

**PERANAN DP3AKB KABUPATEN GROBOGAN DALAM MENCEGAH  
PERKAWINAN ANAK**

**SKRIPSI**

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada  
Program Studi Ilmu Hukum



Oleh

Nama : ALDO BAGASKARA GUMOLUNG

NIM : 15.C1.0030

**FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA**

**SEMARANG**

**2019**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PERANAN DP3AKB KABUPATEN GROBOGAN DALAM MENCEGAH  
PERKAWINAN ANAK**

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada  
Program Studi Ilmu Hukum

Disusun Oleh

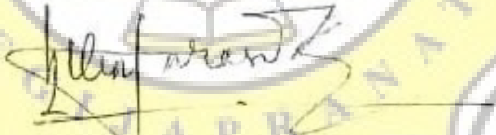
**Nama : ALDO BAGASKARA GUMOLUNG**

**NIM : 15.C1.0030**

Semarang, 4 Oktober 2019

Disetujui Oleh :

Dosen Pembimbing Skripsi



**Rika Saraswati, SH.CN., M. Hum, Ph.D.**

**NPP : 5811992120**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI**

**UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA**

**SEMARANG**

**2019**

# PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : Aldo Bagaskara

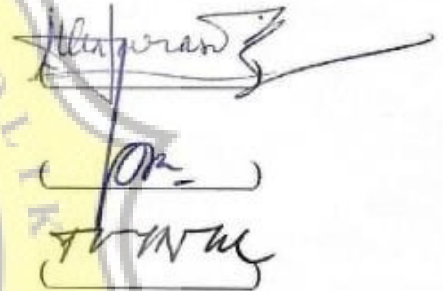
NIM : 15.C1.0030

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal : 21 Oktober 2019

Dosen Penguji :

1. Rika Saraswati, S.H., C.N., M.Hum., Ph.D.
2. Venatius Hadityono, S.H., M.Hum.
3. Emanuel Boputra, S.H., M.H.



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Hukum

Pada tanggal : ..... 30 OCT 2019 .....



*Marcella E. Simandjuntak*  
Marcella E. Simandjuntak, S.H., C.N., M.Hum.

Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi  
Universitas Katolik Soegijapranata

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini, saya menyatakan bahwa dalam skripsi saya yang berjudul  
**“PERANAN DP3AKB KABUPATEN GROBOGAN DALAM MENCEGAH  
PERKAWINAN ANAK”**

Tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan dalam pengetahuan saya tidak ada karya yang pernah dituliskan atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dijadikan acuan dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila di kemudian hari ternyata terbukti bahwa skripsi ini sebagian atau seluruhnya merupakan hasil plagiasi, maka saya siap untuk menerima segala resiko termasuk pembatalan skripsi ini dan segala akibatnya berdasarkan peraturan yang berlaku.

Semarang, 4 Oktober 2019



Aldo Bagaskara Gumolung

(15.C1.0030)

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

*“Ya Dzal Jalali Wal Ikram”*

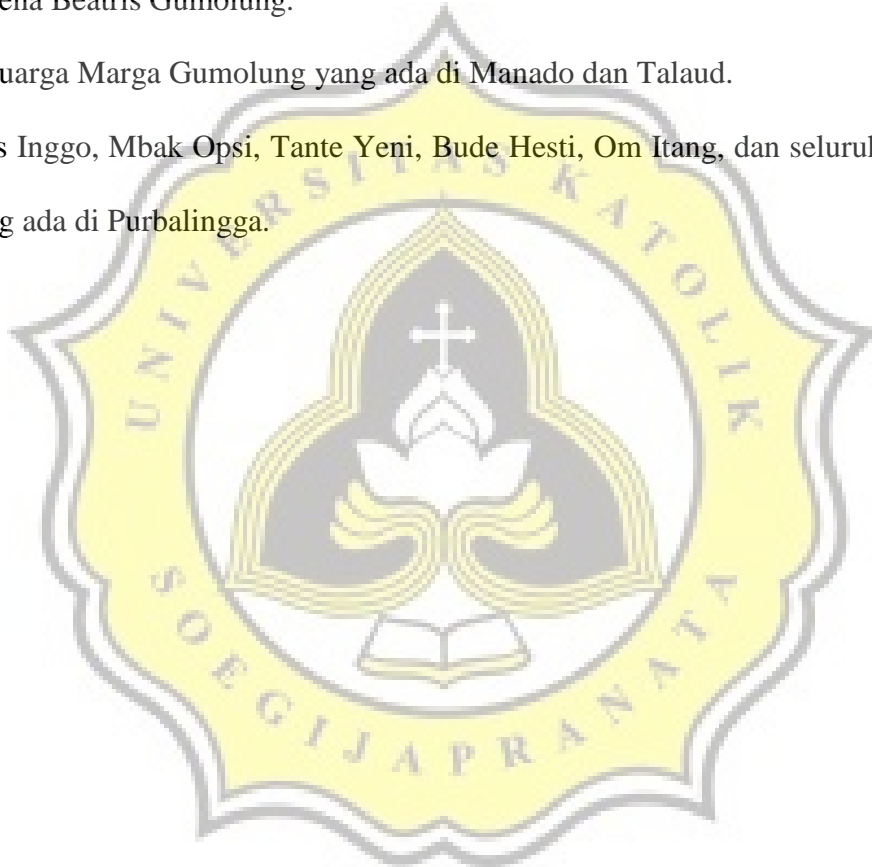
Saya persembahkan skripsi ini untuk mereka yang tiada henti memberikan semangat dan doa dalam kelancaran penyelesaian skripsi ini.

