

**TINJAUAN TENTANG IKLAN DAN PUBLIKASI
PELAYANAN KESEHATAN TRADISIONAL DAN
PENGOBATAN KOMPLEMENTER-ALTERNATIF
DIKAITKAN DENGAN ASAS PERLINDUNGAN DAN
KESELAMATAN MASYARAKAT**

**(Penelitian Hukum Normatif terhadap Permenkes
Nomor 1787/MENKES/PER/XII/2010
Tentang Iklan Dan Publikasi Pelayanan Kesehatan)**

TESIS


**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Mencapai Derajat Sarjana S-2**

**Program Studi Magister Ilmu Hukum
Konsentrasi Hukum Kesehatan**



**diajukan oleh:
Yan Edwin Bunde
NIM 10.93.0070**

**kepada
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2012**

	PERPUSTAKAAN
NO. INV : 278 / s2 / MHK / c.1	
TGL : 18 Januari 2013	
PARAF : <i>Da</i>	

TESIS

TINJAUAN TENTANG IKLAN & PUBLIKASI
PELAYANAN KESEHATAN TRADISIONAL DAN
PENGOBATAN KOMPLEMENTER-ALTERNATIF DIKAITKAN DENGAN
ASAS PERLINDUNGAN DAN KESELAMATAN MASYARAKAT

(Penelitian Hukum Normatif terhadap Permenkes R.I.
Nomor 1787/MENKES/PER/XII/2010 tentang
Iklan & Publikasi Pelayanan Kesehatan)

diajukan oleh
Yan Edwin Bunde
NIM 10.93.0070

telah disetujui oleh:

Pembimbing Utama

tanggal 03-11-12



R. Ismadi S. Bekt, SH.,MH

Pembimbing Pendamping

tanggal 4/11 2012



Dr.dr.Agus Hadian Rahim, Sp.OT(K)-Spine, M.Epid., FICS., M.H.Kes



PENGESAHAN

Tesis di susun oleh :

Nama : **YAN EDWIN BUNDE**

Nim : **10.93.0070**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal : 10 November 2012

Susunan Dewan Penguji

Dosen Penguji :

1. **Dr. dr. Agus H. Rahim, SpOT-Spine., M.Epid., FICs., MH.Kes**
2. **R. Ismadi S. Bekti, SH., MH.**
3. **Dr. Sofwan Dahlan, SpF(K)**

(.....)
(.....)
(.....)

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar dalam pendidikan akademik Strata 2 Magister Hukum Kesehatan.



Pada tanggal : 10 November 2012

Prof. Dr. Widanti S, SH., CN.)
**Ketua Program Pascasarjana
Magister Hukum**

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kepada Allah yang Maha Rahim atas kasih karunia dan kemurahanNYA, tesis ini dapat dikerjakan dengan baik dan diselesaikan sesuai dengan waktu yang telah ditentukan. Tesis ini merupakan tugas akhir sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum Kesehatan pada Program Pasca Sarjana Universitas Katolik Soegijapranata-Semarang.

Tesis ini berisikan tinjauan tentang keberadaan iklan & publikasi pelayanan kesehatan tradisional dan pengobatan komplementer-alternatif yang ada kini dikaitkan dengan asas perlindungan dan keselamatan masyarakat. Tinjauan utama dalam tesis ini mengacu pada Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Nomor 1787 tahun 2010 tentang Iklan dan Publikasi Pelayanan Kesehatan, dimana dipaparkan dan dianalisis tentang kondisi terkini mengenai iklan dan publikasi pelayanan kesehatan tradisional dan pengobatan komplementer-alternatif tersebut dalam peraturan-peraturan yang terkait hal itu, implementasi hukum, dampak hukum dan penengakan hukumnya dikaitkan dengan asas perlindungan dan keselamatan masyarakat di negara Indonesia ini.

Menyadari bahwa kesempurnaan adalah suatu harapan yang selalu harus diupayakan, maka tentu tulisan ini masih banyak yang perlu dilengkapi agar lebih baik, sembari membuka diri untuk segala masukan positif membangun dan memohon maaf untuk segala kekurangan yang masih dapat dijumpai, semoga tulisan ini memberi manfaat baik.

Bagi segenap pemangku kepentingan pada Program Magister Hukum Konsentrasi Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijapranta Semarang, yaitu Bapak Rektor Universitas Soegijapranata, ibu Ketua dan ibu Sekretaris Program Studi Magister Hukum Kesehatan, ibu Koordinator Kelas Pararel Bandung beserta seluruh dosen pengajar, diucapkan banyak terima kasih atas kesempatan belajar dan ilmu yang diberikan selama ini.

Terkait tesis ini, secara khusus terima kasih dari hati yang paling kepada Bapak R. Ismadi S. Bekti, SH, MH dan Bapak Dr. dr. Agus Hadian Rahim, Sp.OT(K)-Spine, M.Epid., M.H.Kes.,FICS selaku pembimbing utama dan pembimbing pendamping, serta kepada Bapak Dr. Sofwan Dahlan. Sp.F(K) sebagai penguji.

