

**PRAKTIK PENCATATAN KELAHIRAN BAGI ANAK YANG  
TIDAK DIKETAHUI ORANGTUANYA PADA KANTOR DINAS  
KEPENDUDUKAN DAN PENCATATAN SIPIL KOTA  
SEMARANG**

Skripsi

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada  
Program Studi Ilmu Hukum



oleh:

Nama : Theresia Alvita Saraswati  
NIM : 15.C1.0042

**FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA  
SEMARANG  
2019**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PRAKTIK PENCATATAN KELAHIRAN BAGI ANAK YANG TIDAK  
DIKETAHUI ORANGTUANYA PADA KANTOR DINAS KEPENDUDUKAN  
DAN PENCATATAN SIPIL KOTA SEMARANG**

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk  
memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Hukum

Disusun Oleh:

**NAMA : THERESIA ALVITA SARASWATI**

**NIM : 15.C1.0042**

Semarang, 04 November 2019

Disetujui Oleh:

Dosen Pembimbing

(Dr. B. Resti Nurhayati, S.H., M.Hum)

## PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : Theresia Alvita Saraswati

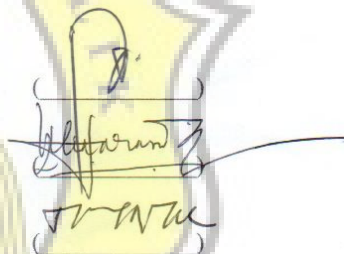
NIM : 15.C1.0042

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal : 19 November 2019

Dosen Penguji :

1. Dr. B. Resti Nurhayati, S.H., M.Hum.
2. Rika Saraswati, S.H., C.N., M.Hum., Ph.D.
3. Emanuel Boputra, S.H., M.H.



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Hukum  
Pada tanggal .....



Dr. Marcella E. Simandjontak, S.H., C.N., M.Hum.  
Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi  
Universitas Katolik Soegijapranata

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini saya, Theresia Alvita Saraswati Mahasiswa Fakultas Hukum dan Komunikasi Program Studi Ilmu Hukum, NIM 15.C1.0042 menyatakan dalam skripsi yang berjudul:

**“PRAKTIK PENCATATAN AKTA KELAHIRAN BAGI ANAK YANG TIDAK DIKETAHUI ORANGTUANYA PADA KANTOR DINAS KEPENDUDUKAN DAN PENCATATAN SIPIL KOTA SEMARANG”**

Dalam ini menyatakan:

1. Bahwa dalam skripsi saya ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi.
2. Bahwa sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka;
3. Apabila di kemudian hari ternyata bahwa skripsi sebagian atau seluruhnya merupakan hasil plagiasi, maka saya rela untuk dibatalkan, dengan segala akibat hukumnya sesuai peraturan yang berlaku pada Universitas Katolik Soegijapranata dan/atau peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini dibuat dan dapat digunakan sebagaimana mestinya.

Semarang, 4 November 2019



Theresia Alvita Saraswati

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### Motto

**“Untuk mencapai sesuatu yang diinginkan, kamu harus berani bertempur  
melawan dirimu sendiri”**



### Persembahan:

Ku persembahkan skripsi ini untuk:

Tuhan Yesus Kristus, Papa, Mama, Adik-adik, Seluruh Keluarga Besar  
Serta seluruh pihak yang telah membantu, memberikan semangat dan doa dalam  
proses pembuatan skripsi ini

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas rahmat dan berkat-Nya penyusunan skripsi dengan judul “PRAKTIK PENCATATAN AKTA KELAHIRAN BAGI ANAK YANG TIDAK DIKETAHUI ORANGTUANYA PADA KANTOR DINAS KEPENDUDUKAN DAN CATATAN SIPIL KOTA SEMARANG” ini dapat terlaksana dengan baik. Skripsi ini merupakan salah satu syarat kelulusan Program Strata 1 Program Studi Ilmu Hukum Universitas Katolik Soegijapranata.

