

**TANGGUNG GUGAT RUMAH SAKIT TERHADAP TERJADINYA  
MALPRAKTIK YANG DILAKUKAN OLEH TENAGA KESEHATAN**

**TESIS**

**Untuk memenuhi sebagian persyaratan  
Mencapai derajat sarjana S-2**

**Program Studi Magister Ilmu Hukum  
Konsentrasi Hukum Kesehatan**



Diajukan oleh

**SISWOKO**  
NIM : 09.93.0057

kepada

**PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA  
SEMARANG  
2013**

TESIS

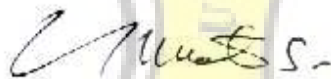
**TANGGUNG GUGAT RUMAH SAKIT TERHADAP TERJADINYA  
MALPRAKTIK YANG DILAKUKAN OLEH TENAGA KESEHATAN**

Diajukan Oleh

Siswoko  
NIM 09.93.0057

Telah disetujui oleh.

Pembimbing Utama

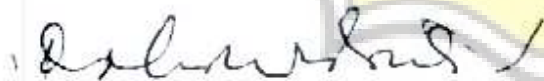


Valentinus Suroto, SH, M.Hum

tanggal

21 Desember 2012

Pembimbing Pendamping



Dr. Djoko Widyarto JS, DHM, MH Kes

tanggal

21-12-2012

PROGRAM PASCASARJANA  
MAGISTER HUKUM KESEHATAN

Jl. Pawiyatan Luhur IV/1 Bendan Dwiur Semarang 50234  
Telp. (024) 8441555 (hunting) Fax. (024) 8415429 - 8445265  
e-mail: humas@unika.ac.id



PENGESAHAN

Tesis di susun oleh :

Nama : SISWOKO

Nim : 09.93.0057

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada hari / tanggal : Selasa 05 Maret 2013

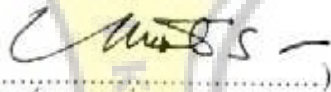
Susunan Dewan Penguji

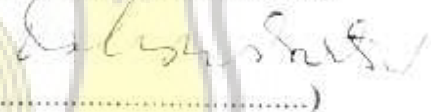
Dosen Penguji :

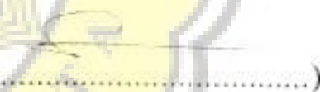
1. Valentinus Suroto, SH.M Hum

2. dr. Djoko Widarto JS, DIIM., MH.Kes

3. Petrus Soerjowinoto, SH., M.Hum

  
(.....)

  
(.....)

  
(.....)

Tesis ini telah diterima sebagai satu persyaratan untuk memperoleh gelar dalam pendidikan akademik Strata 2 Magister Hukum Kesehatan.

Pada hari / tanggal : Selasa 05 Maret 2013



## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Allah Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, atas berkah, rahmat dan karunia-Nya, yang memberikan ilmu, kesempatan dan kesehatan kepada penulis untuk menyelesaikan tesis ini, dalam rangka memenuhi sebagian syarat memperoleh derajat Sarjana Strata Dua, Program Studi Magister Hukum Konsentrasi Hukum Kesehatan, Pascasarjana Universitas Katholik Soegijapranata Semarang yang berjudul "TANGGUNG GUGAT RUMAH SAKIT TERHADAP TERJADINYA MALPRAKTIK YANG DILAKUKAN OLEH TENAGA KESEHATAN", dimana dalam penelitian ini diharapkan mendapatkan gambaran tentang bagaimana tanggung gugat Rumah Sakit dan perlindungan hukum tenaga kesehatan yang melakukan malpraktik di Rumah Sakit.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan dan penyelesaian tesis ini banyak mendapatkan bimbingan, pengarahan, kritik dan saran serta masukan-masukan yang sangat berharga dan bermanfaat demi kesempurnaan tesis ini dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa hormat dan ucapan terimakasih yang setinggi-tingginya atas bantuan yang tak terhingga nilainya kepada yang terhormat:

1. Bapak Rektor Universitas Katholik Soegijapranata, yang telah memberi kesempatan kepada penulis untuk menempuh Program

Magister Hukum Kesehatan

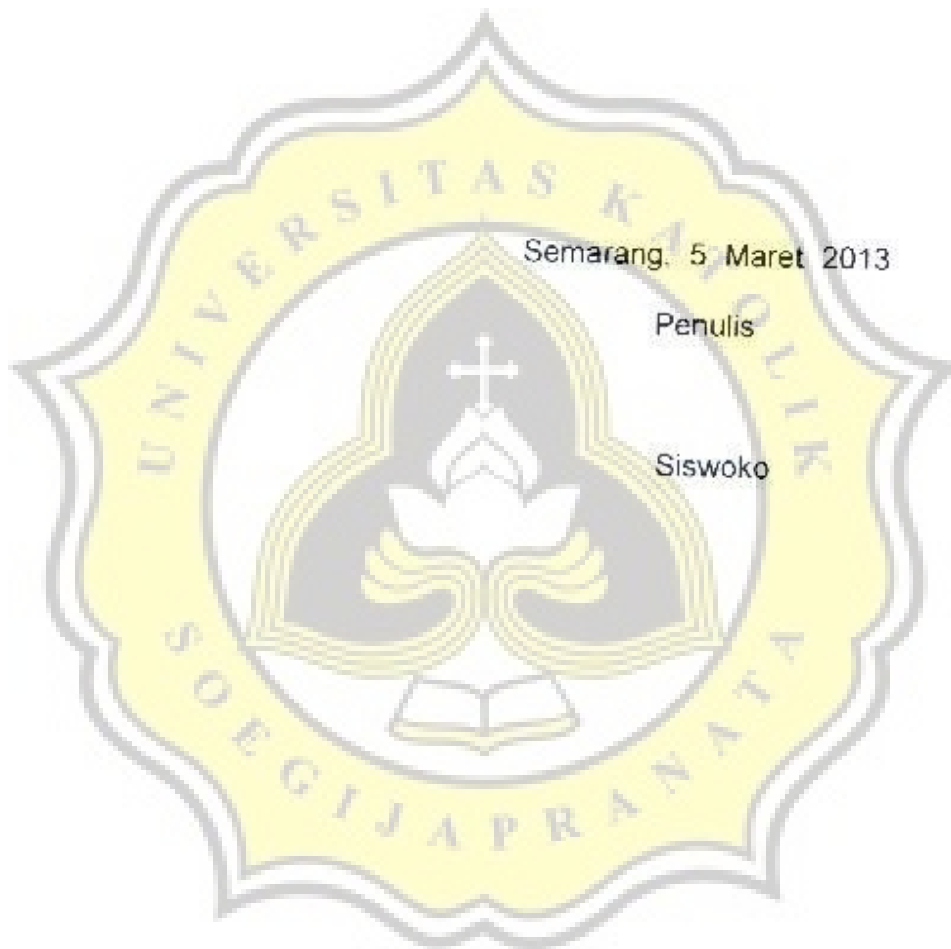
2. Dr. Ir. Rudyanto Soesilo, MSA, sebagai Direktur Program Pascasarjana Universitas Katolik Soegijapranata Semarang
3. Prof. Dr. Agnes Widanti S. SH. CN, sebagai Ketua Program Studi Magister Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
4. Valentinus Suroto, SH, M.Hum selaku dosen pembimbing utama, yang telah banyak memberikan kesempatan kepada penulis untuk mendapatkan bimbingan, pengarahan, dan dorongan semangat, serta bantuan atas kesabarannya untuk mengarahkan penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
5. Dr. Djoko Widyarto JS, DHM, MHI.Kes selaku dosen pembimbing pendamping yang telah memberikan masukan, arahan, bimbingan dalam menyelesaikan tesis ini.
6. Petrus Soerjowinoto, SH, M.Hum selaku dosen penguji yang telah memberikan masukan dan arahan dalam penyelesaian tesis ini.
7. Seluruh Dosen Program Studi Magister Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijapranata, yang dengan tulus dan sabar memberikan pengajaran dan pemahaman tentang ilmu pengetahuan dalam segala aspek, khususnya aspek hukum kesehatan
8. Seluruh Tenaga Kependidikan Program Studi Magister Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijapranata, yang dengan sabar

memberikan bantuan administrasi dalam proses kegiatan belajar mengajar.

