

LAPORAN TUGAS AKHIR
PERAN PEMERINTAH DESA DALAM PROGRAM JAMINAN
KESEHATAN NASIONAL (STUDI DI DESA MOJOGEDANG,
KECAMATAN MOJOGEDANG, KABUPATEN KARANGANYAR)



PROGRAM STUDI HUKUM DAN KOMUNIKASI
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2020

LAPORAN TUGAS AKHIR
PERAN PEMERINTAH DESA DALAM PELAKSANAAN PROGRAM
JAMINAN KESEHATAN NASIONAL
(Studi Di Desa Mojogedang, Kecamatan Mojogedang, Kabupaten Karanganyar)

Diajukan Kepada Fakultas Hukum dan Komunikasi

Program Studi Ilmu Hukum

Guna memenuhi salah satu syarat untuk

Memperoleh gelar sarjana Strata 1

Dalam Ilmu Hukum



Arifiana Nur Anjani

13.20.0025

FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG

2020

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Arifiana Nur Anjani
NIM : 13.20.0025
Progdi / Konsentrasi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum dan Komunikasi

Dengan ini menyatakan bahwa Laporan Tugas Akhir dengan judul “Peran Pemerintah Desa Dalam Pelaksanaan Program Jaminan Kesehatan Nasional (Studi Di Desa Mojogedang, Kecamatan Mojogedang, Kabupaten Karanganyar)” tersebut bebas plagiasi. Akan tetapi bila terbukti melakukan plagiasi maka bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Semarang, 13 Mei 2020

Yang menyatakan



Arifiana Nur Anjani

HALAMAN PERSETUJUAN

**PERAN PEMERINTAH DESA DALAM PELAKSANAAN
PROGRAM JAMINAN KESEHATAN NASIONAL
(Studi Di Desa Mojogedang, Kecamatan Mojogedang, Kabupaten
Karanganyar)**



SKRIPSI

Diajukan kepada Fakultas Hukum dan Komunikasi

Program Studi Ilmu Hukum

Guna Memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar

Sarjana Strata 1 Ilmu Hukum

Disusun Oleh:

Artifiana Nur Anjani

13.20.0025

Semarang, 28 Januari 2020

Disetujui Oleh:

Dosen Pembimbing Skripsi



(Dr. Endang Wahyati Y SH. MH)

**FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2020**

PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : Arifiana Nur Anjani

NIM : 13.20.0025

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal : 30 Maret 2020

Dosen Penguji :

1. Dr. Y. Endang Wahyati, S.H., M.H

2. Dr. Y. Budi Sarwo, S.H., M.H

3. V. Hadiyono, S.H., M.Hum

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Hukum
Pada tanggal : ..21.. APR.. 2020.....



Dr. Marcella E. Simandjuntak, S.H., C.N., M.Hum.

Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi
Universitas Katolik Soegijapranata

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Arifiana Nur Anjani

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum dan Komunikasi

Jenis Karya : Skripsi

Menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Katolik Soegijpranata Semarang Hak Bebas Royalti Noneksklusif atas karya ilmiah yang berjudul "Peran Pemerintah Desa Dalam Pelaksanaan Program Jaminan Kesehatan Nasional (Studi Di Desa Mojogedang, Kecamatan Mojogedang, Kabupaten Karanganyar" beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Katolik Soegijpranata Semarang berhak menyimpan, mengalihkan media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir ini selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis / pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Semarang, 13 Mei 2020

Yang menyatakan



Arifiana Nur Anjani

v

v

ABSTRAK

Pelayanan kesehatan melalui program Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) merupakan salah satu bentuk pelayanan publik kepada seluruh rakyat Indonesia. Pemerintah Daerah Karanganyar dalam pelaksanaan program Jaminan Kesehatan Nasional mendapatkan dukungan penuh dari Pemerintah Pusat. Selain itu, juga mendapatkan dukungan Pemerintah Desa sebagai ujung tombak pelayanan kepesertaan JKN. Maka dalam hal ini, peran Pemerintah Desa sangat besar dalam mendukung keberhasilan program JKN melalui pendaftaran kepesertaan JKN.

Penelitian ini menggunakan metode pendekatan kualitatif, dengan spesifikasi penelitian deskriptif analitis. Pengumpulan data melalui studi lapangan dengan wawancara dan studi pustaka dengan analisis bahan hukum primer, sekunder dan tersier. Pengambilan sampel, menggunakan metode *non-random sampling* dengan teknik *purposive sampling*. Analisis data menggunakan analisis data kualitatif melalui tahapan pengumpulan data; reduksi data; penyajian data; dan kesimpulan atau verifikasi.

