

PELANGGARAN HAK REPRODUKSI PEREMPUAN
DALAM PELAKSANAAN JAMPERSAL BERDASARKAN
PERMENKES NOMOR 2562/MENKES/PER/XII/2011

(Studi kasus di dua Desa Wilayah Kerja Puskesmas Ngampel Kendal)

TESIS

Untuk memenuhi sebagian persyaratan
Mencapai derajat sarjana S2



Program Magister Hukum
Konsentrasi Hukum Kesehatan



diajukanoleh
DIAN SULISTYAWATI
NIM 10.93.0065

Kepada

PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2013

	PERPUSTAKAAN
	NO. INV : 294/S2/MHIC / C1
	TGL : 25 Juni 2013
PARAF : 	

TESIS

**PELANGGARAN HAK REPRODUKSI PEREMPUAN
DALAM PELAKSANAAN JAMPERSAL BERDASARKAN
PERMENKES NOMOR 2562/MENKES/PER/XII/2011**

(Studi kasus di dua Desa Wilayah Kerja Puskesmas Ngampel Kendal)

diajukan oleh
DIAN SULISTYAWATI
NIM 10.93.0065

Telah disetujui oleh:

Pembimbing Utama

Prof. Dr. Agnes Widanti S, SH. CN

Tanggal...15 Februari 2013

Pembimbing Pendamping

dr. C. Tjahjono Kuntjoro, Ph.D

Tanggal...14 Februari 2013

TESIS

PELANGGARAN HAK REPRODUKSI PEREMPUAN
DALAM PELAKSANAAN JAMPERSAL BERDASARKAN
PERMENKES NOMOR 2562/MENKES/PER/XII/2011

(Studi kasus di dua Desa Wilayah Kerja Puskesmas Ngampel Kendal)

Yang dipersiapkan dan disusun oleh

DIAN SULISTYAWATI
NIM 10.93.0065

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada Tanggal.....25 - 2 - 2013

Susunan Dewan Penguji

Pembimbing Utama



Prof. Dr. Agnes Widanti S, SH. CN

Anggota Tim Penguji Lain



Paulus J Soepratignja, SH., Sp.N

Pembimbing Pendamping



dr. C. Tjahjono Kuntjoro, Ph.D

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar Magister dalam Ilmu Hukum
Tanggal.....



Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum

Prof. Dr. Agnes Widanti S, SH., CN.

PROGRAM PASCA SARJANA
MAGISTER HUKUM KESEHATAN

**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER HUKUM KESEHATAN**

Jl. Pawiyatan Luhur IV/1 Bendan Duwur Semarang 50234
Telp. (024) 8441555 (hunting) Fax. (024) 8415429 - 8445265
e-mail:humas@unika.ac.id



PENGESAHAN

Tesis di susun oleh :

Nama : DIAN SULISTYAWATI

Nim : 10.93.0065

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada hari / tanggal : Senin, 25 Februari 2013

Susunan Dewan Penguji

Dosen Penguji :

1. Prof. Dr. A. Widanti S, SH., CN

2. dr. C. Tjahjono Kuntjoro, PhD

3. PJ Soepratignja, SH., SpN

Tesis ini telah diterima sebagai satu persyaratan untuk memperoleh gelar dalam pendidikan akademik Strata 2 Magister Hukum Kesehatan.

Pada hari / tanggal : Senin, 25 Februari 2013

(Prof. Dr. A. Widanti S, SH., CN)
**Ketua Program Pascasarjana
Magister Hukum**

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan nikmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan Tesis dengan judul "Pelanggaran Hak Reproduksi Perempuan Dalam Pelaksanaan Jampersal Berdasarkan Permenkes Nomor 2562/MENKES/PER/XII/2011(Studi kasus di dua Desa Wilayah Kerja Puskesmas Ngampel Kendal)" sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Magister Hukum Kesehatan di Program Pascasarjana Unika Soegijapranata.

Penyusunan ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, pengarahan, dan dukungan serta semangat dari berbagai pihak. Untuk itu perkenankanlah penulis menyampaikan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Budi Widianarko, Msc, Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang
2. Dr. Ir. A. Rudyanto Soesilo, MSA, Ketua Jurusan Program Pascasarjana Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
3. Prof. Dr. Agnes Widanti S, SH., CN, Ketua Program Studi Pasca Sarjana Magister Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijapranata Semarang, dan dosen pembimbing utama yang telah banyak memberikan kesempatan kepada penulis untuk mendapatkan bimbingan, pengarahan, dorongan semangat, masukan serta bantuan atas kesabarannya untuk mengarahkan penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

