

**KEPATUHAN BIDAN PRAKTIK MANDIRI DALAM PELAKSANAAN  
KELENGKAPAN REKAM MEDIK PERTOLONGAN PERSALINAN DAN  
PERLINDUNGAN HUKUM BIDAN DI KABUPATEN MAGELANG**

TESIS

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Mencapai Derajat S-2

Program Magister Hukum  
Konsentrasi Hukum Kesehatan



diajukan oleh  
PUJIYATI  
NIM 09.93.0047

NO INV : 233/S2/MHK/G

TGL : 8/6/12

PARAF : uf

Kepada

PROGRAM PASCA SARJANA  
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA  
SEMARANG  
2012

PROGRAM PASCASARJANA  
MAGISTER HUKUM KESEHATAN

Jl. Pawiyatan Luhur IV/1 Bendan Duwur Semarang 50234  
Telp. (024) 8441555 (hunting) Fax. (024) 8415429 - 8445265  
e-mail: humas@unika.ac.id



**PENGESAHAN**

Tesis di susun oleh :

Nama : PUJIYATI

Nim : 09.93.0047

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada hari / tanggal : Kamis, 22 Maret 2012

Susunan Dewan Penguji

Dosen Penguji :

Prof. Dr. A. Widanti S, SH., CN

(.....)

Dr. Endang Wahyati Y, SH., MH

(.....)

dr. Djoko Widyarso JS, DHM., MH.Kes

(.....)

Tesis ini telah diterima sebagai satu persyaratan untuk memperoleh gelar dalam pendidikan akademik Strata 2 Magister Hukum Kesehatan.

Pada hari / tanggal : Kamis, 22 Maret 2012



(Prof. Dr. A. Widanti S, SH., CN)

Ketua Program Pascasarjana  
Magister Hukum


**TESIS**

**KEPATUHAN BIDAN PRAKTIK MANDIRI DALAM PELAKSANAAN  
KELENGKAPAN REKAM MEDIK PERTOLONGAN PERSALINAN DAN  
PERLINDUNGAN HUKUM BIDAN DI KABUPATEN MAGELANG**

Diajukan oleh  
PUJIYATI  
NIM 09.93.0047


Telah disetujui oleh:

Pembimbing utama

  
Prof. DR. Agnes Widanti S, SH, CN

Tanggal: 16 Maret 2012

Pembimbing pendamping

  
Dr. Endang Wahyati Yustina, SH, MH

Tanggal: 20 Maret 2012

## KATA PENGATAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT Yang MahaPengasih lagi Maha Penyayang, atas berkah, rahmat dan karunia-Nya, yang telah memberikan ilmu, kesempatan dan kesehatan kepada penulis untuk dapat menyelesaikan tesis ini dalam rangka memenuhi sebagian syarat memperoleh derajat Sarjana Strata Dua, Program Studi Magister Hukum Kosentrasi Hukum Kesehatan, Pasca Sarjana Universitas Katholik Soegijapranata Semarang yang berjudul "KEPATUHAN BIDAN PRAKTIK MANDIRI DALAM PELAKSANAAN KELENGKAPAN REKAM MEDIK PERTOLONGAN PERSALINAN DAN PERLINDUNGAN HUKUM BIDAN DI KABUPATEN MAGELANG".

Kepatuhan praktik bidan mandiri merupakan perilaku bidan sesuai dengan Profesionalnya dalam melaksanakan pertolongan sesuai dengan kemampuan dan pengetahuan untuk melaksanakan rekam medik. Kepatuhan bidan praktik mandiri dalam pelaksanaan kelengkapan rekam medik pertolongan persalinan merupakan suatu keharusan yang harus dipatuhi dalam menjalankan pelayanan kebidanan sesuai dengan kewenangannya, standar pelayanan minimal (SPM) dan standar operasional prosedur (SOP). Sehingga, bila dalam pelayanan kebidanan, tidak melaksanakan kelengkapan rekammedik, maka bidan praktik mandiri dapat dikatakan kurang patuh, dan berdasarkan hasil penelitian bahwa bidan praktik mandiri belum



melaksanakan rekam medik, sehingga sebagian bidan praktik mandiri di kabupaten belum mematuhi pembuatan kelengkapan rekam medik. Maka perlindungan hukum bidan blum terpenuhi.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan dan penyelesaian tesis ini banyak mendapatkan bimbingan, pengarahan, kritik dan saran serta masukan yang berharga dan bermanfaat demi kesempurnaan tesis ini dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa hormat dan ucapan terimakasih yang setinggi-tingginya atas bantuan yang tak terhingga nilainya kepada yang terhormat.

