

LAPORAN TUGAS AKHIR
PELAKSANAAN JAMINAN KESEHATAN NASIONAL
DALAM PELAYANAN PERSALINAN NORMAL PADA
PRAKTIK MANDIRI BIDAN DI KABUPATEN SEMARANG



KHOIRIL SEPTIAN

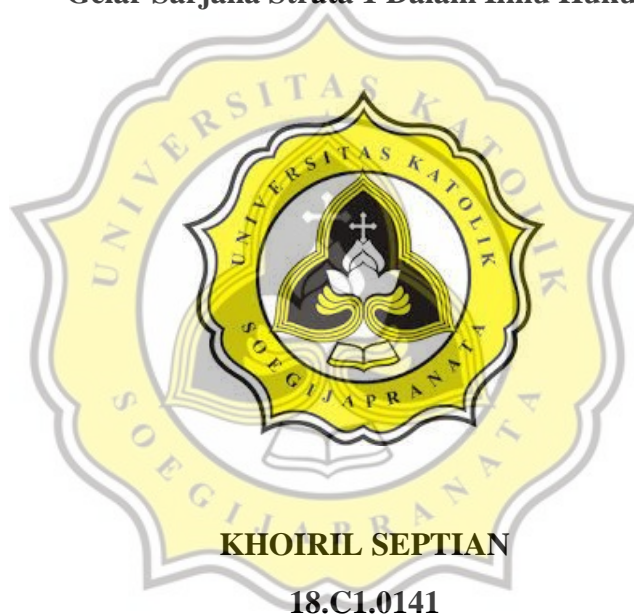
18.C1.0141

FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG

2020

**LAPORAN TUGAS AKHIR
PELAKSANAAN JAMINAN KESEHATAN NASIONAL
DALAM PELAYANAN PERSALINAN NORMAL PADA
PRAKTIK MANDIRI BIDAN
STUDI DI KABUPATEN SEMARANG**

**Diajukan Dalam Rangka
Salah Satu Syarat Memperoleh
Gelar Sarjana Strata 1 Dalam Ilmu Hukum**



**FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG**

2020

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Khoiril Septian

NIM : 18.C1.0141

Progdi / Konsentrasi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum & Komunikasi

Dengan ini menyatakan bahwa Laporan Tugas Akhir dengan judul Pelaksanaan Jaminan Kesehatan Nasional Dalam Pelayanan Persalinan Normal Pada Praktik Mandiri Bidan Di Kabupaten Semarang tersebut bebas plagiasi. Akan tetapi bila terbukti melakukan plagiasi maka bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Semarang, 13 Mei 2020

Yang menyatakan,



Khoiril Septian

HALAMAN PERSETUJUAN

PELAKSANAAN JAMINAN KESEHATAN NASIONAL DALAM
PELAYANAN PERSALINAN NORMAL PADA PRAKTIK MANDIRI
BIDAN DI KABUPATEN SEMARANG

Skripsi

Diajukan kepada Fakultas Hukum dan Komunikasi

Program Studi Ilmu Hukum

Guna memenuhi salah satu syarat untuk

Memperoleh gelar sarjana Strata 1

Dalam Ilmu Hukum

Disusun Oleh :

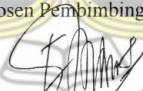
Khoiril Septian

18.C1.0141

Semarang, 28 Januari 2020

Disetujui Oleh:

Dosen Pembimbing Skripsi



(Dr. Endang Wahyat Y. SH. MH)

FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG

2020

PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : Khoiril Septian

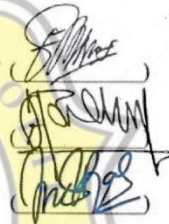
NIM : 18.C1.0141

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal : 30 Maret 2020

Dosen Penguji :

1. Dr. Y. Endang Wahyati, S.H., M.H
2. Dr. Y. Budi Sarwo, S.H., M.H
3. Yovita Indrayati, S.H., M.Hum



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Hukum
pada tanggal : 21 APR 2020



Marcella E

Dr. Marcella E. Simandjuntak, S.H., C.N., M.Hum.

Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi
Universitas Katolik Soegijapranata

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Khoiril Septian
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum & Komunikasi
Jenis Karya : Skripsi

Menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Katolik Soegijapranata Semarang Hak Bebas Royalti Noneksklusif atas karya ilmiah yang berjudul **“Pelaksanaan Jaminan Kesehatan Nasional Dalam Pelayanan Persalinan Normal Pada Praktik Mandiri Bidan Di Kabupaten Semarang”** beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Katolik Soegijapranata berhak menyimpan, mengalihkan media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasi tugas akhir ini selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis / pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Semarang, 13 Mei 2020

Yang menyatakan


Khoiril Septian

ABSTRAK

Pelayanan persalinan normal melalui program Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) merupakan salah satu bentuk pelayanan kesehatan yang ditujukan untuk seluruh rakyat Indonesia. Praktik Mandiri Bidan (PMB) dalam pelaksanaan pelayanan persalinan normal melalui program JKN mendapatkan dukungan penuh dari Pemerintah Pusat. Selain itu, juga mendapatkan dukungan Dinas Kesehatan Kabupaten Semarang, BPJS Kesehatan dan Fasilitas Kesehatan Tingkat Pertama sebagai ujung tombak pelayanan persalinan normal melalui JKN. Maka dalam hal ini, peran PMB sangat besar dalam mendukung keberhasilan pelayanan persalinan normal melalui program JKN.

Penelitian ini menggunakan metode pendekatan kualitatif, dengan spesifikasi penelitian deskriptif analitis. Pengumpulan data melalui studi lapangan dengan wawancara dan studi pustaka dengan analisis bahan hukum primer, sekunder dan tersier. Pengambilan sampel, menggunakan metode *non probability sampling* dengan teknik *purposive sampling*. Analisis data menggunakan analisis data kualitatif melalui tahapan pengumpulan data; reduksi data; paparan data; dan kesimpulan atau verifikasi.

Berdasarkan hasil penelitian ini, terdapat peraturan yang mengatur pelaksanaan JKN dalam pelayanan persalinan normal pada Praktik Mandiri Bidan mulai dari peraturan tingkat pusat hingga peraturan tingkat daerah berupa Peraturan Daerah Kabupaten Semarang Nomor 6 Tahun 2012 tentang Pelayanan Kesehatan. Tujuan pengaturan pelaksanaan JKN dalam pelayanan persalinan normal pada PMB yakni untuk membantu mewujudkan tujuan pemerintah dalam memberikan jaminan pelayanan persalinan normal dan membantu mengoptimalkan pelaksanaan program JKN. Pelaksanaan pelayanan persalinan normal melalui JKN yaitu pelayanan persalinan normal pada PMB, monitoring evaluasi, serta pelaporan. Dalam pelaksanaannya pelayanan persalinan pada PMB belum optimal karena adanya kendala dalam peraturan perundang-undang yang belum mengatur khusus mengenai persalinan normal oleh PMB, monitoring evaluasi, prosedur klaim yang berubah-ubah.

Kata Kunci: Jaminan Kesehatan Nasional, Pelayanan Persalinan Normal, Praktik Mandiri Bidan

HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN

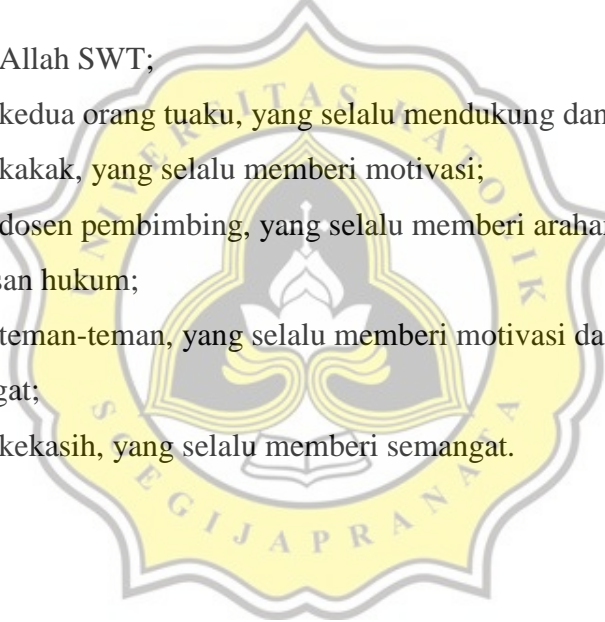
MOTTO

“Terus Mencoba, Terus Belajar dan Jangan Lupa Daratan” (-Penulis-)