4. **Dr. Endang Wahyati Yustina, SH., MH, Sekretaris Program Studi Pasca Sarjana Magister Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.**
5. **dr. C. Tjahjono Kuntjoro, Ph.D selaku dosen pembimbing pendamping yang telah memberikan masukan, arahan, bimbingan dan dorongan semangat dalam menyelesaikan tesis ini.**
6. **PJ Soepratignja, SH., SpN dosen penguji yang telah memberikan masukan dalam penulisan tesis ini.**
7. **Semua staff Pendidikan tanpa terkecuali yang telah memberi bekal dalam penyusunan tesis ini**
8. **Kedua orang tuaku yang telah memberikan bimbingan, dukungan, doa dan materinya selama ini**
9. **Suami tercinta yang telah memberikan support, doa dan perhatiannya dalam penyelesaian tesis ini**
10. **Rekan seperjuangan angkatan XIV atas kerjasamanya selama mengikuti Program Pascasarjana Magister Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijapranata Semarang**
11. **Semua pihak yang telah membantu dalam pembuatan tesis ini**

Penulis menyadari dalam penyusunan tesis ini masih banyak kekurangan-kekurangan karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman. Oleh karena itu segala kritik dan saran yang membangun akan penulis

**terima dengan sepenuh hati demi kesempurnaan penyusunan tesis ini dapat
berguna bagi semua pihak.**

Semarang, Februari 2013

Penulis,

Dian Sulistyawati

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi
HALAMAN PERNYATAAN	xii
ABSTRAK	xiii
ABSTRAC	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. LATAR BELAKANG	1
B. PERUMUSAN MASALAH	12
C. TUJUAN PENELITIAN.....	12
D. MANFAAT PENELITIAN	13
E. METODE PENELITIAN	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. KERANGKA KONSEP	25
B. TINJAUAN PUSTAKA	26
1. KESEHATAN REPRODUKSI	26
a. Definisi Kesehatan Reproduksi	26
b. Ruang Lingkup Kesehatan Reproduksi	29
c. Tingkat pendidikan dan Kesehatan Reproduksi	31
d. Hak Reproduksi	32
e. Persetujuan Tindakan Medik (Informed Consent)	40

f. Kesehatan Hak Reproduksi Sebagai Hak Asasi Perempuan	41
g. Penjaminan Hak Reproduksi	42
h. Hak Reproduksi Perempuan Versus Kebijakan Pemerintah	43
2. PELANGGARAN HAK REPRODUKSI	47
3. JAMINAN PERSALINAN	48
a. Tujuan	48
b. Sasaran	49
c. Manfaat Dan Tata Laksana Pelayanan Jaminan Persalinan	50
d. Ruang Lingkup Pelayanan Jaminan Persalinan	51
e. Jampersal Menjadi Agenda Kebijakan	53
f. Keefektifan Kebijakan Jampersal	54
g. Permasalahan Kebijakan Jampersal	55
h. Optimalisasi Program Jampersal	55
i. Jampersal Untuk Anak Pertama dan Kedua	57
j. Wajib Ikut KB	57
k. Alternatif Kebijakan	60
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN	
A. GAMBARAN UMUM	62
B. IMPLEMENTASI PERMENKES 2562/MENKES/PER/XII/2011 TENTANG JUKNIS JAMINAN PERSALINAN TERHADAP HAK REPRODUKSI PEREMPUAN	68
1. Pemahaman Tentang Hak Reproduksi Perempuan.....	68
a. Hak Untuk Menentukan Jumlah Anak Dan Jarak Kelahiran.....	81
b. Hak Untuk Mendapatkan Informasi Dan Pelayanan	

Kesehatan	88
c. Hak Untuk Kebebasan Memilih Alat Kontrasepsi	96
2. Tanggapan Tentang Jampersal	107
C. PELANGGARAN HAK REPRODUKSI PEREMPUAN BERDASARKAN PERMENKES 2562/MENKES/PER/XII/2011 TENTANG JUKNIS JAMINAN PERSALINAN	119
1. Pemahaman Tentang Hak Reproduksi Perempuan.....	119
a. Hak Untuk Menentukan Jumlah Anak Dan Jarak Kelahiran.....	121
b. Hak Untuk Mendapatkan Informasi Dan Pelayanan Kesehatan	123
c. Hak Untuk Kebebasan Memilih Alat Kontrasepsi	125
2. Tanggapan Tentang Jampersal	128
BAB IV PENUTUP	
A. KESIMPULAN	131
B. SARAN	133
DAFTAR PUSTAKA	135
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jadwal Penelitian	24
Tabel 2. Alternatif Kebijakan Jaminan Persalinan	60
Tabel 3. Distribusi Desa Dirinci Menurut Wilayah Kerja Puskesmas Ngampel	63
Tabel 4. Jenis dan Sarana Kesehatan Puskesmas Ngampel.....	64
Tabel 5. Jumlah Tenaga Kesehatan Menurut Jenis Pendidikan Puskesmas Ngampel	64
Tabel 6. Umur dan Pendidikan Responden	67
Tabel 7. Pemahaman Tentang Hak Reproduksi Perempuan	69
Tabel 8. Hak Untuk Kebebasan Memilih Alat Kontrasepsi	96
Tabel 9. Tanggapan Responden Tentang Adanya Program Jampersal	107

DAFTAR LAMPIRAN

Surat Ijin Penelitian

Surat Tanda Terima Pemberitahuan

Surat Pemberitahuan Tentang Pelaksanaan Penelitian dari BAPPEDA

Surat Rekomendasi Penelitian

Surat Pemberitahuan Tentang Pelaksanaan Penelitian dari Dinas Kesehatan

Kota Kendal

Data Kependudukan Kecamatan Ngampel

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini saya, Dian Sulistyawati, Peserta Program Studi Magister Hukum Kesehatan, NIM : 10.93.0065.

