

**TINJAUAN YURIDIS JABATAN KEPALA RUMAH SAKIT  
DIHUBUNGKAN DENGAN ASAS MANFAAT DALAM PELAYANAN  
KESEHATAN**

***THE JURIDICAL REVIEWS HEAD OF THE HOSPITAL ASSOCIATED  
WITH THE PRINCIPLE BENEFIT IN HEALTH SERVICES***

TESIS

Untuk memenuhi sebagian persyaratan

Mencapai derajat sarjana S-2

Program Studi Magister Ilmu Hukum

Konsentrasi Hukum Kesehatan



diajukan oleh

**KETUT INDRIANI**

**NIM 09.93.0015**

kepada

**PROGRAM PASCA SARJANA MAGISTER HUKUM KESEHATAN**

**UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA**

**SEMARANG**

**2010**

TINJAUAN YURIDIS LAYANAN KEPALA RUANG SAKIT  
DIPERUBUKAN DENGAN ASAS MAHAFAAT DALAM PELAYANAN  
KESEHATAN

THE JURIDICAL REVIEWS HEAD OF THE HOSPITAL ASSOCIATED  
WITH THE PRINCIPLE BENEFIT IN HEALTH SERVICES

TESIS

Untuk memenuhi sebagian persyaratan

Menempuh derajat sarjana S-2

Program Studi Magister Ilmu Hukum

Kelembagaan Hukum Kesehatan



disusun oleh

KETUT INDRIANI

NIM 05.03.0018

kepada

KELOMPOK PASA SARJANA MAGISTER ILMU HUKUM KESEHATAN

UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA

SEMARANG

2016

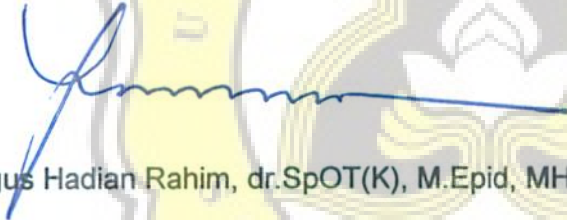
**TESIS**

**TINJAUAN YURIDIS JABATAN KEPALA RUMAH SAKIT  
DIHUBUNGAN DENGAN ASAS MANFAAT DALAM PELAYANAN  
KESEHATAN**

diajukan oleh  
KETUT INDRIANI  
NIM 09.93.0015

telah disetujui oleh :

Pembimbing Utama



Dr. Agus Hadian Rahim, dr.SpOT(K), M.Epid, MH.Kes, FICS. tanggal.....

Pembimbing Pendamping



Dr. Lindawaty Sewu, SH, MHum tanggal.....



**PENGESAHAN**

Tesis di susun oleh :

Nama : KETUT INDRIANI

Nim : 09.93.0015

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal : 11 November 2010

Susunan Dewan Penguji

Dosen Penguji :

- 1 Dr. dr. Agus H. Rahim, SpOT-Spine., M.Epid., FICs., MH.Kes (.....)
- 2 Dr. P. Lindawaty S. Sewu, SH., MHum (.....)
- 3 Y. Budi Sarwo, SH., MH. (.....)

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar dalam pendidikan akademik Strata 2 Magister Hukum Kesehatan.

Pada tanggal : 11 November 2010

(Prof. Dr. A. Widanti S, SH., CN.)

Ketua Program Pascasarjana

Magister Hukum

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kepada ALLAH SWT atas terselesainya penulisan Tesis ini, karena hanya kehendakNya penulis dapat menyelesaikan Tesis dengan judul **“TINJAUAN YURIDIS JABATAN KEPALA RUMAH SAKIT DIHUBUNGKAN DENGAN ASAS MANFAAT DALAM PELAYANAN KESEHATAN”**

Meskipun karya ilmiah ini merupakan hasil kerja maksimal dari penulis, namun penulis menyadari akan ketidaksempurnaan dari tesis ini, baik dari segi bentuk maupun dari segi isinya. Hal ini disebabkan karena keterbatasan kemampuan dan keilmuan yang dimiliki oleh penulis. Untuk itulah, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan untuk meningkatkan mutu karya ilmiah ini.

