

**PENGELOLAAN LIMBAH MEDIS PADAT
SEBAGAI BENTUK TANGGUNG JAWAB RUMAH SAKIT
DALAM PERLINDUNGAN KESEHATAN LINGKUNGAN
PADA RSUD. PROF. DR. W. Z. JOHANNES KUPANG**

TESIS

Untuk memenuhi sebagian persyaratan
Mencapai derajat sarjana S-2

**Program Studi Magister Ilmu Hukum
Konsentrasi Hukum Kesehatan**



diajukan oleh
Appolonaris Tomas Berkanis
NIM 08.93.0002

kepada
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG

2010

**PENGELOLAAN LIMBAH MEDIS PADAT
SEBAGAI BENTUK TANGGUNG JAWAB RUMAH SAKIT
DALAM PERLINDUNGAN KESEHATAN LINGKUNGAN
PADA RSUD. PROF. DR. W. Z. JOHANNES KUPANG**

TESIS

Untuk memenuhi sebagian persyaratan
Mencapai derajat sarjana S-2

Program Studi Magister Ilmu Hukum
Konsentrasi Hukum Kesehatan



diajukan oleh
Appolonaris Tomas Berkanis
NIM 08.93.0002

kepada
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KATOLIK SOEGIJAPRANATA
SEMARANG

2010

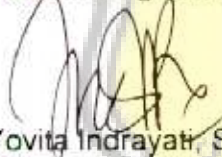
TESIS

PENGELOLAAN LIMBAH MEDIS PADAT
SEBAGAI BENTUK TANGGUNG JAWAB RUMAH SAKIT
DALAM PERLINDUNGAN KESEHATAN LINGKUNGAN
PADA RSUD. PROF. DR. W. Z. JOHANNES KUPANG

diajukan oleh
Appolonaris Tomas Berkanis
NIM 08.93.0002

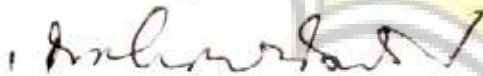
telah disetujui oleh :

Pembimbing Utama


Yovita Indrayati, SH.MHum

Tanggal *22 Juli 2010*

Pembimbing Pendamping



Dr. Djoko Widyarto JS, DHM., MH.Kes

Tanggal *22 Juli 2010*



PENGESAHAN

Tesis di susun oleh :

Nama : APPOLONARIS T. BERKANIS

Nim : 08.93.0002

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada hari / tanggal : Rabu, 30 Juni 2010

Susunan Dewan Penguji

Dosen Penguji :

1. Prof. Dr. A. Widanti S, SH, CN

(.....)

2. dr. Djoko Widyarto JS, DHM., MII.Kes

(.....)

3. Yovita Indrayati, SH, MHum

(.....)

4. A. Joko Purwoko, SH, MHum

(.....)

Tesis ini telah diterima sebagai satu persyaratan untuk memperoleh gelar dalam pendidikan akademik Strata 2 Magister Hukum Kesehatan.

Pada hari / tanggal : Rabu, 30 Juni 2010


(Prof. Dr. A. Widanti S, SH, CN)
Ketua Program Pascasarjana
Magister Hukum

KATA PENGANTAR

Puji Syukur ke Hadirat Tuhan Yang Maha Kuasa yang telah melimpahkan begitu banyak rahmat & karunia yang tak terkira sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini yang merupakan salah satu persyaratan penyelesaian pendidikan di Program Pasca Sarjana Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijapranata Semarang

Penulis banyak mendapatkan bantuan dari banyak pihak dalam proses penyelesaian studi dan penelitian ini. Dalam kesempatan ini penulis menghaturkan ucapan terima kasih yang tulus dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Budi Widianarko, MSc selaku Rektor Universitas Katolik Soegijapranata Semarang yang telah memberikan bimbingan, pengetahuan, sarana dan prasarana selama penulis melaksanakan pendidikan.
2. Direktur Program Pasca Sarjana Universitas Katolik Soegijapranata Semarang beserta segenap dosen dan staff pengelola yang telah memberikan bimbingan, pengetahuan, sarana dan prasarana selama penulis melaksanakan pendidikan.
3. Ibu Prof. Dr. Agnes Widanti S, SH,CN selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Konsentrasi Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.

