

**IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI KESEHATAN NOMOR 43  
TAHUN 2014 TENTANG HIGIENE SANITASI DEPOT AIR MINUM  
DALAM PELAKSANAAN PENGOLAHAN AIR MINUM UNIQUA**

Skripsi

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk  
memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Hukum



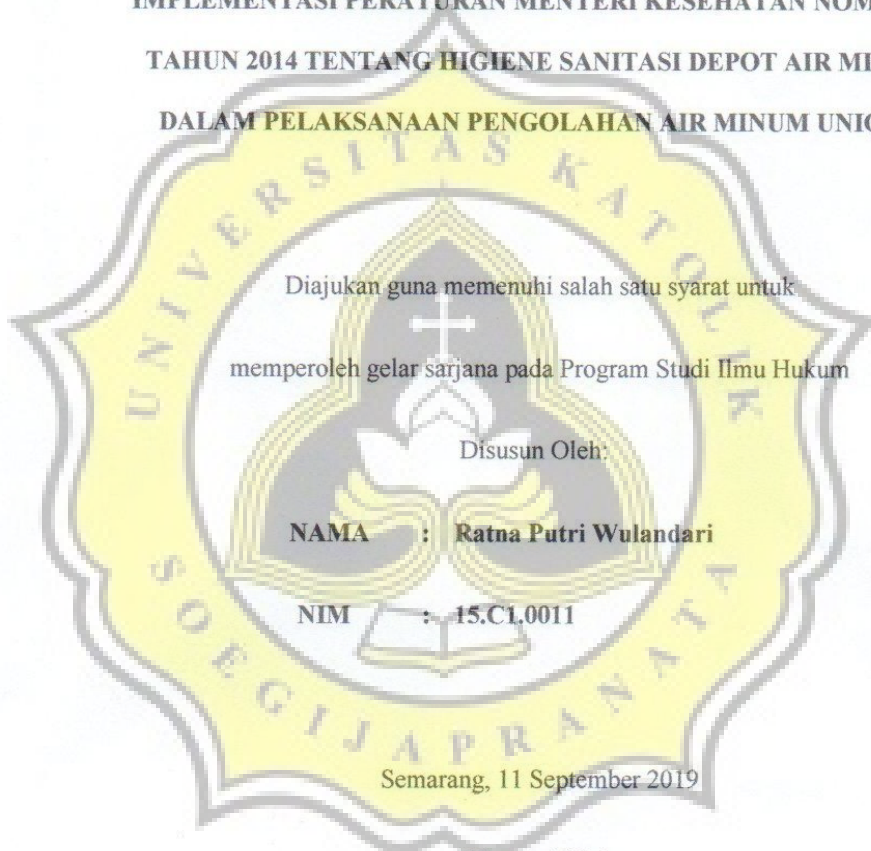
Nama : Ratna Putri Wulandari

NIM : 15.C1.0011

FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA  
SEMARANG  
2019

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI KESEHATAN NOMOR 43  
TAHUN 2014 TENTANG HIGIENE SANITASI DEPOT AIR MINUM  
DALAM PELAKSANAAN PENGOLAHAN AIR MINUM UNIQUA**



Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk  
memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Hukum

Disusun Oleh:

**NAMA : Ratna Putri Wulandari**

**NIM : 15.C1.0011**

Semarang, 11 September 2019

Disetujui Oleh:

Dosen Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Wahyati Yustina'.

(Dr. Endang Wahyati Yustina, S.H., M.H.)

## PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : Ratna Putri Wulandari

NIM : 15.C1.0011

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

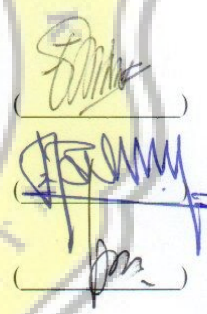
Pada tanggal : 20 Agustus 2019

Dosen Penguji :

1. Dr. Endang Wahyati Yustina, S.H., M.H.

2. Dr. Yohanes Budi Sarwo, S.H., M.H.

3. Venatius Hadiyono, S.H., M.Hum.



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Hukum

Pada tanggal .....