- 9 Rekan-rekan mahasiswa/mahasiswi Program Studi Magister Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijapranata Semarang, khususnya angkatan XII tahun 2010, atas segala bantuan untuk selalu berbagi dalam suka dan duka, pengalaman, pengetahuan, serta kerjasama yang kompak selama menempuh pendidikan pada Program Studi Magister Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijapranata Semarang
- 10 Istri dan anak-anak tercinta, yang telah membarikan doa, dukungan, dorongan semangat dalam mengambil dan menyelesaikan studi pada Program Studi Magister Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
- 11 Ayah dan Ibu tercinta yang telah merawat, membesarkan dan memberikan dorongan semangat serta dukungannya yang tak ternilai harganya, sehingga tesis ini dapat di selesaikan dengan baik.
- 12 Semua keluarga, rekan-rekan kerja di Poltekkes Kemenkes Semarang, serta semua pihak yang telah membantu penyelesaian tesis ini.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa karena keterbatasan dan kekurangan dari penulis sehingga tesis ini masih jauh dari sempurna, untuk itu penulis mengharapkan kritik, saran serta

masukan yang bersifat membangun menuju kesempurnaan. Penulis berharap semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi ilmu pengetahuan dan memberikan informasi, bahan perbandingan dan masukan bagi peneliti lain yang meneliti masalah sejenis, serta menambah literatur/referensi ilmu pengetahuan, dan khususnya bidang hukum kesehatan.



## DAFTAR ISI

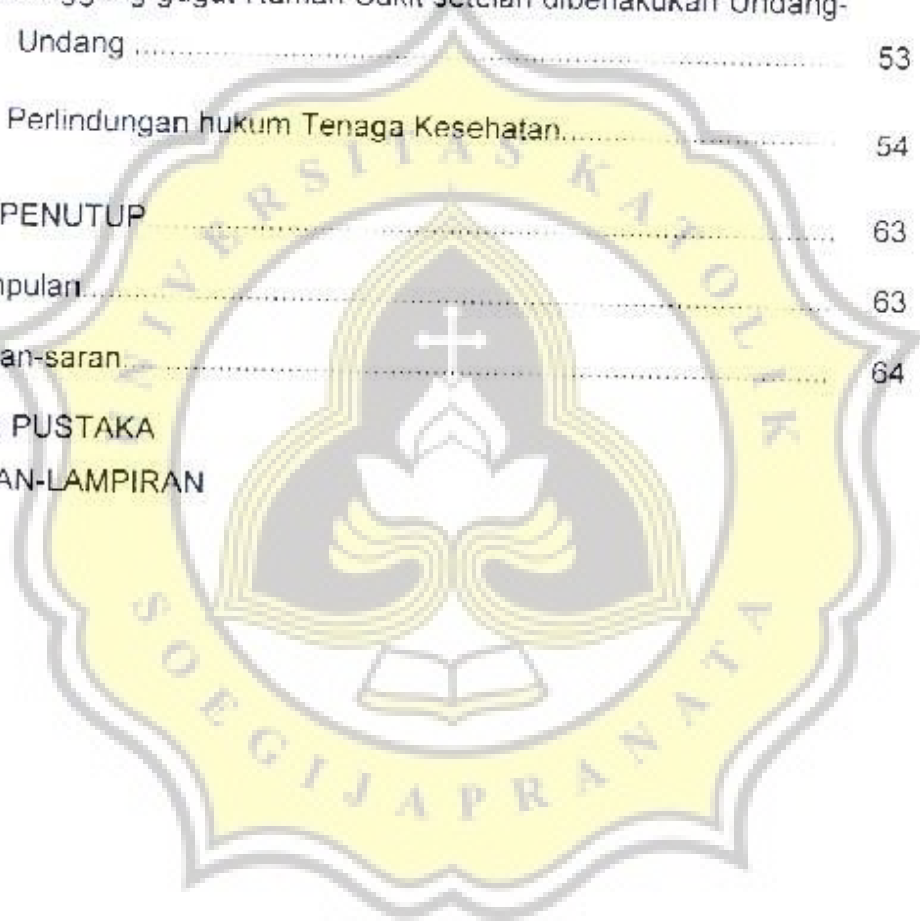
Halaman Judul.....	i
Halaman Persetujuan.....	ii
Halaman Pengesahan.....	iii
Kata Pengantar.....	iv
Daftar Isi.....	viii
Halaman Pernyataan.....	x
Abstrak.....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penulisan.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Metode Penelitian.....	9
1. Metode Pendekatan.....	9
2. Spesifikasi Penelitian.....	10
3. Obyek Penelitian.....	10
4. Metode Pengumpulan Data.....	12
5. Metode Analisa Data.....	12
F. Skema Kerangka Pemikiran.....	13
G. Penyajian Tesis.....	15



