

**PERAN DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN PERLINDUNGAN  
ANAK PENCATATAN PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA  
(DP3AP2KB) KOTA BENGKULU DALAM MENCEGAH TINDAK  
KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DAN ANAK**

**SKRIPSI**



**ILMU HUKUM**  
**FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI**  
**UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA**  
**SEMARANG**  
**2020**

**PERAN DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN PERLINDUNGAN  
ANAK PENCATATAN PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA  
(DP3AP2KB) KOTA BENGKULU DALAM MENCEGAH TINDAK  
KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DAN ANAK**

**SKRIPSI**

Diajukan dalam Rangka Memenuhi  
Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Dalam Program Studi Ilmu Hukum



**ROBBY FIRMANSYAH**

**NIM 15.C1.0072**

**ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI**

**UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA**

**SEMARANG**

**2020**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**PERAN DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN PERLINDUNGAN  
ANAK PENCATATAN PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA  
(DP3AP2KB) KOTA BENGKULU DALAM MENCEGAH TINDAK  
KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DAN ANAK**

**SKRIPSI**

Diajukan dalam Rangka Memenuhi  
Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Dalam Program Studi Ilmu Hukum

**Disusun oleh:**

**Nama : Robby Firmasnyah**

**NIM : 15.C1.0072**

**Disetujui oleh:**

**Dosen Pembimbing**

**(Rika Saraswati, SH,CN., M. Hum, Ph.D)**

**NPP 5811992120**

**FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA  
SEMARANG**

**2020**

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : Robby Firmansyah

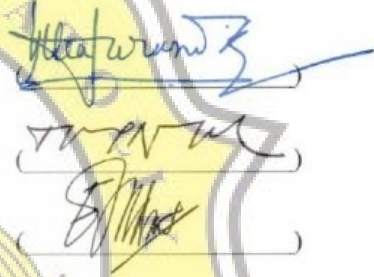
NIM : 15.C1.0072

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal : 05 Oktober 2020

Dosen Penguji :

1. Rika Saraswati, SH., CN., M.Hum., Ph.D
2. Emanuel Boputra, S.H., M.H.
3. Dr. Y. Endang Wahyat, S.H., M.H.



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Hukum  
Pada tanggal : 13 Oct 2020



*Marcella E*  
Dr. Marcella E. Simandjuntak, S.H., C.N., M.Hum.  
Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi  
Universitas Katolik Soegijapranata

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini, saya menyatakan bahwa dalam skripsi saya yang berjudul “**PERAN DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN PERLINDUNGAN ANAK PENCATATAN PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA (DP3AP2KB) KOTA BENGKULU DALAM MENCEGAH TINDAK KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DAN ANAK**” Tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu Perguruan Tinggi, dan dalam pengetahuan saya tidak ada karya yang pernah dituliskan atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dijadikan acuan dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila di kemudian hari ternyata terbukti bahwa skripsi ini sebagian atau seluruhnya merupakan hasil plagiasi, maka saya siap untuk menerima segala resiko termasuk pembatalan skripsi ini dan segala akibatnya berdasarkan peraturan yang berlaku.

Semarang, 28 September 2020



**Robby Firmansyah**

**(15.C1.0072)**


## HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Robby Firmansyah  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum dan Komunikasi  
Jenis Karya : Skripsi

Menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Katolik Soegijapranata Semarang Hak Bebas Royalti Noneklusif atas karya ilmiah yang berjudul “**DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN PERLINDUNGAN ANAK PENCATATAN PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA (DP3AP2KB) KOTA BENGKULU DALAM MENCEGAH TINDAK KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DAN ANAK**” beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif ini Universitas Katolik Soegijapranata berhak menyimpan, mengalihkan media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir ini selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis / pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.  
Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Semarang, 05 Oktober 2020  
Yang menyatakan



Robby Firmansyah

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis ucapkan atas kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “PERAN DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN PERLINDUNGAN ANAK PENCATATAN PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA (DP3AP2KB) KOTA BENGKULU DALAM MENCEGAH TINDAK KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DAN ANAK” sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Strata 1 (S1) pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata.