Terima kasih dan doa kepada orang tua yang tercinta; Bapak Andre Ade Bunde dan Ibu Melanie Penga serta istri terkasih; Diana Meliani Elius beserta seluruh keluarga besar yang sudah memberikan dorongan moril, doa dan bantuan selama proses pendidikan yang telah dilalui.

Terima kasih juga kepada semua sahabat-sahabat angkatan ke-10 Program Magister Hukum Kesehatan Kelas Pararel Bandung atas kebersamaan yang penuh kekeluargaan, kekompakan dan semangat juang yang tinggi sehingga dapat tercipta suasana belajar yang kondusif selama masa pendidikan.

Terima kasih untuk semua staf administrasi pada Program Magister Hukum Kesehatan Kelas Pararel Bandung dan semua orang yang telah berperan dalam proses pendidikan yang telah dijalani tersebut, sambil berdoa semoga Allah yang Maha Rahim berkenan memberikan berkat dan karunia bagi sekalian.

Ubi Societas Ibi Ius.

Primum Non Nocere.

Ad Majorem Dei Gloriam.

Bandung, 30 Oktober 2012

Yan Edwin Bunde

DAFTAR ISI

Halaman

Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan.....	ii
Halaman Pengesahan.....	iii
Kata Pengantar.....	iv
Daftar Isi.....	vii
Daftar Gambar.....	x
Halaman Pernyataan.....	xi
ABSTRAK.....	xii
<i>ABSTRACT</i>	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. LATAR BELAKANG	1
B. PERUMUSAN MASALAH PENELITIAN.....	7
C. TUJUAN PENELITIAN	7
D. MANFAAT PENELITIAN	8
E. METODE PENELITIAN	9
1. Metode Pendekatan	9
2. Spesifikasi Penelitian.....	10
3. Jenis Data	11
4. Metode Pengumpulan Data.....	13
5. Metode Analisis Data.....	14
F. PENYAJIAN TESIS	15

BAB II STUDI KEPUSTAKAAN	18
A. ASAS PERLINDUNGAN DAN KESELAMATAN MASYARAKAT	18
1. Hukum dan Perlindungan	18
2. Defenisi dari Kata Asas, Perlindungan dan Keselamatan	20
3. Pengertian Asas Hukum.....	21
4. Asas Legalitas dan Kepastian Hukum	23
5. Asas Kejujuran	27
6. Asas Pertanggungjawaban.....	28
7. Asas Itikad Baik	30
8. Asas Kehati-hatian	32
B. IKLAN & PUBLIKASI PELAYANAN KESEHATAN TRADISIONAL DAN PENGOBATAN KOMPLEMENTER-ALTERNATIF	33
1. Iklan dan Publikasi.....	33
2. PKTPKA	34
a. Pengertian PKTPKA	34
b. PKTPKA di Indonesia	36
c. PKTPKA Di Negara Lain.....	63
1) PKTPKA Di Australia.....	63
2) PKTPKA Di Malaysia.....	67
3) PKTPKA Di Hongkong.....	69
d. Perspektif Institusi Terkait Tentang PKTPKA.....	70
1) WHO.....	70
2) FDA.....	73
3) Kementerian Kesehatan R.I. & IDI.....	74
3. Kriteria Iklan & Publikasi PKTPKA yang Menyesatkan.....	79
4. Pembinaan dan Pengawasan Iklan & Publikasi PKTPKA.....	106

5. Tanggung Jawab Hukum Atas Iklan & Publikasi PKTPKA	
yang Menyesatkan	115
a. Perspektif UU. No. 8/1999 Tentang Perlindungan Konsumen.....	120
b. Perspektif KUH Perdata	124
c. Perspektif KUH Pidana	128
d. Perspektif Hukum Administrasi Negara	132
e. Perspektif Permenkes No.1787/2010 Tentang Iklan & Publikasi Pelayanan Kesehatan.....	136
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	138
A. UNSUR-UNSUR ASAS PERLINDUNGAN DAN KESELAMATAN MASYARAKAT.....	138
B. UNSUR-UNSUR IKLAN DAN PUBLIKASI PKTPKA	146
C. IKLAN DAN PUBLIKASI PKTPKA DIKAITKAN DENGAN ASAS PERLINDUNGAN DAN KESELAMATAN MASYARAKAT	167
BAB IV PENUTUP	180
A. SIMPULAN.....	180
B. SARAN	182
DAFTAR PUSTAKA.....	186

