

**KEPATUHAN BIDAN DAN KEBIJAKAN RUMAH SAKIT TENTANG
ASI EKSKLUSIF SERTA HAMBATANNYA DALAM PELAKSANAAN
ASUHAN KEBIDANAN DI RSUD CILACAP BERDASARKAN UU
KESEHATAN NO 36 TAHUN 2009 DAN
KEPMENKES NO 450 TAHUN 2004**

TESIS

Untuk memenuhi sebagian persyaratan
Mencapai derajat sarjana S-2

Program Magister Hukum
Konsentrasi Hukum kesehatan



PERPUSTAKAAN

NO. INV : 237/S₂/MHK/C

TEL : 8/6 '12

AF : uf

diajukan oleh:
Uti Lestari
NIM. 10.93.0011

kepada
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2012

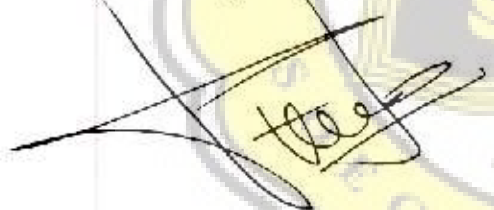
T E S I S

KEPATUHAN BIDAN DAN KEBIJAKAN RUMAH SAKIT TENTANG
ASI EKSKLUSIF SERTA HAMBATANNYA DALAM PELAKSANAAN
ASUHAN KEBIDANAN DI RSUD CILACAP BERDASARKAN UU
KESEHATAN NO 36 TAHUN 2009 DAN
KEPMENKES NO 450 TAHUN 2004

diajukan oleh :
Uti Lestari
NIM 10.93.0011

telah disetujui oleh:

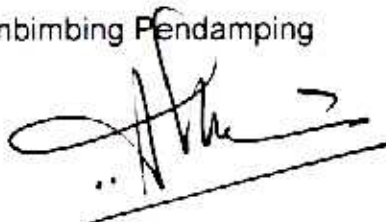
Pembimbing Utama



Prof. Dr. A. Widanti S, SH., CN

tanggal 2 - 4 - 2012

Pembimbing Pendamping



dr. Moetmainnah Prihadi, Sp OG

tanggal 2 - 4 - 2012

**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER HUKUM KESEHATAN**

Jl. Pawiyatan Luhur IV/1 Bendan Duwur Semarang 50234
Telp. (024) 8441555 (hunting) Fax. (024) 8415429 - 8445765
e-mail: humas@unika.ac.id



PENGESAHAN

Tesis di susun oleh :
Nama : UTI LESTARI
Nim : 10.93.0011

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
Pada hari / tanggal : Rabu, 21 Maret 2012

Susunan Dewan Penguji

Dosen Penguji :

1. Prof. Dr. A. Widanti S, SH., CN (.....)
2. dr. Siti Moetmainnah Prihadi, SpOG(K) (.....)
3. Dr. Endang Wahyati Y, SH., MH (.....)

Tesis ini telah diterima sebagai satu persyaratan untuk memperoleh gelar dalam pendidikan akademik Strata 2 Magister Hukum Kesehatan.

Pada hari / tanggal : Rabu, 21 Maret 2012

(Prof. Dr. A. Widanti S, SH., CN)

**Ketua Program Pascasarjana
Magister Hukum**

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya, Uti Lestari, Peserta Program Studi Magister Hukum Kesehatan, Nim 10 93 0011,

Menyatakan :

1. Bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi.
2. Bahwa sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Demikian pernyataan ini dibuat dan dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Semarang, Maret 2012

Penulis tesis

Uti Lestari.

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur, alhamdulillahirobbil'alamin, segala puji bagi Allah SWT yang memberikan kekuatan serta petunjuk kepada penulis, sehingga mampu menyelesaikan tesis dengan judul: Kepatuhan bidan dan Kebijakan Rumah Sakit tentang ASI Eksklusif berdasarkan UU Kesehatan No 36 tahun 2009 dan Kepmenkes No 450 tahun 2004 serta hambatan dalam praktik Asuhan Kebidanan di Rumah Sakit Umum Daerah Cilacap.