Tujuan penulisan skripsi ini adalah untuk memberikan gambaran mengenai proses pencatatan akta kelahiran bagi anak yang tidak diketahui orangtuanya pada Kantor Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Semarang.

Terlaksananya skripsi ini juga tidak lepas dari campur tangan orang-orang yang berperan serta dalam proses penulisan skripsi ini. Ucapan terimakasih penulis haturkan kepada:

1. Prof. Dr. Ridwan Sanjaya, S.E., S.Kom., MS.IEC., selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
2. Dr. Marcella Elwina Simanjuntak, SH., CN., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
3. Dr. Y. Budi Sarwo, SH., M.H., selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;

4. Petrus Soerjowinoto, S.H., M.Hum., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
5. Ibu Dr. B. Resti Nurhayati, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing yang senantiasa mendampingi dan membagikan ilmunya dalam proses pembuatan skripsi ini;
6. Almarhum Bapak Muhammad Safari selaku Kepala Seksi Kelahiran Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Semarang yang berkenan meluangkan waktunya untuk memberikan data dan informasi;
7. Bapak Tri Waluyo selaku Kepala Bidang Seksi Pemberdayaan Sosial Dinas Sosial Kota Semarang yang berkenan meluangkan waktunya untuk memberikan data dan informasi;
8. Ibu Yetty Mareike Yvonne Saptanno selaku Kepala Panti Asuhan Kristen Tanah Putih yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan informasi;
9. Bapak Ferry Ardik Setiawan selaku *Deputy* SOS Semarang yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan data dan informasi;
10. Ibu Hj. Siti Isni. Y, M.Si selaku Kepala Panti Asuhan Fakhruddin yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan data dan informasi;
11. Papa dari penulis, yang senantiasa memberikan dukungan secara moral dan materiil untuk penulis. Terimakasih untuk segala arahan dan diskusi serta kepercayaan dalam proses penulisan skripsi ini;

12. Mama dari penulis yang merupakan wanita hebat, terimakasih telah memberikan dukungan moral dan materiil, serta tempat mengadu penulis jika mengalami kesulitan;
13. Adik-adik dari penulis, yaitu Andra, Andre, dan Sandra yang senantiasa menjadi penghiburan bagi penulis dan membawa sukacita;
14. Almarhum eyang Fransiskus Borgias Irawan, yang sejak awal mendukung penulis masuk ke fakultas hukum Unika Soegijapranata, terimakasih untuk segala kepercayaan dan diskusi yang memotivasi penulis;
15. Eyang Kakung Prayitno Sugiarto, Eyang Putri Widar, Eyang Putri Rokhani, yang menjadi sumber kekuatan penulis dalam penulisan skripsi ini;
16. Orangtua penulis terkasih yang senantiasa memberikan dukungan materiil maupun im-materiil dari penulis kecil hingga saat ini;
17. Adik-adik terkasih yang senantiasa memberikan dukungan moral terhadap penulis;
18. Sahabat-sahabat penulis selama masa perkuliahan Agatha, Wulan, Satya, Faldy, Sandy, Aaron, Devina yang selalu menjadi tempat berkeluh kesah;
19. Sahabat-sahabat masa kecil penulis Ingrid dan Nindy yang senantiasa memberikan penghiburan bagi penulis;
20. Sahabat-sahabat Rohani Katolik Smansa Yulike, Ovik, Andrew, Prima, Mikael yang saling menyemangati dalam proses pembuatan skripsi;
21. Sahabat-sahabat Smansa Tito, Via, Anin, Dhanis, Bella, Ututya, Della, Haura;