Penulis tidak akan dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik tanpa adanya bantuan, bimbingan, serta dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada :

1. Prof. Dr. Ridwan Sanjaya, SE, S.Kom, MS.IEC selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
2. Dr. Marcella E. Simandjuntak, S.H., C.N., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
3. Ign. Hartyo Purwanto, S.H M.Hum., selaku Dosen Wali, terimakasih atas bimbingannya selama penulis menjadi mahasiswa Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
4. Rika Saraswati, SH.CN., M. Hum, Ph.D., selaku Dosen Pembimbing

skripsi, terimakasih atas perhatian dan bimbingannya selama proses penulisan skripsi ini, sehingga penulis bisa menyelesaikan penulisan dengan baik;

5. Semua dosen dan tenaga kependidikan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang atas ilmu serta pelayanan yang telah diberikan;
6. Keluarga tercinta Ayah Baksir Lair dan Ibu Erni Dahlia, dan kakak Benny Haryanto, terimakasih atas dukungan materil dan moril, serta doa yang tidak pernah putus diberikan kepada Penulis;
7. Semua pihak yang terlibat secara langsung dan tidak langsung dalam membantu penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna karena keterbatasan pengetahuan yang dimiliki oleh penulis, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran dari pembaca. Akhir kata penulis ucapkan terimakasih dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penelitian selanjutnya maupun bagi objek yang penulis teliti.

Semarang, 28 September 2020

Penulis



Robby Firmansyah



## ABSTRAK

Kekerasan terhadap perempuan dan anak telah berlangsung sepanjang sejarah kehidupan manusia, bahkan secara kuantitatif mengalami peningkatan signifikan dan disertai pula dengan meningkatnya intensitas dan kualitas kekerasan terhadap perempuan dan anak yang terjadi dimasyarakat. Pemerintah Kota Bengkulu dalam hal ini terus berusaha meningkatkan kinerja dari berbagai instansi terkait berdasarkan Peraturan Daerah Kota Bengkulu Nomor 5 tahun 2014 tentang Perlindungan Perempuan dan Anak yang bertujuan untuk menekankan peningkatan jumlah permasalahan kekerasan terhadap perempuan dan anak. Tujuan dari penelitian ini, untuk mengetahui sejauh mana peranan Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk, dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) dalam mencegah tindak kekerasan terhadap perempuan dan anak serta mengetahui hambatan dalam pelaksanaannya. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan spesifikasi penulisan deskriptif analisis. Jenis data yang digunakan meliputi data primer dan sekunder. Teknik pengumpulan data melalui wawancara, serta penelitian kepustakaan baik buku, literatur perundang-undangan, dan pendapat para ahli. Hasil penelitian yang diperoleh adalah sebagai berikut; bahwa DP3AP2KB telah menjalankan peranan imperatif dalam mencegah tindak kekerasan terhadap perempuan dan anak yang diimplementasikan melalui dua program yaitu Program Penguatan Kelembagaan Pengarus Utamaan Gender dan Anak dan Program Peningkatan Kualitas Hidup dan Perlindungan perempuan dan Anak berdasarkan program dari Rencana Strategis (Renstra) 2019-2024 DP3AP2KB. Adapun hambatan yang dihadapi dalam pelaksanaan peran tersebut adalah meliputi faktor internal lembaga DP3AP2KB yaitu kondisi sumber daya manusia yang terbatas, anggaran yang masih terbatas sehingga sarana dan prasarana pendukung pun terbatas. Dan faktor eksternal yang berasal dari masyarakat berupa masih rendahnya kesadaran masyarakat untuk melaporkan dirinya ketika telah menjadi korban tindak kekerasan, dan masih banyak masyarakat yang kurang memahami adanya Undang-Undang yang memberikan perlindungan terhadap dirinya dari tindak kekerasan khususnya bagi perempuan maupun anak.

**Kata Kunci:** Peranan, Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Anak, Kota Bengkulu, Pencegahan, Tindak Kekerasan

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

*“Semua orang bisa untuk melakukan suatu hal, tapi tergantung orang itu mau atau tidak melakukan hal tersebut”*

Skripsi ini saya persembahkan untuk diri saya sendiri yang telah mampu berjuang dalam penyelesaian skripsi ini.