4. Ibu Yovita Indrayati, SH, MHum selaku pembimbing dalam tesis ini yang selalu memberikan masukan dan arahnya dalam pembuatan dan penyempurnaan tesis ini.
5. Bapak dr Djoko Widyarto JS, DHM, MH.Kes selaku pembimbing dalam tesis ini yang selalu memberikan masukan dan arahkan dalam pembuatan dan penyempurnaan tesis ini.
6. Bapak A.Joko Purwoko, SH.MHum selaku penguji dalam tesis ini yang telah menguji dan memberikan arahan dan masukan guna penyempurnaan hasil tesis ini.
7. Bapak Gubernur Provinsi Nusa Tenggara Timur yang telah memberikan kesempatan mengikuti pendidikan dengan dukungan dana tugas belajar dari PEMDA NTT.
8. Bapak Direktur RSUD Prof. DR.W.Z. Johannes Kupang yang telah memberikan rekomendasi untuk melanjutkan studi dan telah memberikan ijin untuk melakukan penelitian di RSUD Prof Dr.W.Z.Johannes Kupang.
9. Bapak Ketua Yayasan Maranatha Groups Wilayah Nusa Tenggara Timur yang telah memberikan dukungan moril dan materil selama mengikuti pendidikan di Program Studi Magister Ilmu Hukum Konsentrasi Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijapranata Semarang. Terima kasih juga atas dukungan seluruh civitas AKPER Maranatha Kupang yang telah memberikan dukungan doa.

10. Kedua orang tua, ayahanda Mikhael Berkanis dan ibunda Magdalena Kalon bersama kakak-kakak dan adik-adik, keluarga besar di Kiuola dan Baunuba serta Ibunda St. Djuawarijah sekeluarga di Malang yang selalu memberikan do'a dan inspirasi, semoga Nana dapat membalas segala cinta dan kasih sayang yang telah diberikan.
11. Istri tercinta, Aurelia Herna Sri Wahyuti dan Putri Saljuku Alexandra Yolani Setyowati Berkanis yang ikut memberikan inspirasi dan motivasi sehingga penulis mempunyai semangat untuk menyelesaikan studi di Program Studi Magister Ilmu Hukum Konsentrasi Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijapranata Semarang
12. Teman-teman angkatan IX Magister Hukum Kesehatan Universitas Katolik Soegijapranata Semarang yang selalu memberikan spirit dan semangat. Khusus anak muda Bernadus Pulung, orang tua tidak bisa membalas semuanya karena anak muda membantu dengan hati.
13. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah membantu penyelesaian studi dan penelitian.

Semoga segala niat baik dan amal kebajikan semua pihak mendapat berkat yang berlimpah dari Allah Yang Maha Kuasa. Semoga penelitian ini dapat bermanfaat, dengan penuh kerendahan hati segala kekurangan dan keterbatasan dalam penyusunan tesis ini mohon dibukakan pintu maaf yang setulus-tulusnya.

Semarang, Juni 2010

Penulis

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO :

**“ Mengucap syukurlah dalam segala hal,
sebab itulah yang dikendaki Allah di dalam Kristus Yesus”**

(1 Tes.5 :18)

PERSEMBAHAN :

Karya ini kupersembahkan kepada :

- ❖ Tuhan Allah Bapa di Surga dan Tuhan Yesus Kristus .
- ❖ Bapak dan mama tercinta, serta keluarga besar di Kiuola, Baunuba dan Malang.
- ❖ Istriku Aurelia dan putri saljuku Alexandra Yolan Setyowati
- ❖ Almamater Magister Hukum Kesehatan.
- ❖ Teman-teman seperjuangan (Pak Kawi, Pak Rudi, Pak Abdul, wanita tercantik angkatan IX dr Rahayu, Mas Pulung dan Mas Niko)

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul	i
Lembar Persetujuan	ii
Lembaran Pengesahan	iii
Kata Pengantar	iv
Motto dan Persembahan	vii
Daftar Isi	viii
Daftar Tabel	xi
Daftar Gambar	xii
Daftar Lampiran	xiii
Lembaran Pernyataan	xiv
Abstrak	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Metode Penelitian	9
1. Metode Pendekatan	10
2. Spesifikasi Penelitian	11
3. Obyek Penelitian	11
4. Lokasi Penelitian	11
5. Metode Pengumpulan Data	11
6. Metode Analisa Data	16
F. Penyajian Tesis	16