Dr. Marcella E. Simandjuntak, S.H., C.N., M.Hum.

Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi  
Universitas Katolik Soegijapranata

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini saya, Ratna Putri Wulandari Mahasiswa Fakultas Hukum dan Komunikasi Program Studi Ilmu Hukum, NIM 15.C1.0011 menyatakan dalam skripsi yang berjudul:

### **“IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI KESEHATAN NOMOR 43 TAHUN 2014 TENTANG HIGIENE SANITASI DEPOT AIR MINUM DALAM PELAKSANAAN PENGOLAHAN AIR MINUM UNIQUA”**

Dalam ini menyatakan:

1. Bahwa dalam skripsi saya ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi.
2. Bahwa sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka;
3. Apabila di kemudian hari ternyata bahwa skripsi sebagian atau seluruhnya merupakan hasil plagiasi, maka saya rela untuk dibatalkan, dengan segala akibat hukumnya sesuai peraturan yang berlaku pada Universitas Katolik Soegijapranata dan/atau peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini dibuat dan dapat digunakan sebagaimana mestinya.

Semarang, 07 Agustus 2019



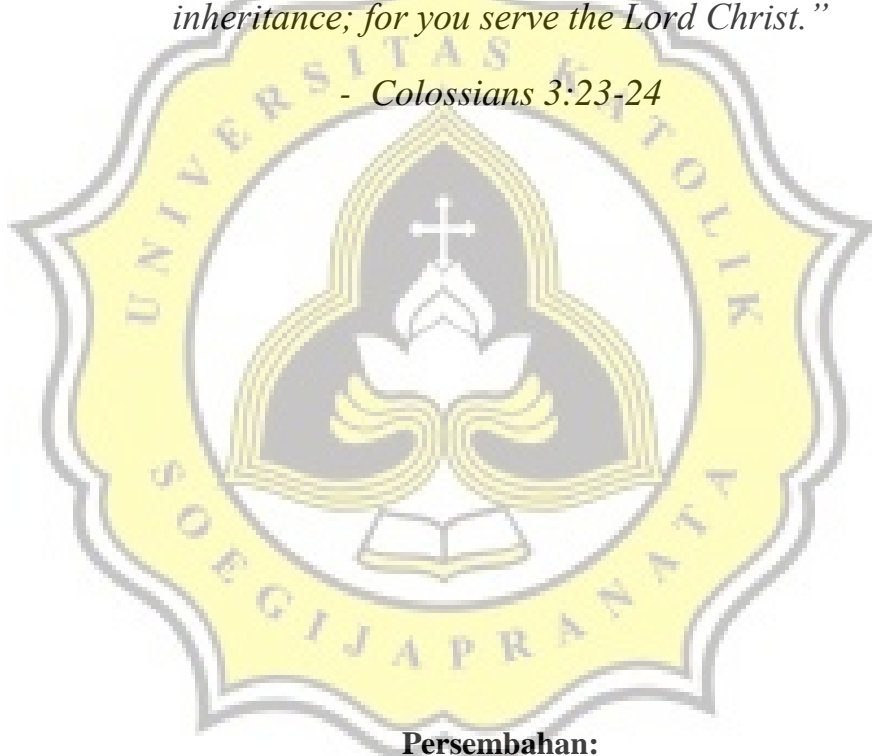
Ratna Putri Wulandari

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### Motto:

*“And whatever you do, do it heartily, as to the Lord and not to men, knowing that from the Lord you will receive the reward of the inheritance; for you serve the Lord Christ.”*

- Colossians 3:23-24



### Persembahan:

Mempersembahkan skripsi ini untuk:

Tuhan Yesus Kristus, Papa, Mama, Tirza, Seluruh Keluarga Besar

Serta seluruh pihak yang telah membantu, memberikan semangat dan doa dalam proses pembuatan skripsi ini.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yesus Kristus karena dengan berkat dan penyertaannya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 43 Tahun 2014 tentang Higiene Sanitasi Depot Air Minum Dalam Pelaksanaan Pengolahan Air Minum Uniqua”** dengan baik sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Strata 1 (S1) dalam Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata.

