KEWAJIBAN RUMAH SAKIT TERHADAP PENYELENGGARAAN KESEHATAN YANG MURAH

Penelitian Hukum Normatif terhadap Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 44 Tahun 2009 tentang Rumah Sakit

TESIS

Diajukan Guna Memenuhi Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Strata 2 Magister Hukum
Konsentrasi Hukum Kesehatan

Oleh

Nama : Sekar Ayu Paramita

NIM: 08.93. 0031

PROGRAM PASCASARJANA MAGISTER HUKUM KESEHATAN
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2010

PERPUSTAKAA
NO. INV : 198/S2/MHK/C
TGL : 17/04/12
PARAF : vf

KEWAJIBAN RUMAH SAKIT TERHADAP PENYELENGGARAAN KESEHATAN YANG MURAH

Penelitian Hukum Normatif terhadap Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 44 Tahun 2009 tentang Rumah Sakit

TESIS

Diajukan Guna Memenuhi Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Strata 2 Magister Hukum
Konsentrasi Hukum Kesehatan

Oleh:

Nama : Sekar Ayu Paramita

NIM: 08.93. 0031

PROGRAM PASCASARJANA MAGISTER HUKUM KESEHATAN
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG
2010

Tesis

KEWAJIBAN RUMAH SAKIT TERHADAP PENYELENGGARAAN KESEHATAN YANG MURAH

Penelitian Hukum Normatif terhadap Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 44 Tahun 2009 tentang Rumah Sakit

Diajukan oleh :

Nama : Sekar Ayu Paramita

NIM: 08.93. 0031

Telah disetujui oleh:

Pembimbing Utama

Prof. DR. Agnes Widanti, SH., CN **tanggal** 27 oktober 2010

Pembimbing Pendamping

dr. Hadi Susiarno, SpOG(K)., MKes., MHKes **tanggal** 27 oktober 2010

UNIKA
UNIVERSITAS KATOLIK
SOEGIJAPRANATA
Program Pascasarjana
Magister Hukum Kesehatan
Jl. Pawiyatan Luhur IV/1 Bendan Duwur Semarar
Telp. 024-8441555 (hunting) Fax. 024-8445265.
e-mail : unika@unika.ac.id http : //www.un

PENGESAHAN

Tesis di susun oleh :

Nama : SEKAR AYU PARAMITA

Nim : 08.93.0031

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal : 11 November 2010

Susunan Dewan Penguji

Dosen Penguji :

1. Prof. Dr. Agnes Widanti, SH., CN. (.....)
2. Dr. Hadi Susiarno, SpOG(K)., MKes., MH.Kes. (.....)
3. Djaya Sembiring Meliala, SH., MH. (.....)

Tesis ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar dalam pendidikan akademik Strata 2 Magister Hukum Kesehatan.

Pada tanggal : 11 November 2010

(Prof. Dr. A. Widanti S, SH., CN.)
Ketua Program Pascasarjana
Magister Hukum

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas terselesaikannya penulisan Tesis ini, hanya karena kehendak-Nya, penulis dapat menyelesaikan Tesis dengan judul "***Kewajiban Rumah Sakit terhadap Penyelenggaraan Kesehatan yang Murah*** **(Penelitian Hukum Normatif terhadap Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 44 Tahun 2009 tentang Rumah Sakit)".**

Penelitian ini merupakan penelitian yuridis normatif yang mengkaji mengenai UU No.44 tahun 2009 tentang Rumah Sakit. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui apakah kewajiban Rumah Sakit yang diatur dalam Unadang-Undang tersebut telah mendukung atau justru melanggar penyelenggaraan kesehatan Hasil yang didapat dari penelitian ini adalah bahwa Kewajiban Rumah Sakit dalam UU No.44 tentang Rumah Sakit secara substansial telah melanggar hak masyarakat atas Penyelenggaraan Kesehatan yang Murah. Hal ini dikarenakan masih terdapat pasal-pasal yang kontradiktif, sehingga memerlukan peninjauan kembali.

Meskipun karya ilmiah ini merupakan hasil kerja maksimal dari penulis, namun penulis menyadari akan ketidaksempurnaan dari tesis ini, baik dari segi bentuk maupun dari segi isinya. Hal ini disebabkan karena keterbatasan kemampuan dan keilmuan yang dimiliki oleh penulis. Untuk itulah, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan untuk meningkatkan mutu karya ilmiah ini.

