

**PERAN BIDAN DALAM PELAKSANAAN PERMENKES NOMOR
631/MENKES/ PER/III/2011 SEBAGAIMANA TELAH DIUBAH DENGAN
PERMENKES NOMOR 2562/MENKES/PER/XII/2011 TENTANG
PETUNJUK TEKNIS JAMINAN PERSALINAN**

(STUDI KASUS PELAYANAN KEBIDANAN DI RSUD dr. H. SOEWONDO KENDAL)

TESIS

Untuk memenuhi sebagian persyaratan
Mencapai derajat sarjana S-2

Program Studi Magister Ilmu Hukum
Konsentrasi Hukum Kesehatan




diajukan oleh

Sariyati

NIM. 10.93.0018

kepada

	PERPUSTAKAAN
NO. INV : 269 / s2 / MHK / c.1	
TGL : 18 Januari 2013	
PARAF : <i>a.</i>	

**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG**

**PERAN BIDAN DALAM PELAKSANAAN PERMENKES NOMOR
631/MENKES/ PER/III/2011 SEBAGAIMANA TELAH DIUBAH DENGAN
PERMENKES NOMOR 2562/MENKES/PER/XII/2011 TENTANG
PETUNJUK TEKNIS JAMINAN PERSALINAN**

(STUDI KASUS PELAYANAN KEBIDANAN DI RSUD dr. H. SOEWONDO KENDAL)

TESIS

**Untuk memenuhi sebagian persyaratan
Mencapai derajat sarjana S-2**

**Program Studi Magister Ilmu Hukum
Konsentrasi Hukum Kesehatan**



diajukan oleh

Sariyati

NIM. 10.93.0018

kepada

**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG**

TESIS

**PERAN BIDAN DALAM PELAKSANAAN PERMENKES NOMOR
631/MENKES/ PER/III/2011 SEBAGAIMANA TELAH DIUBAH DENGAN
PERMENKES NOMOR 2562/MENKES/PER/XII/2011 TENTANG
PETUNJUK TEKNIS JAMINAN PERSALINAN**

(STUDI KASUS PELAYANAN KEBIDANAN DI RSU dr. H. SOEWONDO KENDAL)

diajukan oleh
Sariyati
NIM 10.93.0018

telah disetujui oleh :

Pembimbing Utama



Dr. Endang Wahyati Y, SH, MH

tanggal.....

Pembimbing Pendamping



dr. Tjahjono Kuntjoro, PHD

tanggal.....

**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER HUKUM KESEHATAN**

Jl. Pawiyatan Luhur IV/1 Bendan Duwur Semarang 50234
Telp. (024) 8441555 (hunting) Fax. (024) 8415429 - 8445265
e-mail: humas@unika.ac.id



PENGESAHAN

Tesis di susun oleh :

Nama : SARIYATI

Nim : 10.93.0018

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada hari / tanggal : Jum'at, 16 November 2012

Susunan Dewan Penguji

Dosen Penguji :

1. Dr. Endang Wahyati Y, SH., MH

(.....)

2. dr. C. Tjahjono Kuntjoro, PhD


(.....)

3. Dr. Y. Budi Sarwo, SH., MH

(.....)

Tesis ini telah diterima sebagai satu persyaratan untuk memperoleh gelar dalam pendidikan akademik Strata 2 Magister Hukum Kesehatan.

Pada hari / tanggal : Jum'at, 16 November 2012


(Prof. Dr. A. Widanti S, SH., CN)
**Ketua Program Pascasarjana
Magister Hukum**



KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan nikmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan Tesis dengan judul *“Role Of Midwife In Number Permenkes 631/Menkes/Per/III/2011 As Amended By Number Permenkes 2562/Menkes/Per/XII/2011 About Labor Warranty Technical Guide (Case Study In Midwifery Service dr. H. Soewondo Kendal)”* sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Magister Hukum Kesehatan di Program Pascasarjana Unika Soegijapranata

Penyusunan ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, pengarahan, dan dukungan serta semangat dari berbagai pihak. Untuk itu perkenankanlah penulis menyampaikan terimakasih kepada :