PERSEMBAHAN

“Kupersembahkan karya sederhana ini kepada orang yang sangat Kukasihi dan Kusayangi”

1. Untuk Allah SWT;
2. Untuk kedua orang tuaku, yang selalu mendukung dan memberi nasihat;
3. Untuk kakak, yang selalu memberi motivasi;
4. Untuk dosen pembimbing, yang selalu memberi arahan dalam pengerjaan penulisan hukum;
5. Untuk teman-teman, yang selalu memberi motivasi dan memberi semangat;
6. Untuk kekasih, yang selalu memberi semangat.



PRAKATA

Segala puji syukur Penulis panjatkan kepada Allah SWT atas limpahan berkat dan rahmat-Nya, sehingga Penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi yang berjudul "Pelaksanaan Jaminan Kesehatan Nasional dalam Pelayanan Persalinan Normal pada Praktik Mandiri Bidan di Kabupaten Semarang" sebagai persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum dan Komunikasi, Program Studi Ilmu Hukum Universitas Katolik Soegijapranata.

Berdasarkan hasil penelitian, pelaksanaan Jaminan Kesehatan Nasional dalam pelayanan persalinan normal pada Praktik Mandiri Bidan cukup baik. Hal ini dapat dilihatnya dalam pelaksanaan kegiatan Dinas Kesehatan Kabupaten Semarang dan Bidan dalam mensosialisasikan pentingnya pasien mendaftar BPJS Kesehatan, pelayanan Puskesmas, BPJS Kesehatan, dan Praktik Mandiri Bidan yang baik, dan koordinasi antara Praktik Mandiri Bidan dengan Fasilitas Kesehatan Tingkat Pertama yang baik.

Penulis menyadari bahwa masih banyak keterbatasan dan kekurangan Penulis sehingga terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan moril maupun materiil dan bimbingan serta doa dari berbagai pihak, untuk itu Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. F. Ridwan Sanjaya, S.E., S.Kom., MS., IEC., selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
2. Dr. Marcella Elwina Simanjutak, S.H., C.N., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
3. Yuni Kusniati, S.H., M.Hum., selaku Dosen Wali Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang yang telah memberikan dukungan, nasihat dan semangat selama menempuh studi di Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Soegijapranata;

4. Dr. Endang Wahyati Y SH. MH selaku Dosen Pembimbing yang dengan sabar dan tulus bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan koreksi, saran, dan bimbingan kepada Penulis hingga selesainya penulisan skripsi ini;
5. Seluruh dosen Fakultas Hukum dan Komunikasi yang tidak dapat disebutkan satu persatu oleh Penulis yang telah memberikan banyak ilmunya kepada Penulis sehingga penulis mendapatkan pengetahuan yang kelak akan Penulis gunakan di dalam kehidupan bermasyarakat;
6. Seluruh Staff Administrasi Fakultas Hukum dan Komunikasi yang telah memberi bantuan kepada penulis selama menempuh Pendidikan di Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
7. Kepala Dinas Kesehatan Kabupaten Semarang, yang telah membantu penulis dalam pelaksanaan penelitian;
8. Kepala Puskesmas Ungaran, Puskesmas Leyangan, dan Puskesmas Bergas yang telah membantu Penulis dalam melakukan penelitian;
9. Ketua Ikatan Bidan Indonesia Kabupaten Semarang yang telah membantu Penulis dalam melakukan penelitian;
10. Kepala BPJS Kesehatan Cabang Kabupaten Semarang yang telah membantu Penulis dalam melakukan penelitian;
11. Praktik Mandiri Bidan dan Bidan Jejaring di Kabupaten Semarang yang telah membantu Penulis dalam melakukan penelitian;
12. Ayah, Ibu dan kakak yang selalu mendukung dan memberikan doa kepada Penulis agar dapat menyelesaikan penulisan ini;
13. Ana, Dota, Hendra, Yonas, Alm. Michael, Bram atas kebersamaannya selama menempuh studi di Fakultas Hukum dan Komunikasi;
14. Semua teman-teman di Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang Angkatan 2011, yang telah berdinamika bersama serta memberi dukungan dan motivasi kepada Penulis;