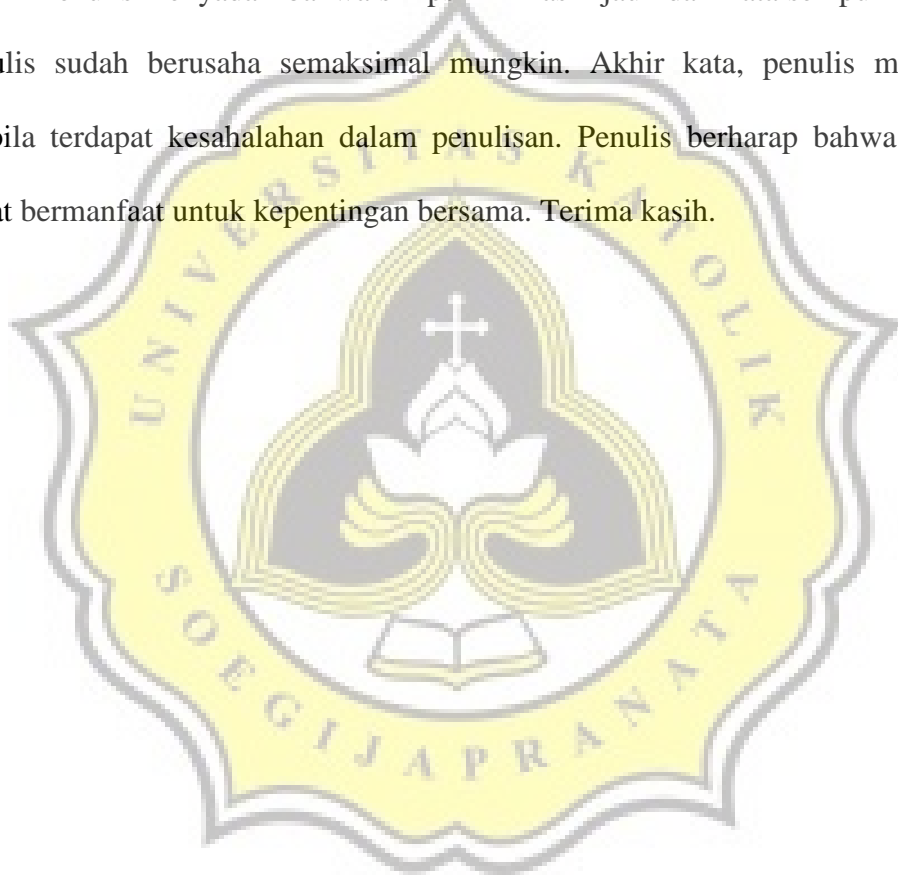


22. Om Turibiu Chris yang membantu mengkomunikasikan dengan Disdukcapil

Kota Semarang;

23. Pihak-pihak lainnya yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, yang telah mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna meskipun penulis sudah berusaha semaksimal mungkin. Akhir kata, penulis mohon maaf apabila terdapat kesalahan dalam penulisan. Penulis berharap bahwa skripsi ini dapat bermanfaat untuk kepentingan bersama. Terima kasih.



## ABSTRAK

Peristiwa kelahiran merupakan salah satu peristiwa penting yang wajib dilaporkan kepada Instansi Pelaksana. Anak memiliki hak untuk dicatatkan kelahirannya dan hak tersebut dilindungi oleh peraturan perundangan di Indonesia. Dalam praktik pencatatan kelahiran, salah satu permasalahan yang dihadapi yaitu masih sulitnya anak-anak yatim piatu yang ada di Panti Asuhan mendapatkan hak identitas berupa akta kelahiran.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana praktik pencatatan kelahiran bagi anak yang tidak diketahui orangtuanya pada Kantor Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Semarang, dan untuk mengetahui hambatan apakah yang dihadapi dalam praktik pencatatan kelahiran bagi anak yang tidak diketahui orangtuanya

Spesifikasi penelitian ini adalah deskriptif analitis. Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif dengan data primer dan sekunder. Teknik pengumpulan data dengan studi pustaka dan wawancara pada Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Semarang, Dinas Sosial Kota Semarang, Panti Asuhan Kristen Tanah Putih, SOS Desa Taruna, dan Panti Asuhan Fakhruddin. Data yang diperoleh tersebut dianalisis secara kualitatif dan disajikan dalam bentuk uraian.