Adapun penulis juga mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang sudah membantu penulis sehingga terselesaikannya skripsi ini. Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Ridwan Sanjaya, S.E., S.Kom., MS.IEC., selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
2. Dr. Marcella Elwina Simanjuntak, SH., CN., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
3. Dr. Y. Budi Sarwo, SH., M.H., selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
4. Petrus Soerjowinoto, S.H., M.Hum., selaku Ketua Prodi Ilmu Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;

5. Dr. Endang Wahyati Yustina, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing yang telah membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan penuh kehangatan;
6. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang yang sudah memberikan ilmu kepada penulis;
7. Staf Pengajaran Fakultas Hukum dan Komunikasi Universitas Katolik Soegijapranata, Pak Bowo, Mbak Mega, Mbak Indra, dan Pak Yatiman yang membantu penulis;
8. Agustinus Eko Supriyanto, S.E., selaku Kepala Biro Administrasi Umum Universitas Katolik Soegijapranata yang telah mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian mengenai Depot Air Minum Uniqua dan dengan terbuka bersedia menjadi narasumber sehingga skripsi ini bisa berjalan dengan baik;
9. Yuli Kurniasih P, SKM., Mkes., selaku Ketua Kasi Kesehatan Lingkungan dan Promosi Kesehatan Dinas Kesehatan Kota Semarang yang telah menerima kehadiran penulis dengan sangat terbuka dan bersedia menjadi narasumber dalam membantu penyelesaian skripsi ini;
10. V. Prio Mudo Purwanto selaku Kepala Bidang Inspeksi dan Pengujian Laboratorium PT. Sucofindo yang telah bersedia menjadi narasumber dalam membantu penyelesaian skripsi ini;
11. Seluruh pekerja Depot Air Minum Uniqua dan para Staf Biro Administrasi Umum yang telah membantu penulis dalam melakukan penelitian ini;



12. Seluruh responden yang bersedia bekerjasama menjawab pertanyaan yang diajukan oleh penulis sehingga skripsi ini bisa terselesaikan dengan baik;
13. Kedua Orang Tua penulis yang selalu memberikan dukungan dengan luar biasa, selalu mendoakan dan menanyakan progres skripsi penulis setiap saat sehingga penulis menjadi semakin terdorong untuk menyelesaikan skripsi ini dengan lebih baik;
14. Tirza Novinda Putri, adik penulis yang selalu memberikan semangat kepada penulis dan menemani penulis ketika kembali ke kampung halaman;
15. Keluarga besar Solo dan Wonosari penulis yang senantiasa mendukung penulis dan mendoakan agar skripsi ini terselesaikan dengan baik;
16. Sahabat-sahabat terbaik penulis, Sandhika, Agatha, Satya, Saras, Aaron, dan Faldy yang menjadi tempat bertukar pikiran dan berkeluh kesah, pemberi semangat terbaik untuk penulis selama penulis menyelesaikan skripsi ini;
17. Sahabat-sahabat Semarangan, Devina Aprilia, Anggoro David, Nestor Devotta, Michael Romaneda, Reza Damascena, Raynaldo Candra, Xaverius Demas, dan Alessandro Billy yang tak henti-hentinya memberikan dukungan kepada penulis sehingga skripsi ini bisa terselesaikan dengan baik;
18. Keluarga Rohani penulis, Ko Alex, Ci Sisca, Anke, Eas, Novi, Evan yang selalu mendoakan penulis;



19. Sahabat Jogjakarta, Ayuningtyas Yuga, Cenintya Deany, Meliana Cindy, Herlinda, dan Fransisca Septya yang menjadi tempat memulihkan energi ketika penulis sudah merasa lelah dan terus menyemangati penulis dengan luar biasa;
20. Keluarga KKN Desa Punggelan Banjarnegara;
21. Pihak-pihak lainnya yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, yang telah mendukung penulis menyelesaikan skripsi ini.