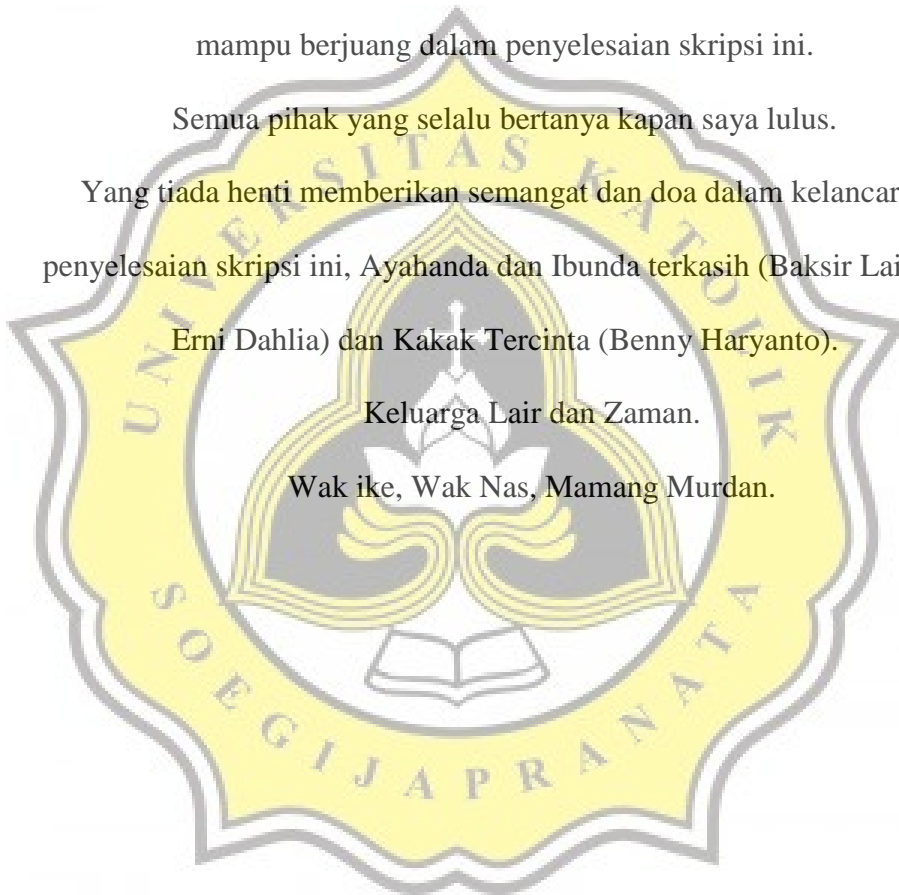
Semua pihak yang selalu bertanya kapan saya lulus.

Yang tiada henti memberikan semangat dan doa dalam kelancaran penyelesaian skripsi ini, Ayahanda dan Ibunda terkasih (Baksir Lair dan

Erni Dahlia) dan Kakak Tercinta (Benny Haryanto).

Keluarga Lair dan Zaman.

Wak ike, Wak Nas, Mamang Murdan.

