ismail, selaku perwakilan Masyarakat Desa Kertomulyo telah meluangkan waktu untuk diwawancarai.

Dengan kerendahan hati, Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dalam hal proses penyusunan dan pemilihan kata demi kata, oleh karena itu kritik dan saran dari berbagai pihak demi kesempurnaan hasil penulisan skripsi ini sangat Penulis harapkan. Penulis berharap semoga penulisan skripsi ini semoga bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.

Semarang, 17 September 2020



Bulan Irmay Susanti

PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKDEMIS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Bulan Irmay Susanti
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum dan Komunikasi
Jenis Karya : Skripsi

Menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Katolik Soegijapranata Semarang Hak Bebas Royalti Noneksekutif atas karya ilmiah yang berjudul **“Kewajiban DPRD Kabupaten Kendal dalam Menerima dan Menindaklanjuti Pengaduan Masyarakat tentang Ketidakadilan Penghitungan Ganti Rugi Pengadaan Tanah Jalan Tol Batang-Semarang di Desa Kertomulyo”** beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksekutif ini Universitas Katolik Soegijapranata berhak menyimpan, mengalihkan media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir ini selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Semarang, 17 September 2020

Yang menyatakan


Bulan Irmay Susanti

ABSTRAK

Negara dalam mewujudkan cita-cita dari Undang-Undang Dasar 1945 Alenia IV melalui nawa cita presiden Joko Widodo yang memiliki tiga ciri utama yaitu negara hadir, membangun dari pinggiran dan revolusi mental. Salah satu ciri utama nawacita disebutkan membangun dari pinggiran, dengan demikian dibentuklah jalan tol yang dapat menghubungkan jalur perdagangan, ekonomi, dan lain-lainnya. Pembangunan jalan tol Batang-Semarang merupakan proyek strategis nasional yang membutuhkan pengadaan tanah untuk kepentingan umum. Terciptanya pengadaan tanah yang adil dan dapat diterima oleh masyarakat terdapat dalam Undang-undang Nomor 2 tahun 2012 tentang Pengadaan Tanah Bagi Pembangunan untuk Kepentingan Umum.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan ketidakadilan dalam bentuk dan nilai pada pengadaan tanah untuk pembangunan jalan tol Batang-Semarang di Desa Kertomulyo, mendeskripsikan kewajiban DPRD Kabupaten Kendal dalam menerima dan menindaklanjuti pengaduan masyarakat tentang ketidakadilan penghitungan ganti rugi pengadaan tanah jalan tol Batang-Semarang di Desa Kertomulyo. Penelitian ini menggunakan metode penelitian secara yuridis sosiologis serta menggunakan metode analisa data normatif-kualitatif. Secara normatif, karena penelitian bertitik pada peraturan-peraturan sebagai norma hukum positif.

Ketidakadilan yang dirasakan masyarakat Desa Kertomulyo yang terkena dampak pengadaan tanah jalan tol Batang-Semarang yaitu perbedaan harga yang tidak adil, pengukuran tanah yang tidak sesuai dengan sertifikat dan data fisik, ganti kerugian tanaman yang tidak dihitung, serta uang santunan yang tidak diterima. Upaya strategis yang dilakukan yaitu mengadukan kepada DPRD Kabupaten Kendal. Dalam upaya tersebut DPRD Kabupaten Kendal telah sesuai melakukan kewajibannya dengan Undang-undang Nomor 23 tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah Pasal 161 huruf i yaitu menampung dan menindaklanjuti aspirasi dan pengaduan masyarakat desa Kertomulyo yang berkonflik dalam pengadaan tanah jalan tol Batang-Semarang. Dalam penyelesaian konflik, Ombudsman Perwakilan Jawa Tengah telah mengeluarkan Laporan Akhir Hasil Pemeriksaan (LAHP) Nomor: 017/LM/XII/2016/SMG tanggal 13 Juli 2018, dengan adanya LAHP maka terdapat dugaan mal administrasi yang dilakukan Kementerian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat dan Kementerian Pertanahan yang melewatkan tahap musyawarah.

Kata kunci : Kewajiban DPRD, Pengaduan, Ganti Kerugian.

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKDEMIS	viii
ABSTRAK	ix
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. LATAR BELAKANG	1
B. RUMUSAN MASALAH	7
C. TUJUAN PENELITIAN	8
D. MANFAAT PENELITIAN	8
1. Manfaat Teoritis.....	8
2. Manfaat Praktis.....	8
E. METODE PENELITIAN	9
1. Metode Pendekatan.....	9
2. Spesifikasi Penelitian.....	10
3. Objek Penelitian.....	11
4. Teknik Pengumpulan Data.....	11
5. Teknik Pengolahan dan Penyajian Data.....	16
6. Metode Analisa Data.....	16
F. SISTEMATIKA PENULISAN	17
TINJAUAN PUSTAKA	19
A. Hak dan Kewajiban	19
B. Dewan Perwakilan Rakyat (DPRD)	22
C. Pengertian Pengaduan	28
D. Konsep Keadilan	30
E. Pengadaan Tanah	32
F. Pengertian Jalan Tol	39

G. Pengertian Ganti Kerugian	40
PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	43
A. Ketidakadilan dalam Bentuk dan Nilai pada Pengadaan Tanah untuk Pembangunan Jalan Tol Batang-Semarang di Desa Kertomulyo	43
B. Kewajiban DPRD Kabupaten Kendal dalam Menerima dan Menindaklanjuti Pengaduan Masyarakat Tentang Ketidakadilan Penghitungan Ganti Rugi Pengadaan Tanah Jalan Tol Batang-Semarang di Desa Kertomulyo.....	59
BAB IV	72
PENUTUP	72
DAFTAR PUSTAKA	75