Karya Ilmiah ini merupakan hasil kerja dari penulis yang sudah penulis perjuangkan dan kerjakan dengan maksimal. Meskipun demikian penulis menyadari bahwa skripsi ini belum sempurna. Sehingga penulis mohon maaf jika sekiranya muncul kesalahan-kesalahan yang ada dan terjadi dalam penulisan ini. Penulis berharap skripsi ini bisa memberi manfaat kepada pembaca. Terima Kasih.

Semarang, 07 Agustus 2019



Ratna Putri Wulandari

## ABSTRAK

Depot Air Minum Uniqua merupakan salah satu produksi penyediaan air minum yang diselenggarakan oleh Universitas Katolik Soegijapranata. Didirikannya depot ini bertujuan untuk memenuhi kebutuhan air minum seluruh civitas akademika. Konsumen dari air minum Uniqua berjumlah ribuan orang yang meliputi Dosen, Karyawan dan Mahasiswa Universitas Soegijapranata. Untuk memenuhi kebutuhan air minum seluruh konsumennya, maka DAM Uniqua wajib untuk menghasilkan produk air minum yang berkualitas. Dalam usaha memproduksi air minum yang berkualitas, pelaksanaannya wajib memperhatikan peraturan yang berlaku yaitu higiene sanitasi depot air minum.

Spesifikasi penelitian yang digunakan adalah deskriptif analitis dan menggunakan pendekatan kualitatif. Penelitian ini menggunakan bahan hukum primer dan sekunder dengan teknik studi pustaka dan wawancara di DAM Uniqua, Dinas Kesehatan, dan Laboratorium Sucofindo. Data yang diperoleh tersebut dianalisis secara kualitatif dan disajikan dalam bentuk uraian.

Dari hasil penelitian diketahui bahwa produksi air minum harus memenuhi peraturan yang berlaku yaitu Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 43 Tahun 2014 tentang Higiene Sanitasi Depot Air Minum. Pengaturan mengenai higiene sanitasi depot air minum meliputi kualitas air minum, persyaratan higiene sanitasi, sertifikat laik higiene sanitasi, penyelenggaraan, pembinaan dan pengawasan. Melihat pelaksanaannya di Depot Air Minum Uniqua ternyata belum sepenuhnya persyaratan yang ada dijalankan dengan benar. Untuk pemenuhan kualitas air minum, aspek peralatan dan aspek penjamah merupakan contoh yang sudah dilakukan dengan baik oleh DAM Uniqua. Sedangkan yang belum terpenuhi contohnya seperti belum mengurus sertifikat higiene sanitasi, aspek tempat dan bangunan dalam hal persyaratan higiene sanitasi juga kurang diperhatikan. Sehingga kualitas air minum produksi Uniqua belum dapat memenuhi hak sehat bagi konsumen.