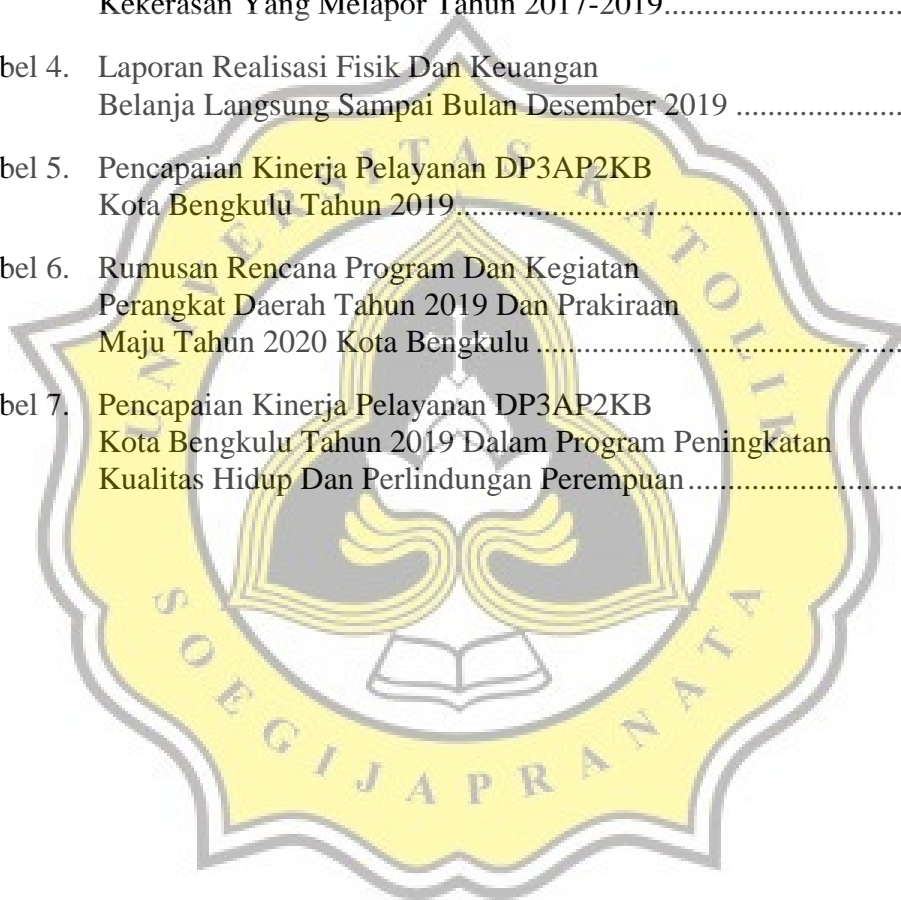


## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
ABSTRAK .....	viii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR SINGKATAN .....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Metode Penelitian.....	10
BAB II TELAAH PUSTAKA .....	16
A. Tinjauan Tentang Peran, dan Peran Pemerintah Daerah dalam Perlindungan Perempuan dan Anak.....	16
B. Tinjauan Tentang Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak.....	25
C. Tinjauan Tentang Perlindungan Hukum Terhadap Perempuan dan Anak Korban Kekerasan.....	32
D. Upaya Mencegah Tindak Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak.....	36
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	42
A. Hasil Penelitian .....	42
B. Pembahasan.....	91
BAB IV PENUTUP .....	110
A. Kesimpulan .....	110
B. Saran.....	111
DAFTAR PUSTAKA .....	114
LAMPIRAN.....	118