Ayahanda dan Ibunda terkasih (Ayahanda Martinus Gumolung dan Ibunda Sri Sayekti).

Helena Beatris Gumolung.

Keluarga Marga Gumolung yang ada di Manado dan Talaud.

Mas Inngo, Mbak Opsi, Tante Yeni, Bude Hesti, Om Itang, dan seluruh Keluarga yang ada di Purbalingga.



## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kami panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik. Penulisan skripsi ini dilatarbelakangi oleh keinginan Penulis untuk mengetahui peran, upaya dan hambatan dari Dinas Pemberdayaan Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AKB) dalam mencegah perkawinan anak. Judul skripsi ini adalah : **PERANAN DP3AKB KABUPATEN GROBOGAN DALAM MENCEGAH PERKAWINAN ANAK**. Skripsi ini dibuat sebagai syarat untuk menyelesaikan pendidikan sarjana jenjang Strata 1 (S-1) pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang. Penulis tidak akan dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik tanpa adanya bantuan, bimbingan, serta dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada :

1. Prof. Dr. Ridwan Sanjaya, SE, S.Kom, MS.IEC selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
2. Dr. Marcella E. Simandjuntak, S.H., C.N., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
3. Dr. Y. Trihoni Nalesti Dewi, S.H., M.Hum., selaku Dosen Wali, terimakasih atas bimbingannya selama penulis menjadi mahasiswa Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;

4. Rika Saraswati, SH.CN., M. Hum, Ph.D., selaku Dosen Pembimbing, terimakasih atas perhatian dan bimbingannya selama proses penulisan skripsi ini, sehingga penulis dapat menyelesaikan dengan baik;
5. Semua dosen dan tenaga kependidikan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang atas ilmu serta pelayanan yang telah diberikan;
6. Keluarga terkasih Ayahanda Martinus Gumolung dan Ibunda Sri Sayekti, dan Helena Beatris Gumolung, terimakasih atas dukungan materiil dan moril, serta doa yang tidak pernah putus diberikan kepada Penulis;
7. Keluarga besar di Manado dan Talaud Gumolung Fam, dan Keluarga besar di Purbalingga.
8. Sahabat-sahabat dan teman-teman terdekat penulis : Resa, Arifin, Adrian, Akbar, Afif, Winantu, Aditya Bayu, Ust Andy Saputro, Taufik, Agung, Rangga, Roby, Wisnu, Praga, Andhika, Wira, Roy, Nathanael, Istek, dan masih banyak lagi yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu, terimakasih atas kebersamaan dan dukungan serta doa yang selalu kalian berikan;
9. Semua pihak yang terlibat secara langsung dan tidak langsung dalam membantu penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna karena keterbatasan pengetahuan yang dimiliki oleh penulis. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat memperbaiki demi kesempurnaan skripsi ini.