**Kata Kunci:** Depot, Air Minum, Higiene Sanitasi, Hak Sehat, Sertifikat Laik Higiene Sanitasi.

## **ABSTRACT**

*Uniqua Drinking Water Depot (DWD) is a production of drinking water supply organized by Soegijapranata Catholic University. The establishment of the depot aims to fulfill the needs of drinking water for the entire academic community. There are thousands of Uniqua drinking water consumers including lecturers, employees and students of Soegijapranata University. To fulfill the needs of drinking water for all consumers, Uniqua Drinking Water Depot is required to produce such a good quality drinking water product. In order to produce a good quality drinking water, the implementers must pay attention to the applicable regulations, namely sanitation, drinking water sanitation depots.*

*The research specifications that being used are descriptive analytical and qualitative approach. This study uses primary and secondary legal materials with literature study and interview techniques at Uniqua DWD, Department of Health, and Sucofindo Laboratory. The data obtained were analyzed qualitatively and presented in the form of a description.*

*From the research results, it is known that drinking water production must fulfill the applicable regulations, namely the Minister of Health Regulation No. 43 of 2014 concerning Sanitation Hygiene Depot for Drinking Water. Regulations regarding the sanitary hygiene's of drinking water depot consist of drinking water quality, sanitation hygiene requirements, sanitation hygiene certificate, implementation, guidance and supervision. Seeing the implementation at the Uniqua Drinking Water Depot, it turns out that not all requirements are properly implemented. For the fulfillment of drinking water quality, the equipment and handler aspects are the examples that have been done well by Uniqua DWD. Sanitary hygiene certificate that is still neglected, place and building aspects in terms of sanitary hygiene requirements that's still unnoticed, are the examples that are not yet fulfilled. Therefore, the quality of drinking water which is produced by Uniqua has not been able to fulfill the healthy rights of consumers.*

*Keywords: Depot, Drinking Water, Sanitary Hygiene, Healthy Rights, Sanitation Hygiene Certificate.*

## DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	ii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
ABSTRAK.....	viii
<i>ABSTRACT</i> .....	ix
DAFTAR ISI.....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. LATAR BELAKANG .....	1
B. RUMUSAN MASALAH.....	9
C. TUJUAN PENELITIAN.....	9
D. MANFAAT PENELITIAN.....	10
E. METODE PENELITIAN.....	11
1. Metodologi Pendekatan .....	11
2. Spesifikasi Penelitian.....	11
3. Obyek Penelitian .....	12
4. Jenis Data.....	12
5. Metode Pengumpulan Data .....	13
6. Narasumber Penelitian.....	14
7. Metode Penyajian Data.....	14
8. Metode Analisis Data .....	14
F. SISTEMATIKA PENULISAN.....	15
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	17
A. KESEHATAN DAN KESEHATAN LINGKUNGAN .....	17
1. Pengertian Kesehatan .....	17

2. Kesehatan Masyarakat.....	18
3. Kesehatan Lingkungan .....	19
<b>B. HAK SEHAT DAN UPAYA KESEHATAN .....</b>	<b>21</b>
1. Pengertian Hak.....	21
2. Pengertian Hak Sehat .....	22
3. Hak Pasien .....	22
4. Upaya Kesehatan Masyarakat.....	24
<b>C. HIGIENE SANITASI DAN DEPOT AIR MINUM.....</b>	<b>26</b>
1. Pengertian Higiene Sanitasi.....	26
2. Air dan Air Minum.....	27
3. Depot Air Minum .....	30
<b>D. PERLINDUNGAN KONSUMEN.....</b>	<b>32</b>
<b>E. INSTRUMEN YURIDIS TERKAIT AIR MINUM .....</b>	<b>36</b>
1. Instrumen Yuridis Pemerintahan.....	36
2. Instrumen Hukum tentang Air Minum.....	39
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>45</b>
<b>A. HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>45</b>
1. Gambaran Umum Obyek Penelitian.....	45
2. Hasil Wawancara dengan Responden dan Narasumber .....	55
<b>B. PEMBAHASAN .....</b>	<b>76</b>
1. Pengaturan tentang Higiene Sanitasi Depot Air Minum berdasarkan Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 43 Tahun 2014 .....	76
2. Pelaksanaan Peraturan tentang Higiene Sanitasi Depot Air Minum di Uniqua .....	92
<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>102</b>
A. Kesimpulan .....	102
B. Saran .....	108
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>110</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>113</b>