1. Bapak Rektor Universitas Katholik Soegijapranata, yang telah memberi kesempatan kepada penulis untuk menempuh Program Magister Hukum Kesehatan.
2. Dr. Ir. Rudyanto Soesilo, MSA, sebagai Direktur Program Pasca Sarjana Universitas Katholik Soegijapranata Semarang.
3. Prof. DR. Agnes Widanti S, SH, CN, sebagai Ketua Program Studi Pasca Sarjana Magister Hukum Kesehatan Universitas Katholik Soegijapranata Semarang, dan dosen pembimbing utama yang telah banyak memberikan kesempatan kepada penulis untuk mendapatkan bimbingan, pengarahan, dorongan semangat, masukan serta bantuan atas kesabarannya untuk mengarahkan penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

4. Dr. Endang Wahyati Yustina, SH, MH, selaku Sekretaris Program Studi Pasca Sarjana Magister Hukum Kesehatan Universitas Katholik Soegijapranata Semarang, dan dosen pembimbing pendamping yang telah banyak memberikan kesempatan kepada penulis untuk mendapatkan bimbingan, pengarahan, dorongan semangat, masukan serta bantuan atas kesabarannya untuk mengarahkan penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
5. dr. Djoko Widyarto, JS, DHM., MHKes, selaku dosen penguji yang telah memberikan masukan dalam penulisan tesis ini.
6. Seluruh staf pengajar Program Studi Pasca Sarjana Magister Hukum Kesehatan Universitas Katholik Soegijapranata Semarang, yang telah tulus dan sabar dalam memberikan pengajaran dan pemahaman tentang ilmu pengetahuan dalam segala aspek dan terutama dalam aspek hukum kesehatan.
7. Para staf Sekretariat Program Studi Pasca Sarjana Magister Hukum Kesehatan Universitas Katholik Soegijapranata Semarang, yang telah sabar memberikan segala bantuan administrasi dalam kegiatan belajar mengajar tanpa mengenal lelah dan kerja samanya yang baik.
8. Rekan-rekan mahasiswa/mahasiswi Program Studi Pasca Sarjana Magister Hukum Kesehatan Universitas Katholik Soegijapranata Semarang khususnya angkatan XII tahun 2010 Semarang, atas segala bantuannya untuk selalu bersedia saling berbag suka duka,

pengalaman, ilmu pengetahuan dan memberi dorongan semangat serta kerja samanya yang baik selama menempuh pendidikan pada Program Studi Pasca Sarjana Magister Hukum Kesehatan Universitas Katholik Soegijapranata Semarang.

9. Suami tercinta, yang telah memberikan doa restunya, kesempatan, dukungan dan dorongan serta pengertiannya kepadapenulis untuk mengambil dan menyelesaikan studi pada Program Studi Pasca Sarjana Magister Hukum Kesehatan Universitas Katholik Soegijapranata Semarang. Juga pada buah hatiku yang tersayang, yan telah menjadi pendorong semangat dan kekuatan dalam kehidupan penulis agar secepatnya menyelesaikan pendidikan ini.
10. Ibunda tercita yang telah merawat, membesarkan dan emberikan dorongan serta dukungannya yang ta ternilai harganya kepada penulis danjasanyan tidakakan terlupakan. Juga ayahanda tercinta yang telah memberikan doa dan dukungannya serta kakak dan adik-adik yang trkasih yang telah meberikan dorongan moril dan doa semuanya sehingga teisis ini dapat selesai dengan baik.
11. Semua keluarga, rekan-rekan sejawat dan teman-teman yang lain serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu pesatu, yang turut serta memberikan nasihat, kritik dan saran serta semangat sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini.