Ucapan terimakasih disampaikan kepada semua pihak yang telah banyak membantu dan memberikan kontribusi bagi terselenggaranya penelitian serta terwujudnya tesis ini khususnya, kepada:

Bapak **Prof. Dr. Ir. Budi Widianarko, M.Si**., selaku Rektor Unika Soegijapranata Semarang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengikuti Program Studi Magister Hukum Konsentrasi

Hukum Kesehatan Program Pascasarjana Unika Soegijapranata Semarang;

Bapak **Dr. A. Rudyanto Soesilo, MSA**., selaku Direktur Utama Program Pascasarjana Unika Soegijapranata Semarang yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk mengikuti Program Pendidikan Pascasarjana Magister Hukum Konsentrasi Hukum Kesehatan di Unika Soegijapranata Semarang;

Prof. Dr. Agnes Widanti, S.H., C.N., selaku Ketua Jurusan Program Studi Magister Hukum Konsentrasi Hukum Kesehatan Program Pascasarjana Unika Soegijapranata Semarang sekaligus selaku guru dan pembimbing utama, serta cendekiawan hukum yang telah banyak memberikan bimbingan, masukan dan pencerahan tentang hukum kepada penulis, baik dalam kegiatan perkuliahan maupun dalam menyelesaikan tesis ini;

Kepada **dr. Hadi Susiarno, SpOG (K), Mkes., MHKes**., selaku pembimbing pendamping yang telah banyak memberikan bimbingan kepada penulis, baik dalam kegiatan perkuliahan maupun dalam menyelesaikan tesis ini;

Kepada **Bapak Djaya Sembiring Meliala, SH., MH**., selaku penguji tesis yang telah banyak memberikan saran dan masukan bagi penyelesaian tesis ini.

Para Dosen Pengajar Program Studi Magister Hukum Konsentrasi Hukum Kesehatan Program Pascasarjana Unika Soegijapranata Semarang yang telah memberikan materi kuliah selama ini yang sangat berguna bagi terselenggaranya penelitian dan terwujudnya tesis ini;

Kepada Mba Shinta yang senantiasa membantu penulis bila ada kesulitan sehingga semua dapat berjalan lancar. Para rekan sejawat angkatan VI Program Studi Magister Hukum Konsentrasi Hukum Kesehatan Program Pascasarjana Unika Soegijapranata Semarang kelas paralel di Bandung khususnya Adhi, Wulan, Esti dan Ibu Susana yang

telah membantu dan memberikan kerjasamanya bagi terselenggaranya penelitian dan terwujudnya tesis ini;

Khusus kepada papa DR. dr. Setiawan Soetopo SpRadOnk(K), mama Ir.Asmawati dan adikku tersayang Kias Abdomullah yang dengan sabar terus membantu, mendorong dan memberi semangat baik moril maupun materil sehingga dapat terselesaikannya penelitian tesis ini.

Semarang, Oktober 2010

Sekar Ayu Paramita

UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA

DAFTAR ISI

		Halaman
HALAMAN JUDUL		i
HALAMAN PERSETUJUAN		ii
HALAMAN PENGESAHAN		iii
KATA PENGANTAR		iv
DAFTAR ISI		vii
PERNYATAAN KEASLIAN		x
ABSTRAK		xi
ABSTRACT		xii
BAB I	**PENDAHULUAN**	
	A. LATAR BELAKANG PENELITIAN	1
	B. PERUMUSAN MASALAH	4
	C. TUJUAN PENELITIAN	4
BAB II	**TINJAUAN PUSTAKA**	
	A. PENGANTAR KEWAJIBAN RUMAH SAKIT	5
	B. TINJAUAN UMUM TENTANG KEWAJIBAN RUMAH SAKIT	6
	1. Pengertian dan Peristilahan	6
	2. Tujuan dan Manfaat serta Fungsi Penyelenggaraan Kewajiban Rumah Sakit	8
	3. Ruang Lingkup dan Klasifikasi	12
	C. LATAR BELAKANG DIPERLUKANNYA KETENTUAN MENGENAI KEWAJIBAN RUMAH SAKIT	14
	1. Perkembangan Kewajiban Rumah Sakit di Indonesia	14
	2. Eksistensi dan Hakekat Kewajiban Rumah Sakit	15
	3. Urgensi Kewajiban Rumah Sakit	16
	4. Peranan Kewajiban Rumah Sakit Dalam	

Mewujudkan Kesehatan Masyarakat 17
D. PENYELENGGARAAN KEWAJIBAN RUMAH SAKIT 19
1. Dasar Hukum dari Penyelenggaraan Rumah Sakit 19
2. Asas Hukum Kesehatan 24
3. Hak dan Kewajiban 27
4. Proses atau Mekanisme Penyelenggaraan 32
5. Perlindungan Hukum 32
6. Pertanggungjawaban Hukum 39
E. PEMBIAYAAN RUMAH SAKIT 39
1. Dasar Hukum 39
2. Pembiayaan dan Tarif Rumah Sakit 42
F. PENYELENGGARAAN KESEHATAN YANG MURAH 45
1. Model Sistem Pembiayaan Kesehatan 45
2. Pembiayaan Kesehatan di Rumah Sakit di Indonesia 48
3. Latar Belakang Penyelenggaraan Kesehatan yang Murah 50
BAB III METODOLOGI PENELITIAN
A. SPESIFIKASI PENELITIAN 53
B. METODE PENDEKATAN 54
C. TEKNIK PENGUMPULAN DATA 55
1. Jenis Data 55
2. Metode Pengumpulan Data 56
3. Metode Analisis Data 57
D. SISTEMATIKA PENULISAN 57