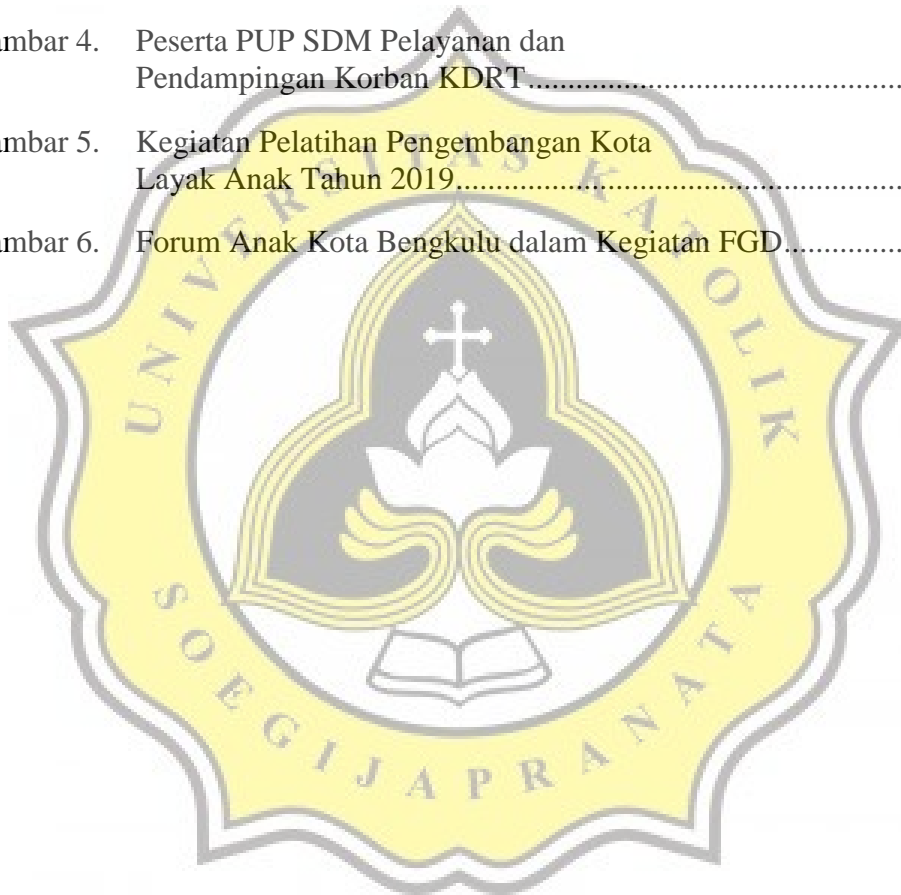
## DAFTAR TABEL

Tabel 1.	Jumlah Pegawai Menurut Golongan.....	57
Tabel 2.	Jumlah Kasus Korban Tindak Kekerasan Terhadap Perempuan Dan Anak Tahun 2017-2019 .....	58
Tabel 3.	Jumlah Perempuan Dan Anak Korban Tindak Kekerasan Yang Melapor Tahun 2017-2019.....	58
Tabel 4.	Laporan Realisasi Fisik Dan Keuangan Belanja Langsung Sampai Bulan Desember 2019 .....	61
Tabel 5.	Pencapaian Kinerja Pelayanan DP3AP2KB Kota Bengkulu Tahun 2019.....	70
Tabel 6.	Rumusan Rencana Program Dan Kegiatan Perangkat Daerah Tahun 2019 Dan Prakiraan Maju Tahun 2020 Kota Bengkulu .....	73
Tabel 7.	Pencapaian Kinerja Pelayanan DP3AP2KB Kota Bengkulu Tahun 2019 Dalam Program Peningkatan Kualitas Hidup Dan Perlindungan Perempuan.....	82



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.	Pelaksanaan Sosialisasi Penguatan Kelembagaan Pengarus Utamaan Gender dan Anak .....	62
Gambar 2.	Pelatihan Advokasi dan Konseling KDRT P2TP2A .....	65
Gambar 3.	Pelatihan Untuk Pelatih SDM Pelayanan dan Pendampingan Korban KDRT Kota Bengkulu .....	75
Gambar 4.	Peserta PUP SDM Pelayanan dan Pendampingan Korban KDRT .....	80
Gambar 5.	Kegiatan Pelatihan Pengembangan Kota Layak Anak Tahun 2019.....	83
Gambar 6.	Forum Anak Kota Bengkulu dalam Kegiatan FGD.....	89



## DAFTAR SINGKATAN



APBD	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
BK	: Bimbingan Konseling
CEDAW	: <i>Convention on Elimination of All Forms of Discrimination Against Women</i>
DP3AP2KB	: Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana
FA	: Forum Anak
FGD	: <i>Focus Group Discussion</i>
KB	: Keluarga Berencana
KDRT	: Kekerasan Dalam Rumah Tangga
KLA	: Kota Layak Anak
LPKA	: Lembaga Pembinaan Khusus Anak
LSM	: Lembaga Swadaya Masyarakat
OPD	: Organisasi Perangkat Daerah
ORMAS	: Organisasi Masyarakat
P2TP2A	: Pusat Pekayanan Terpadu Pemberdayaan Perempuan dan Anak
PKK	: Pemberdayaan Kesejahteraan Keluarga
PLKB	: Penyuluh Lapangan Keluarga Berencana
PPA	: Perlindungan Perempuan Dan Anak
PSGK	: Pusat Studi Gender Dan Keluarga
PUG	: Pengarus Utamaan Gender
PUP	: Pelatihan Untuk Pelatih
RAN-PKTP	: Rencana Aksi Nasional Penghapusan Kekerasan Terhadap Perempuan
RENJA	: Rencana Kerja
RENSTRA	: Rencana Strategis

RKPD	: Rencana Kerja Pemerintah Daerah
RPJMD	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah
RPJPD	: Rencana
SATGAS	: Satuan Petugas
SDM	: Sumber Daya Manusia
UPTD	: Unit Pelaksana Teknis Daerah
UUPA	: Undang-Undang Perlindungan Anak
WAO	: <i>Women Aid Organization</i>