Ucapan terimakasih disampaikan kepada semua pihak yang telah banyak membantu dan memberikan kontribusi bagi terselenggaranya penelitian serta terwujudnya tesis ini khususnya, kepada :

Prof. Dr. Ir Budi Widjanarko, Msc, selaku Rektor Unika Soegijapranata Semarang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengikuti Program Studi Magister Hukum Konsentrasi Hukum Kesehatan Program Pascasarjana Unika Soegijapranata;

Prof. Dr. Agnes Widanti, SH, CN.,selaku Ketua Jurusan Program Studi Magister Hukum Konsentrasi Hukum Kesehatan Program Pascasarjana Unika Soegijapranata yang telah memberikan penulis untuk mengikuti Program Studi Magister Hukum Konsentrasi Hukum Kesehatan Program Pascasarjana Unika Soegijapranata;

Prof. Dr. Willa Chandrawila Supriadi, SH, selaku guru dan cendikiawan hukum yang telah memberikan bimbingan, masukan kepada penulis selama mengikuti perkuliahan maupun dalam menyelesaikan tesis ini;

Dr. Agus Hadian Rahim, dr.SpOT(K), M.Epid, MH.Kes, FICS, selaku pembimbing utama, yang banyak memberikan masukan, arahan

serta pencerahan kepada penulis selama pembuatan tesis ini sehingga tesis ini dapat terselesaikan;

Dr. Lindawaty Sewu, SH, Mhum, selaku pembimbing pendamping, yang telah banyak memberikan saran dan masukan sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini;

H. R. Dadang S Anwar, dr, SpB, dan M.F Hendra Bharata, dr, SpOG(K), Mkes, MHkes atas waktu, saran, dan bantuannya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini;

Para Dosen Pengajar Program Studi Magister Hukum Konsentrasi Hukum Kesehatan Program Pascasarjana Unika Soegijapranata Semarang yang telah memberikan materi kuliah selama ini yang sangat berguna bagi terselenggaranya penelitian dan terwujudnya tesis ini;

Keluarga besar angkatan VII Program Studi Magister Hukum Konsentrasi Hukum Kesehatan Program Pascasarjana Unika Soegijapranata Semarang kelas paralel Bandung yang telah membantu dan memberikan kerjasamanya bagi terselenggaranya penelitian dan terwujudnya tesis ini;

Khusus kepada Papa, Mama, Kakak, dan Lucky Anggriawan yang dengan sabar terus membantu mendorong dan memberi semangat baik moril maupun materil sehingga dapat terselesaikan tesis ini.

Teman – teman Fakultas Kedokteran UNPAD angkatan 2004; Ayu, Dea, Dara, Nadia, Yudha dan Ihsan yang bersedia membantu dan mendukung sehingga tesis ini dapat selesai.

Bandung, Oktober 2010

Ketut Indriani



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	vi
HALAMAN PERNYATAAN.....	ix
ABSTRAK.....	x
ABSTRACT.....	xi

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Penelitian.....	1
B. Perumusan Masalah Dan Identifikasi Masalah Penelitian.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Metode Penelitian	
1. Metode Pendekatan.....	6
2. Spesifikasi Penelitian.....	7
3. Jenis Data.....	8
4. Metode Pengumpulan Data.....	10
5. Metode Analisis Data.....	10
F. Kerangka Pemikiran.....	12
G. Penyajian Tesis.....	13

### BAB II KEPALA RUMAH SAKIT

A. Pengantar.....	15
-------------------	----



B. Rumah Sakit.....	15
1. Tanggung Jawab Hukum Rumah Sakit.....	18
C. Kepala Rumah Sakit.....	25
D. Tanggung Jawab Hukum Kepala Rumah Sakit.....	33
E. Kepala Rumah Sakit Pemerintah.....	36
F. Kepala Rumah Sakit Swasta.....	38
G. Penutup.....	40

### **BAB III ASAS MANFAAT DALAM PELAYANAN KESEHATAN**

A. Pengantar.....	41
B. Asas Hukum.....	41
1. Hakekat Hukum.....	41
2. Pengertian Asas Hukum.....	42
C. Asas Manfaat.....	46
1. Unsur Unsur Asas Manfaat.....	48
a. Akibat Dari suatu Tindakan.....	48
b. Pemuasan Kepentingan Umum.....	51
c. Perlindungan Bagi Para Pihak Melalui Kepastian Hukum..	52
D. Pelayanan Kesehatan.....	53
1. Mutu Pelayanan Kesehatan.....	56
2. Keselamatan Pasien.....	58
3. Profesionalisme Pelayanan Kesehatan.....	60
a. Hakikat Profesi.....	60
b. Profesionalisme Dalam Profesi.....	65