BAB II TINJAUAN PUSTAKA	19
A. Rumah Sakit	19
1. Pengertian	19
2. Kategori Rumah Sakit	20
3. Tugas dan Fungsi Rumah Sakit	22
4. Tanggung Jawab, Hak dan Kewajiban Rumah Sakit	23
B. Kesehatan Lingkungan Rumah Sakit	26
1. Kesehatan Lingkungan	26
2. Pengertian Limbah	28
3. Limbah Rumah Sakit	31
4. Jenis Limbah di Rumah Sakit	34
5. Pengelolaan Limbah Medis di Rumah Sakit	39
6. Dampak Limbah Rumah Sakit	50
C. Kerangka Konseptual	53
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	54
A. Gambaran Umum	54
1. RSUD. Prof. Dr. W. Z. Johannes Kupang	54
2. Responden Penelitian	60
B. Pengaturan Tanggung Jawab Rumah Sakit dalam Pengelolaan Limbah di Provinsi Nusa Tenggara Timur	63
1. Peraturan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur Nomor 3 Tahun 2006 Tentang Pengendalian Lingkungan Hidup	63
2. Peraturan Internal Rumah Sakit (Hospita ByLaws) RSUD. Prof. Dr. W. Z. Johannes Kupang	82
C. Pelaksanaan Tanggung Jawab Rumah Sakit dalam Pengelolaan Limbah Medis Padat sebagai Bentuk Perlindungan Kesehatan lingkungan di RSUD. Prof. Dr. W. Z. Johannes Kupang	86

D. Hambatan Pelaksanaan Pengelolaan Limbah Medis Padat sebagai Bentuk Perlindungan Kesehatan Lingkungan di RSUD. Prof. Dr. W. Z. Johannes Kupang	107
BAB IV PENUTUP	111
A. Kesimpulan	111
B. Saran	117
DAFTAR PUSTAKA	120
LAMPIRAN	



DAFTAR TABEL

Nomor	Judul Tabel	Hal
Tabel 1	Klasifikasi Kantong Plastik	48
Tabel 2	Sumber Daya Manusia (SDM) di RSUD. Prof. Dr. W. Z. Johannes Kupang	56
Tabel 3	Gambaran Responden	61
Tabel 4	Penyediaan Tempat Sampah	88
Tabel 5	Pemisahan Limbah Medis Tajam dan Non Tajam	91
Tabel 6	Penggunaan Kantong Limbah Medis	96
Tabel 7	Klasifikasi Kantong Limbah Medis	98



DAFTAR GAMBAR

Nomor	Judul Gambar	Hal
Gambar 1	Penyediaan Tempat Sampah	88
Gambar 2	Pemisahan Limbah Medis Padat	91
Gambar 3	Kode Kantong Limbah	96
Gambar 4	Tempat Penampungan Limbah Medis Tajam	96
Gambar 5	Petugas Kebersihan	100
Gambar 6	TPS (Tempat Pembuangan Sementara)	102



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1** Surat ijin penelitian dari Program Pasca Sarjana Universitas Katolik Soegijapranata Semarang.
- Lampiran 2** Surat Keterangan Selesai Peneliti dari Kepala Bidang Pelayanan RSUD. Prof. Dr. W. Z. Johannes Kupang.



PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya, Appolonaris Tomas Berkanis,
Peserta Program Studi Magister Hukum Kesehatan, Nim 08.93.0002

Menyatakan :

1. Bahwa dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelas ke sarjana an di suatu Perguruan Tinggi.
2. Bahwa sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar Pustaka

Demikian, pernyataan ini dibuat dan dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Semarang, Juni 2010

Appolonaris Tomas Berkanis

Abstrak

Tujuan utama pembangunan nasional antara lain adalah peningkatan kualitas sumber daya manusia dan derajat kesehatan. Untuk mencapai tujuan salah satunya adalah penyelenggaraan rumah sakit. Salah satu bentuk tanggung jawab rumah sakit adalah pengelolaan limbah rumah sakit. Perumusan masalah dalam penelitian ini : 1) Bagaimana pengaturan tanggung jawab rumah sakit dalam pengelolaan limbah medis padat di RSUD. Prof. Dr. W. Z. Johannes Kupang? 2) Bagaimana pelaksanaan tanggung jawab rumah sakit dalam pengelolaan limbah medis padat sebagai bentuk perlindungan kesehatan lingkungan di RSUD. Prof. Dr. W. Z. Johannes Kupang? 3) Bagaimana hambatan pelaksanaan pengelolaan limbah medis padat dalam perlindungan kesehatan lingkungan di RSUD. Prof. Dr. W. Z. Johannes Kupang dan cara mengatasinya?

Metodologi yang digunakan dalam penelitian ini : adalah yuridis sosiologis dengan spesifikasi penelitian adalah deskriptif analitis. Lokasi penelitian pada RSUD. Prof. Dr. W. Z. Johannes Kupang. Jenis data dalam penelitian ini berupa data primer (observasi dan wawancara) dan data sekunder (studi kepustakaan). Responden adalah BLHD, Dinas Kesehatan, manajemen rumah sakit, kepala instalasi, kepala ruangan, petugas kebersihan rumah sakit, pasien, pengunjung, dan masyarakat sekitar rumah sakit.