Penulis menyadari bahwa tulisan ini masih jauh dari sempurna, baik dalam tata tulis, bahasa, maupun keterbatasan pemahaman maka dari itu penulis bersedia menerima kritik dan saran demi sempurnanya tesis ini. Tesis ini dapat tersusun tidak lepas dari bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu pada kesempatan ini perkenankan penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Budi Widianarko, Msc, Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
2. Dr. Ir. A. Rudianto Soesilo, MSA, Direktur Program Pascasarjana Universitas Katolik Soegijapranata Semarang;
3. Prof. Dr. Agnes Widanti, SH., CN, Ketua Program Study Magister Hukum Universitas Katolik Soegijapranata Semarang, dan selaku pembimbing utama dalam penelitian dan penulisan tesis, beliau

telah membimbing dengan penuh kesabaran, kekelatenan sehingga penulis bisa menyelesaikan tesis ini;

4. dr. Moetmainah Prihadi, SpOG. Pembimbing Pendamping yang telah dengan sabar memberikan bimbingan sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini;
5. dr. Sugeng Budi Susanto, MMR. Direktur Rumah Sakit Umum Daerah Cilacap yang telah berkenan memberi kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan penelitian di Rumah Sakit Umum Daerah Cilacap.
6. Bapak dan Ibu Dosen Program Study Magister Hukum Konsentrasi Hukum Kesehatan pada Universitas Katolik Soegijapranata Semarang, yang telah memberi banyak pengetahuan tentang Hukum kepada penulis;
7. Semua pihak yang memberikan semangat, bantuan baik moril maupun materiil sehingga penulis dapat mengikuti pendidikan dan dapat menyelesaikan penyusunan tesis ini.

Semoga tesis yang jauh dari sempurna ini dapat memberikan pemahaman kepada rekan-rekan bidan betapa pentingnya dan ASI Eksklusif dan sangat bermanfaat bagi generasi penerus bangsa.

Semarang, 2012

Penulis,

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERSETUJUAN	
HALAMAN PENGESAHAN	
PERNYATAAN KEASLIAN	
KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI.....	iii
DAFTAR LAMPIRAN.....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	vii
BAB I. PENDAHULUAN	
A. LATAR BELAKANG.....	1
B. PERUMUSAN MASALAH.....	6
C. TUJUAN PENELITIAN.....	7
D. MANFAAT PENELITIAN.....	8
E. METODOLOGI PENELITIAN.....	9
F. RENCANA PENYAJIAN TESIS.....	12
G. KERANGKA PEMIKIRAN.....	16
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	
A. KEPATUHAN.....	17
B. BIDAN.....	21

C. KEBIJAKAN.....	34
D. RUMAH SAKIT.....	35
E. AIR SUSU IBU (ASI).....	40
F. ASUHAN KEBIDANAN.....	45

BAB III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN.....	48
B. HASIL PENELITIAN.....	49
C. PEMBAHASAN.....	83

BAB IV. PENUTUP

A. SIMPULAN.....	105
B. SARAN.....	106

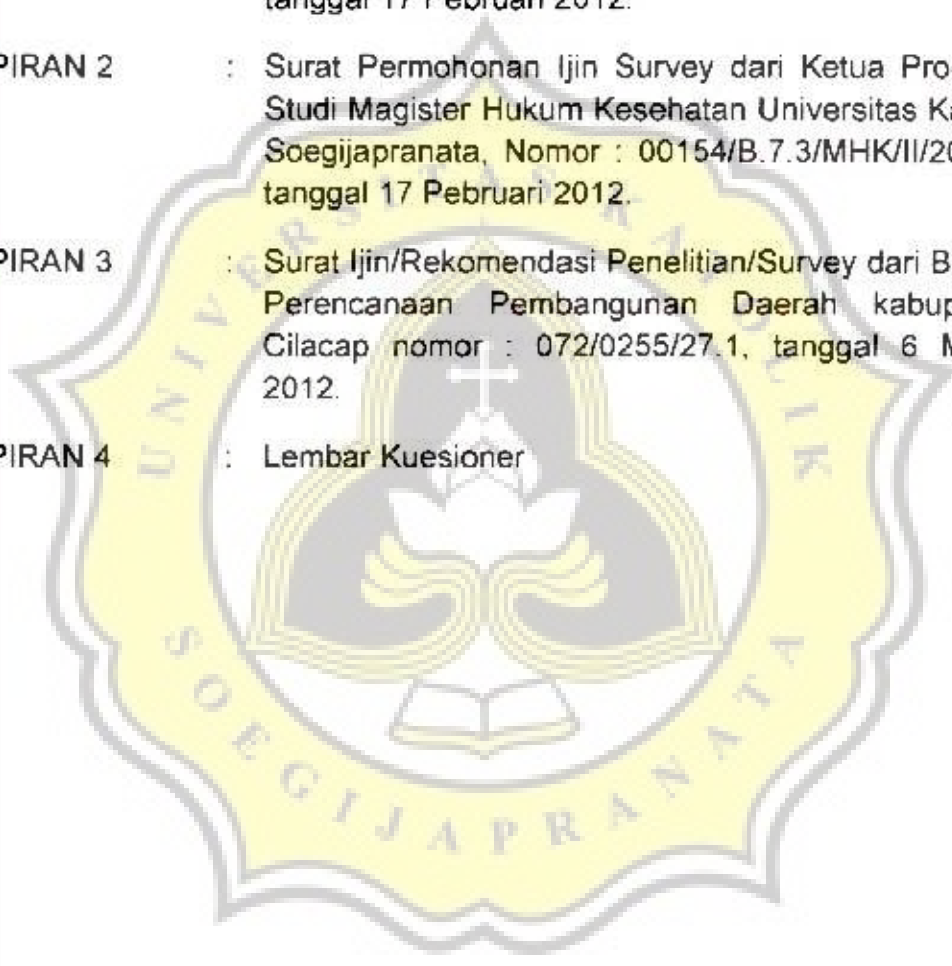
DAFTAR PUSTAKA.....	109
---------------------	-----