Akhir kata penulis menyadari bahwa, karena keterbatasan dan kekurangan dari enulis sehingga tesis ini masih jauh dari



sempurna, untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran serta masukan yang bersifat membangun menuju kesempurnaan. Penulis berharap semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan dapat memberikan informasi, bahan perbandingan dan masukan bagi peneliti lain yang meneliti masalah sejenis serta menambah literatur/referensi ilmu pengetahuan dan khususnya dibidang hukum kesehatan.

Semarang, Maret 2012

Penulis,

PUJIYATI





## DAFTAR ISI

	Hal
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PESETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GRAFIK.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
HALAMAN PERNYATAAN.....	xv
ABSTRAK.....	xvi
ABSRTACK.....	xvii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
1. Manfaat praktis.....	8
2. Manfaat Akademik.....	8
E. METODE PENELITIAN.....	10
1. Metode Pendekatan.....	10

2. Spesifikasi Penelitian.....	10
3. Desain Penelitian.....	11
4. Kerangka Konsep.....	12
5. Hipotesis.....	13
6. Variabel dan Definisi Operasional.....	13
7. Jenis Data.....	15
a. Data primer.....	15
b. Data Sekunder.....	15
8. Metode Pengumpulan Data.....	17
9. Lokasi Penelitian, Populasi & Sampel.....	19
a. Lokasi dan Populasi.....	19
b. Sampel.....	19
10. Metode Analisa Data.....	20
11. Penyajian Tesis.....	21
<b>BAB II INTRODUKSI TEORI.....</b>	<b>23</b>
<b>A. KEPATUHAN.....</b>	<b>23</b>
1. Pengertian.....	23
2. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Kepatuhan.....	23
3. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Ketidakpatuhan.....	24
4. Strategi Untuk Meningkatkan Kepatuhan.....	25
<b>B. BIDAN PRAKTIK MANDIRI.....</b>	<b>25</b>
<b>C. REKAM MEDIK.....</b>	<b>31</b>
1. Pengertian Rekam Medik.....	31
2. Isi Rekam Medik.....	34
3. Kegunaan Rekam Medik.....	34
4. Kepemilikan Rekam Medik.....	36
5. Sifat Rekam Medik.....	36
6. Pemanfaatan Data/Isi Rekam Medik.....	37
7. Pemaparan Isi Rekam Medik.....	38
8. Penyimpanan Rekam Medik.....	40
9. Pemusnahan Rekam Medik.....	41
10. Rekam Medik Persalinan.....	42
<b>D. PERSALINAN.....</b>	<b>45</b>
1. Pengertian Persalinan.....	45
2. Pelayanan Persalinan.....	46
<b>E. PERLINDUNGAN HUKUM BIDAN.....</b>	<b>48</b>
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>55</b>
<b>A. Hasil Penelitian</b>	
1. Gambaran Umum Wilayah dan Tenaga Bidan Praktik Mandiri di Kabupaten Magelang.....	55