## BAB II TINJAUAN PUSTAKA

1. Rumah Sakit.....	16
a. Pengertian Rumah Sakit.....	17
b. Tugas dan fungsi Rumah Sakit.....	17
c. Kewajiban Rumah Sakit.....	18
d. Klasifikasi Rumah Sakit.....	21
1. Rumah Sakit Umum.....	21
2. Rumah Sakit Khusus.....	23
e. Pengelolaan Rumah Sakit.....	24
f. Hak dan Perlindungan Hukum Rumah Sakit.....	25
2. Pasien.....	27
3. Tenaga Kesehatan.....	29
a. Jenis Tenaga Kesehatan.....	30
b. Perlindungan hukum tenaga kesehatan.....	31
4. Malpraktik.....	
a. Pengertian Malpraktik.....	34
b. Aspek Hukum Perdata Malpraktik.....	35
5. Pengertian Tanggungugat.....	37
6. Interventie.....	38
a. Menyertai (voeging).....	39
b. Menengahi (tussenkomst).....	39
7. Vrijwaring.....	40

BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN.....	42
A. Hasil Penelitian.....	42
B. Pembahasan.....	50
1. Tanggung gugat Rumah Sakit.....	50
a. Tanggung gugat Rumah Sakit sebelum diberlakukan Undang-Undang .....	51
b. Tanggung gugat Rumah Sakit setelah diberlakukan Undang-Undang .....	53
2. Perlindungan hukum Tenaga Kesehatan.....	54
BAB IV PENUTUP.....	63
A. Simpulan.....	63
B. Saran-saran.....	64
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	



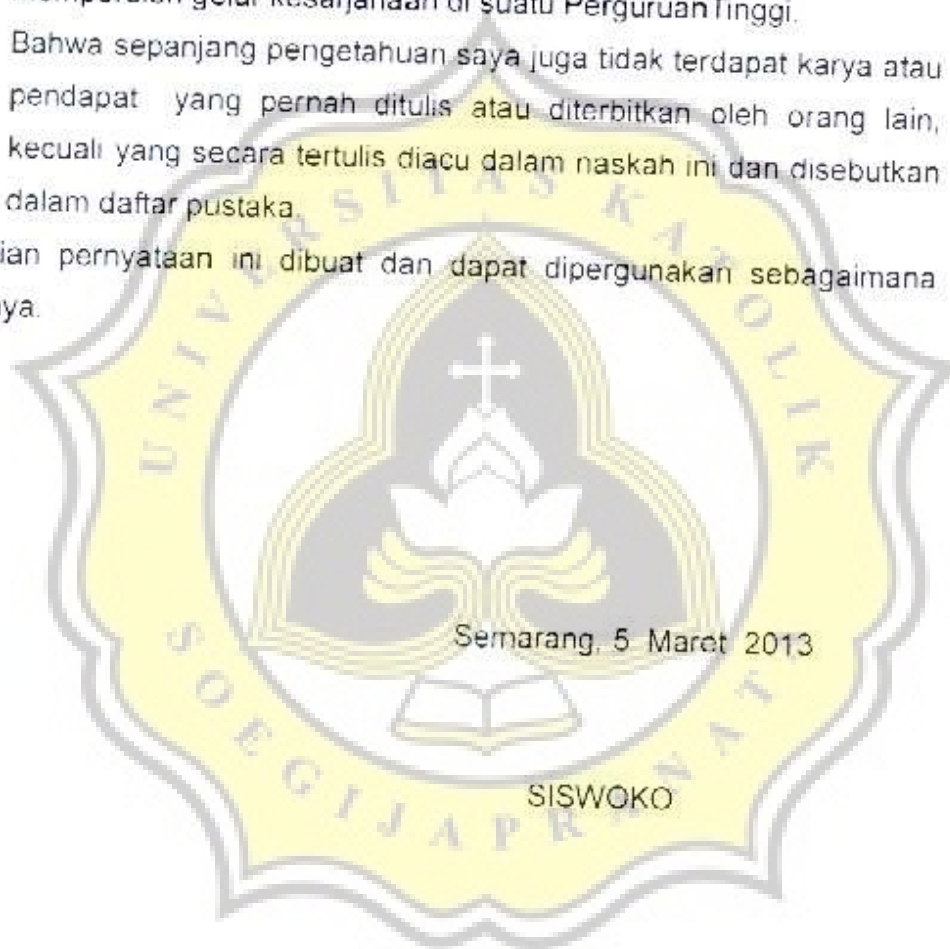
## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya, Siswoko, Peserta Program Studi Magister Hukum Kesehatan, Nim 09.93.0057