Menyatakan:

- 1. Bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi.**
- 2. Bahwa sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka.**

Demikian pernyataan ini dibuat dan dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Semarang, Februari 2013

Dian Sulistyawati

ABSTRAK

Hak dan kesehatan reproduksi adalah bagian dari hak asasi manusia yang harus dihormati dan dilindungi oleh semua pihak, baik pemerintah maupun dunia usaha, dan masyarakat pada umumnya. Jaminan persalinan merupakan program pemerintah yang tujuan umumnya yaitu untuk menurunkan AKI dan AKB dan khususnya bagi ibu yang melahirkan dengan dilatar belakangi oleh keterbatasan biaya. Sehingga melalui kebijakan ini setiap ibu melahirkan di beri bantuan sosial melalui program Jaminan Persalinan. Jaminan Persalinan ini diberikan kepada semua ibu hamil agar dapat mengakses pemeriksaan persalinan, pertolongan persalinan, pemeriksaan nifas dan pelayanan KB oleh tenaga kesehatan di fasilitas kesehatan sehingga pada gilirannya dapat menekan angka kematian ibu dan bayi. Dalam Juknis Jampersal hal yang tidak boleh dilupakan adalah bahwa *Jampersal merupakan paket pelayanan termasuk di dalamnya pelayanan KB pasca persalinan*. Sehingga setiap pasien penerima manfaat Jampersal, setelah melahirkan harus mengikuti program KB pasca persalinan yang mengacu kepada Pedoman Pelayanan KB dan KIA yang diarahkan pada Metode Kontrasepsi Jangka Panjang (MKJP) atau Kontrasepsi Mantap (Kontap).

Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis empiris/sosiologis dengan spesifikasi penelitian deskriptif analitis, yaitu membuat deskripsi atau gambaran secara sistematis, faktual dan akurat mengenai fakta, sifat dan hubungan antar fenomena atau gejala yang diteliti sambil menganalisisnya dengan mencari sebab akibat dari suatu hal kemudian menguraikannya secara konsisten dan sistematis serta. Pengambilan sampel dilakukan dengan cara Teknik *accidental sampling* (teknik sampling kebetulan) merupakan teknik sampling dengan metode pengambilan sampel dengan memilih siapa yang kebetulan ada/dijumpai pada saat posyandu. Penelitian ini menggunakan data primer dan data sekunder. Data primer dikumpulkan melalui wawancara bebas terpimpin dengan para narasumber yang terkait dengan permasalahan yang diteliti. Selanjutnya, data sekunder dikumpulkan dengan metode studi kepustakaan/studi dokumen. Data yang telah terkumpul dianalisis secara kualitatif.

Hasil penelitian tentang implementasi hak reproduksi perempuan belum merata, sedangkan pelanggaran hak reproduksi perempuan dalam Permenkes 2652 tentang Jampersal adalah dipaksanya pasien yang mengikuti program jampersal untuk ikut KB jangka panjang.

kata kunci : Pelanggaran, hak reproduksi perempuan, Jaminan persalinan

ABSTRAC

Reproductive health and rights are part of human rights and must be respected and protected by everyone, both government, the world of business, and society in general. Warranty labor is a program of government that goal generally to reduce MMR and IMR and especially for mothers who gave birth to the background by limited funds. So through this policy every mother that giving birth in the given social assistance through Labor Warranty program. *Labor Warranty is given to all pregnant women in order to access the labor inspection, aid delivery, post natal and family planning examination by health workers in health facilities which in turn will reduce the number of maternal and infant mortality. Should not be forgotten in Jampersal technical guidelines that Jampersal is a package of services including postpartum family planning services. Meaning that every patient beneficiary of Jampersal, after giving birth should follow postpartum family planning program that refer to family planning and MCH services guidelines are aimed at long-term contraceptive method (LTM) or Contraception Steady (Kontap).*

the method used for the research is the juridical empirical / sociological descriptive analytical research specifications, descriptions or representations are made systematically, factually and accurately about facts, properties and relationships between phenomena or phenomenon under study while analyzing the cause and effect of the search for a thing and then put them in consistent and systematic as well. Sampling is done by accidental sampling technique (sampling technique coincidentally) is a sampling technique method by choosing who happened to be / found at posyandu. This study uses primary data and secondary data. Primary data was collected through interviews with the free guided resource related to the problems studied,. Furthermore, secondary data was collected by the method of literature study / studies document. That Data has been collected by qualitatively analyzed.

The results of the implementation of women's reproductive rights have not been evenly distributed, while the violation of women's reproductive which rights in 2652 Permenkes about Jampersal is the patients should follow the *program jampersal where the patient should take a long-term family planning.*

keyword: Abuse, women's reproductive rights, labor Warrant