

**PELAKSANAAN ADOPSI ANAK MENURUT PASAL 39 UNDANG-
UNDANG NO. 35 TAHUN 2014 TENTANG PERUBAHAN ATAS
UNDANG-UNDANG NO. 23 TAHUN 2002 TENTANG PERLINDUNGAN
ANAK**

SKRIPSI

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada

Program Studi Hukum



Disusun Oleh:

Nama : Thomas Adi Wijaya

NIM : 13.20.0064

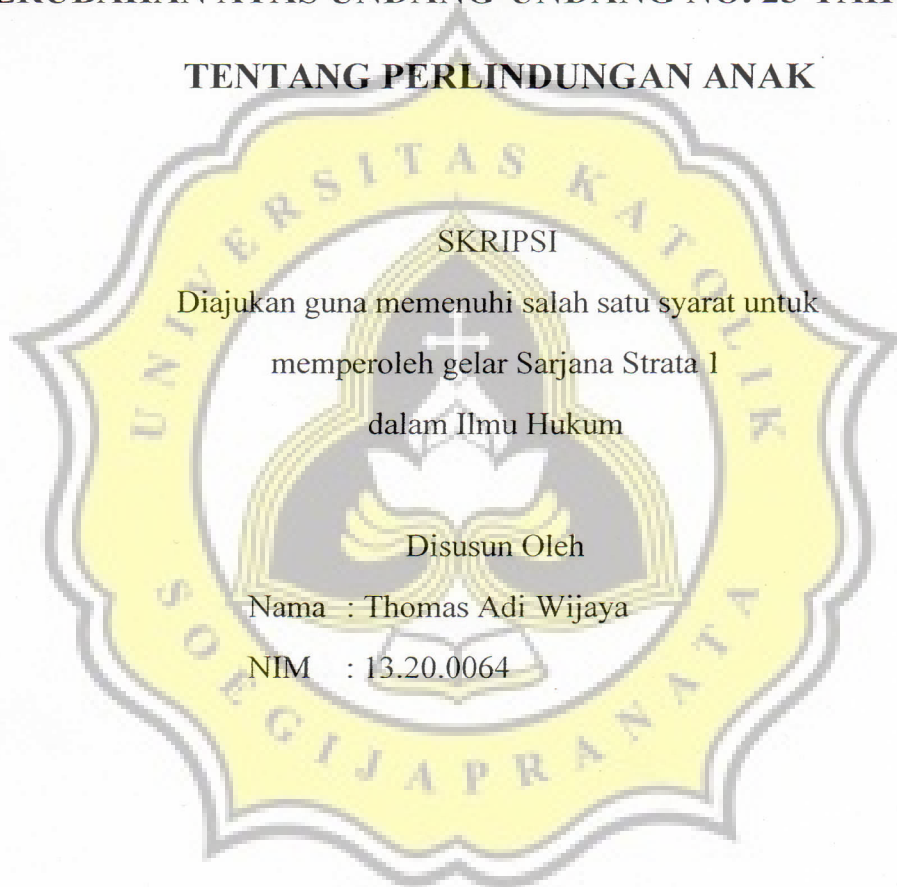
**FAKULTAS HUKUM DAN KOMUNIKASI
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA**

SEMARANG

2019

HALAMAN PERSETUJUAN

**PELAKSANAAN ADOPSI ANAK MENURUT PASAL 39
UNDANG-UNDANG NO. 35 TAHUN 2014 TENTANG
PERUBAHAN ATAS UNDANG-UNDANG NO. 23 TAHUN 2002
TENTANG PERLINDUNGAN ANAK**



SKRIPSI

Diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk
memperoleh gelar Sarjana Strata 1
dalam Ilmu Hukum

Disusun Oleh

Nama : Thomas Adi Wijaya

NIM : 13.20.0064

Disetujui oleh :

Dosen Pembimbing Skripsi

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Rika Saraswati', written over a horizontal line.

Rika Saraswati, S.H., C.N., M.Hum. PhD

PENGESAHAN

Skripsi disusun oleh :

Nama : Thomas Adi Wijaya

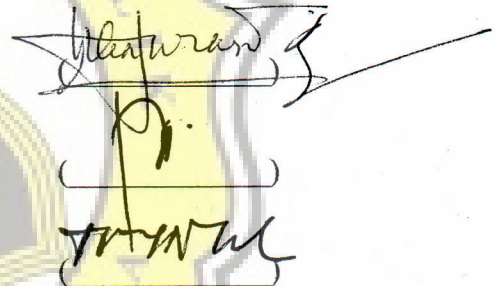
NIM : 13.20.0064

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal : 19 Februari 2019

Dosen Penguji :

1. Rika Saraswati, S.H., C.N., M.Hum., Ph.D.
2. Dr. B. Resti Nurhayati, S.H., M.Hum.
3. Emanuel Boputra, S.H., M.H.



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Hukum

Pada tanggal : 08 MAR 2019



Dr. Marcella E. Simandjuntak, S.H., C.N., M.Hum.

Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi

Universitas Katolik Soegijapranata


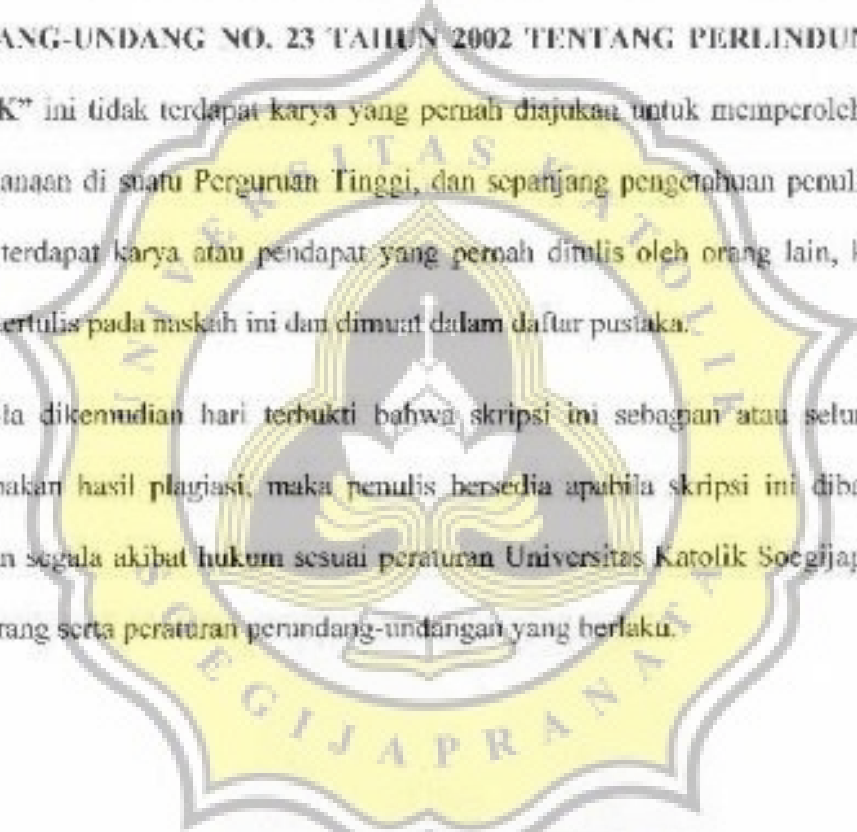
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi yang berjudul :

“PELAKSANAAN ADOPSI ANAK MENURUT PASAL 39 UNDANG-UNDANG NO. 35 TAHUN 2014 TENTANG PERUBAHAN ATAS UNDANG-UNDANG NO. 23 TAHUN 2002 TENTANG PERLINDUNGAN ANAK” ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan penulis juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, kecuali yang tertulis pada naskah ini dan dimuat dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini sebagian atau seluruhnya merupakan hasil plagiasi, maka penulis bersedia apabila skripsi ini dibatalkan dengan segala akibat hukum sesuai peraturan Universitas Katolik Soegijapranata Semarang serta peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Semarang, 30 Januari 2019



Thomas Adi Wijaya

ABSTRAK

Anak merupakan anamah sekaligus karunia yang diberikan oleh Tuhan yang harus kita jaga. Namun, tidak semua keinginan orang yang sudah melakukan perkawinan terakbul untuk mendapatkan anak dari hasil perkawinan. Oleh karena itu *adopsi* atau pengangkatan anak merupakan suatu jalan keluar. Akan tetapi dalam praktiknya pengangkatan anak yang dilakukan oleh anggota masyarakat tidak sesuai dengan ketentuan perundang-undangan, khususnya UU Perlindungan Anak. Perumusan masalah yang diangkat dalam penelitian ini adalah: (1) Bagaimana pelaksanaan adopsi anak menurut Pasal 39 Undang-Undang No. 35 Tahun 2014 tentang Perubahan Atas Undang-Undang No. 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak? (2) Faktor apa yang menghambat pelaksanaan adopsi anak berdasarkan Pasal 39 Undang-Undang No. 35 Tahun 2014 tentang Perubahan Atas Undang-Undang No. 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak. Penelitian ini menggunakan metode pendekatan kualitatif, dalam menganalisis permasalahan dilakukan dengan menggabungkan bahan hukum primer dan sekunder. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan pengangkatan anak ada yang dilakukan berdasar ketentuan Pasal 39 Undang-Undang 35 Tahun 2014 tentang Perubahan Atas Undang-Undang No. 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak, tetapi terdapat juga pengangkatan anak yang dilakukan oleh anggota masyarakat tanpa melalui pengadilan. Pengangkatan anak melalui Pengadilan telah memenuhi ketentuan dalam Pasal 39 Undang-Undang No. 35 Tahun 2014 tentang Perubahan Atas Undang-Undang No. 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak, yaitu dengan memenuhi syarat administratif, syarat materiil dan surat rekomendasi yang dikeluarkan oleh Dinas Sosial serta tidak memutus hubungan darah antara orangtua kandung dengan anak yang diangkat dengan tidak menghilangkan identitas awal si anak angkat tersebut. Namun dalam prakteknya masih menemui hambatan. Hambatan tersebut berkaitan dengan proses birokrasi, biaya, waktu dan kurang pemahaman masyarakat akan akibat hukum dari pengangkatan anak.