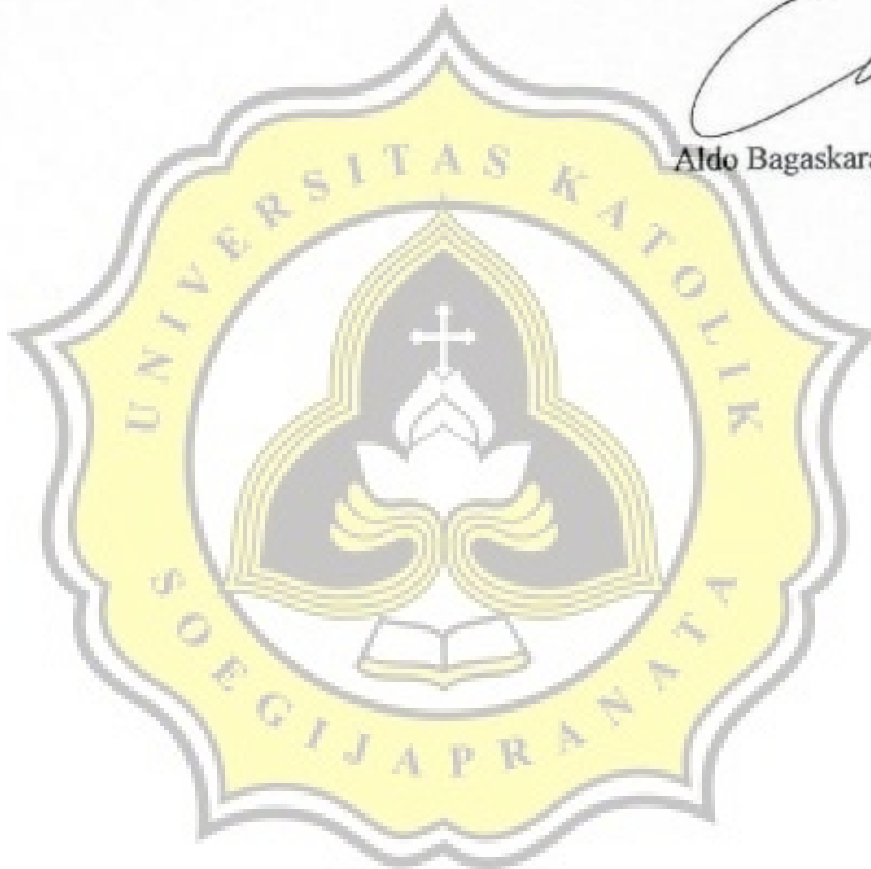
Besar harapan dari penyusun semoga skripsi ini bermanfaat bagi para pembaca pada umumnya dan penyusun pada khususnya, serta bagi wawasan ilmu pengetahuan sekarang dan di masa yang akan datang.

Semarang, 4 Oktober 2019

Penulis



Aldo Bagaskara Gumolung





## ABSTRAK

Perkawinan anak merupakan suatu praktik diskriminasi terutama terhadap anak-anak perempuan dan merupakan pelanggaran terhadap hak asasi manusia, khususnya hak anak. Pernikahan usia anak tidak lepas dari konstruksi patriarki yang mempengaruhi berbagai faktor kehidupan yang merugikan bagi anak. Tujuan dari penelitian ini, untuk mengetahui sejauh mana peranan Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AKB) dalam mencegah perkawinan anak serta mengetahui hambatan dalam pelaksanaan instrumen hukum DP3AKB Kabupaten Grobogan untuk mencegah perkawinan anak. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan spesifikasi penulisan deskriptif analisis. Jenis data yang digunakan meliputi data primer dan sekunder. Teknik pengumpulan data melalui wawancara, serta penelitian kepustakaan baik buku, literatur perundang-undangan, dan pendapat para ahli. Hasil penelitian yang diperoleh adalah sebagai berikut; bahwa DP3AKB telah menjalankan peranan imperatif dalam mencegah perkawinan anak yang diimplementasikan melalui penyuluhan dan pembinaan. Pelaksanaan penyuluhan dan pembinaan berdasarkan program dari Rencana Strategis (Renstra) 2016-2021 DP3AKB, yang diantaranya adalah advokasi pencegahan perkawinan anak dan program kesehatan reproduksi bagi anak. hambatan-hambatan dalam pelaksanaan program untuk mencegah perkawinan anak yaitu; terbatasnya anggaran, rendahnya batas usia menikah dalam Undang-Undang Perkawinan Anak, pola asuh orangtua yang salah, rendahnya tingkat pendidikan dan masih lemahnya kordinasi lintas *sectoral*.

**Kata Kunci :** Peranan, Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Anak, Kabupaten Grobogan, Pencegahan, Perkawinan Anak.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
MOTO DAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
ABSTRAKSI .....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR SINGKATAN .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Metode Penelitian.....	9
1. Metode Pendekatan .....	9
2. Spesifikasi Penelitian .....	10
3. Objek Penelitian .....	10