c. Profesi Kedokteran.....	69
d. Profesionalisme Dalam Rumah Sakit.....	71
E. Penutup.....	74
<b>BAB IV ANALISIS HUBUNGAN KETENTUAN KEPALA RUMAH SAKIT DENGAN ASAS MANFAAT DALAM PELAYANAN KESEHATAN</b>	
A. Pengantar.....	75
B. Analisis Hubungan Ketentuan Kepala Rumah Sakit Dengan Asas Manfaat Dalam Pelayanan Kesehatan.....	75
1. Manfaat Bagi Pemegang Jabatan Kepala Rumah Sakit.....	76
2. Manfaat Bagi Rumah Sakit.....	79
3. Manfaat Bagi Pasien.....	81
4. Manfaat Bagi Tenaga Kesehatan di Rumah Sakit.....	81
d. Manfaat Profesionalisme Dalam Rumah Sakit .....	83
C. Penutup.....	90
<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
A. Kesimpulan.....	91
B. Saran.....	92
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>95</b>

## **PERNYATAAN**

**Yang bertanda tangan di bawah ini saya, Ketut Indriani, Peserta Program Studi Magister Hukum Kesehatan, NIM 09.93.0015**

**Menyatakan :**

- 1. Bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi.**
- 2. Bahwa sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.**

**Demikian pernyataan ini dibuat dan dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.**

**Bandung, Oktober**



**Ketut Indriani**

## **ABSTRAK**

Kepala rumah sakit merupakan unsur penting agar pelayanan kesehatan yang optimal bagi masyarakat dapat tercapai, sebagai seorang pimpinan dalam rumah sakit ia memiliki tanggung jawab yang besar agar rumah sakit mampu memenuhi seluruh tugas dan tanggungjawab rumah sakit. Pasal 34 Undang – Undang No 44 Tahun 2009 Tentang Rumah Sakit mengatur bahwa seorang kepala rumah sakit haruslah seorang tenaga medis yang memiliki keahlian dalam bidang perumahsakitan. Pasal ini kemudian ditelaah dan dihubungkan dengan asas manfaat dalam pelayanan kesehatan. Kemanfaatan yang diperoleh dilihat dari segi etika, hukum dan menejerial rumah sakit. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui apakah ketentuan mengenai kepala rumah sakit ini memenuhi asas manfaat dalam pelayanan kesehatan.

Metode yang digunakan dengan pendekatan yuridis normatif, dengan spesifikasi yang bersifat deskriptif analitis. Menggunakan data-data sekunder. Teknik pengumpulan data adalah studi kepustakaan, dan analisis data dengan metode kualitatif normatif.

Hasil penelitian ini adalah pada ketentuan mengenai kepala rumah sakit diwajibkan pimpinan kepala rumah sakit adalah dokter,dokter gigi atau dokter spesialis dengan pendidikan strata dua perumahsakitan. Asas manfaat merupakan asas dimana hukum harus dapat memberikan manfaat sebesar-besarnya untuk kesejahteraan masyarakat. Ketentuan ini memenuhi asas manfaat dalam pelayanan kesehatan, karena etika, hukum dan manejerial yang baik dalam rumah sakit dapat dicapai sehingga profesionalisme dalam rumah sakit dapat tercipta.

**Kata kunci : Kepala Rumah Sakit, Asas Manfaat, Pelayanan Kesehatan.**

## **Abstract**

*Head of the hospital is an essential element for optimal health services for the community can be achieved, as a leader in the hospital he has a big responsibility for the hospital is able to meet all duties and responsibilities of the hospital. Article 34 of the Act No. 44 of 2009 on the Hospital provides that a chief must be a medical staff who have expertise in the field of hospitality. Article is then reviewed and linked to the principle of benefit in health care. Benefits obtained in terms of ethical, legal and managerial hospital. This study aims to determine whether the provisions on the head of the hospital is in compliance with the principle of benefit in health care.*

*The methods used with normative juridical approach, with a specification that is descriptive analytical. Using secondary data. Data collection techniques is the study of literature, and analysis of normative data with qualitative methods.*

*The results of this study is on the provision of leadership required to head the hospital is the doctor, dentist or medical specialist with master educational strata on hospitality. The principle benefit is the principle which the law should be to provide maximum benefit to the public welfare. These provisions comply with the principle of benefit in health care, because of ethical, legal and managerial good in the hospital can be reached so that professionalism in the hospital can be created.*

**Key words:** *Head Hospital, Principle Benefit, Health Services.*