BAB IV HUBUNGAN ANTARA KEWAJIBAN RUMAH SAKIT DAN PENYELENGGARAAN KESEHATAN YANG MURAH

A. PENGANTAR 60

B. KEWAJIBAN RUMAH SAKIT 62

C. UNSUR-UNSUR PENYELENGGARAAN KESEHATAN YANG MURAH 68

D. HUBUNGAN ANTARA KEWAJIBAN RUMAH SAKIT TERHADAP PENYELENGGARAAN KESEHATAN YANG MURAH 73

E. ANALISIS HUBUNGAN ANTARA KEWAJIBAN RUMAH SAKIT TERHADAP PENYELENGGARAAN KESEHATAN YANG MURAH 76

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

A. KESIMPULAN 84

B. SARAN 86

DAFTAR PUSTAKA 88

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya yang bertandatangan di bawah ini, Sekar Ayu Paramita, Peserta Program Studi Magister Hukum Kesehatan, Nim 08.93.0031,

Menyatakan:

1. Bahwa di dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah digunakan orang lain untuk memperoleh gelar kemagisteran di suatu perguruan tinggi,
2. Bahwa sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain; kecuali yang secara sengaja tertulis dan diacu dalam catatan kaki pada naskah tesis ini serta disebut dalam daftar pustaka.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk kepentingan pernyataan keaslian (originalitas) tesis yang saya buat.

Semarang, Oktober 2010

Sekar Ayu Paramita

ABSTRAK

HUBUNGAN KEWAJIBAN RUMAH SAKIT TERHADAP PENYELENGGARAAN KESEHATAN YANG MURAH

Penelitian Hukum Normatif terhadap Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 44 Tahun 2009 tentang Rumah Sakit

Rumah Sakit memerlukan biaya operasional dan investasi yang besar dalam pelaksanaan kegiatannya sehingga mengakibatkan mahalnya biaya pelayanan kesehatan di Rumah Sakit. UU No.44 tahun 2009 tentang Rumah Sakit pasal 29 ayat 1 menyatakan bahwa Rumah Sakit berkewajiban menyediakan sarana pelayanan bagi masyarakat tidak mampu atau miskin. Namun pada kenyataannya tidak demikian, beberapa Rumah Sakit tidak menjalankan kewajiban sesuai dengan ketentuan. Tentu saja hal ini melanggar penyelenggaraan kesehatan yang murah.

Penelitian ini dilakukan dengan metode pendekatan yuridis normatif. Sehubungan dengan cara ilmiah, maka metode, menyangkut dengan cara kerja untuk memahami objek yang menjadi sasaran ilmu yang bersangkutan. Dengan demikian, pengertian dari kata "metode" berarti suatu penyelidikan atau penelitian yang berlangsung menurut suatu cara atau rencana tertentu.

Kewajiban Rumah Sakit dalam UU No.44 tentang Rumah Sakit secara substansial telah melanggar hak masyarakat atas Penyelenggaraan Kesehatan yang Murah. Hal ini dikarenakan pasal 2, 3 dan 29 yang kontradiktif dengan pasal 21 yang menyatakan bahwa Rumah Sakit Privat merupakan badan hukum bertujuan profit bertentangan dengan fungsi sosial Rumah Sakit dalam Penyelenggaraan Kesehatan yang Murah. Maka ketentuan ini selayaknya ditinjau kembali.

Kata kunci; Kewajiban Rumah Sakit, Penyelenggaraan Kesehatan yang Murah

ABSTRACT

THE OBLIGATION OF HOSPITALS IN PROVIDING CHEAP HEALTH SERVICE

Normative Law Analysis to Undang-Undang Republik Indonesia No.44/2009 about Hospital

The Hospital needs of operational funding and big investment in order to run its program and activities had impacts in high health service cost. UU No.44 2009 about Hospitals define the Hospitals have obligation to provide health service for the poor, though in fact, some Hospitals didn't obey this. This means the Hospital Obligation is not enough to provide cheap health service for the poor.

This is a descriptive study using normative juridical method, means a research or investigation according to a defined plan or way to understand the objects in the study.

Hospital obligation in UU No.44 2009 had substantially brake community rights of cheap health service because it has contradiction points within the legislation itself. Section 2, 3, and 29 of the UU No 44 2009 pull some contradiction to section 21 of UU No44 2009 define that private Hospitals is a low firm with profit purpose and this clearly is a violation to the social function of Hospitals in providing cheap health service.

Keywords: The Obligation of Hospitals, Provide Cheap Health Service