1. Prof. Dr. Ir. Budi Widianarko, Msc, Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang
2. Dr. Ir. A. Rudiyanto Soesilo, MSA, Ketua Jurusan Program Pascasarjana Universitas Katolik Soegijapranata Semarang
3. Prof. Dr A. Widanti S, SH, CN, Ketua Program Studi Magister Hukum Kesehatan
4. Direktur RSUD dr. H. Soewondo Kendal yang telah memberikan kesempatan untuk melakukan penelitian di Rumah Sakit

5. **Dr. Endang Wahyati Y,SH, MH, Pembimbing I penelitian yang telah memberikan bimbingan selama penulis menyusun tesis ini**
6. **dr. Tjahjono Kuntjoro, PHD, Pembimbing II penelitian yang telah memberikan bimbingan selama penulis menyusun tesis ini**
7. **Semua dosen pengajar dari dalam maupun dosen luar Universitas Katolik Soegijaprananta Semarang**
8. **Suamiku tercinta Bambang Haryono yang telah memberikan bimbingan, dukungan, doa dan materinya selama ini**
9. **Anak-anakku yang telah memberikan support, doa dalam penyelesaian tesis ini**
10. **Teman-temanku yang telah memberikan support dan bantuannya selama ini**
11. **Rekan seperjuangan angkatan XIII atas kerjasamanya selama mengikuti Program Pascasarjana Magister Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijaprananta Semarang**
12. **Semua pihak yang telah membantu dalam pembuatan tesis ini**

Penulis menyadari dalam penyusunan tesis ini masih banyak kekurangan-kekurangan karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman. Oleh karena itu segala kritik dan saran yang membangun akan penulis terima dengan sepenuh hati demi kesempurnaan penyusunan tesis ini dapat berguna bagi semua pihak.

Semarang, September 2012

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vi
HALAMAN PERNYATAAN	x
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. LATAR BELAKANG MASALAH	1
B. PERUMUSAN MASALAH	6
C. TUJUAN PENELITIAN	6
D. MANFAAT PENELITIAN	7
E. METODE PENELITIAN	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. PERAN BIDAN	22
1. Pengertian Peran.....	22
2. Pengertian Bidan	23
3. Bidan Sebagai Tenaga Kesehatan	23
4. Peran Bidan	24
5. Kompetensi Bidan	27
6. Kewenangan Bidan	29

B. PELAYANAN KEBIDANAN	36
1. Pelayanan Kesehatan	36
2. Pelayanan di Rumah Sakit	37
3. Pelayanan Kebidanan	40
C. JAMINAN PERSALINAN	42
1. Jaminan Sosial	42
2. Jaminan Kesehatan Masyarakat	43
3. Jaminan Kesehatan	46
4. Jaminan Persalinan	48

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. HASIL PENELITIAN.....	61
1. Gambaran Umum RSUD dr. H. Soewondo Kendal ...	61
a. Profil RSUD dr. H. Soewondo Kendal	61
b. Struktur Organisasi RSUD dr. H. Soewondo Kendal	63
2. Hasil Wawancara Dengan Responden	66
a. Pasien Jaminan Persalinan RSUD dr. H. Soewondo Kendal	66
b. Bidan Praktik RSUD dr. H. Soewondo Kendal	72
c. Kepala Bangsal RSUD dr. H. Soewondo Kendal .	75
d. Direktur RSUD dr. H. Soewondo Kendal	78
B. PEMBAHASAN	81
1. Pengaturan Peran Bidan Dalam Pelaksanaan Jaminan Persalinan di RSUD dr. H. Soewondo Kendal	81
a. Dasar Hukum	81
b. Bentuk Peraturan	85
c. Tujuan Peraturan	87
2. Pelaksanaan Peran Bidan Berdasarkan Permenkes Nomor 631/Menkes/ Per/III/2011 sebagaimana telah	

diubah dengan Permenkes Nomor
2562/Menkes/Per/XII/2011 tentang Petunjuk Teknis
Jaminan Persalinan di RSUD dr. H. Soewondo Kendal
..... 88

a. Latar belakang Pelaksanaan Peran Bidan
Berdasarkan Permenkes Nomor 631/Menkes/
Per/III/2011 sebagaimana telah diubah dengan
Permenkes Nomor 2562/Menkes/Per/XII/2011 tentang
Petunjuk Teknis Jaminan Persalinan di RSUD dr. H.
Soewondo Kendal..... 88

