

**PELAKSANAAN PERATURAN GUBERNUR NO 32 TAHUN 2012
TENTANG KOMISI PENGENDALIAN ZONOSIS DALAM
PENANGGULANGAN KLB *SCHISTOSOMIASIS* DI LORE LINDU
KABUPATEN POSO PROVINSI SULAWESI TENGAH**

TESIS

Untuk memenuhi sebagian persyaratan
Mencapai derajat sarjana S-2

Program Studi Magister Hukum
Konsentrasi Hukum Kesehatan



Diajukan oleh

FEYBE YUHELMY MAMBU

NIM:12.93.0035

Kepada

**FAKULTAS PASCASARJANA
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
JAKARTA
2014**

TESIS

**PELAKSANAAN PERATURAN GUBERNUR NOMOR 32 TAHUN 2012
TENTANG KOMISI PENGENDALIAN ZONOSIS DALAM
PENANGGULANGAN KLB *SCHISTOSOMIASIS* DI LORE LINDU
KABUPATEN POSO PROVINSI SULAWESI TENGAH**

Diajukan Oleh :

FEYBE YUHELMI MAMBU

NIM : 12.93.0035

Telah disetujui Oleh:

Pembimbing Utama

Dr. Endang Wahyati Y., S.H, M.H.

Tanggal

Pembimbing Pendamping

DR. dr. Tri Wahyu Murni, Sp.BTKv., M.H.Kes

Tanggal

TESIS

**PELAKSANAAN PERATURAN GUBERNUR NOMOR 32 TAHUN 2012
TENTANG KOMISI PENGENDALIAN ZONOSIS DALAM
PENANGGULANGAN KLB SCHISTOSOMIASIS DI LORE LINDU
KABUPATEN POSO PROVINSI SULAWESI TENGAH**

Yang Dipersiapkan dan Disusun Oleh:

FEYBE YUHELMI MAMBU

NIM : 12.93.0035

Telah dipertahankan di depan Penguji

Pada Tanggal:2014

Susunan Dewan Penguji:

Pembimbing Utama

Anggota Tim Penguji Lain

Dr. Endang Wahyati Y, S.H., M.H.

Dr. Natasya Yunita, S.H., M.H.

Pembimbing Pendamping

DR. dr. Tri Wahyu Murni, Sp.BTKv., M.H.Kes.

Tesis ini diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar Magister dalam Ilmu Hukum

Tanggal:

Prof. DR. Agnes Widanti S, S.H, C.N.

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum

DAFTAR ISI

	halaman
Halaman Sampul	i
Halaman Persetujuan	ii
Halaman Pengesahan	iii
Daftar Isi	iv
Pernyataan	vi
Kata Pengantar	ix
Abstrak	x-xi
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. LATAR BELAKANG	1
B. RUMUSAN MASALAH	6
C. TUJUAN PENELITIAN	7
D. MANFAAT PENELITIAN	7
E. KERANGKA PEMIKIRAN	8
F. METODOLOGI PENELITIAN	11
G. SISTEMATIKA PENELITIAN	14
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	16
A. PEMERINTAH DAERAH	16
B. INSTRUMEN YURIDIS PEMERINTAH	20
C. PENYAKIT MENULAR DAN PENANGGULANGAN PENYAKIT MENULAR	27
BAB III : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	33
a. HASIL PENELITIAN	33
a. Profil Sulawesi Tengah	33
b. Cagar Budaya Lore Lindu	34
c. Schistosomiasis	38
d. Kegiatan Pengendalian Zoonosis Dalam Penanggulangan KLB Schistosomiasis	40

e. Pengobatan Terhadap Pasien KLB <i>Schistosomiasis</i>	42
f. Data Penelitian <i>Schistosomiasis</i>	43
g. Hasil Wawancara	46
h. Kegiatan Kesehatan Hewan dan Kesehatan Masyarakat Veteriner	49
i. Penanganan <i>Schistosomiasis</i> Lintas Sektoral	50
b. PEMBAHASAN.....	52
a. Ketentuan Hukum tentang Peraturan Gubernur Nomor 32 Tahun 2012 tentang Komisi Pengendalian Zoonosis	52
a. Dasar Hukum	53
b. Bentuk Ketentuan hukum	56
c. Tujuan Ketentuan Hukum	58
b. Pelaksanaan Peraturan Gubernur No 32 Tahun 2012 Tahun 2012 tentang Komisi Pengendalian Zoonosis dalam penanggulangan KLB <i>Schistosomiasis</i> di Kabupaten Poso Propinsi Sulawesi Tengah	59
c. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pelaksanaan Peraturan Gubernur Nomor 32 Tahun 2012	66
a. Faktor Yuridis	66
b. Faktor Sosial	67
BAB IV : KESIMPULAN DAN SARAN	69
A. KESIMPULAN	69
B. SARAN	71
DAFTAR PUSTAKA	73

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, Feybe Yuhelmi Mambu, Peserta Program Studi Magister Hukum kesehatan universitas Katholik Soegijapranata, NIM 12.93.0035.