Kata Kunci : Pelaksanaan adopsi anak, prosedur pengangkatan anak, faktor penghambat pengangkatan anak.

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

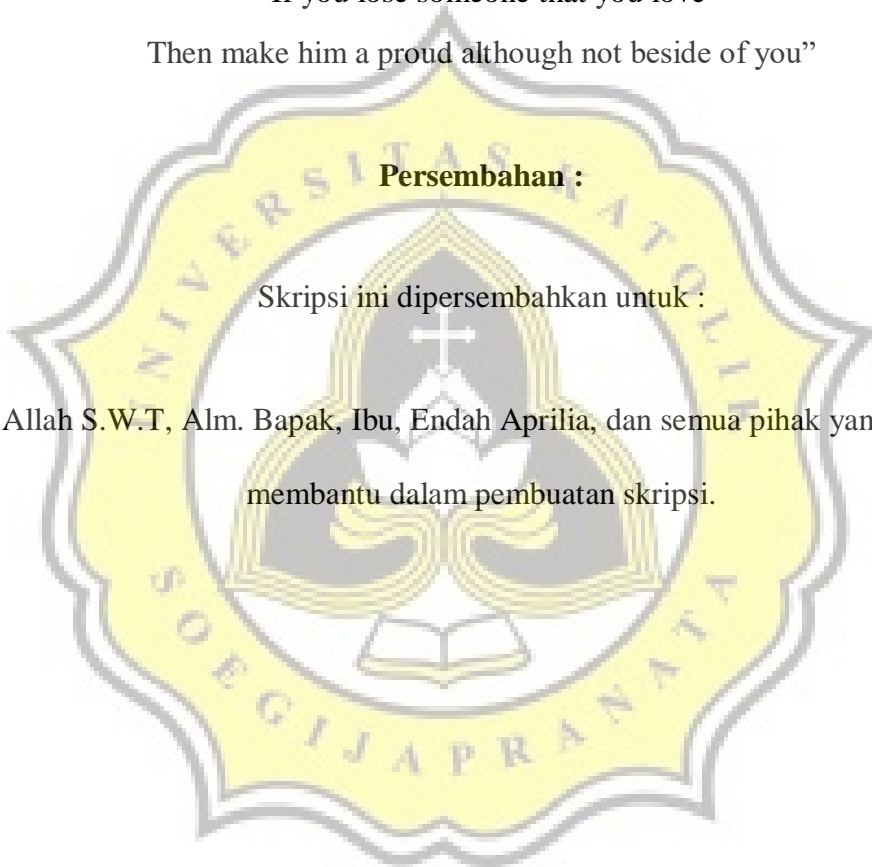
Motto :

“If you lose someone that you love
Then make him a proud although not beside of you”

Persembahan :

Skripsi ini dipersembahkan untuk :

Allah S.W.T, Alm. Bapak, Ibu, Endah Aprilia, dan semua pihak yang telah
membantu dalam pembuatan skripsi.



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Penulis panjatkan ke hadirat Allah S.W.T, yang telah melimpahkan kasih dan sayang-Nya, sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Pelaksanaan Adopsi Menurut Pasal 39 Undang-Undang No. 35 Tahun 2014 tentang Perubahan Atas Undang-Undang No. 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak”** ini dengan lancar.

Tujuan dari penyusunan skripsi ini adalah sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Strata 1 (S1) pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum dan Komunikasi di Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.