2. Gambaran Umum Ketentuan Hukum dan Standar Pelayanan Bidan Praktik Mandiri di Kabupaten Magelang ...	56
3. Gambaran Umum Kepatuhan Bidan Praktik Mandiri .....	57
4. Gambaran Umum Perlindungan Hukum Bagi Bidan Praktik Mandiri yang Melaksanakan Kelengkapan Rekam Medik.....	58
5. Gambaran Kelengkapan Rekam Medik Pertolongan Persalinan.....	59
6. Gambaran Umum Resonden Bidan Praktik mandiri di Kabupaten Magelang.....	60
7. Gambaran Kelengkapan Rekam Medik Pertolongan Persalinan.....	62
8. Gambaran Umum Pertolongan Persalinan di Bidan Praktik Mandiri.....	63
<b>B. PEMBAHASAN .....</b>	<b>72</b>
1. Ketentuan Hukum Pelayanan Bidan Praktik Mandiri .....	72
a. Undang-undang kesehatan Nomor 36 tahun 2009.....	72
b. Permenkes Nomor 1464/Menkes/Per/XI/2010 .....	73
c. Permenkes Nomor 269/Menkes/Per/III/2008.....	74
2. Ketentuan Kepatuhan Bidan Praktik Mandiri dalam Kelengkapan Rekam Medik Persalinan .....	75
3. Ketentuan Perlindungan Hukum Bagi Bidan Praktik Mandiri yang Melaksanakan Kelengkapan Rekam Medik .....	77
a. Undang-Undang Kesehatan Nomor 29 Tahun 2004 .....	77
b. Undang-Undang Kesehatan Nomor 36 Tahun 2009 .....	78
c. Permenkes Nomor 1464/Menkes/Per/III/2010.....	78
d. Permenkes RI Nomor 269/Menkes/Per/III/2008.....	79
e. Permenkes Nomor 269/Menkes/Per/III/2008.....	79
f. Kepmenkes Nomor 938/Menkes/SK/III/2007.....	80
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>82</b>
A. KESIMPULAN.....	82
B. SARAN.....	84

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Hasil Tabulasi Studi Dokumentasi Kepatuhan Bidan dalam Melengkapi Rekam Medik Persalinan.....	65
Tabel 4.2 Gambaran Keptuhan Bidan dalam Melengkapi Rekam Medik Persetujuan Tindakan Medik.....	67
Tabel 4.3 Gambaran Kepatuhan Bidan dalam Melengkapi Rekam Medik Status Persalinan.....	69
Tabel 4.4 Gambaran Kepatuhan Bidan dalam Melengkapi Rekam Medik Partograf.....	70
Tabel 4.5 Gambaran Kepatuhan Bidan dalam Melengkapi Rekam Medik Identitas Bayi.....	71



## DAFTAR GRAFIK

Grafik 4.1. Gambaran Secara Rinci Kepatuhan Bidan dalam Melengkapi Rekam Medik Persalinan.....	64
---	----