Hasil penelitian menemukan bahwa terkait dengan program JKN, terdapat batasan-batasan tentang peran pemerintah desa dalam pelaksanaan program Jaminan Kesehatan Nasional yang diatur dalam peraturan tingkat pusat (Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2011 tentang BPJS, Peraturan Presiden Nomor 82 Tahun 2018 tentang Jaminan Kesehatan) dan peraturan di tingkat daerah (Perbup Karanganyar Nomor 123 Tahun 2017, Perbup Karanganyar Nomor 124 Tahun 2017 dan Instruksi Bupati Karanganyar Nomor 440/2 Tahun 2018). Tujuan pengaturan peran Pemerintah Desa dalam program JKN yakni meliputi membantu mewujudkan tujuan pemerintah dalam memberikan kepastian perlindungan dan kesejahteraan sosial dan membantu mengoptimalisasi pelaksanaan program JKN. Prosedur pelaksanaan peran pemerintah desa dalam pencapaian kepesertaan program JKN yaitu rapat koordinasi, pendataan, sosialisasi, pelaporan, pengawasan, monitoring dan evaluasi. Pelaksanaan peran pemerintah desa ini belum optimal karena terkendali dengan peraturan perundang-undangan yang mengatur tentang peran, tugas dan kewenangan pemerintah desa dalam pelaksanaan program JKN terbatas sehingga dalam pelaksanaan perannya pada program JKN tidak dapat diketahui batas-batas kewenangan pemerintah desa.

Kata Kunci: Peran, Pemerintah Desa, Pelaksanaan, Program, dan JKN

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

“Tidak ada kata terlambat, kecuali memang tidak tertanam niat” (-Arifiana Nur Anjani-)

PERSEMBAHAN

“Kupersembahkan karya sederhana ini kepada orang yang sangat Kukasihi dan Kusayangi”

1. Untuk Allah Subhanahu wa Ta'ala;
2. Untuk kedua orang tuaku, yang selalu mendukung dan memberi nasihat;
3. Untuk kakak, yang selalu memberi semangat;
4. Untuk dosen pembimbing, yang selalu memberi arahan dalam pengerjaan penulisan hukum;
5. Untuk teman-teman, yang selalu memberi motivasi dan memberi semangat.

PRAKATA

Segala puji syukur Penulis panjatkan kepada Tuhan atas limpahan berkat dan rahmat-Nya, sehingga Penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi yang berjudul "Peran Pemerintah Desa Dalam Pelaksanaan Program Jaminan Kesehatan Nasional (Studi Di Desa Mojogedang Kabupaten Karanganyar Surakarta)" sebagai persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum dan Komunikasi, Program Studi Ilmu Hukum Universitas Katolik Soegijapranata.

Berdasarkan hasil penelitian, peran pemerintah desa di Desa Mojogedang Kecamatan Mojogedang Kabupaten Karanganyar dalam pelaksanaan program Jaminan Kesehatan Nasional cukup baik. Hal ini dapat dilihat dalam pelaksanaan kegiatan sosialisasi, memberikan perintah kepada ketua RW dan ketua RT, menghimbau dan mengajak warga untuk mendaftar BPJS Kesehatan, dan memberikan layanan informasi dan bantuan terkait dengan pendaftaran ke BPJS Kesehatan baik secara mandiri maupun yang dibiayai oleh pemerintah.

Penulis menyadari bahwa masih banyak keterbatasan dan kekurangan Penulis sehingga terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan moril maupun materil dan bimbingan serta doa dari berbagai pihak, untuk itu Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. F. Ridwan Sanjaya, S.E., S.Kom., MS., IEC., selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
2. Dr. Marcella Elwina Simanjutak, S.H., C.N., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;

3. V. Hadiyono, S.H., M.Hum., selaku Dosen Wali Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang yang telah memberikan dukungan, nasihat dan semangat selama menempuh studi di Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Soegijapranata;
4. Dr. Endang Wahyati Y SH., MH., selaku Dosen Pembimbing yang dengan sabar dan tulus bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan koreksi, saran, dan bimbingan kepada penulis sehingga selesainya penulisan skripsi ini;
5. Seluruh dosen Fakultas Hukum dan Komunikasi yang tidak dapat disebutkan satu persatu oleh penulis yang telah memberikan banyak ilmunya kepada penulis sehingga penulis mendapatkan pengetahuan yang kelak akan penulis gunakan di dalam kehidupan bermasyarakat;
6. Seluruh Staff Administrasi Fakultas Hukum dan Komunikasi yang telah memberi bantuan kepada penulis selama menempuh Pendidikan di Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
7. Kepala BPJS Kesehatan Kota Surakarta, yang telah memberikan izin penelitian dan membantu penulis di lapangan;
8. Kepala Desa Mojogedang, yang telah memberikan izin penelitian dan membantu penulis di lapangan;
9. Perangkat Desa, yang telah memberikan izin penelitian dan membantu penulis di lapangan untuk memberikan informasi yang peneliti butuhkan dalam penyusunan skripsi ini;
10. Warga Desa Mojogedang yang telah bersedia memberikan informasi yang peneliti butuhkan dalam penyusunan skripsi ini;
11. Ayah Pudjo Mardjoko SE., SH., MH., yang selalu memberikan dukungan dengan sabar dan memberikan yang terbaik untuk Penulis;
12. Mama Sri Mulyani Marmidah yang menyelipkan setiap doanya untuk Penulis sehingga berada dititik terbaik;

13. Arief Dharmawan dan Naili Nuriyah yang selalu mendukung kepada Penulis agar dapat menyelesaikan penulisan ini;
14. Fransisca Dhota dan Riril Septian atas kebersamaannya selama menempuh studi di Universitas Katolik Soegijapranata;
15. Semua teman-teman di Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang Angkatan 2013, yang telah berdinamika bersama selama 4 tahun serta memberi dukungan dan motivasi kepada Penulis.