Menyatakan :

1. Bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi.
2. Bahwa sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah di tulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka.

Demikian pernyataan ini dibuat dan dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jakarta, 2014

Feybe Yuhelmi Mambu

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “PELAKSANAAN PERATURAN GUBERNUR NOMOR 32 TAHUN 2012 TENTANG KOMISI PENGENDALIAN ZONOSIS DALAM PENANGGULANGAN KLB *SCHISTOSOMIASIS* DI LORE LINDU KABUPATEN POSO PROVINSI SULAWESI TENGAH” dapat diselesaikan dengan baik. Penulis melihat bahwa masalah *Schistosomiasis* adalah masalah serius yang harus dihadapi terutama ketika terjadi KLB sehingga masyarakat Lore Lindu terpenuhi haknya untuk mendapatkan kehidupan yang sehat dan lingkungan hidup yang baik.

Tesis ini dibuat dengan penuh perjuangan panjang Poso – Jakarta – Semarang.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini banyak mengalami kendala, namun berkat bantuan, bimbingan, kerjasama dari berbagai pihak dan berkat dari Tuhan Yang Maha Esa sehingga kendala-kendala yang dihadapi tersebut dapat diatasi.

Penulis mendapatkan doa, dukungan, cinta, perhatian dari Suami Yules Kelo serta Vivi, Gina dan Debora Kelo mutiara tercinta, detak jantung serta atmosfer dalam hidupku yang memotivasi pembuatan tesis ini.

Penulis juga ingin berterima kasih atas bimbingan serta bantuan dari berbagai pihak yaitu kepada:

Selanjutnya ucapan terima kasih penulis sampaikan pula kepada:

1. Institusi Unika Soegijapranata
2. Dr Ridwan Sanjaya SE SKom MS IEC, Wakil Rektor 1, atas segala bantuannya dalam menyelesaikan permasalahan kelulusan, wisuda dan surat keterangan lulus

3. Thomas Budi Santoso, Ed.D. Dekan Pascasarjana yang telah membantu perihal sidang tesis dan wisuda serta Surat Keterangan Lulus
4. Prof. Dr. Agnes Widanti S, S.H., CN Ketua Program Studi MH.Kes Unika Soegijapranata
5. Pembimbing I Endang Wahyati
6. DR. dr. Tri Wahyu Murni selaku pembimbing II atas bimbingannya dalam penulisan thesis dan sidang tesis, dengan sabar dan sangat informative membimbing penulis.
7. Dr. Natasya Yunita S.H., MH selaku dosen penguji yang telah memberikan banyak masukan dan saran yang membangun penulisan.
8. Kepada Dinas Kesehatan Kabupaten Poso
9. Staff Laboratorium Tomado Kabupaten Poso Provinsi Sulawesi Tengah
10. Staff Puskesmas Napu di wilayah Lore Lindu Kabupaten Poso Provinsi Sulawesi Tengah
11. Komisi Pengendalian Zoonosis Provinsi Sulawesi Tengah
12. LSM Kabupaten Poso Provinsi Sulawesi Tengah
13. Masyarakat Lore Lindu Kabupaten Poso Provinsi Sulawesi Tengah
14. Mami Helena dan Mama Maria Kelo, mami dan mama mertua yang mendukung dalam doa untuk penulis yang selalu mencintai dalam keadaan apapun.
15. Indah Kusumawati, S.Si Apt MH.Kes selaku sahabat, teman dan alumni MH.Kes yang telah banyak memberikan dukungan, doa, semangat yang berapi-api untuk menyelesaikan thesis ini

16. Dr. Richard selaku teman seperjuangan dalam penyelesaian thesis

17. Mas Eka Praja yang selalu membantu dan memberikan informasi seputar siding tesis.

18. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan thesis ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu

Semoga segala bantuan serta dukungan yang diberikan kepada penulis mendapatkan balasan dari Tuhan Yang Maha Esa. Penulis juga menyadari tesis ini masih jauh dari sempurna oleh karena itu kritik dan saran yang sifatnya membangun sangat diharapkan demi kesempurnaan tesis ini.