Menyatakan :

1. Bahwa tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi.
2. Bahwa sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Demikian pernyataan ini dibuat dan dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.



## ABSTRAK

Tujuan penelitian dengan judul tanggung gugat Rumah Sakit terhadap terjadinya malpraktik yang dilakukan oleh tenaga kesehatan adalah untuk mengetahui tanggung gugat Rumah Sakit dan perlindungan hukum tenaga kesehatan yang melakukan malpraktik di Rumah Sakit. Pelaksanaan pelayanan kesehatan yang dilakukan oleh tenaga kesehatan tidak selalu sesuai dengan keinginan pasien, bahkan ada sebagian masyarakat yang merasa tidak puas dengan layanan kesehatan kemudian menggugat pihak Rumah Sakit, meskipun layanan kesehatan yang diberikan oleh tenaga kesehatan sudah sesuai dengan ketentuan medis.

Metode pendekatan yang digunakan dalam tesis ini adalah yuridis normatif, yaitu mengkaji data sekunder mengenai tanggung gugat Rumah Sakit bila terjadi malpraktik dengan menggunakan peraturan perundang-undangan untuk memahami hukum sebagai perangkat peraturan atau norma-norma positif di dalam sistem perundang-undangan.

Hasil penelitian mengenai tanggung gugat Rumah Sakit sebelum diberlakukan Undang-Undang Nomor 44 Tahun 2009 Tentang Rumah Sakit, Rumah Sakit bisa saja digugat apabila dalam gugatan tersebut mengikutsertakan semua pihak yang ikut menangani penggugat. Sedangkan setelah diberlakukan Undang-Undang Nomor 44 Tahun 2009 Tentang Rumah Sakit, Rumah Sakit bertanggung jawab secara hukum terhadap semua kerugian yang ditimbulkan atas kelalayan yang dilakukan oleh tenaga kesehatan di Rumah Sakit. Selanjutnya mengenai perlindungan hukum tenaga kesehatan, tenaga kesehatan berhak atas perlindungan hukum dalam menjalankan praktik apabila: 1) dalam melakukan tugasnya telah sesuai dengan standar profesinya; dan 2) dalam melakukan tugasnya telah sesuai dengan standar pelayanan.

Kata kunci : Tanggung gugat, Rumah Sakit, Tenaga Kesehatan dan Malpraktik

## ABSTRACT

The aims of research with titled hospital accountability claim towards malpractice occur which has done by health workers is to find Hospitals accountability claim and legal protection of health workers who carry out malpractice at the hospital. Implementation of health attendance by health workers always do not necessarily confirm with the patient's wishes, there are some people who are not satisfied and sued the hospital, although the health attendance provided by health workers is accordance with the medical terms.

The method used in this thesis is normative, that is reviewing secondary data on hospital accountability claim if malpractice has been done by using legislation to understand the law as a set of rules or norms of positive law system.

The results of research on hospital accountability claim before coming implemented the Law Number 44 in 2009 about The Hospital, the Hospital could be sued if the lawsuit to include all parties involved handle plaintiff. While after being implemented the Law Number 44 in 2009 about The Hospital, the Hospital is legally responsible for all damages caused by the negligence of health workers at the hospital. Furthermore, regarding the legal protection of health workers, health workers are reserve the right on protection law in the carrying out practice of: 1) in performing their duties in accordance due on professional standards, and 2) in performing their duties in accordance due on service standards.

Keywords: Accountability Claim, Hospital, Health Workers and Malpractice