Dari hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam praktik pencatatan kelahiran anak yang tidak diketahui orangtuanya, persyaratan yang harus dipenuhi oleh pemohon tidak hanya sebatas yang telah ditentukan dalam peraturan perundangan. Syarat lain yang harus dipenuhi yaitu: Kartu Keluarga, KTP pemohon, surat rekomendasi dari Dinas Sosial. Pemohon pencatatan kelahiran bagi anak yang tidak diketahui orangtuanya pada umumnya adalah Panti Asuhan. Meskipun sudah dilindungi peraturan perundangan yang ada, namun pada kenyataannya pelaksanaan pencatatan kelahiran bagi anak yang tidak diketahui orangtuanya belum mendapatkan penanganan yang optimal dari pihak panti asuhan tempat anak yang bersangkutan diasuh. Masih ada anak tidak diketahui orangtuanya yang berada di panti asuhan yang belum memiliki akta kelahiran karena masih kurangnya pemahaman bagaimana pencatatan kelahiran bagi anak yang tidak diketahui orangtuanya.

Kata kunci: Pencatatan Kelahiran, Anak, Anak yang Tidak Diketahui Orangtuanya, Disdukcapil Kota Semarang.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN COVER</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....	iv
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>ABSTRAK</b> .....	x
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>A. LATAR BELAKANG MASALAH</b> .....	1
<b>B. Perumusan Masalah</b> .....	12
<b>C. Tujuan Penelitian</b> .....	13
<b>D. Manfaat Penelitian</b> .....	13
<b>E. Metode Penelitian</b> .....	14
1. Metode Pendekatan .....	14
2. Spesifikasi Penelitian .....	15
3. Objek Penelitian.....	15
4. Jenis Data.....	15
5. Metode Pengumpulan Data.....	18
6. Metode Sampling .....	18
7. Metode Penyajian Data .....	19
8. Metode Analisis Data.....	19
9. Sistematika Penulisan .....	19
<b>BAB II</b> .....	21
<b>TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	21
<b>A. Pengertian Anak</b> .....	21
<b>B. Jenis-jenis anak</b> .....	23
<b>C. Anak yang Tidak Diketahui Orangtuanya</b> .....	26
<b>D. Hak dan Kewajiban Anak</b> .....	33
<b>E. Orangtua</b> .....	37
<b>F. Peristiwa Penting dalam Kehidupan Manusia</b> .....	43
<b>G. Pencatatan Kelahiran</b> .....	45

<b>H. Akta</b> .....	49
<b>I. Akta Kelahiran</b> .....	54
<b>J. Catatan Sipil</b> .....	57
<b>K. Hak dan Kewajiban Pencatatan Kelahiran</b> .....	64
<b>BAB III</b> .....	69
<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....	69
<b>A. Gambaran Umum Obyek Penelitian</b> .....	69
1. Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Semarang .....	69
2. Profil Dinas Sosial Kota Semarang .....	72
3. Profil Panti Asuhan Kristen (PAK) Tanah Putih .....	75
5. Panti Asuhan Fakhruddin .....	78
<b>B. Hasil Penelitian</b> .....	80
1. <b>Praktik Pencatatan Akta Kelahiran Bagi Anak yang Tidak Diketahui Orangtuanya pada Kantor Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Semarang</b> .....	80
2. <b>Hambatan yang Dihadapi Dalam Praktik Pencatatan Kelahiran Anak yang Tidak Diketahui Orangtuanya</b> .....	100
<b>C. Pembahasan</b> .....	106
1. <b>Praktik Pencatatan Kelahiran Bagi Anak yang Tidak Diketahui Orangtuanya pada Kantor Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kota Semarang</b> .....	106
2. <b>Hambatan yang Dialami dalam Proses Pencatatan Kelahiran Anak yang Tidak Diketahui Orangtuanya</b> .....	123
<b>BAB IV</b> .....	129
<b>KESIMPULAN DAN SARAN</b> .....	129
<b>A. Kesimpulan</b> .....	129
<b>B. Saran</b> .....	131
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	134
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	138