b. Prosedur / mekanisme Pelaksanaan Peran Bidan
Berdasarkan Permenkes Nomor 631/Menkes/
Per/III/2011 sebagaimana telah diubah dengan
Permenkes Nomor 2562/Menkes/Per/XII/2011 tentang
Petunjuk Teknis Jaminan Persalinan di RSUD dr. H.
Soewondo Kendal 85

c. Bentuk Peran Bidan Dalam Pelaksanaan Permenkes
Nomor 631/Menkes/ Per/III/2011 sebagaimana telah
diubah dengan Permenkes Nomor
2562/Menkes/Per/XII/2011 tentang Petunjuk Teknis
Jaminan Persalinan di RSUD dr. H. Soewondo Kendal
..... 89

d. Pihak-Pihak yang Terkait Dalam Pelaksanaan Peran
Bidan Berdasarkan Permenkes Nomor 631/Menkes/
Per/III/2011 sebagaimana telah diubah dengan
Permenkes Nomor 2562/Menkes/Per/XII/2011 tentang
Petunjuk Teknis Jaminan Persalinan di RSUD dr. H.
Soewondo Kendal 97

e. Pembinaan dan Pengawasan Dalam Pelaksanaan
Peran Bidan Berdasarkan Permenkes Nomor
631/Menkes/ Per/III/2011 sebagaimana telah diubah

dengan Permenkes Nomor 2562/Menkes/Per/XII/2011
tentang Petunjuk Teknis Jaminan Persalinan di RSUD
dr. H. Soewondo Kendal 99

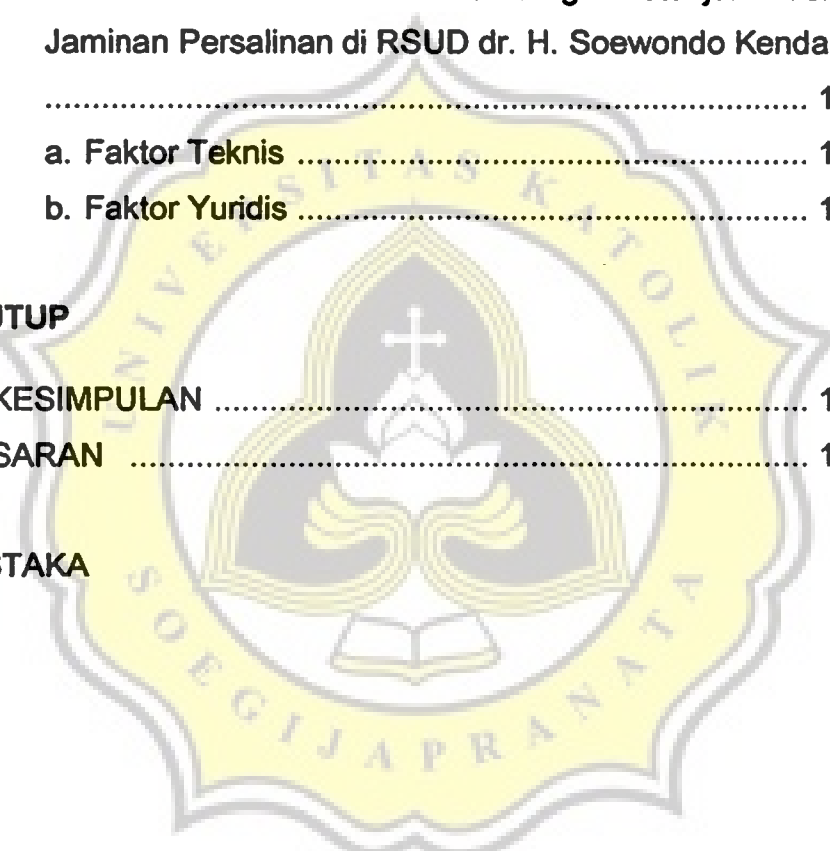
3. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pelaksanaan Permenkes Nomor 631/Menkes/ Per/III/2011 sebagaimana telah diubah dengan Permenkes Nomor 2562/Menkes/Per/XII/2011 tentang Petunjuk Teknis Jaminan Persalinan di RSUD dr. H. Soewondo Kendal	101
a. Faktor Teknis	101
b. Faktor Yuridis	106