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. Iklan TCM Yang Kontroversial	149
Gambar 2. Iklan TCM Dengan Kalimat Bombastis	151
Gambar 3. Iklan dan Publikasi Berupa Selebaran	154
Gambar 4. Iklan PKTPKA dengan Kalimat Persuasif	155
Gambar 5. Iklan PKTPKA Di Media Sosial <i>Facebook</i>	156
Gambar 6. Acara Bincang Kesehatan PKTPKA Di Televisi	158
Gambar 7. Iklan PKTPKA Untuk Penyembuhan Berbagai Penyakit.....	159
Gambar 8. Iklan Berdasarkan Testimoni.....	160
Gambar 9. Iklan Alat Kesehatan Alternatif Di Televisi	161
Gambar 10. Iklan PKTPKA dengan Kata Superlatif.....	162
Gambar 11. Iklan PKTPKA dengan Diskon Harga.....	162
Gambar 12. Iklan PKTPKA dengan Pencantuman Nomer STPT.....	164
Gambar 13. Gelang Power Balance	165

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya, Yan Edwin Bunde, Peserta

Program Studi Magister Hukum Kesehatan, NIM 10.93.0070,

Menyatakan:

- 1. Bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu Perguruan Tinggi.**
- 2. Bahwa sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.**

Demikian pernyataan ini dibuat dan dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Bandung, 30 Oktober 2012



Yan Edwin Bunde

ABSTRAK

Negara menjamin peningkatan derajat kesehatan yang setinggi-tingginya bagi rakyatnya. Oleh karena itu setiap bentuk pelayanan kesehatan termasuk didalamnya pelayanan kesehatan tradisional dan pengobatan komplementer-alternatif harus dapat memberikan hal itu bukan sebaliknya yaitu berdampak buruk bagi kesehatan bahkan mengancam jiwa. Oleh karena itu, iklan dan publikasi pelayanan kesehatan tradisional dan pengobatan komplementer-alternatif yang beredar di media massa harus memberikan informasi berdasarkan fakta yang akurat, berbasis bukti, informatif, edukatif dan bertanggung jawab. Dengan demikian peraturan tentang iklan dan publikasi pelayanan kesehatan tradisional dan pengobatan komplementer-alternatif harus mempunyai fondasi asas perlindungan dan keselamatan masyarakat.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode pendekatan yuridis normatif, dengan spesifikasi penelitian bersifat deskriptif analitis, menggunakan sumber data sekunder yang meliputi bahan hukum primer maupun bahan hukum sekunder. Selanjutnya data dianalisis dengan metode kualitatif normatif.

Hasil penelitian diperoleh bahwa iklan dan publikasi pelayanan kesehatan tradisional dan pengobatan komplementer-alternatif harus mempunyai unsur-unsur berinformasi berdasarkan fakta yang akurat, berbasis bukti, informatif, edukatif dan bertanggung jawab. Asas perlindungan dan keselamatan masyarakat mempunyai unsur-unsur yaitu asas legalitas dan kepastian hukum, asas kejujuran, asas pertanggungjawaban, asas itikad baik dan asas kehati-hatian. Terdapat kaitan antara iklan dan publikasi pelayanan kesehatan tradisional dan pengobatan komplementer-alternatif dengan asas perlindungan dan keselamatan masyarakat. Namun implementasi dan penegakan hukum terhadap peraturan yang terkait iklan dan publikasi pelayanan kesehatan tradisional dan pengobatan komplementer-alternatif masih lemah dan perlu segera ditingkatkan agar dapat benar-benar mencerminkan asas perlindungan dan keselamatan didalam masyarakat

Kata kunci: Iklan & Publikasi, Pelayanan Kesehatan, Pengobatan Tradisional Komplementer-Alternatif, Asas, Perlindungan & Keselamatan, Masyarakat.

ABSTRACT

The State guarantees improved health status as high as possible for its people. Therefore any form of health services including traditional health services and complementary-alternative medicine should be able to provide it and not the opposite of bad for health and even life-threatening. Therefore, advertising and publication of traditional health services and complementary-alternative medicine circulating in the mass media should provide accurate information based on accurate facts, evidence-based, informative, educative and responsible. Thus, the regulation of advertising and publications of the traditional health services and complementary-alternative medicine must have a foundation principle of protection and public safety.

The research method used is the method of normative juridical approach. Descriptive analytical study is the research specification using secondary data sources, including primary legal materials including primary legal materials as well as secondary legal materials. Furthermore, the data were then analyzed using qualitative normative methods.

The result of the research showed that the Advertising and Publications of traditional health services and complementary-alternative medicine should have informed elements based on accurate facts, evidence-based, informative, educative and responsible. Principle of Protection and Public Safety has the elements of the principle of legality and the rule of law, principles of honesty, accountability principle, the principle of good faith and the principle of prudence. There is a link between advertising and Publication of the traditional health services and complementary-alternative medicine with the principle of protection and public safety. However, implementation and enforcement of regulations related to advertising and publications of traditional health services and complementary-alternative medicine is still weak and needs to be improved in order to truly reflect the principles of protection and safety in the community.

Keywords: *Advertising & Publications, Traditional Health Services & Complementary-Alternative Medicine, Principles, Protection and Public Safety.*