## DAFTAR LAMPIRAN

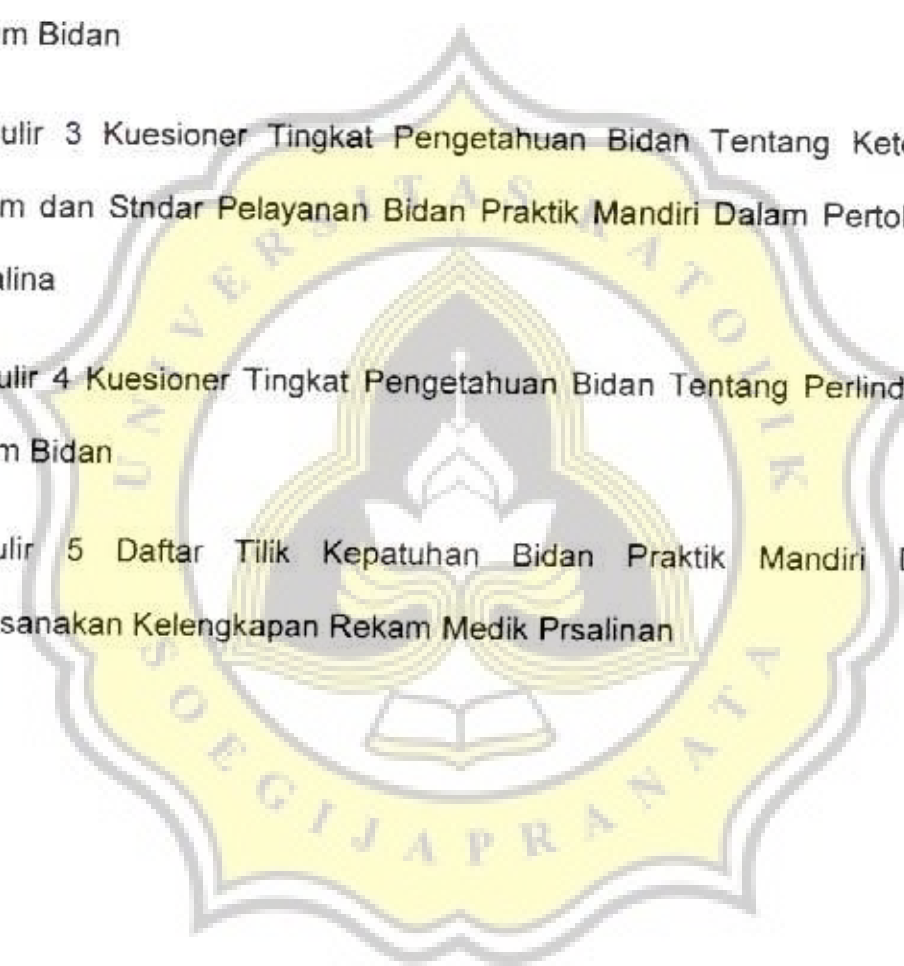
Formulir 1 Pengantar Kuesioner

Formulir 2 Kuesioner Kepatuhan Bidan Praktik Mandiri Dalam Pelaksanaan Kelengkapan Rekam Medik Prsalinan dan Perlindungan Hukum Bidan

Formulir 3 Kuesioner Tingkat Pengetahuan Bidan Tentang Ketentuan Hukum dan Standar Pelayanan Bidan Praktik Mandiri Dalam Pertolongan Persalina

Formulir 4 Kuesioner Tingkat Pengetahuan Bidan Tentang Perlindungan Hukum Bidan

Formulir 5 Daftar Tilik Kepatuhan Bidan Praktik Mandiri Dalam Melaksanakan Kelengkapan Rekam Medik Prsalinan



## PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini saya, PUJIYATI. Peserta Program Studi Magister Hukum Kesehatan, NIM 09.93.0047,

Menyatakan,

1. Bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi.
2. Bahwa sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis diacu dalam nasah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian pernyataan ini dibuat dan dapat digunakan sebagaimana mestinya.

Semarang, Maret 2012

Penulis,

**PUJIYATI**

## ABSTRAK

Sebagai ujung tombak pelayanan di desa, bidan praktik mandiri diuntut memberikan pelayanan yang profesional sesuai bidangnya. Dalam pelayanannya bidan praktik mandiri diwajibkan mengikuti standar asuhan kebidanan yang ditetapkan pemerintah. Diantara kewajiban tersebut adalah membuat rekam medik atau pencatatan asuhan kebidanan.

Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis empiris/sosiologis yang digunakan untuk membahas aspek-aspek sosial yang melingkupi gejala hukum tertentu terhadap bidan praktek mandiri di Kabupaten Magelang. Aspek hukum yang diteliti adalah perlindungan hukum bagi bidan praktik mandiri, sedangkan aspek sosial mencakup kepatuhan bidan praktik mandiri dalam pelaksanaan kelengkapan rekam medik persalinan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa 32 (53,3%) dari total 60 bidan praktik mandiri di Magelang kurang patuh, dan 28 (46,7%) bidan praktik mandiri patuh.

Dengan demikian disimpulkan bahwa perlindungan hukum bagi bidan praktik mandiri di Kabupaten Magelang belum dapat ditegakkan karena mereka belum memenuhi kewajiban administratif mereka dalam hal pengisian rekam medik persalinan secara lengkap dan benar sesuai beberapa peraturan yang mengikat. Peraturan tersebut antara lain Permenkes Nomor 1464/Menkes/Per/X/2010 tentang ijin dan penyelenggaraan praktik bidan, Kepmenkes Nomor 938/SK/Per/VIII/2007 tentang Standar Asuhan Kebidanan, Permenkes Nomor 269/Menkes/Per/X/2008 tentang Rekam medis, dan Permenkes Nomor 290/Menkes/ Per/III/2008 tentang persetujuan tindakan medik. Untuk menjamin perlindungan hukum sebagai bagian dari hak-hak bidan praktik mandiri, mereka diharuskan mematuhi peraturan yang telah ditetapkan oleh pemerintah.

Kata kunci: perlindungan hukum, kepatuhan bidan, rekam medik persalinan