Semoga Perjuangan yang besar dalam tesis ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak dan menjadi inspirasi yang berguna bagi setiap orang yang membacanya.

Jakarta, 8 November 2014

Feybe Yuhelmi Mambu

ABSTRAK

Pelaksanaan Peraturan Gubernur Nomor 32 Tahun 2012 tentang Komisi Pengendalian Zoonosis dalam Penanggulangan KLB *Schistosomiasis* di Lore Lindu Kabupaten Poso Provinsi Sulawesi Tengah dirasakan perlu untuk dijalankan dengan adanya kerjasama lintas sektor, lintas batas dan lintas program. Komisi Pengendalian Zoonosis ini belum bekerja secara optimal karena terkendala tidak terpenuhinya pengobatan dimana obat tidak tersedia, Laboratorium terletak jauh dari lokasi endemic serta jumlah bahan penguji kurang, serta kompilasi data yang berbeda-beda dari tingkat puskesmas sampai tingkat provinsi.

Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis sosiologis, studi penelitian ini membahas aspek yuridis dan sekaligus membahas aspek sosial yang terjadi di daerah yang sering terjadinya KLB *Schistosomiasis*. Data yang dikumpulkan dari hasil wawancara dari petugas Laboratorium *Schistosomiasis* di Lindu, masyarakat dan LSM setempat, serta informasi dari kegiatan kesehatan hewan dan kesehatan masyarakat veteriner. Data sekunder yang didapat berupa kepustakaan hukum.

Ketentuan hukum mengenai Pelaksanaan Peraturan Gubernur Nomor 32 Tahun 2012 berdasarkan pada Undang-Undang Dasar 1945, Undang-Undang Kesehatan, Undang-Undang Wabah, dimana Pemerintah Daerah bertanggungjawab untuk menyediakan sarana dan prasarana umum dibidang kesehatan dalam hal ini menopang Laboratorium *Schistosomiasis* disertai alat dan bahan Laboratorium, Undang-Undang Lingkungan Hidup untuk mengedukasi masyarakat pentingnya lingkungan dan air bersih serta Peraturan Presiden Nomor 30 Tahun 2011 yang menyatakan bahwa belum adanya data pasien *Schistosomiasis* yang *up to date* sehingga langkah kerja belum efisien dan efektif.

Barometer kesuksesan kinerja dari Komis Penanggulangan Zoonosis dalam menanggulangi KLB *Schistosomiasis* dengan perlu membuat peraturan setingkat Provinsi dan Kabupaten yang mengikat kerja Komis Penanggulangan Zoonosis

Kata Kunci: Peraturan Gubernur, Zoonosis, *Schistosomiasis*, KLB

ABSTRACT

Implementation of Governor Regulation No. 32 Year 2012 on Zoonoses Control Commission in Schistosomiasis Outbreak Management in Lore Lindu Poso district of Central Sulawesi Province is necessary to run the cross-sector cooperation, cross-border and cross-program. Zoonoses Control Commission is not working optimally because of constrained non-fulfillment of treatment where the drug is not available, the laboratory is located far from the endemic and less amount of material testers, as well as the compilation of data different from the primary care level to provincial level.

This study used socio-juridical approach, this research study discusses the legal aspects and also initiated the social aspects that occur in areas of frequent outbreaks of Schistosomiasis. The data collected from interviews of officials at Lindu Schistosomiasis Laboratory, local communities and NGOs, as well as information on the activities of animal health and veterinary public health. Secondary data were obtained in the form of legal literature.

Legal provisions regarding the implementation of the Governor Regulation No. 32 of 2012 based on the Constitution of 1945, the Health Act, Act Outbreak, where Local Government is responsible for providing public facilities and infrastructure in the health sector in this case sustains accompanied Schistosomiasis Laboratory equipment and materials laboratory, environmental Law to educate the public the importance of the environment and water supply and Presidential Regulation No. 30 of 2011 which states that the lack of patient data Schistosomiasis is up to date so that step is not working efficiently and effectively.

Barometer upon the success of performance of Zoonosis Control Commission in outbreak control Schistosomiasis , the need to make the Provincial and District level regulations that bind work Zoonoses Control Commission.

Keywords: Governor Regulation , Zoonoses , Schistosomiasis , outbreaks