15. Om Budi Fajar, Hida Aryana, Agra Prasetya yang selalu memberikan motivasi dan semangat kepada Penulis;

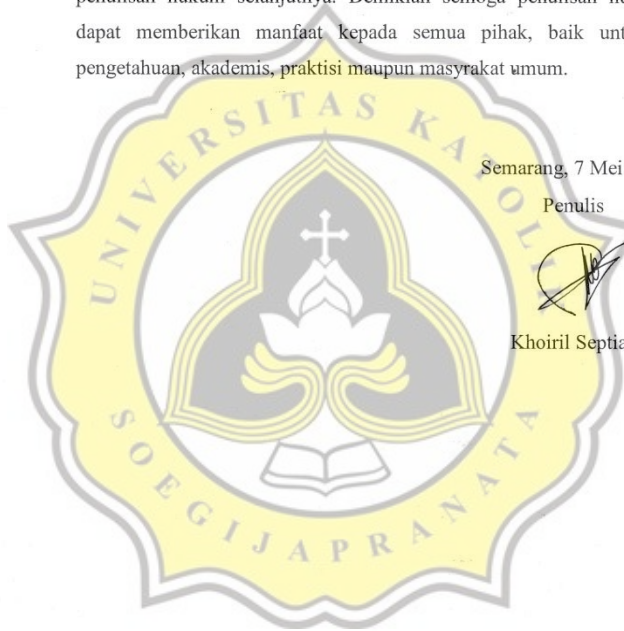
Penulis menyadari penulisan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan baik dari segi Teknik penulisan maupun segi substansi. Karena itu penulis sangat terbuka terhadap kritik dan saran dari berbagai pihak yang bersifat konstruktif, demi perbaikan atau penyempurnaan penulisan hukum selanjutnya. Demikian semoga penulisan hukum ini dapat memberikan manfaat kepada semua pihak, baik untuk ilmu pengetahuan, akademis, praktisi maupun masyarakat umum.

Semarang, 7 Mei 2019

Penulis



Khoiril Septian



DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
PENGESAHAN	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	v
ABSTRAK	vi
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vii
PRAKATA	viii
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Pembatasan Masalah	8
C. Rumusan Masalah	8
D. Tujuan Penelitian	9
E. Manfaat Penelitian	9
F. Metode Penelitian	10
1. Metode Pendekatan	10
2. Spesifikasi Penelitian	11
3. Objek Penelitian	11
4. Metode Pengumpulan Data	11
5. Metode Sampling	15
6. Metode Penyajian Data	16
7. Metode Analisis Data	17
G. Sistematika Skripsi	19
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Teori Subjek Hukum	20
B. Teori Kewenangan	23
C. Pelimpahan Wewenang	25

D. Teori Implementasi	29
E. Pelayanan Kesehatan	30
F. Fasilitas Pelayanan Kesehatan	32
G. Tenaga Kesehatan	34
H. Bidan	36
I. Praktik Mandiri Bidan	39
J. Pelayanan Persalinan Normal	41
K. Bidan Jejaring	44
L. Dasar Hukum	45
M. Sistem Jaminan Sosial Nasional (SJSN)	51
N. Jaminan Kesehatan Nasional (JKN)	54
 BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. HASIL PENELITIAN	58
1. Gambaran Umum Obyek Penelitian	58
2. Hasil Wawancara dengan Sampel dan Responden Penelitian	68
3. Hasil Wawancara dengan Informan Penelitian	80
B. PEMBAHASAN	95
1. Pengaturan Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) dalam Pelayanan Persalinan Normal Pada Praktik Mandiri Bidan (PMB) di Kabupaten Semarang.....	95
2. Pelaksanaan Pelayanan Persalinan Normal Pada Praktik Mandiri Bidan (PMB) Melalui Program JKN di Kabupaten Semarang	111
 BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	127
B. Saran	133
DAFTAR PUSTAKA	135
DAFTAR PERTANYAAN	140
DAFTAR LAMPIRAN	146