BAB IV PENUTUP

A. KESIMPULAN	107
B. SARAN	112

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya, Sariyati, Peserta Program Studi
Magister Hukum Kesehatan, NIM 10.93.0018,

Menyatakan :

1. Bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi.
2. Bahwa sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Demikian pernyataan ini dibuat dan dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Semarang, September 2012

SARIYATI
NIM 10.93.0018

ABSTRAK

Masalah kesehatan di Indonesia adalah tingginya Angka kematian Ibu (AKI) dan Angka kematian Bayi (AKB). Hal ini perlu mendapat perhatian dengan melaksanakan program perbaikan dan peningkatan kesehatan ibu dengan upaya peran bidan. Peran Bidan sangat besar terhadap tercapainya tujuan pembangunan kesehatan, dengan cara meningkatkan akses terhadap pelayanan jaminan persalinan. Pemerintah menetapkan program ini dengan peraturan Menteri Kesehatan RI Nomor 2562/MENKES/PER/XII/2011 tentang Petunjuk Teknis Jaminan Persalinan.

Penelitian ini menggunakan metode pendekatan yuridis sosiologis spesifikasi penelitian bersifat deskriptif. Metode pengumpulan data menggunakan studi kepustakaan yaitu data yang diperoleh melalui bahan kepustakaan dan secara langsung dari masyarakat dengan pengamatan (observasi), wawancara, serta kuesioner. Metode analisa data secara kualitatif.

Peran bidan dalam pelayanan jaminan persalinan di RSUD dr. H. Soewondo Kendal didasarkan pada Permenkes Nomor 2562/MENKES/PER/XII/2011 tentang Petunjuk Teknis Jaminan Persalinan. Tujuannya untuk melaksanakan pelayanan kebidanan sesuai kewenangannya, dengan tujuan akhir menurunkan AKI (Angka Kematian Ibu) dan AKB (Angka Kematian Bayi). Jika ditinjau dari Permenkes Nomor 1464/Menkes/Per/X/2010 tentang izin dan penyelenggaraan praktek bidan, maka sesungguhnya tidak sesuai kewenangannya karena peran bidan di rumah sakit pada pelayanan jaminan persalinan merupakan pelayanan persalinan tingkat lanjut. Ruang lingkupnya meliputi pelayanan ibu hamil, bersalin (risti), nifas, bayi baru lahir, keluarga berencana dan penanganan komplikasi dalam kebidanan. Sehingga berdasarkan kewenangan peran bidan di rumah sakit tidak boleh untuk ruang lingkup pelayanan jaminan persalinan untuk jenis pelayanan bersalin (risti) dan penanganan komplikasi dalam kebidanan.

Kata Kunci : *Peran Bidan, Jaminan Persalinan, Pelayanan Kebidanan di Rumah Sakit*

ABSTRACT

Health problem in Indonesia is high maternal mortality rate (MMR) and Infant Mortality Rate (IMR). This requires attention to implementing improvement programs and efforts to improve maternal health with the midwife's role. Midwives are very large role towards the achievement of health development, by improving access to services delivery guarantee. Government set this program of the Ministry of Health of Indonesia No. 2562/MENKES/PER/XII/2011 on Technical Guidelines for Labor Warranty made by the midwife with delivery assurance program.

This study uses juridical sociological research is descriptive specifications. Methods of data collection using the library study data obtained through literature and materials directly from the observations (observation), interviews, and questionnaires. Qualitative data analysis methods.

The role of midwives in service delivery assurance in dr. H. Soewondo Kendal based on Permenkes No. 2562/MENKES /PER/XII/2011 on Technical Guidelines for Labor Warranty. The aim is to implement the appropriate authority midwifery services, with the ultimate goal of reducing the MMR (Maternal Mortality Rate) and IMR (Infant Mortality Rate). If viewed from Permenkes 1464/Menkes /Per/X/2010 number of licenses and the implementation of midwifery practice, it is not really appropriate authority for the role of the midwife in the hospital to service delivery is a delivery service assurance of advanced midwives in hospitals. The scope of service includes pregnant women, maternity (risti), childbirth, newborns, family planning and treatment of complications in obstetrics. So based on the authority role of the midwife in the hospital should not be for the scope of services for maternity delivery guarantee (risti) and treatment of complications in obstetrics.

Keywords: *Role of Midwives, Maternity Insurance, Midwifery Services in Hospitals*