4. Lokasi Penelitian .....	11
5. Teknik Pengumpulan Data .....	11
6. Metode Pengolahan Data dan Penyajian Data .....	14
7. Metode Analisa Data .....	14
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>16</b>
A. Tinjauan tentang Peranan .....	16
B. Tinjauan tentang Perkawinan .....	19
1. Pengertian Perkawinan .....	19
2. Batas Usia Kawin .....	26
C. Tinjauan tentang Perlindungan Anak .....	29
1. Perlindungan Anak .....	29
2. Prinsip-Prinsip Perlindungan Anak .....	31
3. Hak dan Kewajiban Anak .....	33
D. Tinjauan Perkawinan Anak .....	36
E. Tinjauan tentang Dispensasi .....	40
F. <i>Plan of Policy</i> dan <i>Plan of Action</i> Untuk Mencegah Perkawinan Anak .....	45
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>55</b>
A. Hasil Penelitian .....	55
1. Gambaran Umum Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AKB) Kabupaten Grobogan.....	55
2. Landasan Hukum.....	57
3. Tugas dan Fungsi.....	59

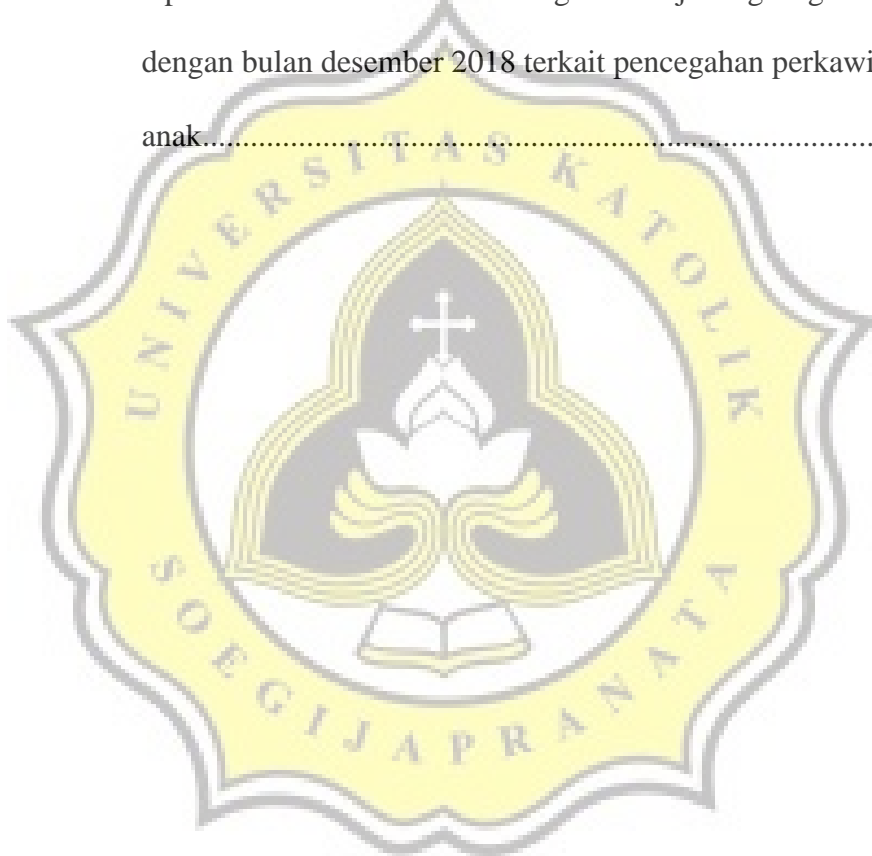
4. Struktur Organisasi.....	60
5. Gambaran Umum Kondisi Daerah Kabupaten Grobogan Terkait Perkawinan Usia Anak.....	74
6. Program Kerja DP3AKB untuk Mencegah Perkawinan Anak.....	78
a. Advokasi Pencegahan pernikahan usia anak.....	80
b. Program Kesehatan Reproduksi Bagi Remaja .....	86
7. Alasan-Alasan Perkawinan Anak Menurut Putusan Pengadilan Agama Kelas IA Kabupaten Grobogan Anak .....	99
8. Peran Kementrian Agama dalam mendukung Program DP3AKB terkait pencegahan perkawinan anak.....	103
a. Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Wirosari.....	103
b. Pengadilan Agama (PA) Kabupaten Grobogan.....	105
B. Pembahasan .....	109
1. Peran DP3AKB dalam Mencegah Perkawinan Usia Anak.....	109
a. Advokasi pencegahan pernikahan usia anak .....	110
b. Program Kesehatan Reproduksi Bagi Remaja .....	116
2. Faktor Penghambat.....	127
a. Faktor Eksternal.....	127
b. Faktor Internal .....	140
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>147</b>
a. Kesimpulan .....	147
b. Saran .....	149