Dalam pengerjaan skripsi ini telah melibatkan banyak pihak yang telah membantu dalam banyak hal. Oleh sebab itu, Penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Prof. Dr. Ridwan Sanjaya, SE, S.Kom, MS.IEC sebagai Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
2. Dr. Marcella E S, SH., CN., M.Hum sebagai Dekan Fakultas Hukum dan Komunikasi Unika Soegijapranata Semarang.
3. Rika Saraswati, SH., CN, M.Hum, PhD selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan saran, masukan, dan bimbingan kepada Penulis sampai skripsi ini selesai.
4. Valentinus Suroto, SH., M.Hum selaku dosen wali yang telah memberikan semangat kepada Penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

5. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Hukum yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat kepada Penulis.
6. Staff Pengajaran Fakultas Hukum dan Komunikasi, Pak Bowo, Mbak Mega, Mbak Indra, Pak Yatiman yang telah membantu Penulis dalam menyusun skripsi ini.
7. Ibu Hepi selaku pegawai Dinas Sosial Kota Semarang yang telah membantu Penulis untuk melaksanakan penelitian.
8. Ibu Icha Kusuma Dewi selaku pegawai Dinas Sosial Kota Semarang telah memberikan data dan membantu Penulis untuk melaksanakan penelitian.
9. Ibu Dewi Perwitasari Hakim Pengadilan Negeri Kota Semarang yang telah memberikan data dan membantu penulis untuk melaksanakan penelitian.
10. Bapak Sukri Hakim Pengadilan Agama Kota Semarang yang telah bersedia membantu Penulis untuk melaksanakan penelitian.
11. Ibu K, Ibu H, dan Bapak AA yang telah bersedia untuk diwawancarai.
12. Keluarga Alm. Bapak, Ibu, Endah Aprilia atas doa, dan dukungannya bagi Penulis.
13. Sincan, Nopek, Indro, Arsel, Mbot, Engga, Dino, Mas Bagas, Gendon, Kowoh, Damon, jeje, Condet, Rumpit, Tegar, Ompong, dan Rido Kusuma yang telah memberikan dukungan kepada Penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

14. Yohanes Sandhy D.K yang telah membantu Penulis dalam menyusun dan mengumpulkan data.
15. Mas Andre yang telah membantu Penulis dalam menyusun dan mengumpulkan data.
16. Tante Herawati yang telah memberikan semangat dan dukungan kepada Penulis.
17. Keluarga Bapak Darwis Mangkawa yang telah memberikan dukungan kepada Penulis.
18. Serta seluruh teman-teman yang membantu, dan mendukung Penulis yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Meskipun skripsi ini sudah dikerjakan secara maksimal oleh Penulis, tetapi Penulis menyadari akan ketidaksempurnaan skripsi ini, maka Penulis mengharapkan kritik dan saran agar skripsi ini bisa lebih baik. Penulis mohon maaf apabila terdapat kesalahan dalam skripsi ini. Terimakasih.

Semarang, 30 Januari 2019

Penulis

Thomas Adi Wijaya

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iii
ABSTRAK.....	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A.Latar Belakang.....	1
B.Rumusan Masalah	8
C.Tujuan Penelitian.....	8
D.Kegunaan Penelitian.....	9
E. Metode Penelitian.....	10
1. Metode Pendekatan.....	10
2. Spesifikasi Penelitian.....	10
3. Objek Penelitian.....	11
4. Teknik Pengumpulan Data.....	11
5. Penyajian Data dan Pengolahan Data	14
6. Metode Analisis Data	14
F. Sistematika Penulisan.....	14
BAB II TELAAH PUSTAKA	16
1. Pengertian Anak.....	16
2. Pengertian Anak Angkat.....	17
3. Pengertian Pengangkatan Anak	19
4. Pengertian Orangtua	21

5. Syarat Mengangkat Anak	22
6. Hak Anak.....	26
7. Tanggungjawab dan Kewajiban Pemerintah	28
8. Peran Masyarakat	30
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	34
A. Hasil Penelitian.....	34
1. Data Pengangkatan Anak	34
2. Prosedur Pengangkatan Anak	35
2.1. Pengangkatan Anak/Adopsi Langsung	35
2.2. Pengangkatan Anak Balita Terlantar di Masyarakat	38
2.3. Anak Terlantar yang berada di Klinik/Rumah Sakit	39
3. Pelaksanaan Pengangkatan Anak.....	42
B. Pembahasan Hasil Penelitian	49
1. Pelaksanaan Adopsi Anak Menurut Pasal 39 Undang-Undang No. 35 Tahun 2014 tentang Perubahan atas Undang-Undang No. 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak.	49
2. Faktor yang Menghambat Pelaksanaan Adopsi Anak Berdasarkan Pasal 39 Undang-Undang No. 35 Tahun 2014 tentang Perubahan Atas Undang- Undang No. 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak.....	64
1. Faktor Birokrasi.....	65
2. Biaya Pengangkatan Anak	68
3. Waktu	71
4. Tidak Mengetahui Prosedur Hukum Pengangkatan Anak dan Akibat Hukumnya.....	72
BAB IV	79
PENUTUP.....	79
A. Kesimpulan.....	79
B. Saran	80
DAFTAR PUSTAKA	81
A. Buku.....	81

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Dinas Sosial Kota Semarang. Rekapitulasi Permohonan Pengangkatan Anak Tahun 2016-2018.....	34
Tabel 2 Rincian Biaya Pengangkatan Anak 2019.	70