Penulis menyadari penulisan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan baik dari segi Teknik penulisan maupun segi substansi. Karena itu penulis sangat terbuka terhadap kritik dan saran dari berbagai pihak yang bersifat konstruktif, demi perbaikan atau penyempurnaan penulisan hukum selanjutnya. Demikian semoga penulisan hukum ini dapat memberikan manfaat kepada semua pihak, baik untuk ilmu pengetahuan, akademis, praktisi maupun masyarakat umum.

Semarang, 7 Mei 2020

Penulis



Arifiana Nur Anjani

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	Ii
HALAMAN PERSETUJUAN	Iii
HALAMAN PENGESAHAN	Iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	V
ABSTRAK	Vi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	Vii
PRAKATA	Viii
DAFTAR ISI	Xi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Pembatasan Masalah.....	8
C. Rumusan Masalah.....	8
D. Tujuan Penelitian.....	8
E. Kegunaan Penelitian.....	8
F. Metode Penelitian.....	9
1. Metode Pendekatan.....	9
2. Spesifikasi Penelitian	10
3. Objek dan Subjek Penelitian.....	10
4. Jenis Data dan Pengumpulan Data.....	11
5. Teknik Sampling.....	13
6. Metode Penyajian Data.....	14
7. Metode Analisis Data.....	14
G. Sistematika Penulisan.....	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Tinjauan Tentang Pemerintah.....	17
1. Pengertian Pemerintah.....	17
2. Pemerintah Desa.....	19
B. Tinjauan Tentang Pelayanan Publik.....	22
1. Pengertian Pelayanan Publik.....	22
2. Pelayanan Kesehatan Sebagai Bentuk Pelayanan Publik.....	24
C. Jaminan Sosial.....	26

D. Jaminan Kesehatan Nasional (JKN).....	27
1. Sistem Jaminan Sosial Nasional.....	27
2. Prinsip-Prinsip Sistem Jaminan Kesehatan Nasional.....	28
3. Program Jaminan Kesehatan Nasional (JKN).....	30
a. Pengertian Program Jaminan Kesehatan Nasional (JKN).....	30
b. Manfaat Jaminan Kesehatan Nasional (JKN).....	31
c. Penyelenggaraan Program Jaminan Kesehatan Nasional (JKN).....	32
1) Kepesertaan Jaminan Kesehatan Nasional.....	32
2) Pembiayaan Jaminan Kesehatan Nasional.....	34
E. Teori Peran.....	36
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Hasil Penelitian.....	41
1. Gambaran Umum Desa Mojogedang Kecamatan Mojogedang Kabupaten Karanganyar.....	41
2. Hasil Wawancara dengan Narasumber.....	45
a. BPJS Kesehatan Kota Surakarta.....	45
b. Kantor Pemerintah Desa Mojogedang.....	46
3. Hasil Wawancara dengan Responden Penelitian.....	50
a. Ketua RW di Desa Mojogedang.....	50
b. Ketua RT Desa Mojogedang.....	52
c. Warga Terdaftar PBI dan Non PBI.....	55
B. Pembahasan.....	57
1. Ketentuan Hukum Tentang Peran Pemerintah Desa Dalam Program Jaminan Kesehatan.....	57
a. Jenis Peraturan yang Mengatur Peran Pemerintah Desa dalam Program JKN.....	57
b. Subyek Hukum yang Diatur dalam Ketentuan Peran Pemerintah Desa dalam Program JKN.....	63
c. Obyek yang Diatur dalam Ketentuan Peran Pemerintah Desa dalam Program JKN.....	65
d. Tujuan Pengaturan Peran Pemerintah Desa Dalam Program Jaminan Kesehatan.....	71
e. Bentuk Peran Pemerintah Desa dalam Program JKN.....	72
2. Pelaksanaan Peran Pemerintah Desa Mojogedang Kecamatan Mojogedang Kabupaten Karanganyar dalam	

Pencapaian Kepesertaan Program Jaminan Kesehatan Nasional.....	75
a. Petugas Pelaksanaan Peran Pemerintah Desa Mojogedang Kecamatan Mojogedang Kabupaten Karanganyar dalam Pencapaian Kepesertaan Program Jaminan Kesehatan Nasional dan Ruang Lingkup Tugasnya.....	75
b. Mekanisme/Prosedur Pelaksanaan Peran Pemerintah Desa Mojogedang dalam Pencapaian Kepesertaan Program JKN.....	81
c. Hambatan-Hambatan Pelaksanaan Peran Pemerintah Desa Mojogedang dalam Pencapaian Kepesertaan Program JKN.....	89
BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	92
B. Saran-Saran.....	96
DAFTAR PUSTAKA	97
LAMPIRAN-LAMPIRAN	101