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

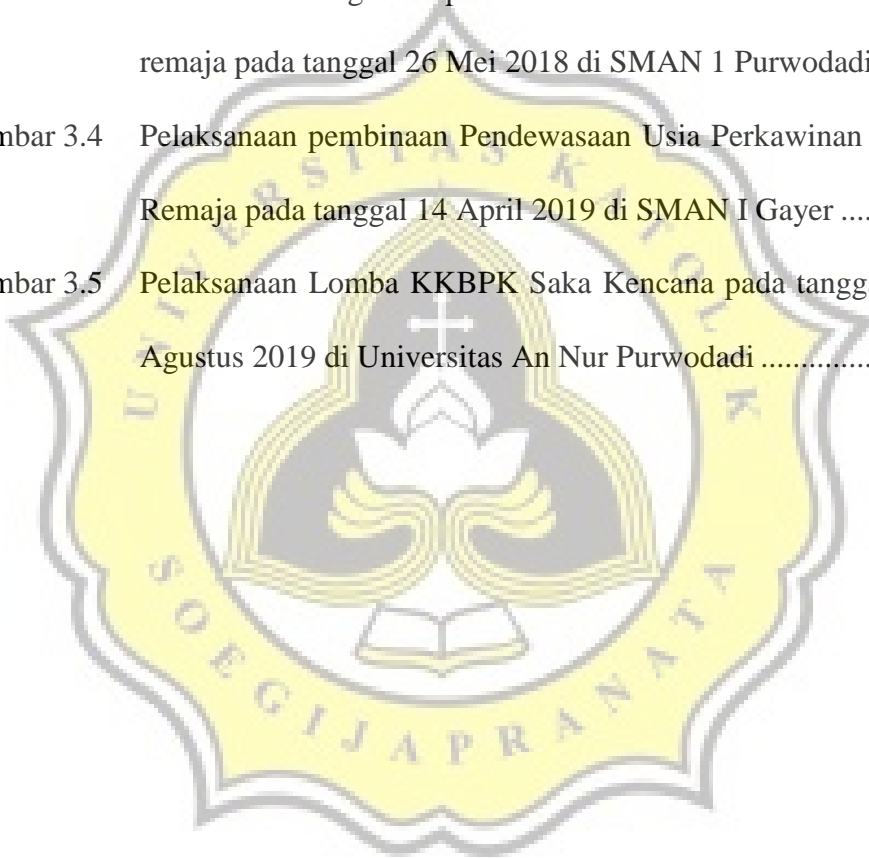
## DAFTAR TABEL

Tabel 3.1	Jumlah Pegawai menurut golongan.....	72
Tabel 3.2	SDM Non PNS .....	73
Tabel 3.3	Laporan Perkara Dispensasi Pada Pengadilan Agama .....	75
Tabel 3.4	Angka Partisipasi Sekolah menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin Kabupaten Grobogan, 2015-2018.....	77
Tabel 3.5	laporan realisasi fisik dan keuangan belanja langsung sampai dengan bulan desember 2018 terkait pencegahan perkawinan anak.....	79



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1	Pelaksanaan advokasi pencegahan perkawinan anak pada tanggal 22 Juli 2019 di Pendapa Kabupaten Grobogan.....	80
Gambar 3.2	Pelaksanaan bimbingan perkawinan pra-nikah pada tanggal 16 April 2019 di Aula Kementrian Agama Kabupaten Grobogan .....	83
Gambar 3.3	Pelaksanaan kegiatan pembinaan advokasi dan KIE bagi remaja pada tanggal 26 Mei 2018 di SMAN 1 Purwodadi .....	89
Gambar 3.4	Pelaksanaan pembinaan Pendewasaan Usia Perkawinan Bagi Remaja pada tanggal 14 April 2019 di SMAN I Gayer .....	91
Gambar 3.5	Pelaksanaan Lomba KKBPK Saka Kencana pada tanggal 29 Agustus 2019 di Universitas An Nur Purwodadi .....	95



## DAFTAR SINGKATAN



BKKBN	Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana Nasional
BKR	Bina Keluarga Remaja
DP3AKB	Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana
GENRE	Generasi Berencana
KB	Keluarga Berencana
KUA	Kantor Urusan Agama
KHI	Kompilasi Hukum Islam
KDRT	Kekerasan Dalam Rumah Tangga
KLA	Kabupaten/Kota Layak Anak
KIE	Komunikasi, Informasi, dan Edukasi
KRR	Kesehatan Reproduksi bagi Remaja
LSM	Lembaga Swadaya Masyarakat
OPD	Organisasi Perangkat Daerah
PA	Pengadilan Agama
PUP	Pendewasaan Usia Perkawinan
PIK-R	Pusat Informasi Konseling Remaja
Renstra	Rencana Strategis
Renja	Rencana Kerja
SDG'S	<i>Sustainable Development Goals</i>