Hasil penelitian tentang pengaturan pelaksanaan pengelolaan limbah medis di RSUD. Prof. Dr. W. Z. Johannes Kupang sudah sesuai dengan Peraturan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur Nomor 3 Tahun 2006 Tentang Pengendalian Lingkungan Hidup dan Peraturan Gubernur Provinsi Nusa Tenggara Timur Nomor : 04 Tahun 2010 Tentang Peraturan Internal Rumah Sakit (*Hospital ByLaws*) RSUD. Prof. Dr. W. Z. Johannes Kupang. Pelaksanaan tanggung jawab rumah sakit secara teknis pengelolaan limbah berdasarkan pada Standar Operasional Prosedur Nomor Dokumen 139/03/X/2009 Tentang Penanganan Sampah Medis dan Non Medis di RSUD. Prof. Dr. W. Z. Johannes Kupang. Hambatan dalam pelaksanaan pengelolaan limbah di RSUD. Prof. Dr. W. Z. Johannes Kupang adalah belum ada regulasi khusus tentang pengelolaan limbah rumah sakit; Pergub Nomor : 04 Tahun 2010 hanya mengatur tentang pengelolaan limbah cair; petugas belum maksimal melakukan pemilahaan limbah medis; manajemen rumah sakit belum memberikan perlindungan kepada petugas kebersihan khususnya kelengkapan kerja; penyediaan kantong plastik limbah masih kurang; pengawasan internal rumah sakit yang masih kurang sehingga pemufung melakukan kegiatan mengais limbah di TPS; dan pengangkutan limbah rumah sakit ke TPA menggunakan truk sampah yang terbuka sehingga kemungkinan limbah rumah sakit bisa tercecer di jalan dan menimbulkan masalah kesehatan masyarakat dan lingkungan.

Kata Kunci : Limbah Medis Padat, Tanggung Jawab Rumah Sakit, Kesehatan Lingkungan.

Abstract

The aim of the national development is to increase human resources capacity and health status. In order to achieve the goal, one of the efforts is to provide hospital service. One of hospital responsibilities is to conduct proper waste management. The research question in this study are: 1) How to manage hospital responsibility in the solid health care waste management at the Prof. Dr. W. Z. Johannes Hospital in Kupang?; 2) How the Prof. Dr. W. Z. Johannes Hospital Kupang demonstrates its responsibility in the solid health care waste management as a way to protect health environment? 3) What are the obstacles in conducting solid health care waste management at the Prof. Dr. W. Z. Johannes Hospital Kupang and how to overcome the obstacles?

Method used in this research is jurisdiction sociology, while the research specification is analytical descriptive. Research location was at the Prof. Dr. W. Z. Johannes Hospital in Kupang. Data type were primary data (observation and interview), and secondary data (literature study). Respondents were BLHD, Health District Officers, Hospital management staff, head of installation, ward chiefs, hospital janitors, patients, visitors, and community surrounds the hospital.

Results of the study about regulation of the solid health care waste management at the Prof. Dr. W. Z. Johannes Hospital Kupang is basically according to the East Nusa Tenggara Province Regional Regulation Number 3 Year 2006 About Environmental Protection and the East Nusa Tenggara Governor Regulation Number 04 Year 2010 About Internal Hospital ByLaws of the Prof. Dr. W. Z. Johannes Hospital Kupang. Technical performance of the hospital responsibility in health care waste management is also according to the Standard of Operational Procedure Document Number 139/03/X/2009 about Intervention of Solid Health Care and Non Health Care Waste Management at the Prof. Dr. W. Z. Johannes Hospital Kupang. Constraints in the operational of the waste management at the Prof. Dr. W. Z. Johannes Hospital Kupang are: it is not yet being regulated specifically in the hospital waste management regulation; the Governor Regulation Number 04 Year 2010 only regulates the liquid waste management; hospital staffs have not yet discriminated medical waste appropriately; hospital management division has not yet provide its best to protect the cleaning service staff with sufficient personal protective equipment; lack of plastic bags supply; hospital internal watch is still lacking which causes scavengers come to the waste monitoring system site, it is also wroted that the driver is carrying household waste using open truck (carrier). Hence, it is very possible that hospital waste could spill on the street and causes community and environmental health problems.

Keywords: Solid Health Care Waste, Hospital Responsibility, Environmental Health.