LAMPIRAN-LAMPIRAN

- LAMPIRAN 1 : Surat Permohonan Ijin Survey dari Ketua Program Studi Magister Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijapranata, Nomor : 00154/B.7.3/MHK/II/2012 , tanggal 17 Pebruari 2012.
- LAMPIRAN 2 : Surat Ijin/Rekomendasi Penelitian/Survey/PKL dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Cilacap No :072/270/III/2012, tanggal 5 Maret 2012.
- LAMPIRAN 3 : Surat Ijin/Rekomendasi Penelitian/Survey dari Badan Perencanaan Pembangunan Daerah kabupaten Cilacap nomor : 072/0255/27.1, tanggal 6 Maret 2012.
- LAMPIRAN 4 : Lembar Kuisisioner

DAFTAR LAMPIRAN

- LAMPIRAN 1 : Surat Permohonan Ijin Survey dari Ketua Program Studi Magister Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijapranata, Nomor : 00154/B.7.3/MHK/II/2012 , tanggal 17 Pebruari 2012.
- LAMPIRAN 2 : Surat Permohonan Ijin Survey dari Ketua Program Studi Magister Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijapranata, Nomor : 00154/B.7.3/MHK/II/2012 , tanggal 17 Pebruari 2012.
- LAMPIRAN 3 : Surat Ijin/Rekomendasi Penelitian/Survey dari Badan Perencanaan Pembangunan Daerah kabupaten Cilacap nomor : 072/0255/27.1, tanggal 6 Maret 2012.
- LAMPIRAN 4 : Lembar Kuesioner



ABSTRAK

Undang-Undang Nomor 36 tahun 2009 Tentang Kesehatan dan Kepmenkes RI Nomor 450/Menkes/SK/IV/2004 menagtur tentang ASI Eksklusif. Kebijakan Rumah Sakit Umum Daerah Cilacap merupakan pelaksanaan amanat dari undang-undang sebagai pedoman dalam pelaksanaan ASI Eksklusif di Rumah Sakit Umum Daerah Cilacap yang harus dilaksanakan oleh seluruh karyawan khususnya bidan dalam pelayanan Asuhan Kebidanan.

Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis sosiologis. Data penelitian berupa data primer yang dikumpulkan melalui kuesioner dalam bentuk pertanyaan terbuka; data sekunder dikumpulkan melalui studi kepustakaan.

Berdasarkan hasil analisis diketahui bahwa, bidan tidak melaksanakan kewajiban memberikan ASI Eksklusif dalam asuhan kebidanan. Ketidakpatuhan bidan selain disebabkan oleh karena faktor individu juga disebabkan oleh adanya faktor pendukung yaitu sarana dan prasarana yang kurang memadai serta tidak adanya kebijakan tentang ASI Eksklusif di Rumah Sakit Umum Daerah Cilacap sebagai faktor penguat.

Kata Kunci : *Kepatuhan Bidan, Kebijakan Rumah Sakit, ASI Eksklusif*

ABSTRACT

Act No. 36 year 2009 on Health and the Health Ministerial Decree of the Republic Indonesia Number 450/Menkes/SK/IV/2004 about exclusive breastfeeding. Cilacap district Hospital Policy is the implementation of the mandate of the law as guidance in the implementation of exclusive breastfeeding in the Cilacap district hospital to be implemented by all employees, especially midwives in providing of midwifery care.

The method used in this research is Juridical sociology Research data in the form of primary data collected with questionnaires in the form of an open question; secondary data was collected through the library research.

Based on the analysis results through the qualitative methods is known that, midwives did not obey the obligations of exclusive breastfeeding in providing midwifery care. Disobedience midwives beside caused by individual factors also caused by the existence of supporting factors such as facilities and infrastructure that are less supportive and the absence of a policy on exclusive breastfeeding in providing midwifery care as a booster factor.

Keywords: Obedience Midwives, Hospital policy, exclusive breastfeeding